

## Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

*ACORD de 5 d'agost de 2022, del Consell, pel qual s'incrementa la partida pressupostària del programa especial de productivitat per a la prestació de mòduls addicionals de reforç en els equips d'Atenció Primària, en 2022, regulat per Acord del Consell de 21 de gener de 2022. [2022/7635]*

L'Acord del Consell d'aprovació del Programa especial de productivitat per a la prestació de mòduls addicionals de reforç en els equips d'Atenció Primària en 2022 (DOGV 9271, 04.02.2022), regula la participació voluntària del personal dels equips d'Atenció Primària, fora de la seua jornada ordinària habitual i d'atenció continuada, en el programa específic de substitució i reforç i estableix el complement retributiu de productivitat que la remunera. Les activitats subjectes al Programa són els mòduls per a substitucions i els mòduls de reforç davant sobrecàrrega de treball conjuntural.

D'altra banda, la Resolució de 4 de febrer de 2022, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, estableix el Programa especial de productivitat per a la prestació de mòduls addicionals de reforç en els equips d'Atenció Primària, en 2022, aprovat per l'Acord de 21 de gener de 2022, del Consell, al personal de la Inspecció de Serveis Sanitaris de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (DOGV 9276 d'11.02.2022). Aquesta aplicació consistirà en el reforç als equips d'Atenció Primària, en l'emissió i control dels comunicats de baixa i alta d'Incapacitat Temporal, en els processos per covid-19 diagnosticats, i que requerisquen aïllament.

Finalment, la Resolució de 21 de març de 2022, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, estableix un programa específic dels que s'estableixen en el Programa especial de productivitat per a la prestació de mòduls addicionals de reforç en els equips d'Atenció Primària, en 2022, aprovat per l'Acord de 21 de gener de 2022, del Consell (DOGV 9309, 30.03.2022). Aquest programa es concreta en la realització de mòduls per a l'atenció sanitària, a raó de 12-15 consultes cada 2,5 hores, en l'assistència als refugiats ucraïnesos.

Es calcula que les malalties cròniques són la causa del 80 % de les consultes d'AP. Si consultem les dades de l'enquesta referent a l'ús de serveis sanitaris (Enquesta de Salut de la Comunitat Valenciana 2016), el 46.2 % de les persones majors de 65 anys va acudir a una consulta mèdica en les quatre setmanes prèvies a l'enquesta. Si la dada la referim als últims 12 mesos, el percentatge augmenta al 84.8 %.

La pressió assistencial en AP, afegida la sobrecàrrega relacionada amb la pandèmia per la Covid-19, continua generant demora en la consulta a demanda per part de la ciutadania, especialment en èpoques d'impossibilitat de contractació per absència de professionals en les borses d'ocupació temporal.

La contractació de professionals per part dels departaments de salut per al període estival ha sigut impossible davant la falta de professionals en les borses de contractació, aquesta situació acompanyada perquè en les últimes setmanes s'està donant un increment en la transmissió comunitària, especialment en cohorts d'edat joves, agreujat per la circulació de la soca òmicron, està provocant un augment de la taxa d'incidència de la COVID-19 amb el consegüent increment de la pressió assistencial.

L'absència de candidats en borsa per a substitucions fa necessari que es mantinga un programa de productivitat de reforç en equips d'atenció primària per a l'any 2022.

Actualment, a conseqüència de la guerra a Ucraïna, s'està produint, sobretot en algunes zones geogràfiques de la Comunitat Valenciana, un increment elevat de la demanda en els equips d'Atenció Primària, per part de les persones refugiades, la qual cosa fa necessari que s'incremente la dotació pressupostària del programa especial per a atendre la demanda sobrevinguda al personal d'Atenció Primària de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Aquest programa tenia una dotació pressupostària per a tot l'any 2022 de 8.000.000,00 €. En el primer semestre complet de l'indicat exercici 2022, s'ha produït una despesa de 6.596.805,87 € per totes les circumstàncies indicades. S'estima que serà necessari un increment

## Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

*ACUERDO de 5 de agosto de 2022, del Consell, por el que se incrementa la partida presupuestaria del programa especial de productividad para la prestación de módulos adicionales de refuerzo en los equipos de Atención Primaria, en 2022, regulado por Acuerdo del Consell de 21 de enero de 2022. [2022/7635]*

El Acuerdo del Consell, de aprobación del Programa especial de productividad para la prestación de módulos adicionales de refuerzo en los equipos de Atención Primaria en 2022 (DOGV. 9271 de 04.02.2022), regula la participación voluntaria del personal de los equipos de Atención Primaria, fuera de su jornada ordinaria habitual y de atención continuada, en el programa específico de sustitución y refuerzo y establece el complemento retributivo de productividad que la remunera. Las actividades sujetas al Programa son los Módulos para sustituciones y los Módulos de refuerzo ante sobrecarga de trabajo coyuntural.

