Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

RESOLUCIÓ de 30 de setembre de 2022, de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, per la qual s'aprova el Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana per a 2022. [2022/9645]

El article 12.4.*d* de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, estableix que correspon a les comunitats autònomes autoritzar els trasllats de residus des de (o cap a) països pertanyents a la Unió Europea, regulats en el Reglament (CE) núm. 1013/2006, del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu al trasllat de residus, així com, els trasllats a l'interior del territori de l'Estat i la vigilància, inspecció i, si és el cas, sanció derivada dels citats trasllats.

Per la Resolució de 4 d'agost de 2021, de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, es va aprovar el Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana de l'any 2021, amb un període de vigència des de l'1 de gener al 31 de desembre de 2021, seguint les directrius de la Resolució de data 4 de gener de 2017, de la llavors consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, d'aprovació del Pla d'inspecció en matèria de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana per a les anualitats (2017-2022)

Amb data 13 de juny de 2022, es va dictar Resolució de la consellera de Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica aprovant el Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana (2022 – 2026).

Seguint les directrius del Plan d'inspecció, s'aprova mitjançant la present resolució, el Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana per al present exercici, amb un període de vigència des de l'1 de gener al 31 de desembre de 2022.

Aquest Programa d'inspecció s'estructura en set apartats, amb el contingut que, en síntesi, s'indica a continuació:

Una primera part introductòria que recull els antecedents de la planificació de la inspecció ambiental i una anàlisi de l'evolució dels trasllats transfronterers de residus en la Comunitat Valenciana en els últims exercicis.

En el segon apartat, es recull la memòria d'actuacions corresponents al exercici 2021. D'una banda es mostren les característiques dels moviments ocorreguts en 2021, en el qual es recull l'anàlisi realitzada segons la tipologia dels residus objecte d'importació i exportació dels països origen i destinació d'aquests trasllats, la valorització a què es destinen, i la manera de transport utilitzat. Es procedeix, així mateix, a donar compte de les actuacions d'inspecció realitzades durant 2021 en compliment de la programació aprovada per a aquest exercici i del resultat de les inspecciones no programades, sorgides durant aquest.

En l'apartat tercer, s'exposen els objectius estratègics establits en el Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026, i es determinen aquells objectius que es troben relacionats amb aquest Programa d'inspecció de transports transfronterers de residus per a l'exercici 2022.

L'apartat quart estableix i desplega la metodologia a aplicar per a l'avaluació de riscos sobre la base dels resultats dels quals es programen les inspeccions a realitzar.

En l'apartat cinqué es determinen les inspeccions a realitzar durant l'any 2022, a partir dels resultats de l'avaluació de riscos duta a terme amb les dades de moviments realitzats en 2021.

Els apartats sisé i seté fan referència a totes les autoritats implicades, el repartiment de tasques, dels recursos humans i financers disponibles per a l'execució del programa.

En virtut de tot el que antecedeix, i fent ús de les atribucions que em confereixen; l'article 38 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació amb l'article 10 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions, l'article 128 del Decret 105/2019, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, així com

Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

RESOLUCIÓN de 30 de septiembre de 2022, de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, por la que se aprueba el Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana para 2022. [2022/9645]

El artículo 12.4.*d* de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, establece que corresponde a las comunidades autónomas autorizar los traslados de residuos desde o hacia países pertenecientes a la Unión Europea, regulados en el Reglamento (CE) núm. 1013/2006, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2006, relativo al traslado de residuos, así como, los traslados en el interior del territorio del Estado y la vigilancia, inspección y, en su caso, sanción derivada de los citados traslados.

Por Resolución de 4 de agosto de 2021, de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, se aprobó el Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana del año 2021, con un periodo de vigencia desde el 1 de enero al 31 de diciembre de 2021, siguiendo las directrices de la Resolución de fecha 4 de enero de 2017, de la entonces consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, de aprobación del Plan de inspección en materia de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana para las anualidades (2017-2022)

Con fecha 13 de junio de 2022, se dictó Resolución de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, aprobando el Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana (2022 – 2026).

Siguiendo las directrices del Plan de inspección, se aprueba mediante la presente resolución, el Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana para el presente ejercicio, con un periodo de vigencia desde el 1 de enero al 31 de diciembre de 2022.

Este Programa de inspección se estructura en siete apartados, con el contenido que, en síntesis, se indica a continuación:

Una primera parte introductoria que recoge los antecedentes de la planificación de la inspección ambiental y un análisis de la evolución de los traslados transfronterizos de residuos en la Comunitat Valenciana en los últimos ejercicios.

En el segundo apartado, se recoge la Memoria de actuaciones correspondientes al ejercicio 2021. Por un lado se muestran las características de los movimientos ocurridos en 2021, en el que se recoge el análisis realizado según la tipología de los residuos objeto de importación y exportación de los países origen y destino de esos traslados, la valorización a que se destinan, y el modo de transporte utilizado. Se procede, así mismo, a dar cuenta de las actuaciones de inspección realizadas durante 2021 en cumplimiento de la programación aprobada para dicho ejercicio y del resultado de las inspecciones no programadas, surgidas durante el mismo.

En el apartado tercero, se exponen los objetivos estratégicos establecidos en el Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026, determinándose aquellos objetivos que se encuentran relacionados con este Programa de inspección de transportes transfronterizos de residuos para el ejercicio 2022.

El apartado cuarto establece y desarrolla la metodología a aplicar para la evaluación de riesgos en base a cuyos resultados se programan las inspecciones a realizar.

En el apartado quinto se determinan las inspecciones a realizar durante el año 2022, a partir de los resultados de la evaluación de riesgos llevada a cabo con los datos de movimientos realizados en 2021.

Los apartados sexto y séptimo hacen referencia a todas las autoridades implicadas, el reparto de tareas, de los recursos humanos y financieros disponibles para la ejecución del programa.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confieren; el artículo 38 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, en relación con el artículo 10 del Decreto 5/2019, de 16 de junio, del President de la Generalitat, por el que se determinan el número y la denominación de las consellerias y sus atribuciones, el artículo 128 del Decreto 105/2019, del Consell, por el que se establece la estructura

l'article 13 del Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i a la vista del que es disposa en l'article 7.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valencian, resolc:

Primer

Aprovar el Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana per a l'anualitat 2022, que figura com a annex a la present resolució.

Segon

Adoptar totes les mesures que calga per a la difusió del contingut del citat Programa.

Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se recurs d'alçada davant la Secretaria Autonòmica d'Emergència Climàtica i Transició Ecològica en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en l'apartat primer de l'article 122, en relació amb els articles 112.1 i 121 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tot això sense perjudici que s'utilitze qualsevol altra via que considere oportuna.

València, 30 de setembre de 2022.– El director general de Qualitat i Educació Ambiental: Joan Piquer Huerga.

ANNEX

Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana – 2022

Índex

1. Introducció.
1.1. Antecedents.
1.2. Evolució dels trasllats transfronterers de residus en la Comunitat Valenciana.
2. Memòria d'actuacions en 2021.
2.1. Trasllats transfronterers de residus en la Comunitat Valenciana en 2021.
2.2. Inspeccions programades a operadors dutes a terme seguint la programació aprovada en 2021.
2.3. Inspeccions programades i no programades, dutes a terme en trànsit, durant 2021.
3. Àmbit d'actuació i objectius de les inspeccions previstes per a 2022.
3.1. Àmbit d'actuació.
3.2. Objectius estratègics i prioritats d'actuació en 2022.
4. Metodologia d'avaluació de riscos.
4.1. Objecte.
4.2. Àmbit d'aplicació i abast.
4.3. Metodologia d'avaluació de riscos en l'àmbit dels plans d'inspecció per als trasllats transfronterers de residus.
4.3.1 Criteris d'impacte.
4.3.2 Criteris d'operador.
4.4. Aplicació de la metodologia.
5. Programa d'inspeccions per a 2022.
5.1. Resultats de l'avaluació de riscos.
5.2. Projectes d'inspecció previstos per a 2022.
5.2.1 Projecte 2022. Inspeccions programades en operadors.
5.2.2 Projecte 2022. Inspeccions programades en port.
5.2.3 Projecte 2022. Inspeccions programades en carretera.
5.2.4 Projecte 2022. Inspeccions no programades.
6. Autoritats implicades i repartiment de tasques.
7. Organització dels recursos humans i financers.

orgánica basica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat, así como el artículo 13 del Decreto 176/2020, de 30 de octubre, del Consell de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, y a la vista de lo dispuesto en el artículo 7.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Primero

Aprobar el Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2022, que figura como Anexo a la presente resolución.

Segundo

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado Programa.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante la Secretaria Autonómica de Emergencia Climática y Transición Ecológica en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en el apartado primero del artículo 122, en relación con los artículos 112.1 y 121 y siguientes de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, todo ello sin perjuicio de que se utilice cualquier otra vía que considere oportuna.

València, 30 de septiembre de 2022.– El director general de Calidad y Educación Ambiental: Joan Piquer Huerga.

ANEXO

Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana – 2022

Índice:

1. Introducción.
1.1. Antecedentes.
1.2. Evolución de los traslados transfronterizos de residuos en la Comunitat Valenciana.
2. Memoria de actuaciones en 2021.
2.1. Traslados transfronterizos de residuos en la Comunitat Valenciana en 2021.
2.2. Inspecciones programadas a operadores llevadas a cabo siguiendo la programación aprobada en 2021.
2.3. Inspecciones programadas y no programadas, llevadas a cabo en tránsito, durante 2021.
3. Ámbito de actuación y objetivos de las inspecciones previstas para 2022.
3.1. Ámbito de actuación.
3.2. Objetivos estratégicos y prioridades de actuación en 2022.
4. Metodología de evaluación de riesgos.
4.1. Objeto.
4.2. Ámbito de aplicación y alcance.
4.3. Metodología de evaluación de riesgos en el ámbito de los planes de inspección para los traslados transfronterizos de residuos.
4.3.1 Criterios de Impacto.
4.3.2 Criterios de Operador.
4.4. Aplicación de la metodología.
5. Programa de inspecciones para 2022.
5.1. Resultados de la evaluación de riesgos.
5.2. Proyectos de inspección previstos para 2022.
5.2.1 Proyecto 2022. Inspecciones programadas en operadores.
5.2.2 Proyecto 2022. Inspecciones programadas en puerto.
5.2.3 Proyecto 2022. Inspecciones programadas en carretera.
5.2.4 Proyecto 2022. Inspecciones no programadas.
6. Autoridades implicadas y reparto de tareas.
7. Organización de los recursos humanos y financieros.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents

El Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana per a l'anualitat 2022, s'emmarca dins del Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana 2022–2026. La Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental centra la seua actuació en la facultat inspectora i fixa com a objectiu principal, el desenvolupament de la feina de casa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus, com a potestat administrativa i executiva específica.

Els objectius estratègics establits en el Pla d'inspecció ambiental, que es tenen en compte en el Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana per a l'anualitat 2022, són els següents:

– Impulsar a nivell autonòmic el compliment dels objectius establits en la normativa europea en matèria de trasllats de residus, en concret, en el Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014.

– Complir els objectius en matèria de trasllats transfronterers de residus, establits en la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

– Conéixer el grau de compliment de la normativa aplicable en els trasllats transfronterers de residus per part d'establiments, empreses, agents, negociants i transportistes de residus, així com en la valorització o eliminació corresponents.

– Aconseguir que les entitats explotadores, operadors i negociants responsables dels trasllats transfronterers de residus, coneguen i comprenguen millor les disposicions legislatives comunitàries pertinents, les possibles formes de vulnerabilitat del medi ambient i les repercussions de les seues activitats.

– Detectar i, si és el cas, controlar actuacions de trasllats transfronterers de residus contràries a la normativa, així com els trasllats il·lícits de residus, amb especial èmfasi en aquells de major risc per al medi ambient i la salut humana tenint en compte les quantitats i perillositat dels residus, els que suposen un major incompliment de la normativa o dels que es dispose de menor informació.

– Aconseguir un òptim grau de compliment de la normativa en matèria de trasllats, especialment, mitjançant la prevenció i la informació, encara que podran, així mateix, proposar-se revisions de les autoritzacions d'aquelles instal·lacions que així ho requerisquen en funció dels resultats obtinguts de les inspeccions que els hagen sigut realitzades.

En aquest Programa d'inspecció 2022, es concreten els projectes planificats per l'autoritat responsable de la inspecció, amb la finalitat d'aconseguir un grau alt de compliment dels citats objectius.

Per a això, es realitzaren inspeccions tant programades com no programades, en operadors i en trànsit, mitjançant inspecció *in situ* i/o inspecció documental.

1.2. Evolució dels trasllats transfronterers de residus en la Comunitat Valenciana.

S'han analitzat els moviments de trasllats del període comprés entre 2017 i 2021, a fi de conéixer l'evolució del trànsit transfronterer de residus entre la Comunitat Valenciana i la UE.

En les següents taules es recullen les dades, podent observar-se les diferències hagudes en els moviments de residus, tant als països d'origen/destinació, com en les quantitats de residus.

L'anàlisi (2017-2021) s'ha realitzat amb la llista de residus subjectes al procediment de notificació i autorització prèvies per escrit (LLISTA «GROGA» DE RESIDUS).

	Quilograms importats				
	2017	2018	2019	2020	2021
MALTA	893.185	160.840	277.921	87.760	273.980
FRANÇA				1.006.120	254.060
ITÀLIA	655.500	416.000	202.260	223.320	804.002
GRÈCIA	67.300		227.370	194.940	
ÀUSTRIA	72.590	116.653	371.742	19.710	
BÈLGICA				89.800	
TOTAL UE	**1.688.575**	**693.493**	**1.079.293**	**1.621.650**	**1.332.042**

1. INTRODUCCIÓN

1.1. Antecedentes

El Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2022, se enmarca dentro del Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana 2022–2026. La Dirección General de Calidad y Educación Ambiental centra su actuación en la facultad inspectora y fija como objetivo principal, el desarrollo de sus labores de inspección de traslados transfronterizos de residuos, como potestad administrativa y ejecutiva específica.

Los objetivos estratégicos establecidos en el Plan de inspección ambiental, que se tienen en cuenta en el Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2022, son los siguientes:

– Impulsar a nivel autonómico el cumplimiento de los objetivos establecidos en la normativa europea en materia de traslados de residuos, en concreto, en el Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio, de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014.

– Cumplir los objetivos en materia de traslados transfronterizos de residuos, establecidos en la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular.

– Conocer el grado de cumplimiento de la normativa aplicable en los traslados transfronterizos de residuos por parte de establecimientos, empresas, agentes, negociantes y transportistas de residuos, así como, en la valorización o eliminación correspondientes.

– Conseguir que las entidades explotadoras, operadores y negociantes responsables de los traslados transfronterizos de residuos, conozcan y comprendan mejor las disposiciones legislativas comunitarias pertinentes, las posibles formas de vulnerabilidad del medio ambiente y las repercusiones de sus actividades.

– Detectar y, en su caso, controlar actuaciones de traslados transfronterizos de residuos contrarias a la normativa, así como los traslados ilícitos de residuos, con especial énfasis a aquellos de mayor riesgo para el medio ambiente y la salud humana teniendo en cuenta las cantidades y peligrosidad de los residuos, los que supongan un mayor incumplimiento de la normativa o los que se disponga de menor información.

– Lograr un óptimo grado de cumplimiento de la normativa en materia de traslados, especialmente, mediante la prevención y la información, aunque podrán así mismo, proponerse revisiones de las autorizaciones de aquellas instalaciones que así lo requieran en función de los resultados obtenidos de las inspecciones que les hayan sido realizadas.

