

Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

DECRET 69/2023, de 12 de maig, del Consell, pel qual s'aprova la implementació del sistema de gestió economicofinancera NEFIS en la Generalitat. [2023/5213]

PREÀMBUL

El projecte NEFIS té el seu origen en l'acord de Consell de 22 de setembre de 2017, que preveu la implementació i desenvolupament d'un sistema d'informació economicofinancer en la Generalitat, que responga als objectius estratègics de l'organització i done resposta als nous requeriments en un triple vessant: plena implementació de l'administració electrònica, desenvolupament d'un sistema d'informació per a la gestió pública i satisfacció dels requeriments en matèria de transparència per part de les institucions espanyoles i europees i de la societat civil. D'altra banda, aquest sistema ha de configurar-se com un instrument indispensable que permeta dur a terme un seguiment més efectiu del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, recollits en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Per a la consecució de l'objectiu previst, s'han dut a terme una sèrie d'actuacions tendents a:

- Centralitzar sota una mateixa plataforma la gestió dels processos de les àrees corporatives economicofinanceres, mitjançant l'evolució de les actuals aplicacions corporatives que configuren l'àrea funcional d'hisenda de la Generalitat a un nou sistema d'informació economicofinancera de la Generalitat.

- Modernitzar els sistemes i aplicatius de les àrees economicofinanceres i incorporar estàndards de mercat que permeten una major flexibilitat i agilitat d'aquestes, mitjançant l'adopció d'una plataforma més oberta i flexible, tant pel que fa al manteniment com a l'evolució tecnològica i funcional.

- Avançar en la implementació de la dada única com a principi d'actuació en tots els processos que s'implementen en el desenvolupament del nou sistema d'informació economicofinancera de la Generalitat, en interès a aconseguir la màxima eficàcia i eficiència en el tractament d'aquesta informació.

D'altra banda, en la implementació d'aquest nou sistema NEFIS, s'ha de tindre en compte el que s'estableix en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, que, en el seu article 5, disposa que l'activitat economicofinancera del sector públic de la Generalitat se subjectarà a la normativa prevista en aquest, i també en l'article 124.2 de l'esmentada Llei 1/2015, de 6 de febrer, que estableix que la comptabilitat del sector públic de la Generalitat es configura com un sistema d'informació economicofinancera i pressupostària que té per objecte mostrar, a través d'estats i informes, la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, dels resultats i de l'execució del pressupost de cadascuna de les entitats integrants d'aquest. Així mateix, la comptabilitat del sector públic de la Generalitat ha de permetre el compliment dels fins de gestió, de control i d'anàlisi i informació que es recullen en el seu article 125, i també els principis comptables de l'article 126, a la qual cosa la implementació d'un sistema integrat com és NEFIS coadjuvarà de manera decisiva a la seua consecució.

Cumplides doncs, en bona part, les fases de disseny i desenvolupament del sistema NEFIS i en tractar-se d'una aplicació que afecta la gestió economicofinancera i pressupostària de la Generalitat, es fa necessari establir un nou marc jurídic i organitzatiu que permeta la implementació d'aquest, atribuint als centres directius corresponents les facultats necessàries per a l'aplicació i desenvolupament dels diferents processos.

Finalment, l'article 129.b de l'esmentada Llei 1/2015, d'1 de febrer, disposa que correspon a la persona titular de la conselleria que tinga atribuïdes les competències en matèria d'hisenda, determinar els criteris generals de registre de dades, presentació de la informació comptable, contingut dels comptes anuals que han de rendir-se a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana i altres òrgans de control i els procediments de remissió d'aquestes regulant, a tals efectes, la utilització de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics.

Conselleria de Hacienda y Modelo Económico

DECRETO 69/2023, de 12 de mayo, del Consell, por el que se aprueba la implementación del sistema de gestión económico-financiera NEFIS en la Generalitat. [2023/5213]

PREÀMBULO

El proyecto NEFIS tiene su origen en el acuerdo de Consell de 22 de septiembre de 2017, que prevé la implementación y desarrollo de un sistema de información económico-financiero en la Generalitat, que responda a los objetivos estratégicos de la organización y dé respuesta a los nuevos requerimientos en una triple vertiente: plena implementación de la administración electrónica, desarrollo de un sistema de información para la gestión pública y satisfacción de los requerimientos en materia de transparencia por parte de las instituciones españolas y europeas y de la sociedad civil. Por otro lado, dicho sistema debe configurarse como un instrumento indispensable que permita llevar a cabo un seguimiento más efectivo del cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, recogidos en la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

Para la consecució del objetivo previsto, se han llevado a cabo una serie de actuaciones tendentes a:

- Centralizar bajo una misma plataforma la gestión de los procesos de las áreas corporativas económico-financieras, mediante la evolución de las actuales aplicaciones corporativas que configuran el área funcional de Hacienda de la Generalitat a un Nuevo Sistema de Información económico-financiera de la Generalitat.

