

## Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

*RESOLUCIÓ de 21 de juny de 2022, del director general de Qualitat i Educació Ambiental, per la qual s'aprova el Programa d'inspecció per al control i la prevenció de la contaminació a la Comunitat Valenciana 2022. [2022/5958]*

Aprovat per la Resolució de data 13 de juny de 2022, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, el Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026), i després de la finalització del Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana per a l'any 2020, que va ser aprovat per la Resolució de 14 de maig de 2020, del director de Qualitat i Educació Ambiental (DOGV 8816/20.05.2020), és procedent aprovar el Programa d'inspecció per al control i la prevenció de la contaminació de la Comunitat Valenciana per a l'any 2022.

El Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026) està elaborat en compliment de l'article 29.2 de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació. El Programa d'inspecció per al control i la prevenció de la contaminació 2022, s'elabora en compliment de l'article 30.2 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, així com en compliment de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, i tota altra normativa concordant aplicable.

Seguint les directrius del Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana, s'elabora aquest Programa d'inspecció per al control i la prevenció de la contaminació 2022. El període de vigència del programa és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2022.

El Programa d'inspecció per a l'any 2022, que s'aprova mitjançant aquesta resolució, s'estructura en nou apartats, amb el contingut que, en síntesi, s'indica a continuació.

En primer lloc hi ha una introducció amb els antecedents que motiven l'elaboració del programa.

En l'apartat segon es plasma la memòria d'actuacions corresponent a les anualitats de 2020 i 2021, diferenciant entre les inspeccions presencials i documentals.

Un tercer apartat on es fan constar els objectius del programa: prioritats d'actuació i avaluació de riscos.

En el quart apartat s'assenyalen els recursos que la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental té per al desenvolupament de les funcions d'inspecció ambiental.

Un cinquè apartat, relatiu a l'activitat inspectora per al 2022: inspeccions prefixades o programades, inspeccions no prefixades i inspeccions documentals.

Un sisè apartat, relatiu a les actuacions per a la qualificació i formació contínua de l'equip inspector, atesa la complexitat d'algunes activitats industrials.

Així mateix, es preveu en l'apartat setè les actuacions a desenvolupar de cooperació i coordinació entre les diferents autoritats inspectores, amb distinció de dos subprogrames: un primer subprograma referent a abocadors i altres instal·lacions per a la gestió de residus sense autorització ambiental integrada i un segon, per a vigilància i control postclausura d'abocadors.

En l'apartat huitè es defineixen dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultats, per a dur a terme l'anàlisi i avaluació de les actuacions.

I un apartat final, que assenyalava la necessitat d'elaborar una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació que es disposa de cada empresa per a complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre emissions industrials.

En virtut de tot l'anterior, i fent ús de les atribucions que em confereixen l'article 38 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació amb l'article 1 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les

## Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

*RESOLUCIÓN de 21 de junio de 2022, del director general de Calidad y Educación Ambiental, por la que se aprueba el Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación en la Comunitat Valenciana 2022. [2022/5958]*

Aprobado por la Resolución de fecha 13 de junio de 2022, de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, el Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026), y tras la finalización del Programa de inspección en materia de calidad ambiental de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2020, que fue aprobado por Resolución de 14 de mayo de 2020, del director de Calidad y Educación Ambiental (DOGV núm.8816/20.05.2020), procede aprobar el Programa de inspección para el Control y Prevención de la Contaminación de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2022.

El Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026), está elaborado en cumplimiento del artículo 29.2 de la Ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación. El Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación 2022, se elabora en cumplimiento del art. 30.2 del Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, así como en cumplimiento de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, y demás normativa concordante que es de aplicación.

Siguiendo las directrices del Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana, se elabora el presente Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación 2022. El periodo de vigencia del programa es del 1 de enero a 31 de diciembre de 2022.

El Programa de inspección para la anualidad 2022, que se aprueba mediante la presente resolución, se estructura en nueve apartados con el contenido que, en síntesis, se indica a continuación.

En primer lugar se encuentra una introducción con los antecedentes que motivan la elaboración del programa.

En el apartado segundo se plasma la memoria de actuaciones correspondiente a las anualidades de 2020 y 2021, diferenciando entre las Inspecciones presenciales y documentales.

Un tercer apartado, donde se hacen constar los objetivos del programa: prioridades de actuación y evaluación de riesgos.

