

Conselleria de Justícia i Interior - Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori

RESOLUCIÓ de 9 d'agost de 2023, de la Conselleria de Justícia i Interior i de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, per la qual s'efectuen determinades restriccions, suspensió d'activitats i recomanacions, en relació amb el risc d'incendis forestals o d'accidents derivats de l'onada de calor actual a la Comunitat Valenciana i de circumstàncies concurrents, en el marc del Pla especial davant del risc d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana (PEIF). [2023/8851]

D'acord amb les previsions emeses per l'Agència Estatal de Meteorologia (AEMET), així com amb l'informe de previsió i anàlisi del comportament del foc elaborat per la Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals, i a causa de la falta de precipitacions durant els últims mesos, es preveu que, dijous que ve, dia 10 d'agost de 2023, la Comunitat Valenciana es veurà afectada per l'arribada d'una massa d'aire càlid que provocarà un important ascens de les temperatures màximes i mínimes, condicions que, si bé no de la mateixa intensitat, es mantindran en els dies posteriors, la qual cosa, unida al nombre de dies sense precipitació, suposarà un increment molt important de la situació de risc d'incendis forestals.

Tenint en compte, a més, que en aquests dies es concentra el major nombre de desplaçaments de persones amb destinació a la Comunitat Valenciana i eixida d'aquesta, i la celebració d'espectacles i festivitats en localitats de la Comunitat Valenciana.

Considerant

Que està activat el Pla especial davant d'incendis forestals (PEIF) en nivell de preemergència 3.

Que la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests, estableix en l'article 44 que les comunitats autònomes podran establir limitacions al trànsit per les forests, i poden arribar a suprimir-lo quan el perill d'incendis ho faça necessari.

Que la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 59 bis que l'accés a la forest o a terrenys forestals de persones alienes a la vigilància, prevenció, extinció i gestió agroforestal, podrà limitar-se per les administracions amb competències en la matèria, en les zones d'alt risc d'incendi o quan el risc d'incendi forestal així ho aconselle, cosa que es farà pública. De la mateixa manera, l'article 61.2 indica que se suspendran temporalment l'ús social, recreatiu o esportiu, així com els aprofitaments consuetudinaris de les forests, quan aquestes activitats comporten risc greu per a la conservació i protecció del medi natural.

L'article 130 del Decret 91/2023, de 22 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, estableix que la direcció general amb competències en matèria de prevenció d'incendis forestals, de manera conjunta amb la direcció general competent en emergències i protecció civil, davant de situacions de risc d'incendi per circumstàncies sobrevingudes per augmentos significatius de la temperatura, elevada velocitat del vent sostinguda en el temps, falta de precipitacions, altres riscos naturals extraordinaris, així com per l'acumulació de persones o qualsevol altra circumstància que pugui suposar un augment de les possibilitats que es produïska un incendi forestal, podrà declarar la situació de risc d'incendi forestal per circumstàncies sobrevingudes. Aquesta declaració haurà d'estar delimitada en un determinat àmbit temporal i territorial. Declarat l'estat de risc d'incendi forestal per circumstàncies sobrevingudes, els òrgans competents per a l'autorització dels diferents usos o activitats que afecten el terreny forestal podran suspendre, en l'àmbit de les seues competències, les autoritzacions o usos que afecten els terrenys forestals o les zones d'influència forestal.

L'article 117 del Decret 91/2023, de 22 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, estableix que podrà limitar-se o prohibir-se

Conselleria de Justícia e Interior - Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Infraestructuras y Territorio

RESOLUCIÓN de 9 de agosto de 2023, de la Conselleria de Justicia e Interior y de la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Infraestructuras y Territorio, por la cual se efectúan determinadas restricciones, suspensión de actividades y recomendaciones, en relación con el riesgo de incendios forestales o de accidentes derivados de la actual ola de calor en la Comunitat Valenciana y de circunstancias concurrentes, en el marco del Plan especial frente al riesgo de incendios forestales de la Comunitat Valenciana (PEIF). [2023/8851]

Conforme con las previsiones emitidas por la Agencia Estatal de Meteorología (AEMET), así como con el informe de previsión y análisis del comportamiento del fuego elaborado por la Dirección General de Prevención de Incendios Forestales, y por la falta de precipitaciones durante los últimos meses, se prevé que, el próximo jueves, día 10 de agosto de 2023, la Comunitat Valenciana se verá afectada por la llegada de una masa de aire cálido que provocará un importante ascenso de las temperaturas máximas y mínimas, condiciones que si bien no de la misma intensidad, se mantendrán en los días siguientes, lo que, unido al número de días sin precipitación, supondrá un incremento muy importante de la situación de riesgo de incendios forestales.

