

Corts Valencianes

RESOLUCIÓ 122/XI, del Ple de les Corts Valencianes, sobre l'informe de fiscalització del compte general de la Generalitat corresponent a l'exercici de 2022, i la resta d'informes de fiscalització de les entitats que formen part del compte general de la Generalitat, aprovada en la sessió de 16 de maig de 2024. [2024/4644]

Ple de les Corts Valencianes

El Ple de les Corts Valencianes, en la sessió de 15 de maig de 2024, ha debatut el dictamen de la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda sobre l'informe de fiscalització del compte general de la Generalitat, corresponent a l'exercici de 2022 (RE número 9097, BOCV número 37), i els informes que formen part del compte general (RE número 2316, RE número 2450, RE número 3358, RE número 4453, RE número 4591, RE número 8563, RE número 8662, RE número 8774, RE número 8793, RE número 8944 i RE número 8980).

Finalment, el Ple de les Corts Valencianes d'acord amb la Resolució de la Presidència 2.208/I, sobre tramitació parlamentària de l'Informe de la Sindicatura de Comptes sobre la fiscalització del compte general de la Generalitat, en la sessió de 16 de maig de 2024, ha aprovat la següent resolució:

Les Corts Valencianes manifesten que, rebut i debatut l'informe de fiscalització elaborat per la Sindicatura de Comptes, aproven i valoren positivament l'informe i insten la Sindicatura a ampliar els treballs de fiscalització en diverses àrees específiques, segons els principis i les normes que els són aplicables, com també a augmentar els mitjans per a un seguiment efectiu de les recomanacions recollides en anys anteriors en els informes preceptius. S'han de posar també de manifest determinats àmbits en els quals l'administració ha d'atendre les recomanacions exposades en aquest informe, i s'ha d'assenyalar tot això en aquest acord amb la finalitat de poder pronunciar-s'hi, de conformitat amb el contingut de l'informe objecte de debat.

1. La Sindicatura ha de realitzar un seguiment de compliment de la legalitat de les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat Valenciana (organismes autònoms, fundacions o qualsevol entitat de dret públic pertanyent al SPI). Els resultats d'aquests treballs han d'incorporar-se a aquest informe.

2. La Sindicatura ha de trametre al Ministeri Fiscal els comportaments que puguen ser susceptibles de ser jutjats davant un tribunal penal i incorporar a aquest informe la informació tramesa.

3. Davant actuacions lesives a l'interès públic, comportaments irregulars en l'acció de la gestió pública, desinterès manifest, actuacions no ajustades als criteris de bona gestió comptable o qualsevol altra situació que no haja de ser admesa en una administració pública, la Sindicatura ha d'obrir els expedients corresponents de responsabilitat comptable als efectes previstos en la legislació i iniciar, si escau, els tràmits judicials que corresponguen.

Aquestes actuacions s'han de sol·licitar mitjançant un escrit al Tribunal de Comptes, amb còpia a la Mesa de les Corts i a la Mesa de la Comissió d'Economia, assenyalar els casos localitzats i reclamar la delegació d'aquesta competència que actualment recau en el Tribunal de Comptes i que legalment pot ser cedida a la Sindicatura de Comptes.

4. La Sindicatura ha d'informar a les Corts del procediment tramés a la Fiscalia del Tribunal de Comptes sobre el compte general de l'exercici 2022, en particular, entitats, ens, empreses públiques i consorcis.

5. les Corts insten el Consell a dotar la Sindicatura de Comptes dels recursos materials i humans necessaris perquè pugua realitzar auditories integrals dels comptes de la Generalitat Valenciana i dels seus organismes, empreses públiques i fundacions, pel que fa a l'opinió sobre els termes d'eficiència, eficàcia i economia i compliment de la normativa de contractació pública.

6. La Sindicatura ha de realitzar una anàlisi de les despeses concretes sense cobertura pressupostària i que vulneren la normativa d'aplicació.