- Modernizar los sistemas y aplicativos de las áreas económico-financieras e incorporar estándares de mercado que permitan una mayor flexibilidad y agilidad de estas, mediante la adopción de una plataforma más abierta y flexible, tanto a nivel de mantenimiento como a nivel de evolución tecnológica y funcional.

- Avanzar en la implementación del dato único como principio de actuación en todos los procesos que se implementen en el desarrollo del nuevo Sistema de Información económico-financiera de la Generalitat, en aras a conseguir la máxima eficacia y eficiencia en el tratamiento de dicha información.

Por otra parte, en la implementación de este nuevo sistema NEFIS, se ha de tener en cuenta lo establecido en la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones que, en su artículo 5, dispone que la actividad económico-financiera del sector público de la Generalitat se sujetará a la normativa prevista en el mismo, así como en el artículo 124.2 de la citada Ley 1/2015 que establece que la contabilidad del sector público de la Generalitat se configura como un sistema de información económico-financiera y presupuestaria que tiene por objeto mostrar, a través de estados e informes, la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera, de los resultados y de la ejecución del presupuesto de cada una de las entidades integrantes del mismo. Así mismo, la contabilidad del sector público de la Generalitat debe permitir el cumplimiento de los fines de gestión, de control y de análisis e información que se recogen en su artículo 125, así como los principios contables del artículo 126, a lo que la implementación de un sistema integrado como es NEFIS va a coadyuvar de forma decisiva a su consecució.

Cumplidas pues, en buena medida, las fases de diseño y desarrollo del sistema NEFIS y al tratarse de una aplicació que afecta a la gestión económica-financiera y presupuestaria de la Generalitat, se hace necesario establecer un nuevo marco jurídic i organitzatiu que permeta la implementació de este, atribuyendo a los centros directivos correspondientes las facultades necesarias para la aplicación y desarrollo de los distintos procesos.

Por último, el artículo 129.b) de la citada Ley 1/2015, de 1 de febrero, dispone que corresponde a la persona titular de la Conselleria que tenga atribuidas las competencias en materia de hacienda, determinar los criterios generales de registro de datos, presentación de la información contable, contenido de las cuentas anuales que deben rendirse a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana y demás órganos de control y los procedimientos de remisión de estas regulando, a tals efectes, la utilización de medios electrónicos, informàtics o telemàtics.

Finalment, aquest decret s'adequa als principis de bona regulació de conformitat amb el que es disposa en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La necessitat i eficàcia d'aquest decret ha quedat justificada per resultar l'instrument més idoni per a implantar un sistema econòmic-financer únic per a la Generalitat, ja que dona resposta a la plena implementació de l'administració electrònica, desenvolupa un sistema d'informació per a la gestió pública i satisfà els requeriments per part de les institucions espanyoles i europees, en compliment del principi de transparència.

Quant al compliment del principi de proporcionalitat, el decret conté la regulació imprescindible per a aconseguir els fins perseguits i no imposa obligacions innecessàries als destinataris i pel que fa a la seguretat jurídica, la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

Finalment, quant al principi d'eficiència, la norma no imposa càrregues administratives innecessàries als destinataris i coadjuva a una adequada gestió dels recursos públics.

I per tot això, en virtut de les atribucions conferides per l'article 18.f de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, després dels tràmits i informes preceptius previs exigits per l'article 43 de la mateixa llei i altres disposicions que hi resulten d'aplicació, a proposta del conseller d'Hisenda i Model Econòmic i prèvia deliberació del Consell en la seua reunió de 12 de maig de 2023,

DECRETE

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

1. S'aprova la implementació del nou sistema d'informació econòmic-financera, denominat NEFIS, com a sistema econòmic, financer, pressupostari i comptable per a l'Administració de la Generalitat i els seus organismes autònoms, sense perjudici del que s'estableix en la disposició addicional segona i transitòria única.