En este Programa de inspección 2022, se concretan los proyectos planificados por la autoridad responsable de la inspección, con el fin de alcanzar un grado alto de cumplimiento de los citados objetivos.

Para ello, se realizarán inspecciones programadas como no programadas, en operadores y en tránsito, mediante inspección *in situ* y/o inspección documental.

1.2. Evolución de los traslados transfronterizos de residuos en la Comunitat Valenciana.

Se han analizado los movimientos de traslados del periodo comprendido entre 2017 y 2021, con el objeto de conocer la evolución del tránsito transfronterizo de residuos entre la Comunitat Valenciana y la UE.

En las siguientes tablas se recogen los datos, pudiendo observarse las diferencias habidas en los movimientos de residuos, tanto en los países de origen/destino, como en las cantidades de residuos.

El análisis (2017-2021), se ha realizado con la lista de residuos sujetos al procedimiento de notificación y autorización previas por escrito (LISTA «AMBAR» DE RESIDUOS).

	Kilogramos importados				
	2017	2018	2019	2020	2021
MALTA	893.185	160.840	277.921	87.760	273.980
FRANCIA				1.006.120	254.060
ITALIA	655.500	416.000	202.260	223.320	804.002
GRECIA	67.300		227.370	194.940	
AUSTRIA	72.590	116.653	371.742	19.710	
BÉLGICA				89.800	
TOTAL UE	**1.688.575**	**693.493**	**1.079.293**	**1.621.650**	**1.332.042**

Les importacions de residus, han patit una disminució del 20 % respecte a l'any anterior, descens basat en la desaparició de les importacions procedents de Grècia, Àustria i Bèlgica, i sobretot les importacions procedents de França, que s'han vist reduïdes en un 75 %. Cal destacar, l'increment de les importacions des de Malta i Itàlia que, no obstant això, no compensen les pèrdues totals anteriorment assenyalades.

	Quilograms exportats				
	2017	2018	2019	2020	2021
FRANÇA	350.940	178.961	201.331	143.180	188.910
ITÀLIA	169.368	49.704		23.492	
TOTAL UE	**520.308**	**228.665**	**201.331**	**166.672**	**188.910**

Respecte a les exportacions, es trenca la tendència global de disminució en la quantitat de residus que són exportats, en l'exercici 2020, els valors són molt inferiors als dels trasllats autoritzats en 2017 i 2018, i queden molt lluny d'assolir aquestes xifres. L'increment d'exportacions autoritzades l'any 2021, es produeix íntegrament en els trasllats amb destinació a França, no constant en 2020 exportacions de residus de la llista «GROGA», ni a Itàlia ni a altres països de la UE.

Quant als trasllats transfronterers de residus subjectes als requisits d'informació general (LLISTA «VERDA» DE RESIDUS), s'ha analitzat l'evolució durant els últims tres exercicis:

	Informació general quilograms		
	2019	2020	2021
ITÀLIA	2.000.000	3.078.100	2.172.912
ALEMANYA		28.793	340.760
PORTUGAL	145.386	88.840	172.160
LUXEMBURG	387.000		
LITUÀNIA	38.000		
BÈLGICA		22.648	121.680
ÀUSTRIA			1.200
TOTAL UE	**2.570.386**	**3.218.381**	**2.808.712**

Destacar que, es van produir increments notables en els moviments comunicats durant 2021, entre la Comunitat Valenciana i països com Alemanya i Bèlgica, i fins i tot Portugal. No obstant això, aquests increments es veuen compensats amb la notable disminució de comunicacions de moviments haguts amb Itàlia que, manté el lideratge de les importacions malgrat haver disminuït en un terç la quantitat de residus. Finalment cal ressaltar la incorporació a la llista, d'Àustria, encara que amb una molt escassa participació en el total de moviments.

2. MEMÒRIA D'ACTUACIONS EN 2021

2.1. Trasllats transfronterers de residus en la Comunitat Valenciana en 2021

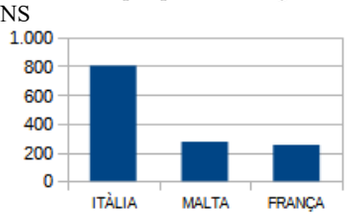
Respecte als moviments transfronterers de residus registrats en la Comunitat Valenciana durant 2021.

Ens centrem, en primer lloc, en els moviments de la LLISTA «GROGA» DE RESIDUS notificats i autoritzats durant l'any 2021.

L'anàlisi es realitza per països d'origen o destinació, per tipus de residu, per tipus de valorització i per tipus de transport. Es tenen en compte aquests criteris atés que, són els que faciliten l'ús de l'eina d'avaluació de riscos explicada en l'apartat 4 d'aquest programa.

Tones de residus traslladats per països d'origen/destinacío

IMPORTACIONS



Las importaciones de residuos, han sufrido una disminución del 20 % respecto al año anterior, descenso basado en la desaparición de las importaciones procedentes de Grecia, Austria y Bélgica, y sobretodo las importaciones procedentes de Francia, que se han visto reducidas en un 75 %. Hay que destacar, el incremento de las importaciones desde Malta e Italia que, no obstante, no compensan las pérdidas totales anteriormente señaladas.

	Kilogramos exportados				
	2017	2018	2019	2020	2021
FRANCIA	350.940	178.961	201.331	143.180	188.910
ITALIA	169.368	49.704		23.492	
TOTAL UE	**520.308**	**228.665**	**201.331**	**166.672**	**188.910**

Respecto a las exportaciones, se rompe la tendencia global de disminución en la cantidad de residuos que son exportados, en el ejercicio 2020, los valores son muy inferiores a los de los traslados autorizados en 2017 y 2018, quedando muy lejos de alcanzarse estas cifras. El incremento de exportaciones autorizadas en el año 2021, se produce íntegramente en los traslados con destino a Francia, no constando en 2020 exportaciones de residuos de la lista «AMBAR», ni a Italia ni a otros países de la UE.

En cuanto a los traslados transfronterizos de residuos sujetos a los requisitos de información general (LISTA «VERDE» DE RESIDUOS), se ha analizado la evolución durante los últimos tres ejercicios:

	Información general kilogramos		
	2019	2020	2021
ITALIA	2.000.000	3.078.100	2.172.912
ALEMANIA		28.793	340.760
PORTUGAL	145.386	88.840	172.160
LUXEMBURGO	387.000		
LITUANIA	38.000		
BÉLGICA		22.648	121.680
AUSTRIA			1.200
TOTAL UE	**2.570.386**	**3.218.381**	**2.808.712**

Destacar que, se produjeron incrementos notables en los movimientos comunicados durante 2021, entre la Comunitat Valenciana y países como Alemania y Bélgica, e incluso Portugal. No obstante, estos incrementos se ven compensados con la notable disminución de comunicaciones de movimientos habidos con Italia que, mantiene el liderazgo de las importaciones a pesar de haber disminuido en un tercio la cantidad de residuos. Por último cabe resaltar la incorporación a la lista, de Austria, aunque con una muy escasa participación en el total de movimientos.

2. MEMORIA DE ACTUACIONES EN 2021

2.1. Traslados transfronterizos de residuos en la Comunitat Valenciana en 2021

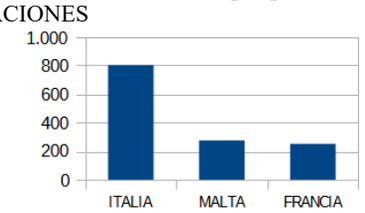
Respecto a los movimientos transfronterizos de residuos registrados en la Comunitat Valenciana durante 2021.

Nos centramos, en primer lugar, en los movimientos de la LISTA «ÁMBAR» DE RESIDUOS notificados y autorizados durante el año 2021.

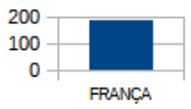
El análisis se realiza por países de origen o destino, por tipo de residuo, por tipo de valorización y por tipo de transporte. Se tienen en cuenta estos criterios dado que, son los que facilitan el uso de la herramienta de evaluación de riesgos explicada en el apartado 4 de este programa.

Toneladas de residuos trasladados por países de origen/destino

IMPORTACIONES



EXPORTACIONS



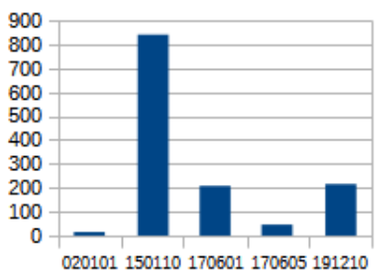
Es pot concloure que el país que lidera l'origen de les importacions de residus durant 2021 és Itàlia, sent França l'únic país al qual s'han exportat residus durant aquest exercici.

Des d'un punt de vista global, cal assenyalar que la xifra de tones de residus de la llista «GROGA» importats, supera la xifra de les exportacions que es realitzen des de la Comunitat Valenciana a països d'Europa..

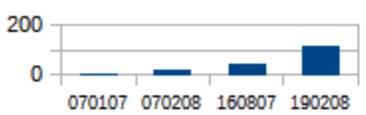
Quant a la tipologia dels residus traslladats, d'acord amb la codificació de la llista europea de residus, codis LER, trobem el següent:

Tones de residus traslladats per tipus de residu

IMPORTACIONS



EXPORTACIONS



On els codis LER són els següents:

· 02 Residus de l'agricultura, horticultura, aqüicultura, silvicultura, caça i pesca. Residus de la preparació i elaboració d'aliments:

◦ 02 01 01 Llots de rentada i neteja.

· 07 Residus de processos químics orgànics:

◦ 07 01 07* Residus de reacció i de destil·lació halogenats

◦ 07 02 08* Altres residus de reacció i de destil·lació

· 15 Residus d'envasos; absorbents, draps de neteja, materials de filtració i robes de protecció no especificades en una altra categoria:

◦ 15 01 10* Envasos que contenen restes de substàncies perilloses o estan contaminats per aquestes.

· 16 Residus no especificats en un altre capítol:

◦ 16 08 07* Catalitzadors usats contaminats amb substàncies perilloses

· 17 Residus de la construcció i demolició (inclosa la terra excavada de zones contaminades:

◦ 17 06 01* Materials d'aïllament que contenen amiant.

◦ 17 06 05* Materials de construcció que contenen amiant.

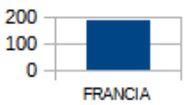
· 19 Residus de les instal·lacions per al tractament de residus:

◦ 19 02 08* Residus combustibles líquids que contenen substàncies perilloses.

◦ 19 12 10 Residus combustibles (combustible derivat de residus).

La tipologia de residus importats durant l'any 2021, segueix aproximadament la pauta de l'any 2020, desapareixen alguns codis respecte als de les importacions de l'any anterior, sent aquesta més acusada quant a quantitat de residus en els grups (15) i (19). Indicar que en l'exerci-

EXPORTACIONES



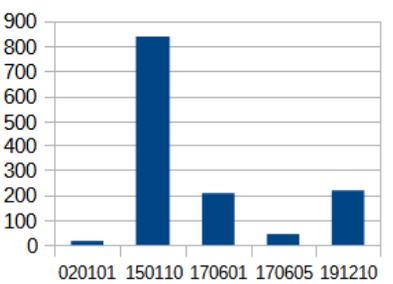
Se puede concluir que, el país que lidera el origen de las importaciones de residuos durante 2021, es Italia, siendo Francia el único país al que se han exportado residuos durante dicho ejercicio.

Desde un punto de vista global, señalar que la cifra de toneladas de residuos de la lista «ÁMBAR» importados, supera la cifra de las exportaciones que se realizan desde la Comunitat Valenciana a países de Europa.

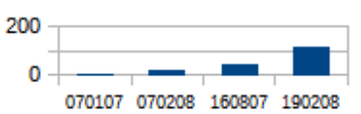
En cuanto a la tipología de los residuos trasladados, de acuerdo con la codificación de la lista europea de residuos, códigos LER, encontramos lo siguiente:

Toneladas de residuos trasladados por tipo de residuo

IMPORTACIONES



EXPORTACIONES



Donde los códigos LER son los siguientes:

· 02 Residuos de la agricultura, horticultura, acuicultura, silvicultura, caza y pesca. Residuos de la preparación y elaboración de alimentos:

◦ 02 01 01 Lodos de lavado y limpieza.

· 07 Residuos de procesos químicos orgánicos:

◦ 07 01 07* Residuos de reacción y de destilación halogenados

◦ 07 02 08* Otros residuos de reacción y de destilación

· 15 Residuos de envases; absorbentes, trapos de limpieza, materiales de filtración y ropas de protección no especificados en otra categoría:

◦ 15 01 10* Envases que contienen restos de sustancias peligrosas o están contaminados por ellas.

· 16 Residuos no especificados en otro capítulo:

◦ 16 08 07* Catalizadores usados contaminados con sustancias peligrosas

· 17 Residuos de la construcción y demolición (incluida la tierra excavada de zonas contaminadas:

◦ 17 06 01* Materiales de aislamiento que contienen amianto.

◦ 17 06 05* Materiales de construcción que contienen amianto.

· 19 Residuos de las instalaciones para el tratamiento de residuos:

◦ 19 02 08* Residuos combustibles líquidos que contienen sustancias peligrosas.

◦ 19 12 10 Residuos combustibles (combustible derivado de residuos).

La tipología de residuos importados durante el año 2021, sigue aproximadamente la pauta del año 2020, desapareciendo algunos códigos con respecto a los de las importaciones del año anterior, siendo

ci 2021, s'introdueixen importacions d'un grup nou de residus (17), corresponent a materials de construcció que contenen amiant i que fan trànsit a la Comunitat Valenciana, amb destinació a un depòsit controlat a Catalunya.

És important assenyalar que no tots els residus importats d'altres països de la Unió Europea tenen com a destinació final la Comunitat Valenciana, això és, una part d'aquests es dirigeixen a instal·lacions d'unes altres comunitats autònomes. En concret, en 2021, s'han registrat destinacions a Catalunya, funcionant la instal·lació de la Comunitat Valenciana únicament com de transferència.

Aquestes dades, relatives a les importacions, poden veure's en la següent taula:

	Kg importats
DESTINACIÓ FINAL EN LA CV	1.077.462
TRÀNSIT EN LA CV	254.580
TOTAL	1.332.042

En les exportacions realitzades en 2021, es repeteixen els mateixos codis de residus que els de l'any anterior, no obstant això, les quantitats exportades són menors. Es produeix, així mateix, l'exportació d'una nova tipologia de residu del grup (19).

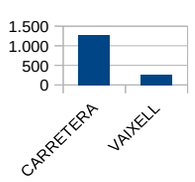
Pel que respecta a les operacions de tractament sol·licitades per als residus importats en 2021, destaquen R3 (reciclatge de substàncies orgàniques) i R1 (ús posterior com a combustible), així com, l'R 4 (reciclatge o recuperació de metalls o de compostos metàl·lics), aquesta última en una quantitat molt menor.

També s'inclouen per a les importacions operacions D13 (combinació o mescla prèvia) i en major mesura operacions D14 (reembalatge previ) que, realitzen aquells operadors que funcionen com a instal·lació de transferència.

En les exportacions de residus de la llista «GROGA», ha prevalgut l'operació d'intercanvi de residus R12 i d'eliminació principal com a combustible o com un altre mitjà de producció d'energia R1, i encara que amb menor incidència, les operacions R4 i R8 de valorització de components metàl·lics i altres procedents de catalitzadors. En tots els casos es tracta d'exportacions amb destinació França.