Teniendo en cuenta, además, que en estos días se concentra el mayor número de desplazamientos de personas con destino a la Comunitat Valenciana y salida de esta, y la celebración de espectáculos y festividades en localidades de la Comunitat Valenciana.

Considerando

Que se encuentra activado el Plan especial frente a incendios forestales (PEIF) en nivel de preemergencia 3.

Que la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de montes, establece en su artículo 44 que las comunidades autónomas podrán establecer limitaciones al tránsito por los montes, y llegar a suprimirlo cuando el peligro de incendios lo haga necesario.

Que la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, forestal de la Comunitat Valenciana, establece en su artículo 59 bis que el acceso al monte o a terrenos forestales de personas ajenas a la vigilancia, prevención, extinción y gestión agroforestal, podrá limitarse por las administraciones con competencias en la materia, en las zonas de alto riesgo de incendio o cuando el riesgo de incendio forestal así lo aconseje, cosa que se hará pública. De igual manera, el artículo 61.2 señala que se suspenderán temporalmente el uso social, recreativo o deportivo, así como los aprovechamientos consuetudinarios de los montes, cuando tales actividades entrañen riesgo grave para la conservación y protección del medio natural.

El artículo 130 del Decreto 91/2023, de 22 de junio, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, forestal de la Comunitat Valenciana, establece que la dirección general con competencias en materia de prevención de incendios forestales, de manera conjunta con la dirección general competente en emergencias y protección civil, ante situaciones de riesgo de incendio por circunstancias sobrevenidas por aumentos significativos de la temperatura, elevada velocidad del viento sostenida en el tiempo, falta de precipitaciones, otros riesgos naturales extraordinarios, así como por acumulación de personas o cualquier otra circunstancia que pueda suponer un aumento de las posibilidades de que se produzca un incendio forestal, podrá declarar la situación de riesgo de incendio forestal por circunstancias sobrevenidas. Dicha declaración deberá estar acotada en un determinado ámbito temporal y territorial. Declarado el estado de riesgo de incendio forestal por circunstancias sobrevenidas, los órganos competentes para la autorización de los distintos usos o actividades que afecten a terreno forestal podrán suspender, en el ámbito de sus competencias, las autorizaciones o usos que afecten a terrenos forestales o a zonas de influencia forestal.

El artículo 117 del Decreto 91/2023, de 22 de junio, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, forestal de la Comunitat Valenciana, establece que podrà limitar-se o



el trànsit de vehicles i persones en zones determinades, depenent del seu impacte negatiu sobre el medi natural o per risc alt d'incendis forestals.

L'article 139 del Decret 91/2023, de 22 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, forestal de la Comunitat Valenciana, en els dies i les zones per als quals el nivell de preemergència davant del risc d'incendis forestals, que recull el Pla especial davant del risc d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana, establisca el nivell 3, queda prohibit en general encendre qualsevol tipus de foc en terrenys forestals i en la zona d'influència forestal. Per aquest motiu, quedaran suspesos tots els usos permesos del foc, independentment del règim d'intervenció administrativa, com ara autoritzacions, declaracions responsables o altres, així com qualsevol ús festivorecreatiu del foc i els plans locals de cremes.

La Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat, de protecció civil i gestió d'emergències, en l'article 12.2.d), estableix que la persona responsable de la conselleria competent exerceix el comandament únic en la direcció dels plans de protecció civil; declara els nivells, fases o situacions d'emergència establits en aquells, i determina les mesures de protecció més convenients per a les persones, els béns, el medi ambient i el personal dels serveis d'intervenció.