2. El sistema NEFIS ha de suportar de manera integral la tramitació electrònica dels procediments relatius a l'elaboració de pressupostos, modificacions de crèdit, execució pressupostària i no pressupostària d'ingressos i despeses, fiscalització, registre comptable de factures, tresoreria, comptabilitat financera, verificació i control, i rendició de comptes; permetent l'anàlisi de la informació generada en tot el procés. De la mateixa manera, ha de permetre la integració directa amb els sistemes que tramiten la resta dels expedients administratius en les seues fases econòmic-financeres i l'explotació de les dades a través d'una central d'informació.

Article 2. Responsabilitat funcional i tècnica del sistema

En l'àmbit funcional, el sistema s'adscriu a la Intervenció General de la Generalitat, a l'òrgan competent en matèria de pressupostos i a l'òrgan competent en matèria de tresoreria. En l'àmbit tècnic, el sistema s'adscriu a l'òrgan competent en tecnologies de la informació i les comunicacions.

Article 3. Seguretat del sistema

1. El sistema NEFIS ha de disposar de les mesures tècniques i organitzatives necessàries per a assegurar l'accés, la confidencialitat, la integritat, la traçabilitat, l'autenticitat, la disponibilitat i la conservació de la informació continguda en aquest, i també dels actes emesos i la identitat de qui els emet, alineades amb el que s'estableix en el Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'esquema nacional de seguretat.

2. El sistema d'informació ha d'atendre les garanties de traçabilitat i integritat d'aquest, la confirmació dels actes, operacions i tràmits en els procediments de gestió econòmica, pressupostària i comptable pels usuaris autoritzats i amb els mitjans següents:

a) Signatura electrònica basada en certificats electrònics reconeguts o qualificats.

b) Validació requerida per a emetre, confirmar o deixar constància de qualsevol operació, tràmit, acte o informe que haja d'emetre's pels òrgans o unitats que gestionen els processos suportats pel sistema.

Por último, el presente decreto se adecúa a los principios de buena regulación de conformidad con lo dispuesto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

La necesidad y eficacia del presente decreto, ha quedado justificada por resultar el instrumento más idóneo para implantar un sistema económico-financiero único para la Generalitat, ya que da respuesta a la plena implementación de la administración electrónica, desarrolla de un sistema de información para la gestión pública y satisface los requerimientos por parte de las instituciones españolas y europeas, en cumplimiento del principio de transparencia.

En cuanto al cumplimiento del principio de proporcionalidad, el decreto contiene la regulación imprescindible para alcanzar los fines perseguidos y no impone obligaciones innecesarias a los destinatarios y en lo que se refiere a la seguridad jurídica, la norma es coherente con el resto del ordenamiento jurídico.

Por último, en cuanto al principio de eficiencia, la norma no impone cargas administrativas innecesarias a los destinatarios y coadyuva a una adecuada gestión de los recursos públicos.

Por todo lo cual, en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 18.f de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, previos los trámites e informes preceptivos exigidos por el artículo 43 de la misma Ley y demás disposiciones que resultan de aplicación, a propuesta del conseller de Hacienda y Modelo Económico y previa deliberación del Consell en su reunión de 12 de mayo de 2023,

DECRETO

Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación

1. Se aprueba la implementación del Nuevo Sistema de Información Económico Financiero, denominado NEFIS, como sistema económico, financiero, presupuestario y contable para la Administración de la Generalitat y sus Organismos Autónomos, sin perjuicio de lo establecido en la disposición adicional segunda y transitiva única.

2. El sistema NEFIS debe soportar de manera integral la tramitación electrónica de los procedimientos relativos a la elaboración de presupuestos, modificaciones de crédito, ejecución presupuestaria y no presupuestaria de ingresos y gastos, fiscalización, registro contable de facturas, tesorería, contabilidad financiera, verificación y control, y rendición de cuentas; permitiendo el análisis de la información generada en todo el proceso. Del mismo modo, debe permitir la integración directa con los sistemas que tramitan el resto de los expedientes administrativos en sus fases económico-financieras y la explotación de los datos a través de una central de información.

Artículo 2. Responsabilidad funcional y técnica del sistema

En el ámbito funcional el sistema se adscribe a la Intervención General de la Generalitat, al órgano competente en materia de presupuestos y al órgano competente en materia de Tesorería. En el ámbito técnico el sistema se adscribe al órgano competente en tecnologías de la información y las comunicaciones.