Quant a la manera de transport utilitzat en els traslladts de residus, la pràctica totalitat s'han traslladt per carretera, només un dels operadors utilitza com a mitjà de transport el vaixell i importa residus que finalment són traslladats per al seu depòsit final a Catalunya.

Tones totals de residus traslladats segons la manera de transport utilitzat



El nombre d'operadors de traslladts de residus de la llista «GROGA» ha disminuït durant l'any 2021, passant dels 6 operadors registrats en 2020 a només 5. Cal estacar que dels 5, un no va operar en 2020, sí en l'exercici 2019. En qualsevol cas, tots aquests duen a terme els mateixos rols de notificador, destinatari, transportista i negociant.

Cal indicar que les rutes origen-destinació han patit lleus variacions com s'ha explicat en l'apartat 1.2 de la introducció del present Programa.

Respecte als moviments transfronterers de la LLISTA «VERDA» DE RESIDUS comunicats durant 2021, subjectes al procediment d'informació general, es mostra en la imatge següent. La pràctica totalitat de les tones de residus traslladats, corresponen a envasos de plàstics, residus no perillosos amb codi LER 15.01.02.

esta mas acusada en cuanto a cantidad de residuos en los grupos (15) y (19). Indicar que en el ejercicio 2021, se introducen importaciones de un grupo nuevo de residuos (17), correspondiente a materiales de construcción que contienen amianto y que hacen tránsito en la Comunitat Valenciana, con destino a depósito controlado en Catalunya.

Es importante señalar que, no todos los residuos importados de otros países de la Unión Europea tienen como destino final la Comunitat Valenciana, esto es, una parte de ellos se dirigen a instalaciones de otras comunidades autónomas. En concreto, en 2021, se han registrado destinos a Catalunya, funcionando la instalación de la Comunidad Valenciana únicamente como de transferencia.

Estos datos, relativos a las importaciones, pueden verse en la siguiente tabla:

	Kg importados
DESTINO FINAL EN LA CV	1.077.462
TRANSITO EN LA CV	254.580
TOTAL	1.332.042

En las exportaciones realizadas en 2021, se repiten los mismos códigos de residuos que los del año anterior, no obstante, las cantidades exportadas son menores. Se produce, así mismo, la exportación de una nueva tipología de residuo del grupo (19).

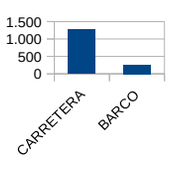
Por lo que respecta a las operaciones de tratamiento solicitadas para los residuos importados en 2021, destacan R3 (reciclado de sustancias orgánicas) y R1 (uso posterior como combustible), así como, la R4 (reciclado o recuperación de metales o de compuestos metálicos), esta última en una cantidad mucho menor.

También se incluyen para las importaciones operaciones D13 (combinación o mezcla previa) y en mayor medida operaciones D14 (reembalaje previo) que, realizan aquellos operadores que funcionan como instalación de transferencia.

En las exportaciones de residuos de la lista «ÁMBAR», ha primado la operación de intercambio de residuos R12 y de eliminación principal como combustible o como otro medio de producción de energía R1, y aunque con menor incidencia, las operaciones R4 y R8 de valorización de componentes metálicos y otros procedentes de catalizadores. En todos los casos se trata de exportaciones con destino Francia.

En cuanto al modo de transporte utilizado en los traslados de residuos, la práctica totalidad se han traslado por carretera, solo uno de los operadores utiliza como medio de transporte el barco, importando residuos que finalmente son trasladados para su depósito final en Catalunya.

Toneladas totales de residuos trasladados según el modo de transporte utilizado



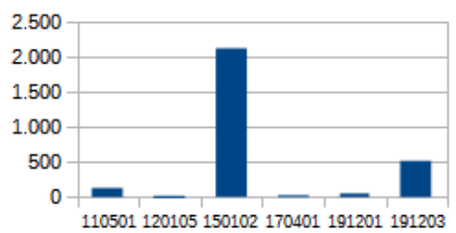
El número de operadores de traslados de residuos de la lista «ÁMBAR» ha disminuido durante el año 2021, pasando de los 6 operadores registrados en 2020 a solo 5. Destacar que de los 5, uno de ellos no operó en 2020, sí en el ejercicio 2019. En cualquier caso, todos ellos llevan a cabo los mismos roles de notificador, destinatario, transportista y negociante.

Indicar que las rutas origen-destino han sufrido leves variaciones como se ha explicado en el apartado 1.2 de la introducción del presente Programa.

Respecto a los movimientos transfronterizos de la LISTA «VERDE» DE RESIDUOS comunicados durante 2021, sujetos al procedimiento de información general, se muestra en la imagen siguiente. La practica totalidad de las toneladas de residuos trasladados, corresponden a envases de plásticos, residuos no peligrosos con código LER 15.01.02.

Aquests residus, han sigut traslladats per carretera per un sol operador, amb destinació a Itàlia i trànsit a França.

Tones de residus traslladats segons tipologia comunicada



De les dades que es disposa dels moviments de les 5 mercantils que han utilitzat el procediment telemàtic habilitat a aquest efecte, es desprén que la majoria dels residus exportats a altres països de la Unió Europea són:

· 11 05 01 Mates de galvanització.
· 15 01 02 Envasos de plàstic.
· 19 12 03 Metalls no ferris.

I a més es produeix una certa exportació, en xicotetes quantitats, dels codis següents:

· 12 01 05 Encenalls i rebaves de plàstic.
· 17 04 01 Coure, bronze, llautó.
· 19 12 01 Paper i cartó.

El país de la Unió Europea que major volum de residus subjectes a informació general ha rebut de la Comunitat Valenciana, ha sigut Itàlia, corresponent amb el residu 15 01 02, envasos de plàstic. Aquests trasllats es realitzen per un únic operador de manera regular durant tot l'any i ha segut recurrent en els últims anys. La resta de residus corresponen a trasllats puntuals de residus de la llista «VERDA», en la seua major part a Alemanya, també cap a Portugal i Bèlgica i en menor participació a Àustria.

En tots els casos la manera de transport dels trasllats comunicats ha sigut per carretera.

2.2. Inspeccions programades a operadors dutes a terme seguint la programació aprovada en 2021.

Després l'anàlisi de riscos realitzat a partir de les dades de moviments de l'exercici 2020, es va programar la realització, per a 2021, d'inspeccions en tres operadors.

a) dues inspeccions d'operadors de residus de la llista «GROGA».

b) una inspecció d'un operador de residus de la llista «VERDA»

S'estan duent a terme inspeccions en dues dels operadors, iniciades mitjançant requeriment a les mercantils, dels arxius cronològics dels residus objecte de trasllat transfronterer durant 2021, documentació que, en tots dos casos, és objecte de revisió per part del Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, com a part de la tramitació de les diligències prèvies iniciades en els seus corresponents expedientes administratius.

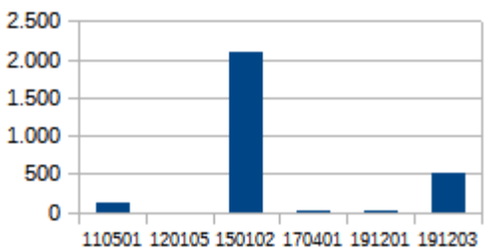
Pel que fa a la tercera inspecció, inicialment programada per a 2021, cal informar que no va poder realitzar-se en trobar-se la mercantil, en tràmit de diligències prèvies en la Fiscalia.

No obstant això, cal assenyalar que s'ha realitzat inspecció d'un altre dels operadors de residus de la llista «GROGA», la inspecció de la qual no estava inicialment prevista en la programació d'any 2021.

Aquesta inspecció s'ha dut a terme, en data 6 d'abril de 2022, després de detectar, a través de la memòria anual de gestió de residus, presentada al març de 2022, que la mercantil no havia realitzat notificacions de trasllats transfronterers durant 2021, cosa que impedia la seua inclusió en l'anàlisi de riscos objecte de la programació de 2022 que ara es realitza.

Estos residuos, han sido trasladados por carretera por un solo operador, con destino a Italia y tránsito en Francia.

Toneladas de residuos trasladados según tipología comunicada



De los datos que se dispone de los movimientos de las 5 mercantiles que han utilizado el procedimiento telemático habilitado con este fin, se desprende que la mayoría de los residuos exportados a otros países de la Unión Europea son:

· 11 05 01 Matas de galvanización.
· 15 01 02 Envases de plástico.
· 19 12 03 Metales no férreos.

Y además se produce cierta exportación, en pequeñas cantidades, de los siguientes códigos:

· 12 01 05 Virutas y rebabas de plástico.
· 17 04 01 Cobre, bronce, latón.
· 19 12 01 Papel y cartón.

El país de la Unión Europea que mayor volumen de residuos sujetos a información general ha recibido de la Comunitat Valenciana, ha sido Italia, correspondiendo con el residuo 15 01 02, envases de plástico. Estos traslados se realizan por un único operador de manera regular durante todo el año, siendo recurrente en los últimos años. El resto de residuos corresponden a traslados puntuales de residuos de la lista «VERDE», en su mayor parte a Alemania, también hacia Portugal y Bélgica y en menor participación a Austria.

En todos los casos el modo de transporte de los traslados comunicados ha sido por carretera.

2.2. Inspecciones programadas a operadores llevadas a cabo siguiendo la programación aprobada en 2021.

Tras el análisis de riesgos realizado a partir de los datos de movimientos del ejercicio 2020, se programó la realización, para 2021, de inspecciones en tres operadores.

a) dos inspecciones de operadores de residuos de la lista «ÁMBAR».

b) una inspección de un operador de residuos de la lista «VERDE»

Se están llevando a cabo inspecciones en dos de los operadores, iniciadas mediante requerimiento a las mercantiles, de los archivos cronológicos de los residuos objeto de traslado transfronterizo durante 2021, documentación que, en ambos casos, es objeto de revisión por parte del Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, como parte de la tramitación de las diligencias previas iniciadas en sus correspondientes expedientes administrativos.

Por lo que respecta a la tercera inspección, inicialmente programada para 2021, informar que no pudo realizarse al encontrarse, la mercantil, en trámite de diligencias previas en la Fiscalía.

No obstante, señalar que se ha realizado inspección de otro de los operadores de residuos de la lista «ÁMBAR», cuya inspección no estaba inicialmente prevista en la programación de año 2021.

Esta inspección se ha llevado a cabo, en fecha 6 de abril de 2022, tras detectar, a través de la Memoria anual de gestión de residuos, presentada en marzo de 2022, que la mercantil no había realizado notificaciones de traslados transfronterizos durante 2021 lo que impedía su inclusión en el análisis de riesgos objeto de la programación de 2022 que ahora se realiza.

El resultat de la inspecció duta a terme serà publicat a través de la pàgina web de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Energètica.

Les actuacions pel que fa a les inspeccions d'operadors, s'han complit, de manera adequada, i conforme a la programació aprovada per a l'any 2021.

2.3. Inspeccions programades i no programades, dutes a terme en trànsit, durant 2021.

Les inspeccions en trànsit, es realitzen en la seua majoria pels agents de la Guàrdia Civil.

L'any 2020, es van realitzar un total de 1.628 inspeccions, majoritàriament al Port d'Alacant. No obstant això, la xifra d'inspeccions efectuades pel SEPRONA a les tres províncies ha disminuït durant 2021. Així, d'acord amb la informació facilitada des de la Delegació del Govern en la Comunitat Valenciana, s'han dut a terme tres inspeccions de trasllats transfronterers de residus en 2021, que corresponen totes a inspeccions de contenidors de residus efectuades en el Port de València.

L'elevat ordre de magnitud de la quantitat de contenidors el trasllat dels quals s'efectua a través dels ports de la Comunitat Valenciana, unit a l'ingent nombre de trasllats de residus i les dificultats de dur a terme els operatius en les duanes, requereixen un replantejament de les inspeccions en trànsit a realitzar, a fi de guanyar en eficiència i eficàcia, quant als resultats a obtindre amb aquestes inspeccions.

D'altra banda, dins de les inspeccions en trànsit no programades, el personal tècnic de la Conselleria, ha realitzat durant l'any 2021, una inspecció de contenidors en el port de València en data 21 de febrer de 2021, en col·laboració amb la Guàrdia Civil, dins de la cooperació establida amb el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic.

El informe relatiu al grau de compliment de la normativa ambiental, resultat d'aquesta inspecció es traslladat al Ministeri per tractar-se de trasllats transfronterers a tercers països, no pertanyents a la Unió Europea, i ser el òrgan competent per a la seua tramitació.

3. ÀMBIT D'ACTUACIÓ I OBJECTIUS DE LES INSPECCIONS PREVISTES PER A 2022

3.1. Àmbit d'actuació

L'àmbit territorial del programa comprén el territori de la Comunitat Valenciana i la programació s'aplicarà als trasllats de residus des de (i cap a) països pertanyents a la Unió Europea.

Les actuacions d'inspecció de trasllats transfronterers de residus podran realitzar-se als establiments, empreses, negociants, agents o transportistes que participen en el trasllat, en els supòsits següents:

1. Quan el punt d'origen o de destinació es trobe dins de l'àmbit territorial assenyalat.

2. Durant el trasllat a l'interior de la Comunitat Valenciana, per carretera, ferrocarril, transport aeri o un altre.

El Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus es basa, amb caràcter general, en els pilars fonamentals següents:

a) Inspeccions programades en operadors que importen/exporten residus des de (o cap als) estats membres de la UE.

L'objectiu d'aquestes inspeccions és controlar que els operadors, establits en la Comunitat Valenciana, relacionats amb importacions i exportacions cap a (o des dels) estats membres de la Unió Europea i la Comunitat Valenciana, presenten un alt grau de compliment de la normativa vigent en matèria de trasllats de residus.

b) Inspeccions programades durant el trasllat transfronterer de residus per la Comunitat Valenciana (en ports i carreteres).

L'objectiu d'aquestes inspeccions és realitzar el control durant els trasllats, bé en ports o en carreteres, per tal que presenten un grau de compliment de la normativa Comunitària.

c) Inspeccions no programades, entenent-se com a tals les associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives.

El resultado de la inspección llevada a cabo será publicado a través de la página web de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Energética.

Las actuaciones en cuanto a las inspecciones de operadores, se han cumplido, de forma adecuada, y conforme a la programación aprobada para el año 2021.

2.3. Inspecciones programadas y no programadas, llevadas a cabo en tránsito, durante 2021.

Las inspecciones en tránsito, se realizan en su mayoría por los agentes de la Guardia Civil.

En el año 2020, se realizaron un total de 1.628 inspecciones, mayoritariamente en el Puerto de Alicante. Sin embargo, la cifra de inspecciones efectuadas por el SEPRONA en las tres provincias ha disminuido durante 2021. Así, de acuerdo con la información facilitada desde la Delegación del Gobierno en la Comunitat Valenciana, se han llevado a cabo tres inspecciones de traslados transfronterizos de residuos en 2021, que corresponden todas a inspecciones de contenedores de residuos efectuadas en el Puerto de Valencia.

El elevado orden de magnitud de la cantidad de contenedores cuyo traslado se efectúa a través de los puertos de la Comunitat Valenciana, unido al ingente número de traslados de residuos y las dificultades de llevar a cabo los operativos en Aduana, requieren de un replanteamiento de las inspecciones en tránsito a realizar, con objeto de ganar en eficiencia y eficacia, en cuanto a los resultados a obtener con dichas inspecciones.