7. La Sindicatura ha d'informar, per escrit, de l'estat de tots els expedients que, per reintegració de fons, s'han detectat en els diversos informes elaborats, per a donar transparència i bona fi de les ajudes i dels

Corts Valencianes

RESOLUCIÓN 122/XI, del Pleno de las Corts Valencianes, sobre el informe de fiscalización de la cuenta general de la Generalitat correspondiente al ejercicio de 2022, y el resto de los informes de fiscalización de las entidades que forman parte de la cuenta general de la Generalitat, aprobada en la sesión de 16 de mayo de 2024. [2024/4644]

Pleno de las Corts Valencianes

El Pleno de las Corts Valencianes, en la sesión de 15 de mayo de 2024, ha debatido el dictamen de la Comisión de Economía, Presupuestos y Hacienda sobre el informe de fiscalización de la cuenta general de la Generalitat, correspondiente al ejercicio de 2022 (RE número 9.097, BOCV número 37), y los informes que forman parte de la cuenta general (RE número 2316, RE número 2450, RE número 3358, RE número 4453, RE número 4591, RE número 8563, RE número 8662, RE número 8774, RE número 8793, RE número 8944 y RE número 8980).

Finalmente, el Pleno de las Corts Valencianes de acuerdo con la Resolución de la Presidencia 2.208/I, sobre tramitación parlamentaria del informe de la Sindicatura de Comptes sobre la fiscalización de la cuenta general de la Generalitat, en la sesión de 16 de mayo de 2024, ha aprobado la siguiente resolución:

Las Corts Valencianes manifiestan que, recibido y debatido el informe de fiscalización elaborado por la Sindicatura de Comptes, aprueban y valoran positivamente el informe e instan la Sindicatura a ampliar los trabajos de fiscalización en varias áreas específicas, según los principios y las normas que les son aplicables, como también a aumentar los medios para un seguimiento efectivo de las recomendaciones recogidas en años anteriores en los informes preceptivos. Se deben poner también de manifiesto determinados ámbitos en los que la administración debe atender las recomendaciones expuestas en este informe, y se debe señalar todo esto en este acuerdo con el fin de poder pronunciarse, de conformidad con el contenido del informe objeto de debate.

1. La Sindicatura debe realizar un seguimiento de cumplimiento de la legalidad de las entidades del sector público instrumental de la Generalitat Valenciana (organismos autónomos, fundaciones o cualquier entidad de derecho público perteneciente al SPI). Los resultados de estos trabajos deben incorporarse a este informe.

2. La Sindicatura debe enviar al Ministerio Fiscal los comportamientos que puedan ser susceptibles de ser juzgados ante un tribunal penal e incorporar a este informe la información enviada.

3. Ante actuaciones lesivas al interés público, comportamientos irregulares en la acción de la gestión pública, desinterés manifiesto, actuaciones no ajustadas a los criterios de buena gestión contable o cualquier otra situación que no deba ser admitida en una administración pública, la Sindicatura debe abrir los expedientes correspondientes de responsabilidad contable a los efectos previstos en la legislación e iniciar, si procede, los trámites judiciales que correspondan.

Estas actuaciones se deben solicitar mediante un escrito al Tribunal de Cuentas, con copia a la Mesa de las Corts y a la Mesa de la Comisión de Economía, señalar los casos localizados y reclamar la delegación de esta competencia que actualmente recaea en el Tribunal de Cuentas y que legalmente puede ser cedida en la Sindicatura de Comptes.

4. La Sindicatura debe informar a las Corts del procedimiento enviado a la Fiscalía del Tribunal de Cuentas sobre la cuenta general del ejercicio 2022, en particular, entidades, entes, empresas públicas y consorcios.

5. las Corts instan al Consell a dotar a la Sindicatura de Comptes de los recursos materiales y humanos necesarios para que pueda realizar auditorías integrales de las cuentas de la Generalitat Valenciana y de sus organismos, empresas públicas y fundaciones, en cuanto a la opinión sobre los términos de eficiencia, eficacia y economía y cumplimiento de la normativa de contratación pública.

6. La Sindicatura debe realizar un análisis de los gastos contraídos sin cobertura presupuestaria y que vulneren la normativa de aplicación.

