

Presidència de la Generalitat

DECRET 55/2024, de 20 de maig, del Consell, pel qual es crea i regula el Comité de Cooperació Autonòmica i Local de la Comunitat Valenciana. [2024/4640]

L'article 63.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana estableix que la Generalitat i els ens locals poden crear òrgans de cooperació, amb composició bilateral o multilateral, d'àmbit general o sectorial, en aquelles matèries en les quals existisquen competències compartides, amb finalitats de coordinació i cooperació segons els casos.

La Generalitat, de conformitat amb el que disposa el títol IV de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, ostenta competència exclusiva en un elevat elenc de matèries, com ara cultura, patrimoni històric, ordenació del territori, turisme, obres públiques, serveis socials, esports, ensenyament, sanitat, protecció civil i seguretat pública, i protecció del medi ambient, entre altres.

En una gran part d'estos àmbits competencials, les entitats locals també duen a terme nombroses actuacions, la qual cosa fa convenient articular una col·laboració interadministrativa mitjançant canals de col·laboració i cooperació permanents amb tots els municipis, províncies i altres entitats locals, i obrir un espai de consulta, treball i posada en comú d'aspectes rellevants per al municipalisme, que servisca com a fòrum permanent de treball, diàleg i d'avanc de les competències i els serveis públics.

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula la matèria de col·laboració interadministrativa mitjançant el desenvolupament de tècniques de cooperació i, especialment, les de naturalesa orgànica, per a fer efectiva esta col·laboració d'acord amb els principis bàsics establerts en l'article 140 de lleialtat institucional, adequació a l'ordre de distribució competencial, col·laboració, cooperació, coordinació, eficiència en la gestió dels recursos públics, responsabilitat de cada administració pública en el compliment de les seues obligacions i compromisos, garantia i igualtat en l'exercici dels drets de tota la ciutadania en les seues relacions amb les diferents administracions i solidaritat interterritorial d'acord amb la Constitució.

La Generalitat, des de la seu vocació municipalista i la seu voluntat de diàleg continu, considera convenient regular la creació i el funcionament del Comité de Cooperació Autonòmica i Local de la Comunitat Valenciana, com a òrgan de cooperació amb composició multilateral i d'àmbit general.

Esta norma s'adapta als principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, este decret es justifica per raons d'interés general, ja que pretén establir un sistema de cooperació estable en el marc competencial entre l'Administració de la Generalitat i les diputacions provincials i entitats locals de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de garantir la cobertura de les necessitats de la ciutadania, que és l'instrument més adequat per a garantir-ne la consecució.

Respecte al principi de proporcionalitat, este decret conté la regulació imprescindible per a atendre les necessitats de col·laboració i cooperació entre les administracions públiques, sense que comporte mesures restrictives de cap tipus. Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, el contingut d'este decret és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea i és conforme amb les tècniques i relacions de cooperació que, amb caràcter de norma bàsica, es regulen en els articles 143, 144 i 145 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En aplicació del principi de transparència, s'han definit clarament els objectius d'esta norma i la seu justificació, i s'ha possibilitat la participació activa dels seus destinataris en l'elaboració. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, este decret no comporta cap tipus de càrregues administratives innecessàries o accessòries.

L'article 49.1.8a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'administració local, i en virtut del que disposa l'article 2 del Decret 10/2023, de 19 de juliol, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries, i les seues

Presidencia de la Generalitat

DECRETO 55/2024, de 20 de mayo, del Consell, por el que se crea y regula el Comité de Cooperación Autonómica y Local de la Comunitat Valenciana. [2024/4640]

El artículo 63.3 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana establece que la Generalitat y los entes locales pueden crear órganos de cooperación, con composición bilateral o multilateral, de ámbito general o sectorial, en aquellas materias en las que existan competencias compartidas, con fines de coordinación y cooperación según los casos.

La Generalitat, de conformidad con lo dispuesto en el título IV del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, ostenta competencia exclusiva en un elevado elenco de materias, como, por ejemplo, cultura, patrimonio histórico, ordenación del territorio, turismo, obras públicas, servicios sociales, deportes, enseñanza, sanidad, protección civil y seguridad pública, y protección del medio ambiente, entre otras.