En el cuarto apartado se señalan los recursos que la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental ostenta para el desarrollo de las funciones de inspección ambiental.

Un quinto apartado relativo a la actividad inspectora para 2022, inspecciones prefixadas o programadas, no prefixadas e inspecciones documentales.

Un sexto apartado relativo a las actuaciones para la cualificación y formación continua del equipo inspector, dada la complejidad de algunas actividades industriales.

Asimismo, se contemplan en el séptimo apartado las actuaciones a desarrollar de cooperación y coordinación entre las distintas autoridades inspectoras, distinguiéndose dos subprogramas; uno referente a vertederos y otras instalaciones para la gestión de residuos sin autorización ambiental integrada, y un segundo subprograma para vigilancia y control posclausura de vertederos.

En el apartado octavo, se definen dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultados, para llevar a cabo el análisis y evaluación de las actuaciones.

Y un apartado final que señala la necesidad de elaborar una aplicación informática que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre emisiones industriales.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confiere el artículo 38 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, en relación con el art. 1 del Decreto 5/2019, de 16 de junio, del President de la Generalitat, por el que se determinan el número y la

conselleries i les seues atribucions; l'article 128 del Decret 105/2019, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat; l'article 13 del Decret 176/2020, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i vist el que es disposa en l'article 7.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència, i bon govern de la Comunitat Valenciana, resolc:

#### *Primer*

Aprovar el Programa d'inspecció per al control i la prevenció de la contaminació de la Comunitat Valenciana per a l'any 2022, que figura com a annex a la present resolució.

#### *Segon*

Adoptar totes les mesures que siguen necessàries per a la difusió del contingut de l'esmentat programa.

Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se un recurs d'alçada davant la Secretaria Autònoma d'Emergència Climàtica i Transició Ecològica en el termini d'un mes, a comptar des de l'endemà d'aquell en què tinga lloc la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

València, 21 de juny de 2022.– El director general de Qualitat i Educació Ambiental: Joan Piquer Huerga.

### ANNEX

#### PROGRAMA D'INSPECCIÓ PER AL CONTROL I LA PREVENCIÓ DE LA CONTAMINACIÓ A LA COMUNITAT VALENCIANA 2022

##### ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ
2. MEMÒRIA D'ACTUACIONS
  - 2.1 Resultats de les inspeccions dutes a terme en els programes de 2020 i 2021.
    - 2.1.1 Inspeccions presencials a instal·lacions amb autorització ambiental integrada.
    - 2.1.2 Inspeccions presencials realitzades per altres autoritats públiques.
    - 2.1.3 Inspeccions documentals a instal·lacions amb autorització ambiental integrada.
3. OBJECTIUS DEL PROGRAMA
  - 3.1 Prioritats d'actuació.
  - 3.2 Avaluació de riscos.
4. RECURSOS DISPONIBLES
5. ACTIVITAT INSPECTORA
  - 5.1 Inspeccions prefixades o programades.
  - 5.2 Inspeccions no prefixades.
  - 5.3 Inspeccions documentals.
6. ACTUACIONS PER A LA QUALIFICACIÓ I FORMACIÓ CONTÍNUA DE L'EQUIP INSPECTOR
7. ACTUACIONS PER A LA COOPERACIÓ ENTRE LES DIFERENTS AUTORITATS INSPECTORES
  - 7.1 Coordinació.
  - 7.2 Subprogrames.
    - 7.2.1 SUBPROGRAMA A: abocadors i altres instal·lacions per a la gestió de residus sense autorització ambiental integrada.
    - 7.2.2 SUBPROGRAMA B: vigilància postclausura d'abocadors.
8. AVALUACIÓ D'ACTUACIONS
  - 8.1 Indicadors d'activitat.
  - 8.2 Indicadors de resultats.
9. SISTEMA DE GESTIÓ DE LA INFORMACIÓ

denominacion de las consellerias y sus atribuciones, artículo 128 del Decreto 105/2019, del Consell, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat, artículo 13 del Decreto 176/2020, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, y a la vista de lo dispuesto en el artículo 7.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de transparencia, y buen gobierno de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

#### *Primero*

Aprobar el Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2022, que figura como anexo a la presente resolución.