7. La Sindicatura debe informar, por escrito, del estado de todos los expedientes que, por reintegración de fondo, se han detectado en los diversos informes elaborados, para dar transparencia y buen fin de



contractes atorgats i que es considera que s'han de reintegrar quantitats per mala execució.

8. Els contractes menors han augmentat en 2022 respecte a l'exercici 2021, tant en número (31,2 %) com en import total (6,8 %). Per això, la Sindicatura de Comptes ha d'incrementar les anàlisis per a determinar les seccions en què l'administració de la Generalitat i el seu sector instrumental fa ús de manera abusiva dels contractes menors i incidir en la justificació sobre la necessitat i la idoneïtat de l'objecte del contracte i el fraccionament indegut.

La Sindicatura ha d'analitzar que la tramitació dels contractes de les conselleries i el sector públic instrumental s'ajusta a la normativa aplicable en les diferents fases de preparació, selecció del contractista, adjudicació i formalització del contracte i especialment:

– La Sindicatura ha de realitzar un informe detallat dels factors i les circumstàncies per les quals es justifica la tramitació abreujada de contractes per raons d'urgència. Per a això, ha d'analitzar els controls i fer el seguiment dels expedients tramitats així tant en les diverses conselleries com en el sector públic, per a evitar que es produïsquen retards i dilacions injustificades en la tramitació i l'execució. Ha de controlar especialment terminis d'inici i acabament, garanties, preu, publicitat de la formalització i comunicació a la Sindicatura mateixa.

– La Sindicatura ha d'estudiar els mecanismes de control i efectivitat implantats pels òrgans de contractació de les diferents conselleries i sector públic instrumental per tal de garantir l'execució correcta dels contractes sense que es produïska un minvament en la qualitat dels serveis contractats ni increments dels costos.

9. La Sindicatura ha de realitzar una anàlisi de les línies de subvenció o transferències que han tingut un grau d'execució baix o uns nivells de pagament baixos, o fins i tot nuls, especialment de les atorgades des de Presidència, així com de totes les concernents a la publicitat institucional. En particular, s'han d'analitzar les ajudes, les subvencions i els crèdits atorgats per la Generalitat Valenciana i el seu sector públic, atès que s'hi ha detectat un elevat nombre d'incidències en les ajudes, després de realitzar l'auditoria operativa de les ajudes del Pla Resistir Plus, previstes en el Reial Decret llei 5/2021, destinades a reforçar la solvència empresarial mitjançant la reducció de l'endeutament que es va generar a partir de març de 2020 a causa de la pandèmia de la Covid-19.

10. La Sindicatura ha de realitzar un control detallat de la inadequada gestió de la borsa d'ocupació temporal per SGISE, de les ajudes i les subvencions atorgades per Labora, de l'adquisició de béns i serveis i el seu pagament sense la tramitació prèvia dels preceptius expedients de contractació per part de diverses conselleries i sector públic instrumental i a la vista del resultat de l'auditoria realitzada al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, com també sobre la integritat de la xifra d'ingressos per recaptació del cànon generat d'acord amb el consum d'aigua per part de l'EPSAR.

11. Cal afegir-hi que les Corts acorden instar el Consell a posar en marxa amb caràcter d'urgència les actuacions següents i la Sindicatura de Comptes ha de fer-ne el seguiment oportú amb la finalitat de conèixer el grau de compliment.

Així mateix, les Corts acorden recollir tots aquests fets en aquest acord per a cridar l'atenció sobre aquests, ja que van en contra dels principis que regeixen l'actuació de l'administració pública.

– Els pressupostos inicials de despeses, calculats de manera realista, han de contenir la consignació de crèdits suficient i adequada per a atendre les despeses previsible i ineludibles.

– Quant als nombrosos expedients d'enriquiment injust aprovats pel Consell, s'ha de millorar la tramitació i la comptabilització i completar-ne la gestió amb la finalitat de garantir l'adequada gestió, comptabilització i control d'aquestes despeses contractes indegudament incomplint la normativa aplicable a aquest efecte.