En gran parte de estos ámbitos competenciales las entidades locales también llevan a cabo numerosas actuaciones, lo que hace conveniente articular una colaboración interadministrativa mediante canales de colaboración y cooperación permanentes con todos los municipios, provincias y otras entidades locales y abrir un espacio de consulta, trabajo y puesta en común de aspectos relevantes para el municipalismo, que sirva como foro permanente de trabajo, diálogo y de avance de las competencias y los servicios públicos.

La Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público, regula la materia de colaboración interadministrativa mediante el desarrollo de técnicas de cooperación y, especialmente, las de naturaleza orgánica, para hacer efectiva esta colaboración de acuerdo con los principios básicos establecidos en el artículo 140 de lealtad institucional, adecuación al orden de distribución competencial, colaboración, cooperación, coordinación, eficiencia en la gestión de los recursos públicos, responsabilidad de cada administración pública en el cumplimiento de sus obligaciones y compromisos, garantía e igualdad en el ejercicio de los derechos de toda la ciudadanía en sus relaciones con las diferentes Administraciones y solidaridad interterritorial de acuerdo con la Constitución.

La Generalitat, desde su vocación municipalista y su voluntad de diálogo continuo considera conveniente regular la creación y el funcionamiento del Comité de Cooperación Autonómica y Local de la Comunitat Valenciana, como órgano de cooperación con composición multilateral y de ámbito general.

Esta norma se adapta a los principios de necesidad, eficacia, eficiencia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, este decreto se justifica por razones de interés general, puesto que pretende establecer un sistema de cooperación estable en el marco competencial entre la Administración de la Generalitat y las diputaciones provinciales y entidades locales de la Comunitat Valenciana, con el fin de garantizar la cobertura de las necesidades de la ciudadanía, resultando el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

Respecto al principio de proporcionalidad, este decreto contiene la regulación imprescindible para atender las necesidades de colaboración y cooperación entre las administraciones públicas, sin que comporte medidas restrictivas de ningún tipo. Con el fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, el contenido de este decreto es coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea y es conforme con las técnicas y relaciones de cooperación que, con carácter de norma básica, se regulan en los artículos 143, 144 y 145 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

En aplicación del principio de transparencia, se han definido claramente los objetivos de esta norma y su justificación y se ha possibilitado la participación activa de sus destinatarios en su elaboración. Finalmente, en aplicación del principio de eficiencia, este decreto no comporta ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accessorias.

El artículo 49.1.8a del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana atribuye a la Generalitat la competencia exclusiva en materia de administración local, y, en virtud de lo dispuesto en el artículo 2 del Decreto 10/2023, de 19 de julio, del presidente de la Generalitat, por el que se determinan el número y la denominación de las consellerías,

atribucions, esta competència s'assigna a la Presidència de la Generalitat.

Per tot això, de conformitat amb els articles 18.f), 28.c), 33.1 i 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, després que s'haja emés un informe favorable de la Comissió Mixta de Cooperació entre la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, a proposta del president de la Generalitat, i amb la prèvia deliberació del Consell, en la reunió del 20 de maig de 2024,

DECREE

Article 1. Objecte del decret

1. Este decret té per objecte la creació i regulació del Comité de Cooperació Autonòmica i Local de la Comunitat Valenciana, com a òrgan permanent de consulta, treball i posada en comú d'aspectes rellevants per al municipalisme.

2. El Comité té per objecte, d'una banda, fer efectives, de manera institucional i estable, les relacions de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat, les diputacions provincials i la resta de les entitats locals de la Comunitat Valenciana i, d'altra banda, compartir experiències i millorar la coordinació de les decisions que s'adopten en el seu si, amb la finalitat d'aprofundir en l'autonomia local i en les polítiques de cooperació.