#### *Segundo*

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado programa.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante la Secretaria Autonómica de Emergencia Climática y Transición Ecológica en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

València 21 de junio de 2022.– El director general de Calidad y Educación Ambiental: Joan Piquer Huerga.

### ANEXO

#### PROGRAMA DE INSPECCIÓN PARA EL CONTROL Y PREVENCIÓN DE LA CONTAMINACIÓN EN LA COMUNITAT VALENCIANA 2022

##### INDICE

1. INTRODUCCIÓN
2. MEMORIA DE ACTUACIONES
  - 2.1 Resultados de las inspecciones llevadas a cabo en los programas de 2020 y 2021.
    - 2.1.1 Inspecciones presenciales a instalaciones con Autorización ambiental integrada.
    - 2.1.2 Inspecciones presenciales realizadas por otras autoridades públicas.
    - 2.1.3 Inspecciones documentales a instalaciones con Autorización ambiental integrada.
3. OBJETIVOS DEL PROGRAMA
  - 3.1 Prioridades de actuación
  - 3.2 Evaluación de riesgos.
4. RECURSOS DISPONIBLES
5. ACTIVIDAD INSPECTORA
  - 5.1 Inspecciones prefijadas o programadas
  - 5.2 Inspecciones no prefijadas
  - 5.3 Inspecciones documentales
6. ACTUACIONES PARA LA CUALIFICACIÓN Y FORMACIÓN CONTINUA DEL EQUIPO INSPECTOR.
7. ACTUACIONES PARA LA COOPERACIÓN ENTRE LAS DISTINTAS AUTORIDADES INSPECTORAS
  - 7.1 Coordinación.
  - 7.2 Subprogramas.
    - 7.2.1 SUBPROGRAMA A: Vertederos y otras instalaciones para la gestión de residuos sin autorización ambiental integrada.
    - 7.2.2 SUBPROGRAMA B: Vigilancia posclausura de vertederos.
8. EVALUACIÓN DE ACTUACIONES
  - 8.1 Indicadores de actividad
  - 8.2 Indicadores de resultados
9. SISTEMA DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

## 1. INTRODUCCIÓ

La Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació), va introduir la necessitat d'establir un sistema d'inspecció ambiental de les instal·lacions que incloguera l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de cada instal·lació. Aquest sistema ha de garantir que totes les instal·lacions estiguen cobertes per un pla d'inspecció amb un nivell adequat de comprovació del seu comportament ambiental, i garantir, a més, que aquest pla es reexamine i, quan siga procedent, s'actualitze periòdicament. Així mateix, s'especifica el contingut mínim que han de tindre aquests plans d'inspecció, així com l'obligació d'elaborar periòdicament programes d'inspecció mediambiental programada, en els quals s'incloga la freqüència de les visites d'inspecció, en funció de l'avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions, que serà com a màxim de tres anys per a les de riscos menors.

Finalitzada la vigència del pla anterior, i d'acord amb el que es disposa en els articles 29.2 de la Llei 5/2013, d'11 de juny, 8.d) i 30 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, i en l'article 12.4.d de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, en el desenvolupament de la seua potestat de vigilància, inspecció, control i sanció de les activitats de producció i gestió de residus i de les competències establides en aquesta, es fa necessari escometre una revisió de la planificació de la inspecció mediambiental i que es procedisca a l'elaboració i aprovació d'un nou pla d'inspecció ambiental a la Comunitat Valenciana.

En concordança amb la normativa assenyalada i d'acord amb el que es disposa en l'article 23 del Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials, i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, modificat pel Reial decret 773/2017, de 28 de juliol, pel qual es modifiquen diversos reials decrets en matèria de productes i emissions industrials, i amb la finalitat de complir la normativa comunitària i estatal, cal procedir al desenvolupament del Pla d'inspecció mediambiental a la Comunitat Valenciana a través de programes d'inspecció.

L'article 23.1 del Reglament (RD 815/2013) estableix que els òrgans competents per a fer les tasques d'inspecció ambiental garantiran que totes les instal·lacions sota l'àmbit d'aplicació del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, estiguen cobertes per un pla d'inspecció ambiental que considere la totalitat de l'àmbit territorial en què aquestes operen i per un programa d'inspecció que incloga la freqüència de les visites d'inspecció als emplaçaments per als diferents tipus d'instal·lacions.

