

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

DECRET 175/2022, de 21 d'octubre, del Consell, de modificació de l'article 2, del Decret 208/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a famílies monoparentals, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022 i de modificació de l'article 2 del Decret 209/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a diferents col·lectius de persones, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022. [2022/9753]

PREÀMBUL

El Decret 208/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a famílies monoparentals, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022, i el Decret 209/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a diferents col·lectius de persones, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022, amparen subvencions destinades a col·lectius especialment vulnerables, tots dos dictats de conformitat amb l'article 168.1.C) del a Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector instrumental i subvencions, que disposa que «*Amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en què s'acrediten raons d'interès públic, social o econòmic o humanitari, o d'altres ben justificades que dificulten la seua convocatòria pública*».

En tots dos decrets es manifesta la voluntat del Consell d'aconseguir l'objectiu primordial d'establir l'estructura i el funcionament del sistema sanitari públic en el model polític i territorial que deriva de la Constitució, on s'estableix que els poders públics han d'orientar les seues polítiques de despesa sanitària amb vista a corregir desigualtats sanitàries i garantir la igualtat d'accés als serveis sanitaris públics en tot el territori espanyol.

La Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, estableix el marc legal per a les accions de coordinació i cooperació de les administracions públiques sanitàries, en l'exercici de les seues respectives competències, de manera que es garantisca l'equitat, la qualitat i la participació social en el Sistema Nacional de Salut, així com la col·laboració activa d'aquest en la reducció de les desigualtats en salut.

La prestació farmacèutica es considera element essencial en l'atenció a la salut i també és necessària la consecució d'una adherència terapèutica eficient per a evitar complicacions mèdiques i psicosocials de la malaltia, la millora en la qualitat de vida del col·lectiu de pacients i l'evitar el mal ús dels recursos d'atenció de salut.

Per això el Consell ha emprés i desenvolupa una política clara de recuperació i ampliació de drets en matèria sanitària. Referent a la prestació farmacèutica, ha aprovat subvencions directes destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut des de l'any 2016.

Els col·lectius de persones beneficiàries són pensionistes amb rendes baixes, persones amb diversitat funcional, persones menors d'edat amb renda baixa, així com persones menors d'edat no registrades ni autoritzades a residir a Espanya, persones en situació de desocupació, i famílies monoparentals.

Aquestes subvencions al copagament farmacèutic i ortoprotètic han tingut un efecte positiu sobre l'adherència al tractament en la població subvencionada, en descendir tant el nombre de tractaments abandonats com el nombre de tractaments no iniciats.

La prestació farmacèutica d'aquests col·lectius està subjecta a copagament i el sistema d'aportació de les persones usuàries i beneficiàries en la prestació farmacèutica ambulatoria es regula en l'article 102 del text refós de la Llei de garanties i ús racional dels medicaments i productes sanitaris.

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

DECRETO 175/2022, de 21 de octubre, del Consell, de modificación del artículo 2, del Decreto 208/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a familias monoparentales, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022 y de modificación del artículo 2 del Decreto 209/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a diferentes colectivos de personas, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022. [2022/9753]

PREÁMBULO

El Decreto 208/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a familias monoparentales, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022, y el Decreto 209/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a diferentes colectivos de personas, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022, amparan subvenciones destinadas a colectivos especialmente vulnerables, ambos dictados de conformidad con el artículo 168.1.C) de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Instrumental y Subvenciones, que prevé que «*Con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social o económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública*».

En ambos decretos se manifiesta la voluntad del Consell de alcanzar el objetivo primordial de establecer la estructura y el funcionamiento del sistema sanitario público en el modelo político y territorial que deriva de la Constitución, donde se establece que los poderes públicos deben orientar sus políticas de gasto sanitario en orden a corregir desigualdades sanitarias y garantizar la igualdad de acceso a los servicios sanitarios públicos en todo el territorio español.

La Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud, establece el marco legal para las acciones de coordinación y cooperación de las administraciones públicas sanitarias, en el ejercicio de sus respectivas competencias, de modo que se garantice la equidad, la calidad y la participación social en el Sistema Nacional de Salud, así como la colaboración activa de este en la reducción de las desigualdades en salud.

La prestación farmacéutica se considera como elemento esencial en la atención a la salud y también es necesario la consecució de una adherencia terapéutica eficiente para evitar complicaciones médicas y psicosociales de la enfermedad, la mejora en la calidad de vida del colectivo de pacientes y el evitar mal uso de los recursos de atención de salud.