Article 2. Funcions del Comité de Cooperació Autonòmica i Local de la Comunitat Valenciana

Les funcions del Comité de Cooperació Autonòmica i Local de la Comunitat Valenciana són les següents:

a) Servir com a fòrum permanent de treball, de diàleg i d'avantatge en l'exercici de les competències i serveis públics tant de la Generalitat, com de les diputacions provincials i entitats locals de la Comunitat Valenciana, en tots aquells àmbits que es consideren interessants o necessaris.

b) Posada en comú de les necessitats d'inversions de la Generalitat en els municipis, així com de temes de seguretat, urbanisme, mobilitat i qualsevol altra matèria d'interès comú.

c) Finançament local i autonòmic.

d) Consulta i adopció d'acords que tinguen per objecte la millora de la coordinació entre les respectives Administracions en assumptes que els afecten de manera singular.

Article 3. Composició i funcionament del Comité de Cooperació Autonòmica i Local de la Comunitat Valenciana

1. El Comité serà presidit per la persona titular del departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria d'administració local, o la persona titular de la secretaria autonòmica en qui delegue.

Les vocalies seran:

a) Set als càrrecs de l'Administració de la Generalitat amb rang no inferior a director o directora generals nomenats per la persona titular del departament de la Generalitat competent en matèria d'administració local.

b) Les persones titulares de les presidències de les diputacions provincials, o les persones que designen per a la seua substitució.

c) Les persones titulares de les alcaldies d'Alacant, Castelló de la Plana, Elx i València, o les persones regidores en qui deleguen.

d) La persona titular de la Presidència de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, o la persona que designe en la seua substitució.

2. Es procurarà que, en el nomenament de les persones que componen el Comité, existisca una presència paritària de dones i homes.

3. La secretaria del Comité serà exercida per la persona que designe la Presidència entre les persones nomenades per la Generalitat.

4. En funció de les matèries a tractar en cada reunió, i quan així ho aconselle la naturalesa i el contingut dels assumptes a tractar, la presidència de l'òrgan podrà convidar a participar en les reunions a diferents persones responsables públiques en els àmbits respectius. Les persones vocals titulares podran, així mateix, proposar motivadament a la Presidència la invitació a participar de càrrecs i/o tècnics de les seues administracions públiques.

y sus atribuciones, dicha competencia se asigna a la Presidencia de la Generalitat.

Por todo ello, de conformidad con los artículos 18.f), 28.c), 33.1 y 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, después de haberse emitido un informe favorable de la Comisión Mixta de Cooperación entre la Generalitat y la Federación Valenciana de Municipios y Provincias, a propuesta del presidente de la Generalitat, y con la deliberación previa del Consell, en su reunión de 20 de mayo de 2024,

DECRETO

Artículo 1. Objeto del decreto

1. Este decreto tiene por objeto la creación y regulación del Comité de Cooperación Autonómica y Local de la Comunitat Valenciana, como órgano permanente de consulta, trabajo y puesta en común de aspectos relevantes para el municipalismo.

2. El Comité tiene por objeto, por un lado, hacer efectivas, de manera institucional y estable, las relaciones de colaboración entre la Administración de la Generalitat, las diputaciones provinciales y el resto de las entidades locales de la Comunitat Valenciana y, por otro, compartir experiencias y mejorar la coordinación de las decisiones que se adopten en su seno, con el fin de profundizar en la autonomía local y en las políticas de cooperación.

Artículo 2. Funciones del Comité de Cooperación Autonómica y Local de la Comunitat Valenciana

Las funciones del Comité de Cooperación Autonómica y Local de la Comunitat Valenciana son las siguientes:

a) Servir como foro permanente de trabajo, de diálogo y de avance en el ejercicio de las competencias y servicios públicos tanto de la Generalitat, como de las diputaciones provinciales y entidades locales de la Comunitat Valenciana, en todos aquellos ámbitos que se consideren interesantes o necesarios.

b) Puesta en común de las necesidades de inversiones de la Generalitat en los municipios, así como de temas de seguridad, urbanismo, movilidad y cualquier otra materia de interés común.

c) Financiación local y autonómica.

d) Consulta y adopción de acuerdos que tengan por objeto la mejora de la coordinación entre las respectivas Administraciones en asuntos que los afectan de manera singular.