Seguint les indicacions de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre de 2010, el període entre dues visites *in situ* es basa en una avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions corresponents, i no es podrà superar un any en les instal·lacions que plantegen els riscos més alts i tres anys, en les instal·lacions que oferisquen menors riscos.

A la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 del Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, l'òrgan competent per a dirigir i coordinar les actuacions d'inspecció i control de les activitats amb incidència ambiental és la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

Seguint les directrius del Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026, s'elabora aquest Programa d'inspecció per al control i prevenció de la contaminació 2022, que conté les actuacions a realitzar durant la seua vigència.

Aquest programa pretén articular les mesures necessàries i organitzar els efectius que ha posat a la disposició de la labor inspectora la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, a fi de realitzar una inspecció planificada i sistemàtica, amb els equips tècnics d'inspecció, i coordinar la col·laboració amb la resta d'agents inspectors, i verificar si les instal·lacions objecte d'inspecció compleixen la normativa i adopten les mesures necessàries per a garantir un alt nivell de protecció per a les persones, els béns i el medi ambient, així com incrementar el

## 1. INTRODUCCIÓN

La Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, (prevención y control integrados de la contaminación), introdujo la necesidad de establecer un sistema de inspección ambiental de las instalaciones que, incluyera el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de cada instalación. Este sistema debe garantizar que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección con un adecuado nivel de comprobación de su comportamiento ambiental, garantizando además que dicho plan se reexamine y cuando proceda, se actualice periódicamente. Así mismo, se especifica el contenido mínimo que deben tener estos planes de inspección, así como, la obligación de elaborar periódicamente programas de inspección medioambiental programada, en los que se incluya la frecuencia de las visitas de inspección, en función de la evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones, que será como máximo de tres años para las de riesgos menores.

Finalizada la vigencia del Plan anterior, y conforme lo dispuesto en el artículo 29.2 de la Ley 5/2013, de 11 de junio, 8.d) y 30 del Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, y en el artículo 12.4 d de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, en el desarrollo de su potestad de vigilancia, inspección, control y sanción de las actividades de producción y gestión de residuos y de las competencias establecidas en la misma, se hace necesario acometer, una revisión de la planificación de la inspección medioambiental y que se proceda a la elaboración y aprobación de un nuevo Plan de Inspección Ambiental en la Comunitat Valenciana.

En concordança amb la normativa senyalada i conforme lo dispuesto en el artículo 23 del Real decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales, y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, modificado por el Real decreto 773/2017, de 28 de julio, por el que se modifican diversos reales decretos en materia de productos y emisiones industriales y con el fin de cumplir la normativa comunitaria, y estatal, es necesario proceder al desarrollo del Plan de Inspección Medioambiental en la Comunitat Valenciana a través de programas de inspección.

El artículo 23.1 del Reglamento (RD 815/2013), establece que los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones bajo el ámbito de aplicación del Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que estas operen y por un Programa de Inspección que incluya la frecuencia de las visitas de inspección a los emplazamientos para los distintos tipos de instalaciones.

Seguendo las indicaciones de la Directiva 2010/75/UE de 24 de noviembre de 2010, el período entre dos visitas *in situ*, se basa en una evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones correspondientes, no pudiendo superarse un año en las instalaciones que planteen los riesgos más altos y tres años en las instalaciones que ofrezcan menores riesgos.

En la Comunitat Valenciana, conforme establece en el artículo 13 del Decreto 176/2020, de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, el órgano competente para dirigir y coordinar las actuaciones de inspección y control de las actividades con incidencia ambiental es la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental.

Seguendo las directrices del Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026, se elabora el presente *Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación 2022* que contiene las actuaciones a realizar durante su vigencia.

Este Programa, pretende articular las medidas necesarias y organizar los efectivos puestos a disposición de la labor inspectora por la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, con el objeto de realizar una inspección planificada y sistemática, con los equipos técnicos de inspección, y coordinar la colaboración con el resto de agentes inspectores, verificando si las instalaciones objeto de inspección cumplen la normativa y adoptan las medidas necesarias para garantizar un alto nivel de protección para las personas, los bienes y el medio ambiente,

nombre d'inspeccions *in situ* en les diferents instal·lacions classificades per epígrafs.

El període de vigència d'aquest programa es fixa de l'1 de gener al 31 de desembre de 2022.