Por otra parte, la Resolución de 4 de febrero de 2022, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, establece el Programa especial de productividad para la prestación de módulos adicionales de refuerzo en los equipos de Atención Primaria, en 2022, aprobado por el Acuerdo de 21 de enero de 2022, del Consell, al personal de la Inspección de Servicios Sanitarios de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública (DOGV. 9276 de 11.02.2022). Dicha aplicación consistirá en el refuerzo a los equipos de Atención Primaria, en la emisión y control de los partes de baja y alta de Incapacidad Temporal, en los procesos por covid-19 diagnosticados, y que precisen aislamiento.

Por último, la Resolución de 21 de marzo de 2022, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, establece un programa específico de los que se establecen en el Programa especial de productividad para la prestación de módulos adicionales de refuerzo en los equipos de Atención Primaria, en 2022, aprobado por el Acuerdo de 21 de enero de 2022, del Consell (DOGV. 9309 de 30.03.2022). Este programa se concreta en la realización de módulos para la atención sanitaria, a razón de 12-15 consultas cada 2,5 horas, en la asistencia a los refugiados ucraïnesos.

Se calcula que las enfermedades crónicas son la causa del 80 % de las consultas de AP. Si consultamos los datos de la encuesta al respecto del uso de servicios sanitarios (Encuesta de Salud de la Comunitat Valenciana 2016), el 46.2 % de las personas mayores de 65 años acudió a una consulta médica en las cuatro semanas previas a la encuesta. Si el dato lo referimos a los últimos 12 meses, el porcentaje aumenta al 84.8 %.

La presión asistencial en AP, añadida la sobrecarga relacionada con la pandemia por la Covid-19, sigue generando demora en la consulta a demanda por parte de la ciudadanía, especialmente en épocas de imposibilidad de contratación por ausencia de profesionales en las bolsas de empleo temporal.

La contratación de profesionales por parte de los departamentos de salud para el periodo estival ha sido imposible ante la falta de profesionales en las bolsas de contratación, esta situación acompañada por que en las últimas semanas se está dando un incremento en la transmisión comunitaria, especialmente en cohorts de edad jóvenes, agravado por la circulación de la cepa òmicron, está provocando un aumento de la tasa de incidencia de COVID -19 con el consiguiente incremento de la presión asistencial.

La ausencia de candidatos en bolsa para sustituciones hace necesario que se mantenga un programa de productividad de refuerzo en equipos de atención primaria para el año 2022.

Actualmente, como consecuencia de la guerra en Ucrania, se está produciendo, sobre todo en algunas zonas geográficas de la Comunitat Valenciana, un incremento elevado de la demanda en los equipos de atención primaria, por parte de las personas refugiadas, lo que hace necesario que se incremente la dotación presupuestaria del programa especial para atender la demanda sobrevenida al personal de Atención Primaria de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública.

Este programa tenía una dotación presupuestaria para todo el año 2022 de 8.000.000,00 €. En el primer semestre completo del indicado ejercicio 2022, se ha producido un gasto de 6.596.805,87 € por todas las circunstancias indicadas. Se estima que será necesario un incremen-

pressupostari de 5.000.000,00 € per a cobrir totes les necessitats assistencials indicades durant el present exercici.

Per tot això, és necessari continuar el programa específic, amb un increment pressupostari, per a contindre l'excés de càrrega assistencial allí on es produïska, quan siga necessari i de manera específica mentre dure la sobrecàrrega produïda per la Covid-19, les persones refugiades ucraïneses i l'augment de la població flotant, que es produeix durant el període estival que permeta una atenció adequada i de qualitat als i les pacients.

La dedicació del personal participant en aquest programa requereix l'oportuna compensació econòmica. En el cas del personal estatutari, aquest tipus d'activitat addicional pot integrar-se en el complement de productivitat, que tal com estableix la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut Marc del Personal Estatutari dels Serveis de Salut en el seu article 43.2.c està destinat a retribuir, entre altres coses, la participació del personal en programes o activitats concretes, tal com succeeix en el present cas. Es tracta d'activitats dutes a terme fora de la seua jornada ordinària i d'atenció continuada, la qual cosa justifica la necessitat d'establir unes retribucions específiques directament vinculades a la realització efectiva de les activitats previstes.

El personal laboral gestionat directament per la conselleria competent en matèria de sanitat podrà accedir a aquest programa després de negociació en el fòrum corresponent.