Artículo 3. Seguridad del sistema

1. El sistema NEFIS debe disponer las medidas técnicas y organizativas necesarias para asegurar el acceso, la confidencialidad, la integridad, la trazabilidad, la autenticidad, la disponibilidad y la conservación de la información contenida en el mismo, así como de los actos emitidos y la identidad de quien los emite, alineadas con lo establecido en el Real decreto 311/2022, de 3 de mayo, por el que se regula el Esquema Nacional de Seguridad.

2. El sistema de información debe atender a las garantías de trazabilidad e integridad de este, la confirmación de los actos, operaciones y trámites en los procedimientos de gestión económica, presupuestaria y contable por los usuarios autorizados y con los siguientes medios:

a) Firma electrónica basada en certificados electrónicos reconocidos o cualificados.

b) Validación requerida para emitir, confirmar o dejar constancia de cualquier operación, trámite, acto o informe, que deba emitirse por los órganos o unidades que gestionan los procesos soportados por el sistema.

Article 4. Protecció de dades de caràcter personal

1. El sistema NEFIS tractarà les dades personals conforme al que es disposa en el Reglament (UE) 2016/679, general de protecció de dades, i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i la resta de normativa d'aplicació, i també de conformitat amb els criteris que s'establisquen per l'Agència Espanyola de Protecció de Dades. A aquest efecte, els responsables del tractament de dades adoptaran les polítiques i mesures d'ús necessàries.

2. Els responsables del tractament aplicaran les mesures tècniques i organitzatives apropiades, en funció dels riscos de diversa probabilitat i gravetat per als drets i llibertats de les persones físiques, en relació amb el tractament de les seues dades personals, a fi de garantir i poder demostrar que aquest és conforme amb la normativa vigent.

Aquestes mesures s'aplicaran, tant en el moment de determinar els mitjans de tractament com en el moment del mateix tractament, i hauran de garantir que només siguen objecte de tractament les dades personals que siguen necessaris per a cadascun dels fins específics del tractament, complint, així, amb els principis de protecció de dades des del disseny i per defecte.

Article 5. Entrada en producció del sistema

El mòdul d'elaboració de pressupost es posarà en producció durant l'exercici 2023 per a elaborar el pressupost de l'exercici 2024. La resta dels mòduls del sistema es posaran en producció a partir de l'1 de gener de 2024.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Clàusula de no despesa

La implementació d'aquest decret, en tant que el seu únic cost per a la Generalitat és el derivat dels necessaris desenvolupaments d'adaptació en les aplicacions informàtiques de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, duts a terme a través dels mitjans ordinaris de desenvolupament, actualització i manteniment d'aquestes aplicacions, no implicarà augment de la despesa pública, i, en tot cas, haurà de ser atés amb els seus mitjans personals i materials.

Segona. Incorporació de noves entitats al sistema NEFIS

Sense perjudici del que s'estableix en l'apartat primer de l'article 1 d'aquest decret, es podran incorporar a NEFIS les entitats del sector públic administratiu per a portar la seua execució pressupostària i comptable.

L'aprovació de la seua incorporació es realitzarà pel Consell prèvia sol·licitud de l'entitat corresponent i els informes favorables de la Intervenció General de la Generalitat i de la secretaria o secretaries autonòmiques competents en matèria de pressupostos i en tecnologies de la informació i les comunicacions.

Les entitats incorporades al sistema NEFIS tindran la consideració de responsables del tractament i l'òrgan competent en tecnologies de la informació tindrà la consideració d'encarregat del tractament, i s'haurà de complir amb el que es disposa en l'apartat 5 de l'article 33 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Implementació del sistema

Inicialment, el sistema NEFIS s'implementarà en l'Administració de la Generalitat i en els seus organismes autònoms, a excepció de l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que es preveu en aquest decret.

Continuaran vigents fins al 31 de desembre de 2023:

Artículo 4. Protección de datos de carácter personal

1. El sistema NEFIS tratará los datos personales conforme a lo dispuesto en el Reglamento (UE) 2016/679, General de protección de datos, y la Ley orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales y el resto de normativa de aplicación, así como de conformidad con los criterios que se establezcan por la Agencia Española de Protección de Datos. A tal efecto se adoptarán, por los responsables del tratamiento de datos, las políticas y medidas de uso necesarias.