## 2. MEMÒRIA D'ACTUACIONS

Per a fer el balanç del grau d'execució de la programació anual aprovada dels exercicis anteriors, s'han tingut en compte les especials circumstàncies derivades de la pandèmia sanitària COVID-19 generada pel virus SARS-CoV-2, i l'estat d'alarma decretat el 2020. La conseqüència és la influència acusada en els resultats del Programa d'inspecció aprovat per a aquest exercici, especialment a partir del segon trimestre. La paralització de l'activitat industrial durant els tres mesos pel confinament de la població, i també les limitacions de mobilitat establides, unit a la sobrecàrrega de treball dels agents inspectors i altres agents de l'autoritat, dels cossos de seguretat de l'Estat i de les comunitats autònomes, als quals van assignar les funcions de control i vigilància del compliment de les mesures adoptades durant l'estat d'alarma, i això va provocar, conseqüentment, una gran disminució del nombre d'instal·lacions inspeccionades durant l'exercici 2020 en matèria de qualitat ambiental.

La necessitat de completar durant l'exercici 2021 la labor inspectora inicialment prevista en el Programa de 2020, unida al fet que durant aquest exercici finalitzava la seua vigència el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana (2016-2020), va donar lloc a la continuïtat durant 2021 de la labor inspectora, amb l'objectiu d'aconseguir la programació prevista inicialment per al 2020.

2.1 Resultats de les inspeccions dutes a terme en els programes de 2020 i 2021.

2.1.1 Inspeccions presencials a instal·lacions amb autorització ambiental integrada.

El total d'inspeccions realitzades el 2020 pel Servei d'Inspecció Mediambiental, adscrit a la Subdirecció General de la Inspecció Mediambiental, va ser de 15 instal·lacions, en la seua majoria dos visites *in situ*. S'inclouen les inspeccions prefixades en el programa i les no prefixades motivades per denúncies procedents d'entitats diverses. Es desglossa per epígrafs.

INSTAL·LACIONS INSPECCIONADES <i>IN SITU</i>			
EPÍGRAF	2020		
	PROGRAMADES	NO PROGRAMADES	TOTAL
1.2	1		1
2.1	1		1
3.5	1		1
4.1	1		1
5.1	1		1
5.5	1		1
9.1	7		7
9.3	2		2
TOTAL	15	0	15

Cal destacar que les inspeccions de les activitats amb epígraf 9.3 corresponen a granges, realitzades sobre el terreny amb la col·laboració dels agents mediambientals de les direccions territorials de Medi Ambient.

INSTAL·LACIONS INSPECCIONADES <i>IN SITU</i>			
EPÍGRAF	2021		
	PROGRAMADES	NO PROGRAMADES	TOTAL
2.5	2		2
2.6	1		1
3.5	3		3
4.1	1		1

así como incrementar el número de inspecciones *in situ* en las distintas instalaciones clasificadas por epígrafs.

El periodo de vigencia de este Programa se fija del 1 de enero al 31 de diciembre de 2022.

## 2. MEMORIA DE ACTUACIONES

Para hacer el balance del grado de ejecución de la programación anual aprobada de los ejercicios anteriores, se han tenido en cuenta, las especiales circunstancias derivadas de la pandemia sanitaria COVID-19 generada por el virus SARS-CoV-2, y el estado de alarma decretado en 2020. La consecuencia es la influencia acusada en los resultados del Programa de inspección aprobado para dicho ejercicio, en especial a partir del segundo trimestre. La paralización de la actividad industrial durante los 3 meses por el confinamiento de la población, como las limitaciones de movilidad establecidas, unido a la sobrecarga de trabajo de los agentes inspectores y otros agentes de la autoridad, de los cuerpos de seguridad del Estado y de las Comunidades Autónomas, a quienes les asignaron las funciones de control y vigilancia del cumplimiento de las medidas adoptadas durante el estado de alarma, provocando consecuentemente una gran disminución del número de instalaciones inspeccionadas durante el ejercicio 2020, en materia de calidad ambiental.

La necesidad de completar durante el ejercicio 2021, la labor inspectora inicialmente prevista en el programa de 2020, unida al hecho que durante dicho ejercicio finalizaba su vigencia el *Plan de Inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana (2016-2020)*, dio lugar a la continuidad durante 2021 de la labor inspectora, con el objetivo de alcanzar la programación prevista inicialmente para 2020.

