

Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica

DECRET LLEI 15/2022, d'11 de novembre, del Consell, de modificació del Decret 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, pel qual es regula la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació pública i en les convocatòries d'ajudes i subvencions. [2022/10684]

PREÀMBUL

D'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, així com amb les directives europees sobre la contractació pública socialment responsable, la Llei 18/2018, de 13 de juliol, per al foment de la responsabilitat social, preveu en els articles 12 i 13 la inclusió de clàusules de responsabilitat social i de transparència en la contractació pública de la Comunitat Valenciana, així com en les convocatòries d'ajudes i subvencions, i estableix l'obligació per a les administracions públiques valencianes d'incorporar en els plecs de contractació i en les convocatòries d'ajudes, criteris socials, ambientals, ètics i de transparència.

En desplegament de l'esmentat article 13 de la Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, per al foment de la responsabilitat social, es va aprovar el Decret 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, pel qual es regula la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació pública i en les convocatòries d'ajudes i subvencions (DOGV 9405, 16.08.2022).

La disposició final única del decret estableix que entraria en vigor al cap de tres mesos de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Així mateix, l'Estratègia Nacional de Contractació Pública (ENCP), amb un horitzó temporal de quatre anys (2023-2026), inclou un conjunt de mesures a desenvolupar per les administracions públiques i els òrgans de contractació amb la finalitat de promoure la millora de la contractació pública i una major adequació als principis i objectius fixats en la legislació de contractes públics.

Entre altres objectius, l'ENCP incorpora la promoció de manera transversal i preceptiva de criteris socials i mediambientals sempre que guarden relació amb l'objecte del contracte, en nom d'una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics i de facilitar l'accés a la contractació pública de les xicotetes i mitjanes empreses, així com de les empreses d'economia social.

El context internacional i nacional derivat de les conseqüències econòmiques i socials de la crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 i per la guerra a Ucraïna ha obligat durant aquests últims mesos a les administracions públiques a prioritzar l'assignació de recursos a la gestió dels Fons de l'instrument excepcional de recuperació temporal, Next Generation EU, en les contractacions i convocatòries de subvencions del sector públic, així com a la gestió dels diferents plans i programes destinats a pal·liar la repercussió econòmica derivada del conflicte bèl·lic.

La present situació social i econòmica es tradueix en una complexitat tecnicoorganitzativa a l'hora d'implantar de forma plenament efectiva, en el termini inicial d'entrada en vigor, les previsions d'incorporació de clàusules de responsabilitat social en la contractació, així com de criteris d'adjudicació i de condicions especials d'execució dels contractes en els termes requerits en el Decret 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, pel qual es regula la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació pública i en les convocatòries d'ajudes i subvencions, tot garantint la seua vinculació a l'objecte del contracte i al respecte al principi d'igualtat de tracte, no discriminació i lliure competència entre licitadors.

Es recorre a aquest procediment d'extraordinària i urgent necessitat, ja que, si s'haguera tramitat d'acord amb el procediment ordinari, o fins i tot pel d'urgència, no s'hagueren complert els objectius que es pretenen aconseguir amb la present tramitació.

Per totes les raons anteriors, es jutja urgent i necessari ampliar el termini d'entrada en vigor del Decret 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, per un període addicional de sis mesos, fins al 16 de maig de 2023, que permeta absorbir l'impacte, tant en el sector públic com privat, derivat de la reassignació de prioritats i recursos i de la implantació dels mecanismes que siguen més eficients per a la consecució dels objectius previstos en el mateix decret, en benefici de l'interès general i de la

Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática

DECRETO LEY 15/2022, de 11 de noviembre, del Consell, de modificación del Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el que se regula la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación pública y en las convocatorias de ayudas y subvenciones. [2022/10684]

PREÀMBULO

En consonancia con la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público, así como con las directivas europeas sobre la contratación pública socialmente responsable, la Ley 18/2018, de 13 de julio, para el fomento de la responsabilidad social, prevé en los artículos 12 y 13 la inclusión de cláusulas de responsabilidad social y de transparencia en la contratación pública de la Comunitat Valenciana, así como en las convocatorias de ayudas y subvenciones, estableciendo la obligación para las administraciones públicas valencianas de incorporar en los pliegos de contratación y en las convocatorias de ayudas, criterios sociales, ambientales, éticos y de transparencia.