– A mesura que es depura la situació de les despeses d'exercicis anteriors, s'inclouen entre els expedients de rescabament per enriquiment injust un major import de despeses de l'exercici corrent per a les quals no hi ha contracte, encara que puga haver-hi crèdit disponible i, per a això, s'ha d'aprovar l'expedient de rescabament oportú. Tot això indica que, a més de la dotació de crèdit pressupostari suficient, és necessari incrementar l'activitat contractual a través d'una planificació adequada.

las ayudas y de los contratos otorgados y que se considera que se deben reintegrar cantidades por mala ejecución.

8. Los contratos menores han aumentado en 2022 respecto al ejercicio 2021, tanto en número (31,2 %) como en importe total (6,8 %). Por eso, la Sindicatura de Comptes debe incrementar los análisis para determinar las secciones en que la administración de la Generalitat y su sector instrumental hace uso de manera abusiva de los contratos menores e incidir en la justificación sobre la necesidad y la idoneidad del objeto del contrato y el fraccionamiento indebido.

La Sindicatura debe analizar que la tramitación de los contratos de las consellerias y el sector público instrumental se ajusta a la normativa aplicable en las diferentes fases de preparación, selección del contratista, adjudicación y formalización del contrato y especialmente:

– La Sindicatura debe realizar un informe detallado de los factores y las circunstancias por las que se justifica la tramitación abreviada de contratos por razones de urgencia. Para ello, debe analizar los controles y hacer el seguimiento de los expedientes tramitados así tanto en las diversas consellerias como en el sector público, para evitar que se produzcan retrasos y dilaciones injustificadas en la tramitación y la ejecución. Debe controlar especialmente plazos de inicio y acabado, garantías, precio, publicidad de la formalización y comunicación a la Sindicatura misma.

– La Sindicatura debe estudiar los mecanismos de control y efectividad implantados por los órganos de contratación de las diferentes consellerias y sector público instrumental para garantizar la ejecución correcta de los contratos sin que se produzca una merma en la calidad de los servicios contratados ni incrementos de los costos.

9. La Sindicatura debe realizar un análisis de las líneas de subvención o transferencias que han tenido un grado de ejecución bajo o unos niveles de pago bajos, o incluso nulos, especialmente de las otorgadas desde Presidencia, así como de todas las concernientes a la publicidad institucional. En particular, se deben analizar las ayudas, las subvenciones y los créditos otorgados por la Generalitat Valenciana y su sector público, dado que se ha detectado un elevado número de incidencias en las ayudas, después de realizar la auditoria operativa de las ayudas del Pla Resistir Plus, previstas en el Real decreto ley 5/2021, destinadas a reforzar la solvencia empresarial mediante la reducción del endeudamiento que se generó a partir de marzo de 2020 a causa de la pandemia de la Covid-19.

10. La Sindicatura debe realizar un control detallado de la inadecuada gestión de la bolsa de empleo temporal por SGISE, de las ayudas y las subvenciones otorgadas por Labora, de la adquisición de bienes y servicios y su pago sin la tramitación previa de los preceptivos expedientes de contratación por parte de varias consellerias y sector público instrumental y a la vista del resultado de la auditoria realizada al Consorcio Hospitalario Provincial de Castelló, como también sobre la integridad de la cifra de ingresos por recaudación del canon generado de acuerdo con el consumo de agua por parte de la EPSAR.

11. Hay que añadir que las Corts acuerdan instar al Consell a poner en marcha con carácter de urgencia las actuaciones siguientes y la Sindicatura de Comptes debe hacer el seguimiento oportuno con el fin de conocer el grado de cumplimiento.

Así mismo, las Corts acuerdan recoger todos estos hechos en este acuerdo para llamar la atención sobre ellos, puesto que van en contra de los principios que rigen la actuación de la administración pública.

– Los presupuestos iniciales de gastos, calculados de manera realista, deben contener la consignación de créditos suficiente y adecuada para atender los gastos previsible i ineludibles.