2.1 Resultados de las inspecciones llevadas a cabo en los programas de 2020 y 2021.

2.1.1 Inspecciones presenciales a instalaciones con Autorización ambiental integrada.

El total de inspeccionadas realizadas en 2020, por el Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General de la Inspección Medioambiental, fue de 15 instalaciones, en su mayoría 2 visitas «*in situ*». Se incluyen las inspecciones prefijadas en el Programa y las no prefijadas motivadas por denuncias procedentes de entidades diversas. Se desglosa por epígrafs.

INSTALACIONES INSPECCIONADAS <i>IN SITU</i>			
EPÍGRAFE	2020		
	PROGRAMADAS	NO PROGRAMADAS	TOTAL
1.2	1		1
2.1	1		1
3.5	1		1
4.1	1		1
5.1	1		1
5.5	1		1
9.1	7		7
9.3	2		2
TOTAL	15	0	15

Hay que destacar que las inspecciones de las actividades con epígrafes 9.3 corresponden a granjas, realizadas sobre el terreno con la colaboración de los agentes medioambientales de las Direcciones Territoriales de Medio Ambiente.

INSTALACIONES INSPECCIONADAS <i>IN SITU</i>			
EPÍGRAFE	2021		
	PROGRAMADAS	NO PROGRAMADAS	TOTAL
2.5	2		2
2.6	1		1
3.5	3		3
4.1	1		1



5.1	1	1	2
5.5	1		1
6.1	1		1
9.1	2		2
9.3	14		14
TOTAL	26	1	27

Els informes relatius al grau de compliment de la normativa ambiental, efectuats després de les visites d'inspecció, revelen que la majoria dels incompliments detectats no eren greus i van ser esmenats amb gran diligència. En l'actualitat, s'ha acordat l'inici de 4 expedients sancionadors de les 15 inspeccions realitzades durant l'exercici 2020, davant la comprovació d'incompliments greus, i 3 expedients sancionadors derivats de les 27 inspeccions realitzades el 2021. No obstant això, cal tindre en compte que actualment es troben en tràmit diligències prèvies de 16 instal·lacions.

D'altra banda, cal tindre en compte que durant el període comprés entre el 2020-2021, a conseqüència de la crisi sanitària, la inspecció en matèria de qualitat ambiental ha hagut d'anar incorporant la planificació d'inspeccions a instal·lacions tant productores com gestores de residus sanitaris. Ha sigut necessari verificar la correcta gestió de la recollida i l'emmagatzematge d'aquests residus i la seua correcta valorització i/o eliminació, a causa de l'important increment de volum generat i la seua perillositat en matèria sanitària. Les inspeccions realitzades amb aquest objectiu i els expedients sancionadors incoats derivats de les inspeccions realitzades no apareixen en el còmput de la programació prèviament aprovada.

Amb tot, per poder avaluar els resultats de les inspeccions efectuades durant els exercicis de 2020 i 2021, cal tindre en compte l'elevada ràtio de càrrega de treball que es va produir a la Comunitat Valenciana durant aquest període, en el qual la relació (nre. d'instal·lacions/nre. de personal inspector) va ser de l'ordre de 100 instal·lacions per inspector o inspectora.

Un altre factor a tindre en compte és que la realització de les inspeccions incloses en els programes d'inspecció anuals, constitueixen una part de les funcions que té assignades el personal del Servei d'Inspecció Mediambiental d'acord amb el reglament orgànic i funcional vigent, sinó que fins i tot el Servei d'Inspecció Mediambiental s'encarrega de l'elaboració d'informes, tramitació de les diligències prèvies, comprovacions *in situ*, requeriments, estudi i anàlisi de les alegacions de caràcter tècnic, informes de les inspeccions *in situ* realitzades i actes alçades pels agents de la resta d'autoritats públiques amb competències en matèria inspectora.

Així, es reben denúncies interposades pel Servei de Protecció de la Natura de la Guàrdia Civil (SEPRONA), el Grup de Medi Ambient de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, els agents mediambientals de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, les múltiples unitats de policia de les entitats locals i els agents adscrits als serveis de guarderia fluvial dependents de la confederació hidrogràfica corresponent.

#### 2.1.2 Inspeccions presencials realitzades per altres autoritats.

Durant 2020 i 2021, s'han rebut en el Servei d'Inspecció Mediambiental múltiples denúncies interposades per particulars, empreses, ajuntaments i altres departaments de la mateixa administració estatal i autonòmica, a les diligències prèvies de les quals s'està donant el tràmit que correspon.