Por otra parte, dentro de las inspecciones en tránsito no programadas, por parte del personal técnico de la Conselleria, se ha realizado durante el año 2021, una inspección de contenedores en el puerto de Valencia en fecha 21 de febrero de 2021, en colaboración con la Guardia Civil, dentro de la cooperación establecida con el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

El informe relativo al grado de cumplimiento de la normativa ambiental, resultado de dicha inspección se trasladó al Ministerio por tratarse de traslados transfronterizos a terceros países, no pertenecientes a la Unión Europea, y ser el órgano competente para su tramitación.

3. ÁMBITO DE ACTUACIÓN Y OBJETIVOS DE LAS INSPECCIONES PREVISTAS PARA 2022.

3.1. Ámbito de actuación

El ámbito territorial del programa comprende el territorio de la Comunitat Valenciana y la programación se aplicará a los traslados de residuos desde y hacia países pertenecientes a la Unión Europea.

Las actuaciones de inspección de traslados transfronterizos de residuos podrán realizarse a los establecimientos, empresas, negociantes, agentes o transportistas que participen en el traslado, en los siguientes supuestos:

1. Cuando el punto de origen o de destino se encuentre dentro del ámbito territorial señalado.

2. Durante el traslado en el interior de la Comunitat Valenciana, por carretera, ferrocarril, transporte aéreo u otro.

El Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos se basa, con carácter general, en los siguientes pilares fundamentales:

a) Inspecciones programadas en operadores que importen/exporten residuos desde o hacia los Estados Miembros de la UE.

El objetivo de estas inspecciones es controlar que los operadores, establecidos en la Comunitat Valenciana, relacionados con importaciones y exportaciones hacia o desde los Estados Miembros de la Unión Europea y la Comunitat Valenciana, presenten un alto grado de cumplimiento de la normativa vigente en materia de traslados de residuos.

b) Inspecciones programadas durante el traslado transfronterizo de residuos por la Comunitat Valenciana (en puertos y carreteras).

El objetivo de estas inspecciones es realizar el control durante los traslados, bien en puertos o en carreteras, de cara a que presenten un grado de cumplimiento de la normativa Comunitaria.

c) Inspecciones no programadas, entendiéndose como tales las asociadas a quejas, denuncias, incidentes, accidentes o a datos recibidos sobre investigaciones policiales y aduaneras y análisis de actividades delictivas.

3.2. Objectius estratègics i prioritats d'actuació en 2022.

La classificació realitzada agrupa els projectes programats per a l'exercici 2022 en desplegament dels objectius estratègics del Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana.

a) Inspeccions programades en operadors de les quals es disposa d'informació relativa a trasllats. En la Comunitat Valenciana durant l'any 2021, s'han detectat 5 operadors, que realitzen trasllats de residus subjectes a notificació i autorització i altres 7 operadors corresponents a trasllats de residus subjectes al tràmit d'informació general, que són els que realitzen els majors moviments de trasllats de residus transfronterers des de (o cap als) estats membres de la Unió Europea.

Els esforços en l'anualitat 2022 se centren en el compliment de les inspeccions que es programen en establiments, empreses, agents o negociants, d'acord amb l'avaluació de riscos realitzada a partir de les dades dels moviments duts a terme en 2021. El procediment a seguir per a efectuar l'avaluació de riscos es recull en l'apartat 4 del present Programa.

b) Inspeccions programades durant el trasllat:

Es considera necessari que el present Programa d'inspecció tinga en consideració, d'una banda, les dificultats dels operatius necessaris per a la inspecció de contenidors en port, i per un altre, l'experiència adquirida en relació amb els resultats obtinguts després d'aquestes inspeccions.

Cal destacar que les inspeccions en port, encara que donen lloc a la detecció de transports il·lícits, presenten una escassa eficàcia de cara a l'abast dels objectius encaminats a conéixer el grau de compliment de la legislació mediambiental i en particular de la legislació en matèria de residus, per les mercantils que operen en la Comunitat Valenciana.

Conseqüentment, es preveu limitar en 2022 les inspeccions a programar en port, i posar l'èmfasi en la inspecció dels trasllats per carretera, tant en l'accés a les instal·lacions receptores de les importacions com en aquelles exportadors de residus.

c) Inspeccions no programades realitzades en operadors o durant el trasllat. Seran considerades com a tals les associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives i es tramitaran la totalitat dels casos.

4. METODOLOGIA D'AVALUACIÓ DE RISCOS

4.1. Objecte

L'objecte principal del present procediment és desenvolupar una metodologia que, basant-se en l'avaluació dels riscos inherents al conjunt de l'activitat de trasllat de residus, assegure el compliment de les obligacions imposades en el Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2016, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014. En concret, la metodologia d'avaluació de riscos tindrà, entre altres, l'objectiu de determinar el nombre mínim d'inspeccions exigides, incloent els controls físics en establiments, empreses, agents, negociants i trasllats de residus o en la valorització o eliminació corresponents.

4.2. Àmbit d'aplicació i abast.

L'àmbit d'aplicació del present document se circumscriu a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

La metodologia per a l'avaluació de riscos en l'àmbit dels plans d'inspecció de trasllats transfronterers de residus que a continuació es desenvolupa presenta les característiques següents:

· Es realitza en l'àmbit d'aplicació del Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2016, relatiu als trasllats de residus. Reglament (UE) núm. 660/2014 del Parlament Europeu i del Consell de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 1013/2006, relatiu als trasllats de residus.

· Es basa en tot el procés de trasllat transfronterer de residus que, en aquest cas, abasta les fases següents:

◦ Operadors i instal·lacions que inicien el trasllat (punt d'origen).

◦ El trasllat pròpiament dit, que inclou les vies següents: vies terrestres, amb tota la categoria de carreteres i de ferrocarril, via marítima i via aèria.

3.2. Objetivos estratégicos y prioridades de actuación en 2022.

La clasificación realizada agrupa los proyectos programados para el ejercicio 2022 en desarrollo de los objetivos estratégicos del Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana.

a) Inspecciones programadas en operadores de los que se dispone de información relativa a traslados. En la Comunitat Valenciana durante el año 2021, se han detectado 5 operadores, que realizan traslados de residuos sujetos a Notificación y Autorización y otros 7 operadores correspondientes a traslados de residuos sujetos al trámite de Información general, que son los que realizan los mayores movimientos de traslados de residuos transfronterizos desde o hacia los Estados Miembros de la Unión Europea.

Los esfuerzos en la anualidad 2022, se centran en el cumplimiento de las inspecciones que se programan en establecimientos, empresas, agentes o negociantes, de acuerdo a la evaluación de riesgos realizada a partir de los datos de los movimientos llevados a cabo en 2021. El procedimiento a seguir para efectuar la evaluación de riesgos se recoge en el apartado 4 del presente Programa.

b) Inspecciones programadas durante el traslado:

Se considera necesario que el presente Programa de inspección tenga en consideración, por un lado, las dificultades de los operativos necesarios para la inspección de contenedores en puerto, y por otro, la experiencia adquirida en relación con los resultados obtenidos tras dichas inspecciones.

Destacar que las inspecciones en puerto, aunque dan lugar a la detección de transportes ilícitos, presentan una escasa eficacia de cara al alcance de los objetivos encaminados a conocer el grado de cumplimiento de la legislación medioambiental y en particular de la legislación en materia de residuos, por las mercantiles que operan en la Comunitat Valenciana.

Consecuentemente, se prevé limitar en 2022 las inspecciones a programar en puerto, y realizar hincapié, en la inspección de los traslados por carretera, tanto en el acceso a las instalaciones receptoras de las importaciones como en aquellas exportadores de residuos.

c) Inspecciones no programadas realizadas en operadores o durante el traslado. Serán consideradas como tales las asociadas a quejas, denuncias, incidentes, accidentes o a datos recibidos sobre investigaciones policiales y aduaneras y análisis de actividades delictivas, tramitándose la totalidad de los casos.

4. METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DE RIESGOS.

4.1. Objeto

El objeto principal del presente procedimiento es, desarrollar una metodología que, basándose en la evaluación de los riesgos inherentes al conjunto de la actividad de traslado de residuos, asegure el cumplimiento con las obligaciones impuestas en el Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio, de 2016, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014. En concreto, la metodología de evaluación de riesgos tendrá, entre otros, el objetivo de determinar el número mínimo de inspecciones exigidas, incluidos los controles físicos en establecimientos, empresas, agentes, negociantes y traslados de residuos o en la valorización o eliminación correspondientes.

4.2. Ámbito de aplicación y alcance.

El ámbito de aplicación del presente documento se circunscribe a la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental.

La metodología para la evaluación de riesgos en el ámbito de los planes de inspección de traslados transfronterizos de residuos que a continuación se desarrolla presenta las siguientes características:

· Se realiza en el ámbito de aplicación del Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio, de 2016, relativo a los traslados de residuos. Reglamento (UE) Núm. 660/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de mayo de 2014 por el que se modifica el Reglamento (CE) núm. 1013/2006 relativo a los traslados de residuos.

· Se basa en todo el proceso de traslado transfronterizo de residuos que, en este caso, abarca las siguientes fases:

◦ Operadores e instalaciones que inician el traslado (punto de origen).

◦ El traslado propiamente dicho, que incluye las siguientes vías: vías terrestres, con toda la categoría de carreteras y de ferrocarril, vía marítima y vía aérea.

◦ Operadors i instal·lacions que finalitzen el trasllat (punt de destinació).

· Té en compte la diferent naturalesa dels residus perillosos i no perillosos, identificant els residus perillosos per remissió a les normes que els defineixen, en particular, Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus.

A més, considera la quantitat de residus anual que és objecte de trasllat transfronterer de residus.

· Valora el nombre de traslladts transfronterers de residus que s'efectua cada any, així com la via de transport, i indirectament, per això, el mitjà de transport que s'utilitza.

· Té en compte l'impacte potencial i real de les instal·lacions que importen o exporten residus sobre la salut humana i el medi ambient, considerant el risc ambiental intrínsec de l'empresa en funció de la mena d'activitat que desenvolupa.

· Considera la incidència que sobre el risc té la destinació final del trasllat transfronterer de residus, en funció que aquest siga la valorització o l'eliminació.

· Analitza la participació del titular de l'activitat o instal·lació en algun sistema de gestió i auditoria ambiental tipus EMAS o ISO 14000, considerant-la una pràctica positiva encaminada a millorar el comportament mediambiental de l'activitat o instal·lació.

· Valora l'historial de compliment de l'operador des de la perspectiva dels traslladts il·lícits de residus, així com des de l'actuació il·lícita de caràcter administratiu i, en conseqüència, atén el nombre dels expedients sancionadors tramitats contra el titular de l'activitat o instal·lació en relació, amb la incidència i efectes adversos que aquesta pot provocar en el medi ambient en sentit ampli.

· Pren en consideració la responsabilitat penal que s'haja pogut exigir a l'operador per la conducta que desenvolupe en pugna amb la protecció del medi ambient. A aquests efectes, valora els delictes contra el medi ambient que siguen imputables a l'operador de l'activitat o instal·lació.

· Part de la informació existent en el moment i posa a la disposició de l'òrgan ambiental un procediment que facilite la seua anàlisi.

4.3. Metodologia d'avaluació de riscos en l'àmbit dels plans d'inspecció per als traslladts transfronterers de residus.

La metodologia de l'avaluació de riscos desenvolupada es basa en el mètode IRAM (Integrated Risk Assessment Method) desenvolupat en la xarxa IMPEL, xarxa de la Unió Europea per a l'aplicació i el compliment de la legislació mediambiental.

El risc es defineix com la combinació de la probabilitat d'ocurrència o grau de certesa sobre un esdeveniment futur i la magnitud del mal o severitat que pateix un agent vulnerable. Per tant, la magnitud del mal o conseqüència es representa mitjançant els criteris d'impacte i la probabilitat d'ocurrència que està directament lligada al comportament de l'operador s'aglutina dins dels criteris d'operador.

Finalment, cal destacar que tant la selecció dels criteris d'impacte com la dels criteris d'operador, entre altres coses, es basen no solament en criteris tècnics sinó també en la disponibilitat de dades. A continuació es desenvolupen els conceptes dels criteris d'impacte i dels criteris d'operador.

4.3.1. Criteris d'impacte.

Tal com es descriu anteriorment, la magnitud del mal es representarà mitjançant el desenvolupament dels següents criteris d'impacte:

– Perillositat del residu traslladat.
– Quantitat de residus traslladats anualment.
– Nombre de traslladts anuals.
– Manera de transport.
– Grau d'avaluació ambiental.
– Destinació final dels residus.

Tots els criteris d'impacte (CI) es calculen mitjançant puntuació d'1 a 5 (representant 1 el valor mínim i 5 el màxim de perillositat).

S'ha establit com terme de ponderació (TP) = 0., per la qual cosa tots els criteris d'impacte tenen el mateix pes inicial a l'efecte de càlcul.

◦ Operadores e instalaciones que finalizan el traslado (punto de destino).

· Tiene en cuenta la diferente naturaleza de los residuos peligrosos y no peligrosos, identificando los residuos peligrosos por remisión a las normas que lo definen, en particular, Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos.

Además, considera la cantidad de residuos anual que es objeto de traslado transfronterizo de residuos.

· Valora el número de traslados transfronterizos de residuos que se efectúa cada año, así como la vía de transporte, e indirectamente, por ello, el medio de transporte que se utiliza.

· Tiene en cuenta el impacto potencial y real de las instalaciones que importan o exportan residuos sobre la salud humana y el medio ambiente, considerando el riesgo ambiental intrínseco de la empresa en función del tipo de actividad que desarrolla.

· Considera la incidencia que sobre el riesgo tiene el destino final del traslado transfronterizo de residuos, en función de que este sea la valorización o la eliminación.

· Analiza la participación del titular de la actividad o instalación en algún sistema de gestión y auditoría ambiental tipo EMAS o ISO 14000, considerándola una práctica positiva encaminada a mejorar el comportamiento medioambiental de la actividad o instalación.

· Valora el historial de cumplimiento del operador desde la perspectiva de los traslados ilícitos de residuos, así como desde la actuación ilícita de carácter administrativo y, en consecuencia, atiende al número de los expedientes sancionadores tramitados contra el titular de la actividad o instalación en relación, con la incidencia y efectos adversos que esta puede provocar en el medio ambiente en sentido amplio.

· Toma en consideración la responsabilidad penal que se haya podido exigir al operador por la conducta que despliegue en pugna con la protección del medio ambiente. A tales efectos, valora los delitos contra el medio ambiente que sean imputables al operador de la actividad o instalación.

· Parte de la información existente en el momento, poniendo a disposición del órgano ambiental un procedimiento que facilite su análisis.

4.3. Metodología de evaluación de riesgos en el ámbito de los planes de inspección para los traslados transfronterizos de residuos.

La metodología de la evaluación de riesgos desarrollada se basa en el método IRAM (Integrated Risk Assessment Method) desarrollado en la red IMPEL, red de la Unión Europea para la aplicación y el cumplimiento de la legislación medio ambiental.

El riesgo se define como la combinación de la probabilidad de ocurrencia o grado de certeza sobre un acontecimiento futuro y la magnitud del daño o severidad que sufre un agente vulnerable. Por tanto, la magnitud del daño o consecuencia se representa mediante los Criterios de Impacto y la probabilidad de ocurrencia que está directamente ligada al comportamiento del operador se aglutina dentro de los Criterios de Operador.

