

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

DECRET 238/2022, de 30 de desembre, del Consell, pel qual es modifica el Decret 97/1996, de 21 de maig, pel qual es van adoptar mesures excepcionals per a eliminar les llistes d'espera quirúrgiques en el sistema sanitari de la Comunitat Valenciana. [2022/13150]

PREÀMBUL

El Pla Òptima 2020-2023 (Pla per a l'optimització de temps i millora de l'Atenció), va ser presentat al febrer de 2020 per la Conselleria de Sanitat Universal i de Salut Pública com una estratègia integral per a la reducció de les llistes d'espera quirúrgica, de consultes externes i tècniques diagnòstiques/terapèutiques, la seua difusió va ser coincident amb la declaració de la Pandèmia per COVID-19, al març de 2020.

La declaració de l'Organització Mundial de la Salut, el dia 11 de març de 2020, de la pandèmia internacional, situació d'emergència sanitària ocasionada pel brot epidèmic de COVID-19, i posteriorment les publicacions dels Reials decrets 463/2020 de 14 de març, 926/2020 de 25 d'octubre, i 956/2020 de 3 de novembre, pels quals es van declarar l'estat d'alarma per a contindre la propagació d'infeccions causades pel COVID-19, circumstàncies singulars que van finalitzar el 9 de maig de 2021.

Per tot l'anterior, condicionada per la situació en aquests períodes la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, en virtut de les seues competències organitzatives, va ordenar la suspensió de l'activitat quirúrgica programada en els períodes del 14 de març al 21 de juny de 2020, i del 7 de gener al 17 de març de 2021. Activitat quirúrgica també restringida durant els mesos de gener i febrer de 2022, en suspendre's les intervencions programades no prioritàries que requerien llits hospitalaris, pel desenvolupament de la pandèmia.

La restricció dels recursos assistencials quirúrgics per a fer front a la pandèmia va comportar en aqueixes dates la prioritització de les cirurgies de caràcter urgent, les tipificades com a preferents no demorables i les oncològiques, restricció de recursos en aquests períodes que a més de les limitacions pròpies de la programació quirúrgica, va motivar no desenvolupar els plans operatius continguts en el Pla Òptima, l'autoconcert i Pla de Xoc.

El sistema sanitari valencià, s'ha vist sotmés durant aquest període a una sobre pressió assistencial i la normalitat no s'ha pogut recuperar plenament al llarg del present any, persistint fins fa ben poc, factors limitants estructurals com són l'ocupació de llits per pacients COVID-19, circumstància que ha incidit directament en la programació quirúrgica.

El compliment de les garanties dels temps d'atenció en el sistema sanitari públic valencià és un dels reptes essencials del Pla Òptima. Per a assegurar aquest dret, als 60 dies de la seua inclusió en llista d'espera, s'ha mantingut a la disposició de les persones la possibilitat d'elecció d'un centre sanitari privat inclòs en el pla de xoc, en compliment del que es preveu en el Decret 97/1996, de 21 de maig, del Govern Valencià i modificat pel Decret 191/2005, de 16 de desembre.

No obstant això, a fi de recuperar de forma més ràpida el nivell d'activitat assistencial previ a la pandèmia i fer prevaldre el dret d'elecció per part del pacient en temps adequats, és necessari adoptar una sèrie de mesures excepcionals de manera provisional amb l'objectiu de reduir les llistes d'espera en l'assistència sanitària, fins a aconseguir els objectius plantejats en el Pla Òptima.

El present decret ha seguit els principis recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Quant a la necessitat i eficàcia, respon a la conveniència d'optimitzar mesures tendents a la reducció de les llistes d'espera. Quant a la proporcionalitat i a la seguretat jurídica, es veuen reflectides en les normes citades. I finalment, quant a la transparència i eficiència, aquesta disposició ha seguit la normativa continguda en la pròpia Llei 39/2015, d'1 d'octubre, sent objecte de publicació amb el propòsit de donar audiència a les persones interessades i col·lectius, en el tràmit d'audiència pública.

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

DECRETO 238/2022, de 30 de diciembre, del Consell, por el que se modifica el Decreto 97/1996, de 21 de mayo, por el que se adoptaron medidas excepcionales para eliminar las listas de espera quirúrgicas en el sistema sanitario de la Comunidad Valenciana. [2022/13150]

PREÀMBULO

El Plan Óptima 2020-2023 (Plan para la optimización de tiempos y mejora de la Atención), fue presentado en febrero de 2020 por la Conselleria de Sanidad Universal y de Salud Pública como una estrategia integral para la reducción de las listas de espera quirúrgica, de consultas externas y técnicas diagnósticas/terapéuticas, su difusión fue coincidente con la declaración de la Pandemia por COVID-19, en marzo de 2020.

La declaración de la Organización Mundial de la Salud, el día 11 de marzo de 2020, de la pandemia internacional, situación de emergencia sanitaria ocasionada por el brote epidémico de COVID-19, y posteriormente las publicaciones de los Reales Decretos 463/2020 de 14 de marzo, 926/2020 de 25 de octubre, y 956/2020 de 3 de noviembre, por los que se declararon el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el COVID-19, circunstancias singulares que finalizaron el 9 de mayo de 2021.

Por todo lo anterior, condicionada por la situación en estos periodos la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, en virtud de sus competencias organizativas, ordenó la suspensión de la actividad quirúrgica programada en los periodos del 14 de marzo al 21 de junio de 2020, y del 7 de enero al 17 de marzo de 2021. Actividad quirúrgica también restringida durante los meses de enero y febrero de 2022, al suspenderse las intervenciones programadas no prioritarias que requerían camas hospitalarias, por el desarrollo de la pandemia.