En la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental s'ha computat durant aquests exercicis el nombre d'entrada d'informes denúncia de les inspeccions presencials dutes a terme pels agents de la Guàrdia Civil, Policia Autonòmica i agents mediambientals, i s'ha comptabilitzat la incoació dels expedients sancionadors que s'indiquen:

Aquestes dades es completen amb les denúncies tramitades des de les unitats administratives competents en qualitat ambiental de les direccions territorials d'aquesta conselleria, que han pujat a:

#### 2.1.3 Inspeccions documentals a instal·lacions amb autorització ambiental integrada.

En l'exercici 2020, es va dur a terme una campanya d'inspecció documental i es va requerir la presentació de determinats estudis tècnics

5.1	1	1	2
5.5	1		1
6.1	1		1
9.1	2		2
9.3	14		14
TOTAL	26	1	27

Los informes relativos al grado de cumplimiento de la normativa ambiental, efectuados tras las visitas de inspección, revelan que la mayoría de los incumplimientos detectados no eran graves, siendo subsanados con gran diligencia. En la actualidad, se ha acordado el inicio de 4 expedientes sancionadores de las 15 inspecciones realizadas durante el ejercicio 2020, ante la comprobación de incumplimientos graves, y 3 expedientes sancionadores derivados de las 27 inspecciones realizadas en 2021, no obstante, hay que tenerse en cuenta que, actualmente, se encuentran en trámite diligencias previas de 16 instalaciones.

Por otro lado, hay que tener en cuenta que, durante el periodo comprendido entre el 2020-2021, como consecuencia de la crisis sanitaria, la inspección en materia de calidad ambiental ha tenido que ir incorporando la planificación de inspecciones a instalaciones tanto productoras como gestoras de residuos sanitarios. Ha sido necesario verificar la correcta gestión de la recogida y almacenamiento de dichos residuos y su correcta valorización y/o eliminación, debido al importante incremento de volumen generado y su peligrosidad en materia sanitaria. Las inspecciones realizadas con este objetivo y los expedientes sancionadores incoados derivados de las inspecciones realizadas no aparecen en el còmput de la programación previamente aprobada.

Con todo, para poder evaluar los resultados de las inspecciones efectuadas durante los ejercicios de 2020 y 2021, hay que tener en cuenta la elevada ratio de carga de trabajo que se dio en la Comunitat Valenciana durante dicho periodo, en el que la relación (nùm. de instalaciones/nùm. de personal inspector) fue del orden de 100 instalaciones por inspector/a.

Otro factor a tener en cuenta es que la realización de las inspecciones incluidas en los programas de inspección anuales, constituyen una parte de las funciones que tiene asignadas el personal del Servicio de Inspección Medioambiental de acuerdo con el reglamento orgánico y funcional vigente, sino que inclusive el Servicio de Inspección Medioambiental, se encarga de la elaboración de informes, la tramitación de las diligencias previas, comprobaciones *in situ*, requerimientos, estudio y análisis de las alegaciones de carácter técnico, informes de las inspecciones *in situ* realizadas y actas levantadas, por los agentes del resto de autoridades públicas con competencias en materia inspectora.

Así, se reciben denuncias interpuestas por el Servicio de Protección de la Naturaleza de la Guardia Civil (SEPRONA), el Grupo de Medio Ambiente de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, los Agentes Medioambientales de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergència Climàtica y Transició Ecològica, las múltiples Unidades de Policia de las entidades locales y los agentes adscritos a los Servicios de Guarderia fluvial dependientes de la Confederación Hidrogràfica correspondiente.

#### 2.1.2 Inspecciones presenciales realizadas por otras autoridades.

Durante 2020 y 2021, se han recibido en el Servicio de Inspección Medioambiental, múltiples denuncias interpuestas por particulares, empresas, ayuntamientos, y otros departamentos de la propia Administración estatal y autonómica, a cuyas diligencias previas se está dando cumplido trámite.