El Pla especial davant del risc d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana (PEIF), aprovat pel Decret 163/1998, de 6 d'octubre, del Consell, estableix els tres nivells de preemergència i defineix una sèrie de recomanacions per a les situacions d'alt risc d'incendi forestal.

El Decret 10/2023, de 19 de juliol, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions, en l'article 6 assigna a la Conselleria de Justícia i Interior les competències en matèria de protecció civil, prevenció i extinció d'incendis, mentre que en l'article 10 assigna a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori les competències en matèria de medi ambient.

El Decret 112/2023, de 25 de juliol, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en els articles del 65 al 74, estableix l'estructura i les competències dels òrgans superiors i directius de la Conselleria de Justícia i Interior, i en els articles del 115 al 127 estableix l'estructura i les competències dels òrgans superiors i directius de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori.

Aquesta resolució pretén reforçar la conscienciació individual i la responsabilitat col·lectiva, per la qual cosa fa una crida a la societat en general per a demanar màxima prudència a la ciutadania a l'hora d'accedir a l'àmbit forestal i les zones agrícoloforestals i urbanoforestals, així com a platges i recintes on es produïsquen espectacles o festivitats, i efectuar les següents recomanacions a la població per a la situació d'onada de calor:

- Tindre especial cura amb persones majors, menors i malaltes.
- Mantindre la casa fresca i ventilada.
- Evitar l'exposició directa al sol, sobretot entre les 12.00 i les 16.00 hores.
- Utilitzar protecció per a rajos solars.
- Realitzar menjars lleugers, amb aliments rics en aigua i sals minerals, com ara fruita i verdures, i beure molta aigua.
- Vestir roba lleugera, de colors clars i cobrint la major part del cos, sobretot el cap.
- No deixar cap persona a l'interior d'un vehicle tancat, ni tampoc mascotes.
- Evitar el trànsit per sendes i camp a través.
- En cas de necessitat, telefonar al 112.

Fonaments de dret

Únic. Considerant els fonaments normatius descrits i les competències de les conselleries de Justícia i Interior i de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, establides en el Decret 10/2023, de 19 de juliol, del president de la Generalitat, i en el Decret 112/2023, de 25 de juliol, del Consell, resolc:

prohibirse el tránsito de vehículos y personas en zonas determinadas, en función de su impacto negativo sobre el medio natural o por riesgo alto de incendios forestales.

El artículo 139 del Decreto 91/2023, de 22 de junio, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 3/1993, de 9 de diciembre, forestal de la Comunitat Valenciana, en los días y zonas para los que el nivel de preemergencia ante el riesgo de incendios forestales, que recoge el Plan especial frente al riesgo de incendios forestales de la Comunitat Valenciana, establezca el nivel 3, queda prohibido en general encender cualquier tipo de fuego en terrenos forestales y en la zona de influencia forestal. Por este motivo, quedarán en suspenso todos los usos permitidos del fuego, independientemente del régimen de intervención administrativa, tales como autorizaciones, declaraciones responsables u otros, así como cualquier uso festivo-recreativo del fuego y los planes locales de quemas.

La Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de la Generalitat, de protección civil y gestión de emergencias, en su artículo 12.2.d), establece que la persona responsable de la conselleria competente ejerce el mando único en la dirección de los planes de protección civil; declara los niveles, fases o situaciones de emergencia establecidos en los mismos, y determina las medidas de protección más convenientes para las personas, los bienes, el medio ambiente y personal de los servicios de intervención.

El Plan especial frente al riesgo de incendios forestales de la Comunitat Valenciana (PEIF), aprobado por el Decreto 163/1998, de 6 de octubre, del Consell, establece los tres niveles de preemergencia y define una serie de recomendaciones para las situaciones de alto riesgo de incendio forestal.

El Decreto 10/2023, de 19 de julio, del president de la Generalitat, por el que se determinan el número y la denominación de las consellerias y sus atribuciones, en su artículo 6 asigna a la Conselleria de Justicia e Interior las competencias en materia de protección civil, prevención y extinción de incendios, mientras que en su artículo 10 asigna a la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Infraestructuras y Territorio las competencias en materia de medio ambiente.