Finalmente, cabe destacar que tanto la selección de los Criterios de Impacto como la de los Criterios de Operador, entre otras cosas, se basan no solo en criterios técnicos sino también en la disponibilidad de datos. A continuación se desarrollan los conceptos de los Criterios de Impacto y de los Criterios de Operador.

4.3.1. Criterios de Impacto.

Tal y como se describe anteriormente, la magnitud del daño se va a representar mediante el desarrollo de los siguientes Criterios de Impacto:

– Peligrosidad del residuo trasladado.
– Cantidad de residuos trasladados anualmente.
– Numero de traslados anuales.
– Modo de transporte.
– Grado de evaluación ambiental.
– Destino final de los residuos.

Todos los Criterios de Impacto (CI) se calculan mediante puntuación de 1 a 5 (representando 1 el valor mínimo y 5 el máximo de peligrosidad).

Se ha establecido como termino de ponderación (TP) = 0., por lo que todos los Criterios de Impacto tienen el mismo peso inicial a efectos de cálculo.

Les puntuacions dels criteris d'impacte estan directament relacionades amb el risc i, per això, amb les freqüències d'inspecció. Per tant, com més gran siguen els valors dels criteris d'impacte, major serà la freqüència amb la qual s'inspeccionarà.

Criteri 1. Perillositat

La citada metodologia realitza l'estimació d'una puntuació per a fonts de risc-substància, que relaciona el tipus de substància amb la quantitat. Vist l'anterior, es valoraran les propietats dels residus i la seua quantitat de la manera que es desplega a continuació. En relació amb les propietats dels residus, es realitzarà la diferenciació entre residu perillós i no perillós.

Es considerarà residu perillós aquell que presente una o diverses de les característiques perilloses enumerades en l'annex I de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular i aquell que puga aprovar el Govern de conformitat amb el que s'estableix en la normativa europea o en els convenis internacionals de què Espanya siga part, així com els recipients i envasos que els hagen continguts.

Per a facilitar la identificació de residus perillosos davant dels residus no perillosos, es contrastarà la informació recollida en el Document d'Acompanyament de Trasllat (annex VII) del Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014, amb la Llista Europea de Residus recollida en la Decisió 2000/532/CE, sobre la llista de residus, de conformitat amb la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell.

Les valoracions adoptades són les indicades en la taula següent:

Taula 1. VALORACIÓ PER PERILLOSITAT DEL RESIDU TRASLLADAT

PERILLOSITAT RESIDU TRASLLADAT	*VALORACIÓ*
Residu perillós	5
Residu no perillós	1

Criteri 2. Quantitat del residu traslladat anualment.

Es calcula per a cada operador les quantitats totals de residus traslladats i se li aplica una valoració d'acord amb l'indicat en la taula següent:

Taula 2. VALORACIÓ PER QUANTITAT DE RESIDUS TRASLLADATS ANUALMENT

QUANTITAT DE RESIDUS TRASLLADATS ANUALMENT (t)	*VALORACIÓ*
>3000 (*)	5
2000-3000 (*)	4
1000-1999 (*)	3
500-999 (*)	2
<500 (*)	1

(*) Aquestes xifres hauran d'adaptar-se als moviments reals i es poden modificar els intervals si es considera apropiat.

Criteri 3. Nombre de moviments anuals.

El mètode valora el nombre de moviments realitzats anualment, amb base en el fet que l'augment del nombre de trasllats augmenta proporcionalment la probabilitat d'ocurrència d'accidents, així com d'actuacions il·lícites.

En la taula 3 s'estableix el criteri adoptat.

Las puntuaciones de los Criterios de Impacto están directamente relacionadas con el riesgo y, por ello, con las frecuencias de inspección. Por lo tanto, cuanto mayor sean los valores de los Criterios de Impacto, mayor será la frecuencia con la que se inspeccionará.

Criterio 1. Peligrosidad

La citada metodología realiza la estimación de una puntuación para fuentes de riesgo-sustancia, que relaciona el tipo de sustancia con la cantidad. Considerando lo anterior, se van a valorar las propiedades de los residuos y su cantidad de la manera que se desarrolla a continuación. Con relación a las propiedades de los residuos, se va a realizar la diferenciación entre residuo peligroso y no peligroso.

Se considerará residuo peligroso aquel que presente una o varias de las características peligrosas enumeradas en el anexo I de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular y aquel que pueda aprobar el Gobierno de conformidad con lo establecido en la normativa europea o en los convenios internacionales de los que España sea parte, así como los recipientes y envases que los hayan contenido.

Para facilitar la identificación de residuos peligrosos frente a los residuos no peligrosos, se contrastará la información recogida en el Documento de Acompañamiento de Traslado (Anexo VII) del Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio, de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014, con la Lista Europea de Residuos recogida en la Decisión 2000/532/CE, sobre la lista de residuos, de conformidad con la Directiva 2008/98/CE del Parlamento Europeo y del Consejo.

Las valoraciones adoptadas son las indicadas en la siguiente tabla:

Tabla 1. VALORACIÓN POR PELIGROSIDAD DEL RESIDUO TRASLADADO

PELIGROSIDAD RESIDUO TRASLADADO	*VALORACIÓN*
Residuo peligroso	5
Residuo no peligroso	1

Criterio 2.Cantidad del residuo trasladado anualmente.

Se calcula para cada operador las cantidades totales de residuos trasladados y se le aplica una valoración de acuerdo con lo indicado en la siguiente tabla:

Tabla 2. VALORACIÓN POR CANTIDAD DE RESIDUOS TRASLADADOS ANUALMENTE

CANTIDAD DE RESIDUOS TRASLADADOS ANUALMENTE (t)	*VALORACIÓN*
>3000 (*)	5
2000-3000 (*)	4
1000-1999 (*)	3
500-999 (*)	2
<500 (*)	1

(*) Estas cifras deberán adaptarse a los movimientos reales pudiendo modificarse los intervalos si se considera apropiado.

Criterio 3. Número de movimientos anuales.

El método valora el número de movimientos realizados anualmente, con base en que el aumento del número de traslados aumenta proporcionalmente la probabilidad de ocurrencia de accidentes, así como de actuaciones ilícitas.

En la tabla 3 se establece el criterio adoptado.

Taula 3. VALORACIÓ PER NOMBRE DE TRASLLATS ANUALS

NOMBRE TRASLLATS ANUALS	*VALORACIÓ*
> 300 (*)	5
201– 300 (*)	4
101-200 (*)	3
50-100 (*)	2
<50 (*)	1

(*) Aquestes xifres hauran d'adaptar-se als moviments reals i es poden modificar els intervals si es considera apropiat.

Criteri 4. Manera de transport.

En aquest apartat es pretén qualificar la manera de transport en funció dels accidents o incidents registrats. Vist que els índexs d'accidents estan en relació amb la via i el mitjà de transport que s'utilitze, així com amb la freqüència en la utilització del mitjà de transport concret, la probabilitat del nombre d'accidents estarà en proporció amb aquella relació.

Es consideraran totes les maneres de transport: per carretera, per ferrocarril, per vies navegables i per aire.

En la taula 4 s'estableix el criteri adoptat:

Taula 4. VALORACIÓ PER MANERA DE TRANSPORT

QUALIFICACIÓ DE LA MANERA-DE TRANSPORT	*VALORACIÓ*
Per carretera	4
Per ferrocarril	3
Per aire	2
Per via navegable	1
Mixt (quan se succeïsquen diverses maneres de transport per a un mateix moviment)	5

Criteri 5. Grau d'incidència ambiental.

Aquest apartat recull la valoració del grau d'incidència ambiental de les activitats o instal·lacions de l'operador que inicien o finalitzen l'expedient d'importació o exportació.

Aquesta valoració mesura el risc ambiental intrínsec de l'empresa, en funció de la mena d'activitat que desenvolupa, la qual té el seu reflex en el grau de protecció ambiental exigit per la normativa per a permetre l'exercici de l'activitat o el funcionament de la instal·lació.

El criteri adoptat es desenvolupa en la taula 5.

Taula 5. VALORACIÓ GRAU D'AVALUACIÓ AMBIENTAL

GRAU D'AVALUACIÓ AMBIENTAL	*VALORACIÓ*
AAI	3
Llicència ambiental	2
Altres. Comunicació ambiental	1

Criteri 6. Destinació final dels residus.

Aquest criteri valora la incidència que pot suposar la destinació final dels residus a traslladar, en virtut de la jerarquia establida en l'article 8 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular. De manera que s'estima que es produirà una major incidència i, per això, un major risc, en els trasllats transfronterers de residus destinats a eliminació, que en els trasllats que tenen com a destinació la valorització.

En la taula 6 s'estableix el criteri adoptat.

Tabla 3. VALORACIÓN POR NÚMERO DE TRASLADOS ANUALES

NÚMERO TRASLADOS ANUALES	*VALORACIÓN*
> 300 (*)	5
201– 300 (*)	4
101-200 (*)	3
50-100 (*)	2
<50 (*)	1

(*) Estas cifras deberán adaptarse a los movimientos reales pudiendo modificarse los intervalos si se considera apropiado.

Criterio 4.Modo de transporte.

En este apartado se pretende calificar el modo de transporte en función de los accidentes o incidentes registrados. Considerando que los índices de accidentes están en relación con la vía y el medio de transporte que se utilice, así como con la frecuencia en la utilización del medio de transporte concreto, la probabilidad del número de accidentes estará en proporción con esa relación.

Se considerarán todos los modos de transporte: por carretera, por ferrocarril, por vías navegables y por aire.

En la tabla 4 se establece el criterio adoptado:

Tabla 4. VALORACIÓN POR MODO DE TRANSPORTE

CALIFICACIÓN DEL MODO-DE TRANSPORTE	*VALORACIÓN*
Por carretera	4
Por ferrocarril	3
Por aire	2
Por vía navegable	1
Mixto (cuando se sucedan varios modos de transporte para un mismo movimiento)	5

Criterio 5. Grado de incidencia ambiental.

Este apartado recoge la valoración del grado de incidencia ambiental de las actividades o instalaciones del operador que inicien o finalicen el expediente de importación o exportación.

Esta valoración mide el riesgo ambiental intrínseco de la empresa, en función del tipo de actividad que desarrolla, la cual tiene su reflejo en el grado de protección ambiental exigido por la normativa para permitir el ejercicio de la actividad o el funcionamiento de la instalación.

El criterio adoptado se desarrolla en la tabla 5.

Tabla 5. VALORACIÓN GRADO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL

GRADO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL	*VALORACIÓN*
AAI	3
Licencia Ambiental	2
Otras. Comunicación ambiental	1

Criterio 6. Destino final de los residuos.

Este criterio valora la incidencia que puede suponer el destino final de los residuos a trasladar, en virtud de la jerarquía establecida en el artículo 8 de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular. De manera que se estima que se producirá una mayor incidencia y, por ello, un mayor riesgo, en los traslados trasfronterizos de residuos destinados a eliminación, que en los traslados que tienen como destino la valorización.

En la tabla 6 se establece el criterio adoptado.

Taula 6. VALORACIÓ DESTINACIÓ FINAL DELS RESIDUS

DESTINACIÓ FINAL	*VALORACIÓ*
Valorització	1
Eliminació	5

4.3.2. Criteris d'operador.

Com s'ha avançat, la probabilitat d'ocurrència està en relació directa amb el comportament de l'operador, el qual es representa a través dels criteris d'operador que es relacionen a continuació.

– Adopció de sistemes de gestió ambiental per part de l'operador.
– Actitud de l'operador.
– Dades de traslllats il·lícits.
– Dades d'expedients sancionadors de caràcter mediambiental.
– Dades de delictes contra el medi ambient comesos.

La totalitat de criteris d'operador es calculen mitjançant una puntuació de: -1, 0, +1, sent -1 = bo, disminueix el nivell de risc, 0 = moderat i 1 = dolent; augmenta el nivell de risc.

S'ha establit com a factor de ponderació (FP) =1, per la qual cosa tots els criteris d'operador tenen el mateix pes inicial a l'efecte de càlcul.

El resultat del comportament de l'operador és la mitjana dels criteris aplicats arredonint al nombre enter més pròxim a -1, 0 o +1.

Criteri 1. Adopció de sistemes de gestió ambiental.

Es valora la implementació voluntària per part de l'empresa d'algun sistema de gestió ambiental, com ara EMAS o ISO 14000. S'estima que la declaració ambiental o la certificació dels sistemes de gestió mediambiental a una activitat suposen una manera de control i de gestió del risc ambiental d'aquesta. Així mateix, es considera que posen de manifest una aptitud responsable per part de l'operador, tant des d'un punt de vista mediambiental com econòmic, i, al mateix temps, compromesa amb la millora del comportament mediambiental de l'activitat o instal·lació.

En la valoració es donarà prioritat al Sistema comunitari de gestió i auditoria mediambientals (EMAS), atés que resulta més exigent des del punt de vista ambiental. Reben la pitjor valoració aquelles activitats o instal·lacions que no compten amb cap sistema ambiental.

Taula 7. VALORACIÓ PER SISTEMA DE GESTIÓ AMBIENTAL

SISTEMA DE GESTIÓ AMBIENTAL	*VALORACIÓ*
Inscrit en EMAS	– 1
ISO 14000 i altres	0
No té sistema o sense informació	+1

Criteri 2.Actitud de l'operador.

Aquest apartat valora la reacció de l'operador davant qualsevol desviació, incidència, requeriment.

En la taula 8 s'estableixen els criteris a adoptar per a aplicar-ho.

Taula 8. VALORACIÓ ACTITUD DE L'OPERADOR

ACTITUD DE L'OPERADOR	*VALORACIÓ*
Reacció immediata de l'operador davant qualsevol desviació o incidència interna. Notificació immediata a l'òrgan ambiental d'aquestes incidències. Actitud col·laboradora durant les inspeccions	– 1
Reacció proactiva després de rebre un requeriment o crida de l'òrgan ambiental. Actitud neutra durant les inspeccions	0

Tabla 6. VALORACIÓN DESTINO FINAL DE LOS RESIDUOS

DESTINO FINAL	*VALORACIÓN*
Valorización	1
Eliminación	5

4.3..2. Criterios de Operador.

Como se ha adelantado, la probabilidad de ocurrencia está en relación directa con el comportamiento del operador, el cual se representa a través de los Criterios de Operador que se relaciona a continuación.

– Adopción de sistemas de gestión ambiental por parte del operador.
– Actitud del operador.
– Datos de traslados ilícitos.
– Datos de expedientes sancionadores de carácter medioambiental.
– Datos de delitos contra el medio ambiente cometidos.

La totalidad de Criterios de Operador se calculan mediante una puntuación de: -1, 0, +1, siendo -1 = bueno, disminuye el nivel de riesgo, 0 = moderado y 1 = malo; aumenta el nivel de riesgo.

Se ha establecido como factor de ponderación (FP) =1, por lo que todos los Criterios de Operador tienen el mismo peso inicial a efectos de cálculo.

El resultado del comportamiento del operador es la media de los criterios aplicados redondeando al número entero más próximo a -1, 0 o +1.

Criterio 1.Adopción de sistemas de gestión ambiental.

Se valora la implementación voluntaria por parte de la empresa de algún sistema de gestión ambiental, tales como EMAS o ISO 14000. Se estima que la declaración ambiental o la certificación de los sistemas de gestión medioambiental a una actividad suponen un modo de control y de gestión del riesgo ambiental de esta. Asimismo, se considera que ponen de manifiesto una aptitud responsable por parte del operador, tanto desde un punto de vista medioambiental como económico, y, al mismo tiempo, comprometida con la mejora del comportamiento medioambiental de la actividad o instalación.