En desarrollo del citado artículo 13 de la Ley 18/2018, de 13 de julio, de la Generalitat, para el fomento de la responsabilidad social, se aprobó el Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el que se regula la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación pública y en las convocatorias de ayudas y subvenciones (DOGV 9405, 16.08.2022).

La disposición final única del citado decreto establece su entrada en vigor a los tres meses de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Asimismo, la Estrategia Nacional de Contratación Pública (ENCP), con un horizonte temporal de cuatro años (2023-2026), incluye un conjunto de medidas a desarrollar por las administraciones públicas y los órganos de contratación con el fin de promover la mejora de la contratación pública y una mayor adecuación de la misma a los principios y objetivos fijados en la legislación de contratos públicos.

Entre otros objetivos, la ENCP incorpora la promoción de manera transversal y preceptiva de criterios sociales y medioambientales siempre que guarden relación con el objeto del contrato, en aras de una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos y de facilitar el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social.

El contexto internacional y nacional derivado de las consecuencias económicas y sociales de la crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19 y por la guerra en Ucrania ha obligado durante estos últimos meses a las administraciones públicas a priorizar la asignación de recursos a la gestión de los Fondos del instrumento excepcional de recuperación temporal, Next Generation EU, en las contrataciones y convocatorias de subvenciones del sector público, así como a la gestión de los diferentes planes y programas destinados a paliar la repercusión económica derivada del conflicto bélico.

La presente situación social y económica se traduce en una complejidad técnico-organizativa a la hora de implantar de forma plenamente efectiva, en el plazo inicial de entrada en vigor, las previsions de incorporación de cláusulas de responsabilidad social en la contratación, así como de criterios de adjudicación y de condiciones especiales de ejecución de los contratos en los términos requeridos en el Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el que se regula la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación pública y en las convocatorias de ayudas y subvenciones, garantizando su vinculación al objeto del contrato y al respeto al principio de igualdad de trato, no discriminación y libre competencia entre licitadoras.

Se recurre a este procedimiento de extraordinaria y urgente necesidad, ya que, de haberse tramitado conforme al procedimiento ordinario o incluso por el de urgencia, no se hubieran cumplido los objetivos que se pretenden alcanzar con la presente tramitación.

Por todas las razones anteriores, se juzga urgente y necesario ampliar el plazo de entrada en vigor del Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por un periodo adicional de seis meses, hasta el 16 de mayo de 2023, que permita absorber el impacto, tanto en el sector público como privado, derivado de la reasignación de prioridades y recursos y de la implantación de los mecanismos que resulten más eficientes para la consecució de los objetivos previstos en el mismo



seguretat jurídica, i en garantia dels drets de la ciutadania i dels operadors jurídics i econòmics en la contractació pública.

El present decret llei s'ajusta al que es disposa en l'article 59 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que regula els principis de bona regulació normativa en el nostre àmbit territorial. D'aquesta manera, es compleix el principi de necessitat que ha quedat plenament justificat; igualment, es compleixen els principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficàcia, i es destaca que les mesures que incorpora són congruents amb l'ordenament jurídic i incorporen la millor alternativa possible donada la situació d'excepcionalitat per contindre la regulació necessària i imprescindible per a la consecució dels objectius prèviament esmentats. Quant al principi de transparència, vista la urgència per a l'aprovació d'aquesta norma, se n'exceptuen els tràmits de consulta pública i d'audiència i informació públiques, de conformitat amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Per aquestes raons, el Consell considera necessari i oportú dictar, per raó del seu àmbit competencial estatutàriament reconegut, una norma amb rang de llei.

El caràcter transversal, horitzontal i multidisciplinari de la responsabilitat social suposa la concurrència de diversos títols competencials. En concret, la Comunitat Valenciana té competència exclusiva en virtut del que es disposa en l'article 49.1.12 de l'Estatut d'Autonomia en matèria de turisme; en virtut de l'article 49.1.24, en matèria de serveis socials; en virtut de l'article 49.1.26, en matèria de promoció de la dona; per l'article 49.1.27, en matèria de protecció d'ajuda de menors, joves, emigrants, persones amb discapacitat i altres grups o sectors necessitats de protecció especial, i, finalment, en virtut de l'article 49.1.35, en matèria de defensa de les persones consumidores i usuàries.