El Decreto 112/2023, de 25 de julio, del Consell, por el que establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat, en sus artículos 65 a 74, estableció la estructura y competencias de los órganos superiores y directivos de la Conselleria de Justicia e Interior, y en sus artículos 115 a 127 estableció la estructura y competencias de los órganos superiores y directivos de la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Infraestructuras y Territorio.

Esta resolución pretende reforzar la concienciación individual y la responsabilidad colectiva, por lo que hace un llamamiento a la sociedad en general pidiendo máxima prudencia a la ciudadanía a la hora de acceder al ámbito forestal y las zonas de interfaz agrícola forestal y urbano forestal, así como a playas y recintos en los que se produzcan espectáculos o festividades, y efectuar las siguientes recomendaciones a la población para la situación de ola de calor:

- Tener especial cuidado con personas mayores, menores y enfermas.
- Mantener la casa fresca y ventilada.
- Evitar la exposición directa al sol, sobre todo entre las 12.00 y las 16.00 horas.
- Utilizar protección para rayos solares.
- Realizar comidas ligeras, con alimentos ricos en agua y sales minerales, como fruta y verduras y beber mucha agua.
- Vestir con ropa ligera, de colores claros y cubriendo la mayor parte del cuerpo, sobre todo la cabeza.
- No dejar a nadie en el interior de un vehículo cerrado y tampoco mascotas.
- Evitar el tránsito por senderos y campo a través.
- En caso de necesidad llamar al 112.

Fundamentos de derecho

Único. Considerando los fundamentos normativos descritos y las competencias de las consellerias de Justicia e Interior y de Medio Ambiente, Agua, Infraestructuras y Territorio, establecidas en el Decreto 10/2023, de 19 de julio, del president de la Generalitat, y en el Decreto 112/2023, de 25 de julio, del Consell, resuelvo:

Primer

Declarar el nivell de preemergència 3 del Pla especial davant del risc d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana (PEIF) en tot el territori de la Comunitat Valenciana, des del dijous 10 d'agost fins al dimarts 15 d'agost de 2023, ambdós inclusivament.

Segon

La declaració del nivell de preemergència 3 suposa l'entrada en vigor de les següents prohibicions d'obligat compliment en els terrenys forestals de la Comunitat Valenciana:

a) Suspensió de determinades obres i treballs en els terrenys forestals o als seus voltants.

b) Suspensió de l'ús festivorecreatiu del foc per motius festius en terrenys forestals i en la zona d'influència forestal (fins a 500 metres).

c) Prohibició genèrica d'encendre qualsevol tipus de foc en els terrenys forestals i en la zona d'influència forestal (fins a 500 metres).

d) Suspensió de qualsevol tipus d'autorització atorgada per a circulació esportiva per terrenys forestals.

A més, amb motiu d'aquesta situació meteorològica extraordinària, s'estableixen les restriccions addicionals següents:

a) Prohibició de circular per les pistes i camins forestals amb qualsevol tipus de vehicle, bicicleta o a peu, dins dels parcs naturals que s'indiquen a continuació, excepte el trànsit de vehicles per a actuacions de gestió, proveïment, manteniment, vigilància, accés a residències, explotacions agràries o instal·lacions de serveis enclavades dins del parc mateix:

- Serra d'Irta
- Penyagolosa
- Desert de les Palmes
- Tinença de Benifassà
- Serra d'Espadà
- Serra Calderona
- Chera-Sot de Chera
- Puebla de San Miguel
- Túria
- Hoces del Cabriel
- Serra de Mariola
- Font Roja
- El Montgó
- Serra Gelada
- Prat de Cabanes-Torreblanca
- Marjal Pego-Oliva
- La zona forestal del Parc Natural de l'Albufera.

b) Prohibició de qualsevol prova esportiva que transcórrega per terreny forestal, i suspensió de les ja autoritzades per al període indicat.

c) Les àrees d'acampada i campaments gestionats per la Generalitat i els albergs, campaments i càmpings situats en terrenys forestals, no podran realitzar activitats esportives o recreatives fora de les seues instal·lacions pròpies.