En la valoración se dará prioridad al Sistema comunitario de gestión y auditoria medioambientales (EMAS), dado que resulta más exigente desde el punto de vista ambiental. Recibiendo la peor valoración aquellas actividades o instalaciones que no cuenten con sistema ambiental alguno.

Tabla 7. VALORACIÓN POR SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL

SISTEMA DE GESTIÓN AMBIENTAL	*VALORACIÓN*
Inscrito en EMAS	– 1
ISO 14000 y otros	0
No tiene sistema o sin información	+1

Criterio 2.Actitud del operador.

Este apartado valora la reacción del operador ante cualquier desviación, incidencia, requerimiento.

En la tabla 8 se establece los criterios a adoptar para aplicarlo.

Tabla 8. VALORACIÓN ACTITUD DEL OPERADOR

ACTITUD DEL OPERADOR	*VALORACIÓN*
Reacción inmediata del operador ante cualquier desviación o incidencia interna. Notificación inmediata al órgano ambiental de dichas incidencias. Actitud colaboradora durante las inspecciones	– 1
Reacción proactiva después de recibir un requerimiento o llamada del órgano ambiental. Actitud neutra durante las inspecciones	0

Reacció lenta després de rebre requeriments expressos i posar inconvenients a les accions de l'òrgan ambiental. Actitud no col·laborativa durant les inspeccions	+1

Criteri 3. Dades de trasllats il·lícits.

Aquest criteri d'operador valora el nombre d'intercepcions de trasllats il·lícits de residus realitzades. En la taula 9 s'estableix els criteris a adoptar per a aplicar-les.

Els trasllats il·lícits seran considerats els indicats en l'article 2.35 Definicions, del Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014. En concret, els que s'efectuen:

· sense haver sigut notificat a totes les autoritats competents afectades d'acord amb el present Reglament

· sense l'autorització de les autoritats competents afectades d'acord amb el present Reglament

· havent obtingut l'autorització de les autoritats competents afectades mitjançant falsificació, tergiversació o frau

· d'una manera que no aparega especificat materialment en els documents de notificació o de moviment

· d'una manera que done lloc a una valorització o una eliminació que infringisca la normativa comunitària o internacional

· de manera contrària als articles 34, 36, 39, 40, 41 i 43 de l'assenyalat Reglament (CE) 1013/2006, de 13 de juny, de 2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014.

· de manera que, en relació amb els trasllats de residus a què es refereix l'article 3, apartats 2 i 4:

◦ es comprove que els residus no figuren en els annexos III, IIIA o IIIB

◦ no s'haja complit amb l'article 3, apartat 4,

◦ el trasllat s'efectue d'una manera no especificada concretament en el document que figura en l'annex VII.

Taula 9. VALORACIÓ TRASLLATS IL·LÍCITS

INTERCEPCIONS	*VALORACIÓ*
Cap intercepció	– 1
1 o més intercepcions	+1

Criteri 4. Dades d'expedients sancionadors de caràcter mediambiental.

Partint de les consideracions reflectides en el criteri anterior, i, en aquest cas, posant-les en relació amb un àmbit més ampli, s'analitza el comportament de l'operador en funció de la seua afecció al medi ambient en general. Per a això, es valoren els expedients sancionadors resolts i ferms durant el període d'un any que s'hagen seguit contra aquell, per infraccions en matèria ambiental.

A aquest efecte, es computaran tots aquells expedients que estiguen relacionats amb el medi natural, com ara els que s'hagen substanciat per infraccions en matèria d'espais naturals, vies pecuàries, muntanyes, etc., així com els que guarden relació amb l'avaluació, prevenció i qualitat ambiental, entre els quals s'inclouran els tramitats en matèria de residus, autorització ambiental, contaminació atmosfèrica, avaluació d'impacte ambiental, etc.

En la taula 10 s'estableix els criteris a adoptar per a aplicar aquest criteri.

Taula 10. VALORACIÓ EXPEDIENTS SANCIONADORS DE CARÀCTER MEDIAMBIENTAL

EXPEDIENTS SANCIONADORS EN MEDI AMBIENT	*VALORACIÓ*
Cap	– 1
Algun	+1

Reacción lenta tras recibir requerimientos expresos y poniendo inconvenientes a las acciones del órgano ambiental. Actitud no colaborativa durante las inspecciones	+1

Criterio 3.Datos de traslados ilícitos.

Este Criterio de Operador valora el número de intercepciones de traslados ilícitos de residuos realizadas. En la tabla 9 se establece los criterios a adoptar para aplicarlos.

Los traslados ilícitos serán considerados los indicados en el Artículo 2.35 Definiciones, del Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio, de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014. En concreto, los que se efectúen:

· sin haber sido notificado a todas las autoridades competentes afectadas de conformidad con el presente Reglamento

· sin la autorización de las autoridades competentes afectadas de conformidad con el presente Reglamento

· habiendo obtenido la autorización de las autoridades competentes afectadas mediante falsificación, tergiversación o fraude

· de un modo que no aparezca especificado materialmente en los documentos de notificación o de movimiento

· de un modo que dé lugar a una valorización o una eliminación que infrinja la normativa comunitaria o internacional

· de modo contrario a los artículos 34, 36, 39, 40, 41 y 43 del señalado Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio, de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014.

· de forma que, en relación con los traslados de residuos a que se refiere el artículo 3, apartados 2 y 4:

◦ se compruebe que los residuos no figuran en los anexos III, IIIA o IIIB

◦ no se haya cumplido con el artículo 3, apartado 4,

◦ el traslado se efectúe de un modo no especificado concretamente en el documento que figura en el anexo VII.

Tabla 9. VALORACIÓN TRASLADOS ILÍCITOS

INTERCEPCIONES	*VALORACIÓN*
Ninguna intercepción	– 1
1 o más intercepciones	+1

Criterio 4. Datos de expedientes sancionadores de carácter medioambiental.

Partiendo de las consideraciones reflejadas en el criterio anterior, y, en este caso, poniéndolas en relación con un ámbito más amplio, se analiza el comportamiento del operador en función de su afección al medio ambiente en general. Para ello, se valoran los expedientes sancionadores resueltos y firmes durante el periodo de un año que se hayan seguido contra aquel, por infracciones en materia ambiental.

A estos efectos, se computarán todos aquellos expedientes que estén relacionados con el medio natural, tales como los que se hayan sustanciado por infracciones en materia de espacios naturales, vías pecuarias, montes, etc., así como los que guarden relación con la evaluación, prevención y calidad ambiental, entre los que se incluirán los tramitados en materia de residuos, autorización ambiental, contaminación atmosférica, evaluación de impacto ambiental, etc.

En la tabla 10 se establece los criterios a adoptar para aplicar dicho criterio.

Tabla 10. VALORACIÓN EXPEDIENTES SANCIONADORES DE CARÁCTER MEDIOAMBIENTAL

EXPEDIENTES SANCIONADORES EN MEDIO AMBIENTE	*VALORACIÓN*
Ninguno	– 1
Alguno	+1

Criteri 5.. Dades de delictes contra el medi ambient comesos.

Aquest criteri d'operador valora l'existència de delictes comesos en l'activitat o instal·lació contra el medi ambient, en una anualitat.

Igual que en el supòsit anterior, però amb una major penalització del seu risc ambiental, es considera que la comissió d'un delicte contra el medi ambient constitueix un rellevant indicador d'una gestió ambiental molt deficient o molt incorrecta, i, per això, d'un comportament de l'operador que incideix directament sobre el risc ambiental en termes molt negatius per al medi ambient en el seu conjunt.

En la taula 11 s'estableix els criteris a adoptar per a aplicar-los.

Taula 11. VALORACIÓ DELICTES CONTRA EL MEDI AMBIENT COMESOS

DELICTES CONTRA EL MEDI AMBIENT COMESOS	*VALORACIÓ*
Cap	– 1
Algun	+1

4.4. Aplicació de la metodologia.

En aquest apartat es defineixen les operacions que procedeix realitzar per a obtindre l'índex de risc des dels criteris d'impacte i els criteris d'operador.

Així, l'índex de risc és determinat pel valor de la puntuació màxima dels criteris d'impacte després de la seua ponderació amb els criteris d'operador.

A partir de l'índex de risc obtingut s'estableix la categoria de risc, que es concreta en tres tipus: risc baix (3), risc mitjà (2) i risc alt (1), i aquesta s'associa directament amb la freqüència de les inspeccions a realitzar, que es fixen en tres anys per a les de risc baix, dos anys per a les de risc mitjà, i un any per a les de risc alt.

D'acord amb l'exposat, una vegada determinats els criteris d'impacte i els criteris d'operador segons els apartats anteriors, es realitzaran les operacions que s'indiquen a continuació, per a determinar la freqüència de les inspeccions a realitzar als operadors de trasllats transfronterers de residus.

El mètode que ha d'observar-se a l'efecte d'obtindre des dels criteris d'impacte i els criteris d'operar, l'índex de risc i, en funció d'aquest, determinar la freqüència de les inspeccions, és el que es descriu a continuació:

· En primer lloc, el comportament de l'operador es determina realitzant la mitjana aritmètica dels resultats obtinguts dels criteris d'operador. El resultat de realitzar la mitjana aritmètica dels criteris d'operador s'arredoneix per la seua proximitat als valors: -1, 0 i +1.

· En segon lloc, el valor obtingut (-1, 0 i +1) és aplicat a cada criteri d'impacte per a corregir-lo, això és, els criteris d'impacte es disminueixen un nivell en el cas d'obtindre el valor -1, es mantenen igual en el cas d'obtindre un 0 i s'augmenten un nivell en el cas d'obtindre un 1.

· Una vegada corregits els criteris d'impacte d'acord amb l'indicat, es determina l'índex de risc inicial. Per a això, se selecciona el criteri d'impacte que major valor absolut tinga. (Pot ocórrer que hi haja diversos criteris d'impacte en els quals coincidisca el major valor).

· A continuació, s'aplica la regla = 2, és a dir, s'actua de la manera següent:

◦ Si només hi ha un criteri d'impacte corregit amb major valor absolut, es tornen a corregir tots els criteris d'impacte disminuint-los un nivell.

◦ Si hi ha dues o més criteris d'impacte corregits amb major valor absolut, es mantenen els valors dels criteris d'impacte originals una vegada corregits amb els criteris d'operador.

· Una vegada realitzades les operacions anteriors, s'obté l'índex de risc seleccionant el valor absolut màxim corresponent dels criteris d'impacte.

· Obtingut l'índex de risc, s'aplica la taula 12 per a determinar la freqüència de les inspeccions que es realitzaran a l'operador en trasllat transfronterer de residus.

Criterio 5.. Datos de delitos contra el medio ambiente cometidos.

Este Criterio de Operador valora la existencia de delitos cometidos en la actividad o instalación contra el medio ambiente, en una anualidad.

Al igual que en el supuesto anterior, pero con una mayor penalización de su riesgo ambiental, se considera que la comisión de un delito contra el medio ambiente constituye un relevante indicador de una gestión ambiental muy deficiente o muy incorrecta, y, por ello, de un comportamiento del operador que incide directamente sobre el riesgo ambiental en términos muy negativos para el medio ambiente en su conjunto.

En la tabla 11 se establece los criterios a adoptar para aplicarlos.

Tabla 11. VALORACIÓN DELITOS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE COMETIDOS

DELITOS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE COMETIDOS	*VALORACIÓN*
Ninguno	– 1
Alguno	+1

4.4. Aplicación de la metodología.

En este apartado se definen las operaciones que procede realizar para obtener el Índice de Riesgo desde los Criterios de Impacto y los Criterios de Operador.

Así, el Índice de Riesgo es determinado por el valor de la puntuación máxima de los Criterios de Impacto después de su ponderación con los Criterios de Operador.

A partir del Índice de Riesgo obtenido se establece la Categoría de Riesgo, que se concreta en tres tipos: riesgo bajo (3), riesgo medio (2) y riesgo alto (1), y esta se asocia directamente con la frecuencia de las inspecciones a realizar, que se fijan en tres años para las de riesgo bajo, dos años para las de riesgo medio, y un año para las de riesgo alto.

De acuerdo con lo expuesto, una vez determinados los Criterios de Impacto y los Criterios de Operador según los apartados anteriores, se realizarán las operaciones que se indican a continuación, para determinar la frecuencia de las inspecciones a realizar a los operadores de traslados transfronterizos de residuos.

El método que debe observarse a los efectos de obtener desde los Criterios de Impacto y los Criterios de Operador, el Índice de Riesgo y, en función de este, determinar la frecuencia de las inspecciones, es el que se describe a continuación:

· En primer lugar, el comportamiento del operador se determina realizando la media aritmética de los resultados obtenidos de los Criterios de Operador. El resultado de realizar la media aritmética de los Criterios de Operador se redondea por su proximidad a los valores: -1, 0 y +1.

· En segundo lugar, el valor obtenido (-1, 0 y +1) es aplicado a cada Criterio de Impacto para corregirlo, esto es, los Criterios de Impacto se disminuyen un nivel en el caso de obtener el valor -1, se mantienen igual en el caso de obtener un 0 y se aumentan un nivel en el caso de obtener un 1.

· Una vez corregidos los Criterios de Impacto de acuerdo con lo indicado, se determina el Índice de Riesgo Inicial. Para ello, se selecciona el Criterio de Impacto que mayor valor absoluto tenga. (Puede ocurrir que haya varios Criterios de Impacto en los que coincida el mayor valor).

· A continuación, se aplica la regla = 2, es decir, se actúa de la siguiente manera:

◦ Si solo hay un Criterio de Impacto corregido con mayor valor absoluto, se vuelven a corregir todos los Criterios de Impacto disminuyéndolos un nivel.

◦ Si hay dos o más Criterios de Impacto corregidos con mayor valor absoluto, se mantienen los valores de los Criterios de Impacto originales una vez corregidos con los Criterios de Operador.

· Una vez realizadas las operaciones anteriores, se obtiene el Índice de Riesgo seleccionando el valor absoluto máximo correspondiente de los Criterios de Impacto.

· Obtenido el Índice de Riesgo, se aplica la tabla 12 para determinar la frecuencia de las inspecciones que se realizarán al operador en traslado transfronterizo de residuos.

Taula 12. DETERMINACIÓ FREQÜÈNCIA INSPECCIONS

ÍNDEX DE RISC	*CATEGORIA DE RISC*	*PERIODICITAT INSPECCIÓ*
1	3 BAIX	triennal
2	3 BAIX	triennal
3	2 MITJÀ	bianual
4	1 ALT	bianual
5	1 ALT	anual

5. PROGRAMACIÓ D'INSPECCIONS PER A 2022

5.1. Resultats de l'avaluació de riscos.

Per a l'anàlisi, s'ha aplicat la metodologia explicada anteriorment per a l'avaluació de riscos dels cinc operadors que han actuat en la comunitat valenciana durant l'any 2021, en el trasllat transfronterer de residus de la llista «groga», ço és, els trasllats subjectes a notificació i autorització i s'han obtinut els resultats següents:

Tabla 12. DETERMINACIÓN FRECUENCIA INSPECCIONES

INDICE DE RIESGO	*CATEGORÍA DE RIESGO*	*PERIODICIDAD INSPECCIÓN*
1	3 BAJO	trienal
2	3 BAJO	trienal
3	2 MEDIO	bianual
4	1 ALTO	bianual
5	1 ALTO	anual

5. PROGRAMACIÓN DE INSPECCIONES PARA 2022

5.1.. Resultados de la evaluación de riesgos.