Així mateix, té, d'acord amb l'article 51.1.1, competència d'execució de la legislació de l'Estat en matèria laboral i el foment actiu de l'ocupació; d'altra banda, seguint l'article 52.1.1, té competència exclusiva en la planificació de l'activitat econòmica de la Comunitat Valenciana, d'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general en els termes que disposen els articles 38 i 131, i els números 11 i 13 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució espanyola.

Per tot això, i a l'empara del que es preveu en els articles 44, 49 i 50 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i, amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 11 de novembre de 2022,

DECRETE

Article únic. Modificació del Decret 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, pel qual es regula la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació pública i en les convocatòries d'ajudes i subvencions

Es modifica la disposició final única del Decret 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, pel qual es regula la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació pública i en les convocatòries d'ajudes i subvencions, que queda redactada en els termes que figuren en l'annex.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Salvaguarda del caràcter reglamentari

Es manté el caràcter reglamentari de la disposició final única del Decret 118/2022, de 5 d'agost, del Consell, pel qual es regula la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació pública i en les convocatòries d'ajudes i subvencions.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 11 de novembre de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Participació, Transparència,
Cooperació i Qualitat Democràtica,
ROSA PÉREZ GARIJO

decreto, en beneficio del interés general y de la seguridad jurídica, y en garantía de los derechos de la ciudadanía y de los operadores jurídicos y económicos en la contratación pública.

El presente decreto ley se ajusta a lo dispuesto en el artículo 59 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de transparencia y buen gobierno de la Comunidad Valenciana, que regula los principios de buena regulación normativa en nuestro ámbito territorial. De este modo, se cumple con el principio de necesidad que ha quedado plenamente justificado. Igualmente, se da cumplimiento a los principios de seguridad jurídica, proporcionalidad y eficacia, destacándose que las medidas que incorpora son congruentes con el ordenamiento jurídico e incorporan la mejor alternativa posible dada la situación de excepcionalidad al contener la regulación necesaria e imprescindible para la consecución de los objetivos previamente mencionados. En cuanto al principio de transparencia, vista la urgencia para la aprobación de esta norma, se exceptúan los trámites de consulta pública y de audiencia e información públicas, de conformidad con el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre. Por estas razones, el Consell considera necesario y oportuno dictar, en razón de su ámbito competencial estatutariamente reconocido, una norma con rango de ley.

El carácter transversal, horizontal y multidisciplinar de la responsabilidad social supone la concurrencia de varios títulos competenciales. En concreto, la Comunidad Valenciana tiene competencia exclusiva en virtud de lo dispuesto en el artículo 49.1.12 del Estatuto de Autonomía en materia de turismo; en virtud del artículo 49.1.24, en materia de servicios sociales; en virtud del artículo 49.1.26, en materia de promoción de la mujer; por el artículo 49.1.27, en materia de protección de ayuda de menores, jóvenes, emigrantes, personas con discapacidad y otros grupos o sectores necesitados de protección especial, y, por último, en virtud del artículo 49.1.35, en materia de defensa de las personas consumidoras y usuarias.

Asimismo, tiene, a tenor del artículo 51.1.1, competencia de ejecución de la legislación del Estado en materia laboral y el fomento activo de la ocupación; por otra parte, a tenor del artículo 52.1.1, tiene competencia exclusiva en la planificación de la actividad económica de la Comunidad Valenciana, de acuerdo con las bases y la ordenación de la actividad económica general en los términos que disponen los artículos 38, 131 y los números 11 y 13 del apartado 1 del artículo 149 de la Constitución española.

Por todo esto, y al amparo de lo previsto en los artículos 44, 49 y 50 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana y, previa deliberación del Consell, en la reunión del día 11 de noviembre de 2022,

DECRETO

Artículo único. Modificación del Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el que se regula la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación pública y en las convocatorias de ayudas y subvenciones

Se modifica la disposición final única del Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el que se regula la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación pública y en las convocatorias de ayudas y subvenciones, que queda redactada en los términos que figuran en el anexo.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Salvaguarda del carácter reglamentario

Se mantiene el carácter reglamentario de la disposición final única del Decreto 118/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el que se regula la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación pública y en las convocatorias de ayudas y subvenciones.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 11 de noviembre de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Participación, Transparencia,
Cooperación y Calidad Democrática,
ROSA PÉREZ GARIJO