Habilitació

Durant la vigència de la present resolució, les titulars de la Conselleria de Justícia i Interior i de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, de comú acord, podran ampliar, suprimir o modificar les mesures acordades en el punt segon, atenent l'evolució de les previsions meteorològiques.

Entrada en vigor

La present resolució entrarà en vigor des del mateix moment de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar potestativament un recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictada, en el termini d'un mes, a comptar de l'endemà de publicar-se, de conformitat amb el que es disposa en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, o bé s'hi podrà interposar directament un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de publicar-se, de conformitat amb el que es disposa en els

Primero

Declarar nivel de preemergencia 3 del Plan especial frente al riesgo de incendios forestales de la Comunitat Valenciana (PEIF) en todo el territorio de la Comunitat Valenciana, desde el jueves 10 de agosto hasta el martes 15 de agosto de 2023, ambos inclusive.

Segundo

La declaración del nivel de preemergencia 3 supone la entrada en vigor de las siguientes prohibiciones de obligado cumplimiento en los terrenos forestales de la Comunitat Valenciana:

a) Suspensión de determinadas obras y trabajos en los terrenos forestales o sus inmediaciones.

b) Suspensión del uso festivo-recreativo del fuego por motivos festivos en terrenos forestales y en la zona de influencia forestal (hasta 500 metros).

c) Prohibición genérica de encender cualquier tipo de fuego en los terrenos forestales y en la zona de influencia forestal (hasta 500 metros).

d) Suspensión de cualquier tipo de autorización otorgada para circulación deportiva por terrenos forestales.

Además, con motivo de esta situación meteorológica extraordinaria, se establecen las siguientes restricciones adicionales:

a) Prohibición de circular por las pistas y caminos forestales, con cualquier tipo de vehículo, bicicleta o a pie, dentro de los parques naturales que se citan a continuación, excepto el tránsito de vehículos para actuaciones de gestión, abastecimiento, mantenimiento, vigilancia, acceso a residencias, explotaciones agrarias o instalaciones de servicios enclavadas dentro del mismo parque:

- Serra d'Irta
- Penyagolosa
- Desert de les Palmes
- Tinença de Benifassà
- Serra d'Espadà
- Serra Calderona
- Chera-Sot de Chera
- Puebla de San Miguel
- Túria
- Hoces del Cabriel
- Serra de Mariola
- Font Roja
- El Montgó
- Serra Gelada
- Prat de Cabanes-Torreblanca
- Marjal Pego-Oliva
- La zona forestal del parque natural de l'Albufera.

b) Prohibición de cualquier prueba deportiva que transcurra por terreno forestal, y suspensión de las ya autorizadas para el periodo indicado.

c) Las áreas de acampada y campamentos gestionados por la Generalitat y los albergues, campamentos y *campings* ubicados en terrenos forestales no podrán realizar actividades deportivas o recreativas fuera de las instalaciones propias de los mismos.

Habilitación

Durante la vigencia de la presente resolución, las titulares de la Conselleria de Justicia e Interior y de la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Infraestructuras y Territorio, de común acuerdo, podrán ampliar, suprimir o modificar las medidas acordadas en el punto segundo, en atención a la evolución de las previsions meteorológicas.

Entrada en vigor

La presente resolución entrará en vigor desde el mismo momento de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer potestativamente un recurso de reposición ante el mismo órgano que la ha dictado, en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con lo dispuesto en la ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común, o bien podrá interponerse directamente un recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con



articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, tot això sense perjudici que es puga interposar qualsevol altre recurs o reclamació que convinga més.

València, 9 d'agost de 2023.– La consellera de Justícia i Interior: Elisa Núñez Sánchez. La consellera de Medi Ambient, Aigua, Infraestructura i Territori: Salomé Pradas Ten.

lo dispuesto en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, todo ello sin perjuicio de que se pueda interponer cualquier otro tipo de recurso o reclamación que mejor convenga a su interés.

Valencia, 9 de agosto de 2023.– La consellera de Justicia e Interior: Elisa María Núñez Sánchez. La consellera de Medio Ambiente, Agua, Infraestructura y Territorio: Salomé Pradas Ten.