Artículo 3. Composición y funcionamiento del Comité de Cooperación Autonómica y Local de la Comunitat Valenciana

1. El Comité será presidido por la persona titular del departamento de la administración de la Generalitat competente en materia de administración local, o la persona titular de la secretaría autonómica en quien delegue.

Las vocalías serán:

a) Siete altos cargos de la Administración de la Generalitat con rango no inferior a director o directora general nombrados por la persona titular del departamento de la Generalitat competente en materia de administración local.

b) Las personas titulares de las presidencias de las diputaciones provinciales, o las personas que designen para su sustitución.

c) Las personas titulares de las alcaldías de Alicante, Castelló de la Plana, Elche y València o concejales o concejalas en quienes deleguen.

d) La persona titular de la Presidencia de la Federación Valenciana de Municipios y Provincias o persona que designe en su sustitución.

2. Se procurará que, en el nombramiento de las personas que componen el Comité, exista una presencia paritaria de mujeres y hombres.

3. La Secretaría del Comité será ejercida por la persona que designe la Presidencia entre las personas nombradas por la Generalitat.

4. En función de las materias a tratar en cada reunión, y cuando así lo aconseje la naturaleza y el contenido de los asuntos a tratar, la Presidencia del órgano podrá invitar a participar en las reuniones a diferentes personas responsables públicas en los ámbitos respectivos. Las personas vocales titulares podrán, así mismo, proponer motivadamente a la Presidencia la invitación a participar de cargos y/o técnicos de sus administraciones públicas.

5. El règim jurídic de funcionament del Comité serà el que està regulat per la normativa bàsica sobre funcionament dels òrgans col·legiats, per la normativa autonòmica que la desplegue, així com per les normes que puga aprovar el comité per a completar el seu règim de funcionament.

Article 4. La Presidència

Corresponen a la Presidència del Comité les següents funcions:

- a) Convocar les seues reunions i fixar l'ordre del dia.
- b) Presidir les sessions i dirigir les seues deliberacions i debats.
- c) Exercir qualsevol altra funció que li encomane el Comité.

Article 5. La Secretaria

Corresponen a la Secretaria les següents funcions:

- a) Preparar les reunions.
- b) Estendre acta de les reunions que serà autoritzada amb la seu signatura i visada per la Presidència.
- c) Expedir els certificats dels acords adoptats.
- d) Elaborar, obtindre i distribuir la documentació que siga necessària per al tractament dels assumptes.
- e) Custodiar la documentació i atendre el funcionament intern del Comité.

Article 6. Funcionament del Comité de Cooperació Autonòmica i Local de la Comunitat Valenciana

1. El Comité es reunirà, amb caràcter ordinari, com a mínim, una vegada cada sis mesos, i, amb caràcter extraordinari, a iniciativa de la Presidència, amb indicació expressa dels assumptes a tractar. Les reunions podran realitzar-se mitjançant assistència presencial o telemàtica de les persones integrants.

2. La convocatòria s'efectuarà per la Secretaria, per ordre de la Presidència, i serà notificada a les persones que formen part de l'òrgan, amb una antelació mínima de 72 hores, excepte en els casos d'urgència lliurement apreciats per la persona convocant, en els quals no s'aplicarà este termini mínim.

3. De cada reunió se'n alçarà una acta que contindrà la relació de persones assistents i els acords adoptats, prescindint de les deliberacions, llevat que qualsevol de les persones que integren el Comité sol·licite que s'incloga alguna manifestació produïda en el curs de la reunió. La Secretaria custodiàrà la documentació i atendrà el funcionament intern del Comité.

4. Les i els vocals podran proposar a la Presidència, qui decidirà si ho admet o no en última instància, la inclusió en l'ordre del dia de la sessió dels assumptes del seu interès, relacionats directament i justificant amb l'objecte i les funcions d'este Comité.