Por ello el Consell ha emprendido y desarrolla una política clara de recuperación y ampliació de derechos en materia sanitaria. En lo referente a la prestación farmacéutica, ha aprobado subvenciones directas destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud desde el año 2016.

Los colectivos de personas beneficiarias son pensionistas con rentas bajas, personas con diversidad funcional, personas menores de edad con renta baja, así como personas menores de edad no registradas ni autorizadas a residir en España, personas en situación de desempleo, y familias monoparentales.

Estas subvenciones al copago farmacéutic i ortoprotètic han tenido un efecto positivo sobre la adherencia al tratamiento en la población subvencionada, al descender tanto el número de tratamientos abandonados como el número de tratamientos no iniciados.

La prestación farmacéutica de estos colectivos está sujeta a copago y el sistema de aportación de las personas usuarias y beneficiarias en la prestación farmacéutica ambulatoria se regula en el artículo 102 del Texto refundido de la Ley de garantías y uso racional de los medicamentos y productos sanitarios.

També el Reial Decret llei 16/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents per a garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut i millorar la qualitat i seguretat de les seues prestacions, va comportar importants condicionants en l'acció protectora de la salut i la prestació farmacèutica, on mereixen especial atenció les persones beneficiàries del títol de família monoparental així com aquelles pertanyents a llars en risc de pobresa i exclusió social, amb escassetat de mitjans econòmics, que es troben en una situació real de necessitat per a la cobertura de les seues necessitats bàsiques i més per a l'accés a la prestació farmacèutica, fins al punt que aquesta situació econòmica és un criteri que interfereix entre altres, en el no inici de tractaments farmacològics prescrits per personal facultatiu i en el seu abandó. És, per tant, un risc inassumible mantindre a col·lectius desfavorits, mereixedors d'especial empara constitucional, lluny del gaudi efectiu del dret a la prestació farmacèutica, ja que no existeix possibilitat del gaudi parcial d'aquest dret a través de la seua mera enunciació formal.

Des de l'any 2016, el mecanisme de la subvenció implantat en la Comunitat Valenciana ha permés reduir la taxa d'abandó dels tractaments en els col·lectius que actualment són subvencionats, i ha garantit el tractament i restabliment de la seua salut a través de la prestació farmacèutica, eliminant els obstacles econòmics que el sistema d'aportació representa.

La falta d'adherència als tractaments prescrits, i la conseqüent conveniència d'assegurar la disminució dels percentatges d'abandó o de falta d'inici dels tractaments prescrits, sense fer-ho dependre d'un lent procés de pública concurrència, que en molts casos es pot frustrar, a més, per la falta d'iniciativa en pacients que sol·liciten la subvenció, fan difícil un procés de convocatòria pública, la qual cosa justifica, juntament amb les raons d'interés públic sanitari abans al·ludides, acudir al procediment de concessió directa mitjançant decret juntament amb la possibilitat que dona l'article 168.1.C La Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector instrumental i subvencions, en preveure que es podran concedir de manera directa «amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en què s'acrediten raons d'interés públic, social o econòmic o humanitari, o altres.

L'aplicació de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021 que va incorporar, per primera vegada i amb afectació a nivell nacional, en la seua disposició final trentena cinquena, l'exempció per a entre altres col·lectius dels pensionistes de la Seguretat Social, la renda anual de la qual siga inferior a 5.635 euros consignada en la casella de base liquidable general i de l'estalvi de la declaració de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, i els que, en el cas de no estar obligats a presentar aquesta declaració, perceben una renda anual inferior a 11.200 euros.

Aquesta nova normativa ha implicat que aquesta subvenció en la Comunitat Valenciana s'haja reduït exclusivament a pacients amb una renda entre els 11.200 i 18.000 € i provoqe en aquest exercici variacions en la població perceptora d'aquestes subvencions.

Així, el nombre de persones afectes a percebre de la línia pressupostària S7484000 «*Ajudes a col·lectius especialment vulnerables per raons econòmiques i/o socials*», del programa pressupostari 412.25 capítol IV dels pressupostos per a la Generalitat 2002, ha experimentat un descens entre l'any 2021/2022, de 265.000 de persones.

I, per un altre costat, el nombre de persones afectes a percebre de la línia pressupostària S0424000 «*Ajudes a col·lectius especialment vulnerables menors d'edat*», del programa pressupostari 412.25 capítol IV dels pressupostos per a la Generalitat 2002, ha experimentat un augment entre l'any 2021/2022, de 51.250 ciutadans i ciutadanes.