2. Los responsables del tratamiento aplicarán las medidas técnicas y organizativas apropiadas, en función de los riesgos de diversa probabilidad y gravedad para los derechos y libertades de las personas físicas, en relación con el tratamiento de sus datos personales, a fin de garantizar y poder demostrar que este es conforme con la normativa vigente.

Estas medidas se aplicarán, tanto en el momento de determinar los medios de tratamiento como en el momento del propio tratamiento, y deberán garantizar que solo sean objeto de tratamiento los datos personales que sean necesarios para cada uno de los fines específicos del tratamiento, cumpliendo, así, con los principios de protección de datos desde el diseño y por defecto.

Artículo 5. Entrada en producción del sistema

El módulo de elaboración de presupuesto se pondrá en producción durante el ejercicio 2023 para elaborar el presupuesto del ejercicio 2024. El resto de los módulos del sistema se pondrán en producción a partir del 1 de enero de 2024.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Cláusula de no gasto

La implementación de este decreto, en cuanto que su único coste para la Generalitat es el derivado de los necesarios desarrollos de adaptación en las aplicaciones informáticas de la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico, llevados a cabo a través de los medios ordinarios de desarrollo, actualización y mantenimiento de dichas aplicaciones, no implicará aumento del gasto público, y, en todo caso, deberá ser atendido con sus medios personales y materiales.

Segunda. Incorporación de nuevas entidades al sistema NEFIS

Sin perjuicio de lo establecido en el apartado primero del artículo 1 del presente decreto, se podrán incorporar a NEFIS las entidades del sector público administrativo para llevar su ejecución presupuestaria y contable.

La aprobación de su incorporación se realizará por el Consell previa solicitud de la entidad correspondiente y los informes favorables de la Intervención General de la Generalitat y de la secretaria o secretarías autonómicas competentes en materia de presupuestos y en tecnologías de la información y las comunicaciones.

Las entidades incorporadas al sistema NEFIS tendrán la consideración de responsables del tratamiento y el órgano competente en tecnologías de la Información tendrá la consideración de encargado del tratamiento debiendo cumplirse con lo dispuesto en el apartado 5 del artículo 33 de la Ley orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales.

DISPOSICIÓ TRANSITORIA

Única. Implementación del sistema

Inicialmente, el sistema NEFIS se implementará en la Administración de la Generalitat Valenciana y en sus organismos autónomos, a excepción de la Agencia Valenciana de Fomento y Garantía Agraria.

DISPOSICIÓ DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en este decreto.

Continuarán vigentes hasta el 31 de diciembre de 2023:

- El Decret 134/2012, de 7 de setembre, del Consell, pel qual es crea i regula el Registre de factures de la Generalitat.
- El Decret 167/1994, de 19 d'agost, del Govern Valencià, pel qual es regula la cessió a tercers, per part de creditors d'aquesta, de crèdits dels quals són titulars.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Execució i desplegament

S'habilita la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda per a desplegar les normes contingudes en aquest decret, sense perjudici de les resolucions o instruccions que es puguin dictar per la Intervenció General de la Generalitat i els òrgans administratius competents en matèria de pressupostos, tresoreria i tecnologies de la informació i les comunicacions en l'àmbit de les seues respectives competències.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació.

València, 12 de maig de 2023

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,
ARCADI ESPAÑA GARCÍA

- El Decreto 134/2012, de 7 de septiembre, del Consell, por el que se crea y regula el Registro de Facturas de la Generalitat.
- El Decreto 167/1994, de 19 de agosto, del Gobierno Valenciano, por el que se regula la cesión a terceros, por parte de acreedores de esta, de créditos de los que son titulares.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Ejecución y desarrollo

Se habilita a la persona titular de la Conselleria competente en materia de hacienda para desarrollar las normas contenidas en el presente decreto, sin perjuicio de las resoluciones o instrucciones que se puedan dictar por la Intervención General de la Generalitat, y los órganos administrativos competentes en materia de presupuestos, tesorería y tecnologías de la información y las comunicaciones en el ámbito de sus respectivas competencias.

Segunda. Entrada en vigor

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación.

València, 12 de mayo de 2023

El president de la Generalitat
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Hacienda y Modelo Económico
ARCADI ESPAÑA GARCÍA