Article 7. Règim d'adopció d'acords

Les decisions del Comité adoptaran la forma d'acord amb la conformitat de les representacions de les administracions participants, que serà formalitzat mitjançant la signatura de les persones integrants.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

La creació de l'òrgan regulat en este decret i el seu funcionament no tindran gens d'incidència en la despesa del departament de la Generalitat que li done suport, que atendrà el seu funcionament amb els seus propis recursos personals i materials, així com no tindrà gens d'incidència en qualsevol tipus de despesa en el pressupost de la Generalitat.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades totes les disposicions d'igual o d'inferior rang que s'oposen al que estableix este decret.

5. El régimen jurídico de funcionamiento del Comité será el regulado por la normativa básica sobre funcionamiento de los órganos colegiados, por la normativa autonómica que la desarrolle, así como por las normas que pueda aprobar el comité para completar su régimen de funcionamiento.

Artículo 4. La Presidencia

Corresponden a la Presidencia del Comité las siguientes funciones:

- a) Convocar sus reuniones y fijar el orden del día.
- b) Presidir las sesiones y dirigir sus deliberaciones y debates.
- c) Ejercer cualquier otra función que le encomiende el Comité.

Artículo 5. La Secretaría

Corresponden a la Secretaría las siguientes funciones:

- a) Preparar las reuniones.
- b) Levantar acta de las reuniones que será autorizada con su firma y visada por la Presidencia.
- c) Expedir los certificados de los acuerdos adoptados.
- d) Elaborar, recopilar y distribuir la documentación que sea necesaria para el tratamiento de los asuntos.
- e) Custodiar la documentación y atender el funcionamiento interno del Comité.

Artículo 6. Funcionamiento del Comité de Cooperación Autonómica y Local de la Comunitat Valenciana

1. El Comité se reunirá, con carácter ordinario, como mínimo, una vez cada seis meses, y, con carácter extraordinario, a iniciativa de la Presidencia, con indicación expresa de los asuntos a tratar. Las reuniones podrán realizarse mediante asistencia presencial o telemática de las personas integrantes.

2. La convocatoria se efectuará por la Secretaría, por orden de la Presidencia, y será notificada a las personas que formen parte del órgano con una antelación mínima de 72 horas, excepto en los casos de urgencia libremente apreciados por la persona convocante, en los que no se aplicará este plazo mínimo.

3. De cada reunión se levantará un acta que contendrá la relación de personas asistentes y los acuerdos adoptados, prescindiendo de las deliberaciones, salvo que cualquiera de las personas que integran el Comité solicite que se incluya alguna manifestación producida en el curso de la reunión. La Secretaría custodiará la documentación y atenderá el funcionamiento interno del Comité.

4. Las y los vocales podrán proponer a la Presidencia, quien decidirá su admisión o no en último término, la inclusión en el orden del día de la sesión de los asuntos de su interés, relacionados directa y justificadamente con el objeto y funciones de este Comité.

Artículo 7. Régimen de adopción de acuerdos

Las decisiones del Comité adoptarán la forma de acuerdo con la conformidad de las representaciones de las administraciones participantes, que será formalizado mediante la firma de las personas integrantes.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. Incidencia presupuestaria

La creación del órgano regulado en este decreto y su funcionamiento no tendrán ninguna incidencia en el gasto del departamento de la Generalitat que le preste apoyo, que atenderá su funcionamiento con sus propios recursos personales y materiales, así como no tendrá ninguna incidencia en cualquier tipo de gasto en el presupuesto de la Generalitat.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Quedan derogadas todas las disposiciones de igual o de inferior rang que se opongan a lo que establece este decreto.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

S'habilita la persona titular del departament competent en administració local per a dictar totes les disposicions que s'estimen oportunes per al desplegament d'este decret.

Segona. Entrada en vigor

Este decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Elx, 20 de maig de 2024

El President de la Generalitat,
CARLOS MAZÓN GUIXOT

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación normativa

Se habilita a la persona titular del departamento competente en administración local para dictar cuantas disposiciones se estimen oportunas para el desarrollo de este decreto.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente a su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Elche, 20 de mayo de 2024

El President de la Generalitat
CARLOS MAZÓN GUIXOT