A més, el nombre de persones afectes a percebre de la línia pressupostària a S0439000 «*Ajudes pobresa farmacèutica, famílies monoparentals*», del programa pressupostari 412.25 capítol IV dels pressupostos per a la Generalitat 2002, ha experimentat un augment entre l'any 2021/2022, de 15 persones.

Aquesta situació comporta la necessitat de modificar els imports de les referides línies de subvenció, i que permeta atendre com cal les ajudes d'aquests col·lectius assenyalats.

Aquestes subvencions que es concedisquen conforme a les bases generals dels decrets esmentats no requereixen la notificació a la Comissió Europea, perquè no compleixen tots els requisits de l'apartat 1 de

También el Real Decreto ley 16/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes para garantizar la sostenibilidad del Sistema Nacional de Salud y mejorar la calidad y seguridad de sus prestaciones, trajo importantes condicionantes en la acción protectora de la salud y la prestación farmacéutica, donde merecen especial atención las personas beneficiarias del título de familia monoparental así como aquellas pertenecientes a hogares en riesgo de pobreza y exclusión social, con escasez de medios económicos, que se encuentran en una situación real de necesidad para la cobertura de sus necesidades básicas y más para el acceso a la prestación farmacéutica, hasta el punto que esta situación económica es un criterio que interfiere entre otros, en el no inicio de tratamientos farmacológicos prescritos por personal facultativo y en su abandono. Es, por tanto, un riesgo inasumible mantener a colectivos desfavorecidos, mercedores de especial amparo constitucional, lejos del disfrute efectivo del derecho a la prestación farmacéutica, ya que no existe posibilidad del disfrute parcial de dicho derecho a través de su mera enunciació formal.

Desde el año 2016, el mecanismo de la subvención implantado en la Comunitat Valenciana ha permitido reducir la tasa de abandono de los tratamientos en los colectivos que actualmente son subvencionados, y ha garantizado el tratamiento y restablecimiento de su salud a través de la prestación farmacéutica, eliminando los obstáculos económicos que el sistema de aportación representa.

La falta de adherencia a los tratamientos prescritos, y la consecuente conveniencia de asegurar la disminución de los porcentajes de abandono o de falta de inicio de los tratamientos prescritos, sin hacerlo depender de un lento proceso de pública concurrència, que en muchos casos se puede frustrar, además, por la falta de iniciativa en pacientes que solicitan la subvención, hacen dificultoso un proceso de convocatòria pública, lo que justifica, junto con las razones de interés público sanitario antes aludidas, acudir al procedimiento de concesión directa mediante decreto junto con la posibilidad que da el artículo 168.1.C La Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector instrumental y subvenciones, al prever que se podrán conceder de forma directa «con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social o económico o humanitario, u otras.

La aplicació de la Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021 que incorporó, por primera vez y con afectación a nivel nacional, en su disposición final trigésima quinta, la exención para entre otros colectivos de los pensionistas de la Seguridad Social, cuya renta anual sea inferior a 5.635 euros consignada en la casilla de base liquidable general y del ahorro de la declaración del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, y los que, en el caso de no estar obligados a presentar dicha declaración, perciban una renta anual inferior a 11.200 euros.

Esta nueva normativa ha implicado que esta subvención en la Comunitat Valenciana se haya reducido exclusivamente a pacientes con una renta entre los 11.200 y 18.000 € y provoqe en este ejercicio variaciones en la población perceptora de estas subvenciones.

Así, el número de personas afectas a percibir de la línea presupuestaria S7484000 «*Ayudas a colectivos especialmente vulnerables por razones económicas y/o sociales*», del programa presupuestario 412.25 capítulo IV de los presupuestos para la Generalitat 2002, ha experimentado un descenso entre el año 2021/2022, de 265.000 de personas.

Y, por otro lado, el número de personas afectas a percibir de la línea presupuestaria S0424000 «*Ayudas a colectivos especialmente vulnerables menores de edad*», del programa presupuestario 412.25 capítulo IV de los presupuestos para la Generalitat 2002, ha experimentado un aumento entre el año 2021/2022, de 51.250 ciudadanos y ciudadanas.

Además, el número de personas afectas a percibir de la línea presupuestaria a S0439000 «*Ayudas pobreza farmacéutica, familias monoparentales*», del programa presupuestario 412.25 capítulo IV de los presupuestos para la Generalitat 2002, ha experimentado un aumento entre el año 2021/2022, de 15 personas.

Esta situación conlleva la necesidad de modificar los importes de las referidas línies de subvenció, y que permita atender debidamente las ayudas de estos colectivos señalados.