Encara que, en tot cas, la millora que ofereix aquest programa proporciona un instrument adequat per al maneig de la càrrega assistencial en Atenció Primària, tendint a fer efectiva la igualtat de drets en l'accés a la sanitat pública entre la ciutadania de la Comunitat Valenciana, no ha de perdre's la perspectiva que es tracta d'un instrument addicional, flexible i conjuntural que s'usarà en la mesura que siga necessari amb aqueixa finalitat, la qual cosa no ha de fer passar a segon pla la persecució de mesures estructurals i organitzatives orientades al fet que aqueixa demora assistencial excessiva no arribe a produir-se, a través d'una millor dotació general de la sanitat pública mitjançant un finançament suficient i una més eficient utilització dels recursos disponibles.

En conseqüència, d'acord amb l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta del conseller de Sanitat Universal i Salut Pública, el Consell, amb la deliberació prèvia, en la reunió de 5 d'agost de 2022,

#### ACORDA

##### *Primer. Objecte*

Incrementar la dotació pressupostària anual prevista en l'apartat cinquè de l'acord de 21 de gener de 2022, del Consell, d'aprovació del Programa especial de productivitat per a la prestació de mòduls addicionals de reforç en els equips d'Atenció Primària en 2022 en la quantitat de 5.000.000,00 € fins a un total de 13.000.000,00 € per a l'exercici 2022.

##### *Segon. Habilitació*

Facultar la persona titular de la conselleria amb competències en matèria de sanitat per a dictar els actes administratius necessaris per a l'execució del que es disposa en el present acord.

##### *Tercer. Publicació*

Ordenar la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 5 d'agost de 2022

La consellera secretària accidental  
MIREIA MOLLÀ HERRERA

to presupuestario de 5.000.000,00 € para cubrir todas las necesidades asistenciales indicadas durante el presente ejercicio.

Por todo esto es necesario continuar con el programa específico, con un incremento presupuestario, para contener el exceso de carga asistencial allí donde se produzca, cuando sea necesario y de forma específica mientras dure la sobrecarga producida por la Covid-19, las personas refugiadas ucranianas y el aumento de la población flotante, que se produce durante el periodo estival que permita una atención adecuada y de calidad a los y las pacientes.

La dedicación del personal participante en este programa requiere la oportuna compensación económica. En el caso del personal estatutario, este tipo de actividad adicional puede integrarse en el complemento de productividad, que tal como establece la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del Personal Estatutario de los Servicios de Salud en su artículo 43.2.c está destinado a retribuir, entre otras cosas, la participación del personal en programas o actividades concretas, tal como sucede en el presente caso. Se trata de actividades llevadas a cabo fuera de su jornada ordinaria y de atención continuada, lo cual justifica la necesidad de establecer unas retribuciones específicas directamente vinculadas a la realización efectiva de las actividades previstas.

El personal laboral gestionado directamente por la conselleria competente en materia de sanidad podrá acceder a este programa tras negociación en el foro correspondiente.

Aunque, en todo caso, la mejora que ofrece este programa proporciona un instrumento adecuado para el manejo de la carga asistencial en Atención Primaria, tendiendo a hacer efectiva la igualdad de derechos en el acceso a la sanidad pública entre la ciudadanía de la Comunitat Valenciana, no debe perderse la perspectiva de que se trata de un instrumento adicional, flexible y coyuntural que se usará en la medida que resulte necesario con esa finalidad, lo cual no debe hacer pasar a segundo plano la persecución de medidas estructurales y organizativas orientadas a que esa demora asistencial excesiva no llegue a producirse, a través de una mejor dotación general de la sanidad pública mediante una financiación suficiente y una más eficiente utilización de los recursos disponibles.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta del conseller de Sanidad Universal y Salud Pública, el Consell, previa deliberación, en la reunión de 5 de agosto de 2022,

#### ACUERDA

##### *Primero. Objeto*

Incrementar la dotación presupuestaria anual prevista en el apartado quinto del acuerdo de 21 de enero de 2022, del Consell, de aprobación del Programa especial de productividad para la prestación de módulos adicionales de refuerzo en los equipos de Atención Primaria en 2022 en la cantidad de 5.000.000,00 €, hasta un total de 13.000.000,00 € para el ejercicio 2022.

##### *Segundo. Habilitación*

Facultar a la persona titular de la Conselleria con competencias en materia de sanidad para dictar los actos administrativos necesarios para la ejecución de lo dispuesto en el presente acuerdo.

##### *Tercero. Publicación*

Ordenar su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 5 de agosto de 2022,

La consellera secretària accidental  
MIREIA MOLLÀ HERRERA