– En cuanto a los numerosos expedientes de enriquecimiento injusto aprobados por el Consell, se debe mejorar la tramitación y la contabilización y completar su gestión con el fin de garantizar la adecuada gestión, contabilización y control de estos gastos contractados indebidamente incumpliendo la normativa aplicable a tal efecto.

– A medida que se depura la situación de los gastos de ejercicios anteriores, se incluyen entre los expedientes de rescabamiento por enriquecimiento injusto un mayor importe de gastos del ejercicio corriente para los que no hay contrato, aunque pueda haber crédito disponible y, para lo que, se debe aprobar el expediente de rescabamiento oportuno. Todo esto indica que, además de la dotación de crédito presupuestario suficiente, es necesario incrementar la actividad contractual a través de una planificación adecuada.



– Realitzar controls financers de caràcter permanent o específics per part de la Intervenció General a les prestacions i de manera específica a les de dependència, perquè hi ha hagut supòsits en els quals la funció interventora és preceptiva i s’hi ha omès, raó per la qual s’ha de dotar la intervenció de mitjans per a poder-la realitzar de manera eficaç i eficient.

– Efectuar controls i seguiments estrictes i adequats de les activitats subvencionades per la Generalitat, en particular pel que fa a les de concessió directa, i agilitzar les gestions necessàries per a aconseguir-ho.

– Necessitat de dur a terme amb urgència una millora en la gestió contractual per part dels òrgans responsables de la Generalitat perquè, tal com ha quedat acreditat en l’informe de la Sindicatura, la gestió en aquesta matèria incorre en nombrosos incompliments. Entre altres mesures que s’han d’adoptar, cal implantar rigorosos controls dels contractes menors que eviten fraccionaments en l’objecte contractual, subministrar la informació requerida per la normativa d’aplicació i, a més, permetre el complet seguiment d’aquest tipus de contractes.

– S’han de complir les obligacions i la resta de previsions establides en la normativa de contractació pública amb relació a la tramitació d’expedients de contractació per raó d’urgència. També pel que fa als procediments negociats, s’han de dur a terme uns adequats controls i seguiment dels expedients tramitats d’emergència, com també establir un procediment formal que adopte les mesures adequades per a detectar i solucionar els possibles conflictes d’interessos de tot el personal que participa en el procés de licitació.

Palau de les Corts Valencianes
16 de maig de 2024

Llanos Massó Linares
Presidenta

Víctor Soler Beneyto
Secretari primer

– Realizar controles financieros de carácter permanente o específicos por parte de la Intervención General a las prestaciones y de manera específica a las de dependencia, porque ha habido supuestos en los que la función interventora es preceptiva y se ha omitido, razón por la que se debe dotar la intervención de medios para poderla realizar de manera eficaz y eficiente.

– Efectuar controles y seguimientos estrictos y adecuados de las actividades subvencionadas por la Generalitat, en particular en cuanto a las de concesión directa, y agilizar las gestiones necesarias para conseguirlo.

– Necesidad de llevar a cabo con urgencia una mejora en la gestión contractual por parte de los órganos responsables de la Generalitat porque, tal como ha quedado acreditado en el informe de la Sindicatura, la gestión en esta materia incurre en numerosos incumplimientos. Entre otras medidas que se deben adoptar, hay que implantar rigurosos controles de los contratos menores que eviten fraccionamientos en el objeto contractual, suministrar la información requerida por la normativa de aplicación y, además, permitir el completo seguimiento de este tipo de contratos.

– Se deben cumplir las obligaciones y el resto de las previsions establecidas en la normativa de contratación pública con relación a la tramitación de expedientes de contratación por razón de urgencia. También en cuanto a los procedimientos negociados, se deben llevar a cabo unos adecuados controles y seguimiento de los expedientes tramitados de emergencia, como también establecer un procedimiento formal que adopte las medidas adecuadas para detectar y solucionar los posibles conflictos de intereses de todo el personal que participa en el proceso de licitación.

Palau de les Corts Valencianes
16 de mayo de 2024

Llanos Massó Linares
Presidenta

Víctor Soler Beneyto
Secretario primero