La restricción de los recursos asistenciales quirúrgicos para hacer frente a la pandemia conllevó en esas fechas la priorización de las cirurgías de carácter urgente, las tipificadas como preferentes no demorables y las oncológicas, restricción de recursos en estos periodos que además de las limitaciones propias de la programación quirúrgica, motivó no desarrollar los planes operativos contenidos en el Plan Óptima, el Autoconcerto y Plan de Choque.

El sistema sanitario valenciano, se ha visto sometido durante este periodo a una sobre presión asistencial y la normalidad no se ha podido recuperar plenamente a lo largo del presente año, persistiendo hasta hace bien poco, factores limitantes estructurales como son la ocupación de camas por pacientes COVID-19, circunstancia que ha incidido directamente en la programación quirúrgica.

El cumplimiento de las garantías de los tiempos de atención en el sistema sanitario público valenciano es uno de los retos esenciales del Plan Óptima. Para asegurar este derecho, a los 60 días de su inclusión en lista de espera, se ha mantenido a disposición de las personas la posibilidad de elección de un centro sanitario privado incluido en el plan de choque, en cumplimiento de lo previsto en el Decreto 97/1996, de 21 de mayo, del Gobierno Valenciano y modificado por el Decreto 191/2005, de 16 de diciembre.

No obstante, con el objeto de recuperar de forma más rápida el nivel de actividad asistencial previo a la pandemia y hacer prevalecer el derecho de elección por parte del paciente en tiempos adecuados, es necesario adoptar una serie de medidas excepcionales de manera provisional con el objetivo de reducir las listas de espera en la asistencia sanitaria, hasta alcanzar los objetivos planteados en el Plan Óptima.

El presente decreto ha seguido los principios recogidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. En cuanto a la necesidad y eficacia, responde a la conveniencia de optimizar medidas tendentes a la reducción de las listas de espera. En cuanto a la proporcionalidad y a la seguridad jurídica, se ven reflejadas en las normas citadas. Y finalmente, en cuanto a la transparencia y eficiencia, esta disposición ha seguido la normativa contenida en la propia Ley 39/2015, de 1 de octubre, siendo objeto de publicación con el propósito de dar audiència a las personas interesadas y colectivos, en el trámite de audiència pública.

En el procés d'elaboració d'aquest Decret s'han emés els preceptius informes i s'han realitzat els tràmits d'audiència pertinents donant compliment a l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

Per tot això, de conformitat amb el que es disposa en els articles 18,^f i 43 de la Llei 5/1983, a proposta de la persona titular de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i prèvia deliberació del Consell de la Generalitat, en la reunió del dia 30 de desembre de 2022,

DECRET

Article únic

Es modifica el Decret 97/1996, de 21 de maig, del Consell de la Generalitat, pel qual es van adoptar mesures excepcionals per a eliminar les llistes d'espera quirúrgiques en el sistema sanitari de la Comunitat Valenciana, addicionant un nou apartat 2 a l'article 1 del referit decret, amb la següent redacció:

«Article 1.

...

2. El/la facultatiu/a especialista en l'àrea de consultes externes per a les patologies més prevalents en la llista d'espera quirúrgica, informará a els/les pacients i podrà oferir la seua derivació quan hi ha una indicació quirúrgica, als centres privats per a la seua resolució, sense haver de transcórrer un termini de 60 dies des d'aquesta».

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. No incremente de la despesa

L'aplicació i desenvolupament d'aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignats a la Conselleria competent en matèria de sanitat.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Aplicació normativa

La modificació proposada en el present decret és aplicable a totes les persones que es troben en llista d'espera de les patologies més prevalents.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en el present decret.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 30 de desembre de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Sanitat Universal i Salut Pública,
MIGUEL MÍNGUEZ PÉREZ

En el proceso de elaboración de este Decreto se han emitido los preceptivos informes y se han realizado los trámites de audiencia pertinentes dando cumplimiento al artículo 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell.

Por todo ello, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 18,^f y 43 de la Ley 5/1983, a propuesta de la persona titular de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, y previa deliberación del Consell de la Generalitat, en la reunión del día 30 de diciembre de 2022,

DECRETO

Artículo único

Se modifica el Decreto 97/1996, de 21 de mayo, del Consell de la Generalitat, por el que se adoptaron medidas excepcionales para eliminar las listas de espera quirúrgicas en el sistema sanitario de la Comunidad Valenciana, adicionando un nuevo apartado 2 al artículo 1 del referido decreto, con la siguiente redacción:

«Artículo 1.

...

2. El/la facultativo/a especialista en el área de consultas externas para las patologías más prevalentes en la lista de espera quirúrgica, informará a los/las pacientes y podrá ofertar su derivación cuando hay una indicación quirúrgica, a los centros privados para su resolución, sin tener que transcurrir un plazo de 60 días desde la misma».

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. No incremento del gasto.

La aplicación y desarrollo de este decreto no podrá tener incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto asignados a la Conselleria competente en materia de sanidad.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

Única. Aplicación normativa.

La modificación propuesta en el presente decreto es aplicable a todas las personas que se encuentren en lista de espera de las patologías más prevalentes.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa.

Quedan derogadas las disposiciones de igual o inferior rango que se opongan a lo dispuesto en el presente decreto.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 30 de diciembre de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Sanidad Universal y Salud Pública,
MIGUEL MÍNGUEZ PÉREZ