Para el análisis, se ha aplicado la metodología explicada anteriormente para la evaluación de riesgos de los cinco operadores que han actuado en la Comunitat Valenciana durante el año 2021, en el traslado transfronterizo de residuos de la lista «AMBAR», esto es, los traslados sujetos a notificación y autorización, obteniendo los siguientes resultados:

	Criteris d'impacte ponderats						*ÍNDEX RISC*	*PERIODICITAT INSPECCIÓ*
	1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*		
OPERADOR 1	1	1	1	4	3	1	3	BIENNAL
OPERADOR 2	5	2	1	4	3	1	4	BIENNAL
OPERADOR 3	5	1	1	1	3	5	5	ANUAL
OPERADOR 4	4	0	0	3	2	0	3	BIENNAL
OPERADOR 5	4	0	0	3	2	0	3	BIENNAL

* * * * *

	Criterios de impacto ponderados						*ÍNDICE RIESGO*	*PERIODICIDAD INSPECCIÓN*
	1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*		
OPERADOR 1	1	1	1	4	3	1	3	BIENAL
OPERADOR 2	5	2	1	4	3	1	4	BIENAL
OPERADOR 3	5	1	1	1	3	5	5	ANUAL
OPERADOR 4	4	0	0	3	2	0	3	BIENAL
OPERADOR 5	4	0	0	3	2	0	3	BIENAL

Després de l'anàlisi i avaluació de riscos, s'observa que un dels operadors, el 3 hauria de tindre una inspecció anual.

Als altres quatre operadors els correspondria una inspecció cada dos anys. D'aquests quatre operadors només un d'aquests, l'operador 5, no ha realitzat moviments en 2021, i l'operador 2 requereix inspecció triennal segons la programació de 2021, per la qual cosa no s'inclou la seua inspecció en el present exercici. En conseqüència només correspondria efectuar inspecció als altres dos operadors, els número 1 i 4, als quals correspon una inspecció biennal i no van ser objecte d'inspecció en 2021.

Per tant, es proposa per a aquest any 2022, la realització d'inspecció programada dels operadors 1, 3 i 4.

A fi de determinar els riscos dels set operadors que han actuat en la Comunitat Valenciana durant l'any 2021, en el trasllat transfronterer de residus de la llista «VERDA», subjectes al procediment d'informació general, encara que s'espera que el risc siga molt inferior, s'ha realitzat la mateixa anàlisi seguint els criteris d'avaluació assenyalats, això és, tenint en compte els mateixos criteris d'impacte definits i s'han obtingut els resultats següents:

Tras el análisis y evaluación de riesgos, se observa que uno de los operadores, el 3 debería tener una inspección anual.

A los otros cuatro operadores les correspondería una inspección cada dos años. De estos cuatro operadores solo uno de ellos, el operador 5, no ha realizado movimientos en 2021, y el operador 2 requiere inspección trienal según la programación de 2021, por lo que no se incluye su inspección en el presente ejercicio. En consecuencia solo correspondería efectuar inspección a los otros dos operadores, los número 1 y 4 a los que les corresponde una inspección bienal y no fueron objeto de inspección en 2021.

Por lo tanto, se propone para este año 2022, la realización de inspección programada de los operadores 1, 3 y 4.

Con objeto de determinar los riesgos de los siete operadores que han actuado en la Comunitat Valenciana durante el año 2021, en el traslado transfronterizo de residuos de la lista «VERDE», sujetos al procedimiento de información general, aunque se espera que el riesgo sea muy inferior, se ha realizado el mismo análisis siguiendo los criterios de evaluación señalados, esto es, teniendo en cuenta los mismos criterios de Impacto definidos, obteniendo los resultados siguientes:

	Criteris d'impacte ponderats						*ÍNDEX RISC*	*PERIODICITAT INSPECCIÓ*
	1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*		
OPERADOR 1	0	3	2	3	1	0	3	BIENNAL
OPERADOR 2	0	0	0	3	1	0	2	TRIENNAL
OPERADOR 3	0	0	0	3	2	0	2	TRIENNAL
OPERADOR 4	1	1	1	4	2	1	3	BIENNAL
OPERADOR 5	1	1	1	4	2	1	3	BIENNAL
OPERADOR 6	0	0	0	3	1	0	2	TRIENNAL
OPERADOR 7	1	1	1	4	2	1	3	BIENNAL

* * * * *

	Criterios de impacto ponderados						*ÍNDICE RIESGO*	*PERIODICIDAD INSPECCIÓN*
	1	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*		
OPERADOR 1	0	3	2	3	1	0	3	BIENAL
OPERADOR 2	0	0	0	3	1	0	2	TRIENAL
OPERADOR 3	0	0	0	3	2	0	2	TRIENAL
OPERADOR 4	1	1	1	4	2	1	3	BIENAL
OPERADOR 5	1	1	1	4	2	1	3	BIENAL
OPERADOR 6	0	0	0	3	1	0	2	TRIENAL
OPERADOR 7	1	1	1	4	2	1	3	BIENAL

A la vista de l'avaluació de riscos realitzada, cal concloure que només requeriren una inspecció biennal quatre dels set operadors, això és, 1, 4, 5 i 7

D'aquests quatre operadors, l'operador número 1 va ser objecte d'inspecció en 2021, per la qual cosa, tenint en compte que es tracta de residus no perillosos el trasllat transfronterer dels quals està sotmés al procediment d'informació prèvia, com el fet que els operadors 5 i 7 no han dut a terme moviments en 2021, es proposa realitzar únicament la inspecció del operador 4.

Per tant es proposa la realització en aquest any 2022 de la inspecció de l'operador 4.

5.2. Projectes d'inspecció previstos per a 2022.

A continuació es detallen els objectius específics i metes a assolir, dins dels objectius estratègics perseguits, en cadascun dels projectes d'inspecció que es programen.

5.2.1. Projecte 2022. Inspeccions programades en operadors.

En la Comunitat Valenciana s'han detectat durant l'any 2021, 5 operadors que es dediquen a l'exportació/importació de residus, subjectes al tràmit de notificació i autorització, des de (o cap a) estats membres de la Unió Europea.

El nombre d'inspeccions a realitzar serà determinat per l'avaluació de riscos.

· Objectius específics i metes:

◦ Incrementar el grau de compliment de la normativa en matèria de residus, pels operadors que realitzen importacions i exportacions de residus des de (o cap a) estats membres de la Unió Europea.

◦ Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments, així com les raons per a aquest.

◦ Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a portar aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

· Pla d'actuació:

D'acord amb l'avaluació de riscos efectuada s'inspeccionaran els operadors 1, 3 i 4 així com altres operadors dels quals es dispose informació relativa a trasllats de residus.

A la vista de la evaluación de riesgos realizada, cabe concluir que solo requirieren una inspección bienal cuatro de los siete operadores, esto es, 1, 4, 5 y 7

De estos cuatro operadores, el operador número 1 fue objeto de inspección en 2021, por lo que, teniendo en cuenta que se trata de residuos no peligrosos cuyo traslado transfronterizo está sometido al procedimiento de información previa, como el hecho de que los operadores 5 y 7 no han llevado a cabo movimientos en 2021, se propone realizar únicamente la inspección del operador 4.

Por lo tanto se propone la realización en este año 2022 de la inspección del operador 4.

5.2. Proyectos de inspección previstos para 2022.

A continuación se detallan los objetivos específicos y metas a alcanzar, dentro de los objetivos estratégicos perseguidos, en cada una de los proyectos de inspección que se programan.

5.2.1. Proyecto 2022. Inspecciones programadas en operadores.

En la Comunitat Valenciana se han detectado durante el año 2021, 5 operadores que se dedican a la exportación/importación de residuos, sujetos al trámite de notificación y autorización, desde o hacia Estados Miembros de la Unión Europea.

El número de inspecciones a realizar será determinado por la evaluación de riesgos.

· Objetivos específicos y metas:

◦ Incrementar el grado de cumplimiento de la normativa en materia de residuos, por los operadores que realizan importaciones y exportaciones de residuos desde o hacia estados miembros de la Unión Europea.

◦ Diagnóstico del grado de cumplimiento, caracterización de los incumplimientos así como las razones para el mismo.

◦ Definición y aplicación de las estrategias de intervención administrativa para llevar estas actividades hacia el cumplimiento, con mayor esfuerzo administrativo en aquellas desviaciones con mayor riesgo.

· Plan de Actuación:

De acuerdo con la evaluación de riesgos efectuada se inspeccionarán los operadores 1, 3 y 4 así como otros operadores de los que se disponga información relativa a traslados de residuos.

· Seguiment:

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del programa i s'aniran actualitzant a mesura que es realitzen les inspeccions al llarg de l'any 2022:

◦ Nombre d'instal·lacions que incompleixen el Reglament (CE) 1013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014.

Nombre d'expedients sancionadors proposats del nombre d'instal·lacions visitades.

· Recursos:

Per a l'execució del Programa d'inspecció de trasllats transfronterers 2022, el Servei d'Inspecció Mediambiental disposa d'un major nombre de tècnics amb titulació superior, comptant amb el suport de personal amb coneixements tècnics del Servei de Residus, per al compliment d'aquest programa.

· Procediment a seguir:

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectius i estratègies.
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.
5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions per presumpta infracció.
8. Trasllat dels informes a les entitats que corresponga i, si escau, obertura de procediments sancionadors.

5.2.2. Projecte 2022. Inspeccions programades en port.

Es realitzaran inspeccions en port i en carretera.

En la Comunitat Valenciana estan situats als ports d'Alacant, Castelló, València, Gandia i Sagunt. Les inspeccions en qualsevol d'aquest seran resultat de la cooperació establida amb el ministeri.

En les inspeccions realitzades en ports és necessari comptar, al seu torn, amb la col·laboració de la Guàrdia Civil de duanes que és la que disposa d'autoritat per a inspeccionar dins del recinte portuari.

· Objectius específics i metes:

◦ Incrementar el grau de compliment de la normativa ambiental pels operadors de transport que realitzen importacions i exportacions de residus des de (o cap a) estats membres de la UE utilitzant els ports situats en la comunitat autònoma.

◦ Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments, així com les raons per a aquest.

◦ Alçament d'actes de la inspecció i la seua remissió al Ministeri com òrgan competent per a aplicar les possibles estratègies d'intervenció administrativa en cada cas.

· Pla d'Actuació:

Se atendran les sol·licituds d'intervenció que es reben per part del ministeri, i solo en cas d'indicis de moviment il·lícit es durà a terme inspecció per part dels serveis tècnics de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental. En tot cas es coordinaran les inspecciones amb les autoritats portuàries.

· Seguiment:

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es van realitzant les inspeccions al llarg de l'any 2022:

◦ Nombre de trasllats que incompleixen el Reglament (CE) 1013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014.

◦ Nombre d'expedients sancionadors proposats.

· Recursos:

Per a l'execució del Programa d'inspecció de trasllats transfronterers 2022, el Servei d'Inspecció Mediambiental disposa d'un major nombre de tècnics amb titulació superior i disposa del suport de personal amb coneixements tècnics del Servei de Residus, per al compliment d'aquest programa.

· Procediment:

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectius i estratègies.

· Seguimiento:

Los indicadores que se establecen a continuación se utilizarán para realizar un seguimiento del grado de ejecución del programa y se irán actualizando a medida que se realizan las inspecciones a lo largo del año 2022:

◦ Número de instalaciones que incumplen el Reglamento (CE) 1013/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014.

Número de expedientes sancionadores propuestos del número de instalaciones visitadas.

· Recursos:

Para la ejecución del Programa de inspección de traslados transfronterizos 2022, el Servicio de Inspección Medioambiental dispone de un mayor número de técnicos con titulación superior, contando con el apoyo de personal con conocimientos técnicos del Servicio de Residuos, para el cumplimiento de este programa.

· Procedimiento a seguir:

1. Descripción de la situación y evaluación de riesgos.
2. Establecimiento de prioridades.
3. Definición de objetivos y estrategias.
4. Planificación de las inspecciones a realizar.
5. Equipos de inspección y horarios.
6. Ejecución de las inspecciones.
7. Realización de informes sobre las inspecciones por presunta infracción.
8. Traslado de los informes a las entidades que corresponda y, en su caso, apertura de procedimientos sancionadores.

5.2.2. Proyecto 2022. Inspecciones programadas en puerto.

Se realizarán inspecciones en puerto y en carretera.

En la Comunitat Valenciana están situados los puertos de Alicante, Castellón, Valencia, Gandía y Sagunto. Las inspecciones en cualquiera de ellos serán resultado de la cooperación establecida con el ministerio.

En las inspecciones realizadas en puertos es necesario contar, a su vez, con la colaboración de la Guardia Civil de aduanas que es la que dispone de autoridad para inspeccionar dentro del recinto portuario.

· Objetivos específicos y metas:

◦ Incrementar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental por los operadores de transporte que realizan importaciones y exportaciones de residuos desde o hacia estados miembros de la UE utilizando los puertos situados en la Comunidad Autónoma.

◦ Diagnóstico del grado de cumplimiento, caracterización de los incumplimientos así como las razones para el mismo.

◦ Levantamiento de actas de la inspección y su remisión al Ministerio como órgano competente para aplicar las posibles estrategias de intervención administrativa en cada caso.

· Plan de Actuación:

Se atenderán las solicitudes de intervención que se reciban por parte del ministerio, y solo en caso de indicios de movimiento ilícito se llevará a cabo inspección por parte de los servicios técnicos de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental. En todo caso se coordinarán las inspecciones con las autoridades portuarias.

· Seguimiento:

Los indicadores que se establecen a continuación se utilizarán para realizar un seguimiento del grado de ejecución del proyecto y se irán actualizando a medida que se van realizando las inspecciones a lo largo del año 2022:

◦ Número de traslados que incumplen el Reglamento (CE) 1013/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014.

◦ Número de expedientes sancionadores propuestos.

· Recursos:

Para la ejecución del Programa de inspección de traslados transfronterizos 2022, el Servicio de Inspección Medioambiental dispone de un mayor número de técnicos con titulación superior, contando con el apoyo de personal con conocimientos técnicos del Servicio de Residuos, para el cumplimiento de este programa.

· Procedimiento:

1. Descripción de la situación y evaluación de riesgos.
2. Establecimiento de prioridades.
3. Definición de objetivos y estrategias.

4. Planificació de les inspeccions a realitzar.
5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions per presumpta infracció.
8. Trasllat dels informes a les entitats que corresponga i, si escau, obertura de procediments sancionadors.

5.2.3. Projecte 2022. Inspeccions programades en carretera.

En la Comunitat Valenciana s'utilitzen per al trasllat de residus amb altres països de la Unió Europea principalment les següents carreteres: A-7, AP-7, A-23.

Les inspeccions es realitzaran en aquestes carreteres i en zones pròximes a punts fronterers o operadors que gestionen traslllats transfronterers.

En tot cas, correspon a la Guàrdia Civil de trànsit la realització de les inspeccions en carreteres, ja que és l'autoritat competent per a la parada de vehicles en trànsit, no obstant això, les inspeccions podran ser dutes a terme comptant amb la col·laboració del Servei d'Inspecció Mediambiental de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, que podrà actuar amb el suport d'agents de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, principalment a l'entrada i eixida de les instal·lacions dels operadors de traslllats de residus.

· Objectius específics i metes:

◦ Incrementar el grau de compliment de la normativa en matèria de residus pels operadors que realitzen importacions i exportacions de residus des de (o cap a) estats membres de la UE en trànsit per la comunitat autònoma.