Estas subvenciones que se concedan conforme a las bases generales de estos Decretos citados no precisan de su notificació a la Comissió Europea, por no reunir todos los requisitos del apartado 1 del artículo

l'article 107 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, ja que van dirigides a persones que no exerceixen cap activitat econòmica.

Per això, i en virtut de les facultats que em confereix l'article 28 c) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell de la Generalitat, de conformitat amb l'article 168.1.C) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i subvencions, després de l'informe de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic i de l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 21 de octubre de 2022,

DECRETE

Article primer. Modificació de l'article 2 del Decret 208/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a famílies monoparentals, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022

Es modifica l'article 2 del Decret 208/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a famílies monoparentals, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022, que queda redactat en els següents termes:

«Article 2. Finançament

Les subvencions es concediran amb càrrec als pressupostos de la Generalitat per a 2022, programa pressupostari 412.25, capítol IV, línia pressupostària S0439000 (Ajudes pobresa farmacèutica) amb un import total màxim de 16.849,00 €».

Article segon. Modificació de l'article 2 a) i c) del Decret 209/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a diferents col·lectius de persones, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022

Es modifica l'article 2 a) i c) del Decret 209/2021, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria per a la concessió de subvencions directes a diferents col·lectius de persones, destinades a compensar despeses relacionades amb la protecció de la salut en 2022, que queda redactat en els següents termes:

«Article 2. Finançament

1. Les subvencions relacionades a continuació es concediran amb càrrec als pressupostos de la Generalitat per a 2022, programa pressupostari 412.25, capítol IV, amb els imports següents:

a) Per al col·lectiu de persones pensionistes; línia pressupostària S7484000, «Ajudes a col·lectius especialment vulnerables per raons econòmiques i/o socials», amb un import total màxim de 23.207.941,00 euros.

b) ...

c) Per a persones menors d'edat; Línia pressupostària S0424000, «Ajudes a col·lectius especialment vulnerables, menors d'edat», amb un import total màxim de 6.609.000 euros.

d) ...»

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Producció d'efectes

Aquest decret produirà efectes des de l'endemà de ser publicat.

València, 21 d'octubre de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Sanitat Universal i Salut Pública,
MIGUEL MÍNGUEZ PÉREZ

107 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, puesto que van dirigidas a personas que no ejercen actividad económica.

Por ello, y en virtud de las facultades que me confiere el artículo 28 c) de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell de la Generalitat, de conformidad con el artículo 168.1.C) de la Ley 1/2015, de 6 de febrero de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y Subvenciones, previo informe de la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico e informe de la Abogacía General de la Generalitat, y previa deliberación del Consell, en su reunión del día 21 de octubre de 2022,

DECRETO

Artículo primero. Modificación del artículo 2 del Decreto 208/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a familias monoparentales, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022

Se modifica el artículo 2 del Decreto 208/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a familias monoparentales, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022, que queda redactado en los siguientes términos:

«Artículo 2. Financiación

Las subvenciones se concederán con cargo a los presupuestos de la Generalitat para 2022, programa presupuestario 412.25, capítulo IV, línea presupuestaria S0439000 (Ayudas pobreza farmacéutica) con un importe total máximo de 16.849,00 €».

Artículo segundo. Modificación del artículo 2 a) y c) del Decreto 209/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a diferentes colectivos de personas, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022

Se modifica el artículo 2 a) y c) del Decreto 209/2021, de 23 de diciembre, del Consell, de aprobación de las bases reguladoras y la convocatoria para la concesión de subvenciones directas a diferentes colectivos de personas, destinadas a compensar gastos relacionados con la protección de la salud en 2022, que queda redactado en los siguientes términos:

«Artículo 2. Financiación

1. Las subvenciones relacionadas a continuación se concederán con cargo a los presupuestos de la Generalitat para 2022, programa presupuestario 412.25, capítulo IV, con los importes siguientes:

a) Para el colectivo de personas pensionistas; línea presupuestaria S7484000, «Ayudas a colectivos especialmente vulnerables por razones económicas y/o sociales», con un importe total máximo de 23.207.941,00 euros.

b) ...

c) Para personas menores de edad; Línea presupuestaria S0424000, «Ayudas a colectivos especialmente vulnerables, menores de edad», con un importe total máximo de 6.609.000 euros.

d) ...»

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Producción de efectos

Este decreto producirá efectos desde el día siguiente a su publicación.

València, 21 de octubre de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Sanidad Universal y Salud Pública,
MIGUEL MÍNGUEZ PÉREZ