◦ Diagnòstic del grau de compliment, caracterització dels incompliments, així com les raons per a aquest.

◦ Definició i aplicació de les estratègies d'intervenció administrativa per a portar aquestes activitats cap al compliment, amb major esforç administratiu en aquelles desviacions amb major risc.

· Pla d'actuació:

Coordinant les inspeccions amb aquelles derivades de la programació anual del Programa per al control i prevenció de la contaminació 2022, es farà una selecció de les carreteres pròximes a les instal·lacions objectiu d'inspecció d'aquell programa i s'estableix dia i hora per a la inspecció en carretera a realitzar, en coordinació amb els diferents agents implicats.

· Seguiment:

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a fer un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es van realitzant les inspeccions al llarg de l'any 2021:

◦ Nombre de vehicles que incompleixen el Reglament (CE) 1013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu als traslllats de residus, modificat pel Reglament (CE) 660/2014.

◦ Nombre d'expedients sancionadors proposats.

· Recursos:

Per a l'execució del Programa d'inspecció de traslllats transfronterers 2022, el Servei d'Inspecció Mediambiental disposa d'un major nombre de tècnics amb titulació superior i compta amb el suport de personal amb coneixements tècnics del Servei de Residus, per al compliment d'aquest programa.

· Procediment:

1. Descripció de la situació i avaluació de riscos.
2. Establiment de prioritats.
3. Definició d'objectius i estratègies
4. Planificació de les inspeccions a realitzar.
5. Equips d'inspecció i horaris.
6. Execució de les inspeccions.
7. Realització d'informes sobre les inspeccions per presumpta infracció.
8. Trasllat dels informes a les entitats que corresponga i, si escau, obertura de procediment sancionador.

5.2.4.Projecte 2022. Inspeccions no programades

Atenent la possibilitat de producció d'incidents relacionats amb els traslllats de residus des de (cap a) un altre país de la Unió Europea,

4. Planificación de las inspecciones a realizar.
5. Equipos de inspección y horarios.
6. Ejecución de las inspecciones.
7. Realización de informes sobre las inspecciones por presunta infracción.
8. Traslado de los informes a las entidades que corresponda y, en su caso, apertura de procedimientos sancionadores.

5.2.3. Proyecto 2022. Inspecciones programadas en carretera.

En la Comunitat Valenciana se utilizan para el traslado de residuos con otros países de la Unión Europea principalmente las siguientes carreteras: A-7, AP-7, A-23.

Las inspecciones se realizarán en estas carreteras y en zonas próximas a puntos fronterizos u operadores que gestionan traslados transfronterizos.

En todo caso, corresponde a la Guardia Civil de tráfico la realización de las inspecciones en carreteras dado que es la autoridad competente para la parada de vehículos en tránsito, no obstante, las inspecciones podrán ser llevadas a cabo contando con la colaboración del Servicio de Inspección Medioambiental de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, que podrá actuar con el apoyo de agentes de la Unidad del cuerpo nacional de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana, principalmente en la entrada y salida de las instalaciones de los operadores de traslados de residuos.

· Objetivos específicos y metas:

◦ Incrementar el grado de cumplimiento de la normativa en materia de residuos por los operadores que realizan importaciones y exportaciones de residuos desde o hacia estados miembros de la UE en tránsito por la Comunidad Autónoma.

◦ Diagnóstico del grado de cumplimiento, caracterización de los incumplimientos así como las razones para el mismo.

◦ Definición y aplicación de las estrategias de intervención administrativa para llevar estas actividades hacia el cumplimiento, con mayor esfuerzo administrativo en aquellas desviaciones con mayor riesgo.

· Plan de Actuación:

Coordinando las inspecciones con aquellas derivadas de la programación anual del Programa para el control y prevención de la contaminación 2022, se hará una selección de las carreteras próximas a las instalaciones objetivo de inspección de aquel programa, estableciéndose día y hora para la inspección en carretera a realizar, en coordinación con los diferentes agentes implicados.

· Seguimiento:

Los indicadores que se establecen a continuación se utilizarán para realizar un seguimiento del grado de ejecución del proyecto y se irán actualizando a medida que se van realizando las inspecciones a lo largo del año 2021:

◦ Número de vehículos que incumplen el Reglamento (CE) 1013/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (CE) 660/2014.

◦ Número de expedientes sancionadores propuestos.

· Recursos:

Para la ejecución del Programa de inspección de traslados transfronterizos 2022, el Servicio de Inspección Medioambiental dispone de un mayor número de técnicos con titulación superior, contando con el apoyo de personal con conocimientos técnicos del Servicio de Residuos, para el cumplimiento de este programa.

· Procedimiento:

1. Descripción de la situación y evaluación de riesgos.
2. Establecimiento de prioridades.
3. Definición de objetivos y estrategias
4. Planificación de las inspecciones a realizar.
5. Equipos de inspección y horarios.
6. Ejecución de las inspecciones.
7. Realización de informes sobre las inspecciones por presunta infracción.
8. Traslado de los informes a las entidades que corresponda y, en su caso, apertura de procedimiento sancionador.

5.2.4.. Proyecto 2022. Inspecciones no programadas

Atendiendo a la posibilidad de producción de incidentes relacionados con los traslados de residuos desde/hacia otro país de la Unión

l'autoritat responsable ha d'estar preparada per a fer front a imprevistos i a la necessitat de realitzar inspeccions no programades.

Les inspeccions no programades estan associades a queixes, denúncies, incidents, accidents o a dades rebudes sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives.

· Objectius específics i metes:

◦ Gestió de la resposta efectiva per part de l'autoritat competent en matèria d'inspecció de trasllats transfronterers.

◦ Millora en procediments de gestió i documentació de les actuacions realitzades, amb l'anàlisi prèvia d'aquests.

· Pla d'actuació:

S'ha d'establir un pla d'actuació per a donar resposta a incidents fortuïts que necessiten l'actuació d'una inspecció no programada. Es tramitaran el 100 % dels casos.

· Seguiment:

Els indicadors que s'estableixen a continuació s'utilitzaran per a realitzar un seguiment del grau d'execució del projecte i s'aniran actualitzant a mesura que es van realitzant les inspeccions al llarg de l'any 2022:

◦ Nombre de casos anuals.

◦ Nombre d'expedients sancionadors proposats.

· Recursos:

Per a l'execució del Programa d'inspecció de trasllats transfronterers 2022, el Servei d'Inspecció Mediambiental disposa d'un major nombre de tècnics amb titulació superior, comptant amb el suport de personal amb coneixements tècnics del Servei de Residus, per al compliment d'aquest programa.

· Procediment:

1. Recepció de l'avís.

2. Definició del pla d'actuació.

3. Execució de les accions i inspeccions, en cas de considerar-se oportú.

4. Realització d'informes sobre les inspeccions o actuacions realitzades.

5. Trasllat dels informes a les entitats que corresponga i, si és el cas, apertura de procediment sancionador.

6. AUTORITATS IMPLICADES I REPARTIMENT DE TASQUES.

L'autoritat competent en matèria de control i inspecció de trasllats transfronterers de residus en la Comunitat Valenciana és la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

La coordinació entre la Comunitat Valenciana i altres comunitats autònomes, així com amb el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, està assegurada a través de la Xarxa REDIA, xarxa d'inspecció mediambiental, o a través de qualsevol altra xarxa específica que s'habilite expressament per a això.

REDIA és un instrument per a la cooperació i intercanvi d'experiència entre els responsables de les inspeccions ambientals de les diferents comunitats autònomes, mitjançant un fòrum permanent de participació i intercanvi de coneixements i experiències en matèria d'inspecció ambiental, així com per a la realització de projectes d'interés comú.

7. ORGANITZACIÓ DELS RECURSOS HUMANS I FINANCERS

Durant l'any 2022, les funcions d'inspecció de trasllats transfronterers de residus seran exercides per l'equip inspector, que s'ha vist incrementat per a aquest exercici 2022. Es troba format per persones amb titulació superior, assignats al Servei d'Inspecció Mediambiental. El personal integrant d'aquest servei estarà assessorat pel personal amb coneixements tècnics del Servei de Residus. Amb l'increment d'efectius en el Servei d'Inspecció Mediambiental, la realització de les inspeccions previstes de trasllats transfronterers de la Comunitat Valenciana, permet garantir el compliment del programa que s'aprova.

El Servei d'Inspecció Mediambiental, està situat en calle Democràcia, 77, Ciutat Administrativa 9 d'octubre, Torre 1.

Les actuacions programades estan ajustades als recursos existents i s'assegura la formació contínua del personal.

En la Comunitat Valenciana no es destinen recursos financers específics per a la consecució del Programa d'inspecció, a l'ésser el personal

Europea, la autoridad responsable debe estar preparada para hacer frente a imprevistos y a la necesidad de realizar inspecciones no programadas.

Las inspecciones no programadas están asociadas a quejas, denuncias, incidentes, accidentes o a datos recibidos sobre investigaciones policiales y aduaneras y análisis de actividades delictivas.

· Objetivos específicos y metas:

◦ Gestión de la respuesta efectiva por parte de la autoridad competente en materia de inspección de traslados transfronterizos.

◦ Mejora en procedimientos de gestión y documentación de las actuaciones realizadas, previo análisis de los mismos.

· Plan de Actuación:

Se debe establecer un plan de actuación para dar respuesta a incidentes fortuitos que necesitan la actuación de una inspección no programada. Se tramitarán el 100 % de los casos.

· Seguimiento:

Los indicadores que se establecen a continuación se utilizarán para realizar un seguimiento del grado de ejecución del proyecto y se irán actualizando a medida que se van realizando las inspecciones a lo largo del año 2022:

◦ Número de casos anuales.

◦ Número de expedientes sancionadores propuestos.

· Recursos:

Para la ejecución del Programa de inspección de traslados transfronterizos 2022, el Servicio de Inspección Medioambiental dispone de un mayor número de técnicos con titulación superior, contando con el apoyo de personal con conocimientos técnicos del Servicio de Residuos, para el cumplimiento de este programa.

· Procedimiento:

1. Recepción del aviso.

2. Definición del plan de actuación.

3. Ejecución de las acciones e inspecciones, en caso de considerarse oportuno.

4. Realización de informes sobre las inspecciones o actuaciones realizadas.

5. Traslado de los informes a las entidades que corresponda y, en su caso, apertura de procedimiento sancionador.

6. AUTORIDADES IMPLICADAS Y REPARTO DE TAREAS.

La autoridad competente en materia de control e inspección de traslados transfronterizos de residuos en la Comunitat Valenciana es la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental.

La coordinación entre la Comunitat Valenciana y otras Comunidades Autónomas, así como con el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, está asegurada a través de la Red REDIA, red de inspección medioambiental, o a través de cualquier otra Red específica que se habilite expresamente para ello.

REDIA es un instrumento para la cooperación e intercambio de experiencia entre los responsables de las inspecciones ambientales de las distintas Comunidades Autónomas, mediante un foro permanente de participación e intercambio de conocimientos y experiencias en materia de inspección ambiental, así como para la realización de proyectos de interés común.

7. ORGANIZACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS Y FINANCIEROS

Durante el año 2022, las funciones de inspección de traslados transfronterizos de residuos, se ejercerán por el equipo inspector, que se ha visto incrementado para este ejercicio 2022. Se encuentra formado por personas con titulación superior, asignados al Servicio de Inspección Medioambiental. El personal integrante de este servicio estará asesorado por el personal con conocimientos técnicos del Servicio de Residuos. Con el incremento de efectivos en el Servicio de Inspección Medioambiental, la realización de las inspecciones previstas de traslados transfronterizos de la Comunitat Valenciana, permite garantizar el cumplimiento del programa que se aprueba.

El Servicio de Inspección Medioambiental, se encuentra ubicado en calle Democràcia, 77, Ciutat Admistrativa 9 d'octubre, Torre 1.

Las actuaciones programadas están ajustadas a los recursos existentes, asegurándose la formación continua del personal.

En la Comunitat Valenciana no se destinan recursos financieros específicos para la consecución del Programa de inspección, al ser el

funcionarial el que realitza les inspeccions, i es disposa d'una flota de vehicles oficials per a la realització de les inspeccions *in situ*.

Un factor important per a millorar l'efectivitat de les inspeccions mediambientals, el constitueix la coordinació entre els diferents estaments amb competència en la matèria. En la Comunitat Valenciana comptem amb els següents:

· Equip Tècnic de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental

· Equip Tècnic de la Secció de Qualitat Ambiental en serveis territorials.

· Agents mediambientals

· Policia nacional adscrita a la Comunitat Valenciana

· Agents de les tres comandàncies de la Guàrdia Civil en la Comunitat Valenciana.

En aquest sentit, està previst mantindre un contacte directe amb les administracions implicades en els diferents tipus d'inspeccions ambientals i a vegades realitzar visites en les quals puguen ser presents representants d'altres administracions.

Aquesta coordinació tindrà lloc en totes les fases de la inspecció: planificació i execució de les visites i en el seguiment posterior.

Per a millorar la coordinació amb els diferents estaments amb competències en matèria mediambiental i gestionar més eficaçment les denúncies remeses per aquests, anualment es coordinaran les campanyes d'inspecció específiques realitzades per les diverses autoritats inspectores. En aquestes campanyes s'establiran uns protocols d'actuació, que inclouran la formació específica del personal d'inspecció segons l'àmbit d'aplicació de la campanya, l'elaboració de fitxes per a la realització de les visites i els procediments d'actuació previs a la seua remissió al Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Subdirecció General de Qualitat i Educació Ambiental, que elaborarà l'informe final i si escau iniciarà el corresponent expedient sancionador.

L'avaluació del compliment del present Programa d'inspecció de 2022 es durà a terme com a part integrant del Programa d'inspecció per a 2023.

personal funcionarial el que realiza las inspecciones, y se dispone de una flota de vehículos oficiales para la realización de las inspecciones *in situ*.

Un factor importante para mejorar la efectividad de las inspecciones medioambientales, lo constituye la coordinación entre los distintos estamentos con competencia en la materia. En la Comunitat Valenciana contamos con los siguientes:

· Equipo Técnico de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental

· Equipo Técnico de la Sección de Calidad Ambiental en servicios territoriales.

· Agentes medioambientales

· Policía nacional adscrita a la Comunidad Valenciana

· Agentes de las tres Comandancias de la Guardia Civil en la Comunitat Valenciana.

En este sentido, está previsto mantener un contacto directo con las administraciones implicadas en los diferentes tipos de inspecciones ambientales y en ocasiones realizar visitas en las que puedan estar presentes representantes de otras administraciones.

Esta coordinación tendrá lugar en todas las fases de la inspección: planificación y ejecución de las visitas y en el seguimiento posterior.

Para mejorar la coordinación con los distintos estamentos con competencias en materia medioambiental y gestionar más eficazmente las denuncias remitidas por estos, anualmente se coordinarán las Campañas de Inspección específicas realizadas por las diversas autoridades inspectoras. En dichas campañas se establecerán unos protocolos de actuación, que incluirán la formación específica del personal de inspección según el ámbito de aplicación de la campaña, la elaboración de fichas para la realización de las visitas y los procedimientos de actuación previos a su remisión al Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General de Calidad y Educación Ambiental, que elaborará el informe final y si procede iniciará el correspondiente expediente sancionador.

La evaluación del cumplimiento del presente Programa de inspección de 2022 se llevará a cabo como parte integrante del Programa de inspección para 2023.