En la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, se ha computado durante dichos ejercicios, el número de entrada de informes-denuncia, de las inspecciones presenciales llevadas a cabo por los agentes de la Guardia Civil, Policia Autonòmica y Agentes medioambientales, contabilizándose la incoación de los expedientes sancionadores señalados:

Estos datos se completan con las denuncias tramitadas desde las Unidades Administrativas competentes en calidad ambiental de las Direcciones Territoriales de esta Conselleria, que han ascendido a:

#### 2.1.3 Inspecciones documentales a instalaciones con Autorización ambiental integrada.

En el ejercicio 2020, se llevó a cabo una campaña de inspección documental, requiriendo la presentación de determinados estudios téc-

a un total de 38 instal·lacions, en la major part abocadors de residus no perillosos i altres gestors de residus amb autorització ambiental integrada.

Aquest tipus d'inspeccions consisteix en la comprovació de la documentació presentada per la mercantil en compliment del condicionat de la seua autorització ambiental integrada, o documentació que s'ha sol·licitat a aquesta amb motiu d'alguna queixa o denúncia tant particular com d'agent de l'autoritat.

Cal assenyalar que durant 2020 i 2021 s'han vist atesos la major part dels requeriments efectuats a les instal·lacions inspeccionades i queden pendents diligències prèvies únicament en 6 d'aquestes. I es preveu la possibilitat d'incloure la inspecció d'aquestes en el Programa d'inspeccions que ara es presenta.

### 3. OBJECTIUS DEL PROGRAMA

L'objectiu d'aquest Programa d'inspecció per al control i prevenció de la contaminació de 2022 és programar les inspeccions que permeten garantir un adequat control i vigilància del grau d'implementació de la normativa ambiental en les instal·lacions amb autorització ambiental integrada, i la seua aplicació efectiva en aquelles activitats ubicades a la Comunitat Valenciana que poden produir un major impacte mediambiental, per a aconseguir així un desenvolupament sostenible que garantisca, en última instància, la protecció del medi ambient.

La programació d'actuacions que es contenen en el Programa per al 2022, tant si corresponen a inspeccions presencials, com si es tracta de dur a terme comprovacions del compliment de les obligacions documentals de les instal·lacions, han d'encaminar-se a aconseguir les metes fixades pel Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026), d'acord amb el qual, l'any 2024 s'haurà completat la inspecció de totes i cadascuna de les instal·lacions amb autorització ambiental integrada de la Comunitat Valenciana, tenint en compte els objectius estratègics establits en l'apartat 2.2 de l'esmentat pla plurianual i sense descuidar les obligacions d'inspecció derivades de la resta de prioritats contingudes en aquest.

A aquest efecte, es preveu completar aquest Programa d'inspecció per al 2022 amb dos subprogrames d'inspecció que permetran incrementar la col·laboració i cooperació entre agents inspectors enfortint el sistema d'inspecció de la Comunitat Valenciana.

Davant la necessitat de mantindre actualitzada la informació relativa a cada instal·lació, s'incorpora com a objectiu completar, després de cada visita d'inspecció realitzada el 2022, una fitxa per a l'avaluació del risc, i això permetrà determinar la periodicitat de les noves inspeccions a realitzar en els exercicis següents, així com els vectors on focalitzar els recursos de la inspecció.

Finalment, s'assenyala com a objectiu del programa la publicació de tots els informes d'inspecció en la pàgina web de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, per complir així l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials. Es tractarà de posar al dia aquesta publicació, aprofitant l'increment de personal que s'ha posat a disposició en la Subdirecció General.

#### 3.1 Prioritats d'actuació.

El Pla d'inspecció plurianual vigent es va dissenyar com un pla de xoc per garantir que en el seu equador s'haguera fet almenys una inspecció presencial en totes i cadascuna de les instal·lacions de la Comunitat Valenciana, amb autorització ambiental integrada.

Amb aquest objectiu estratègic principal i seguint la línia marcada per les prioritats d'actuació assenyalades en el Pla plurianual, la programació d'actuacions per al 2022 es troben contingudes en l'apartat 5 del programa i per a la seua consecució s'estableixen les mesures següents:

– Incorporació des de finals del 2021 de nou personal inspector del Servei d'Inspecció Mediambiental, incrementant-se'n el nombre. Durant els primers tres mesos de treball, se'ls facilita una mentorització per part dels inspectors o inspectores amb experiència del Servei d'Inspecció Mediambiental i adquireixen així un major coneixement i experiència en la labor inspectora a desenvolupar.

– Ús sistemàtic de l'eina que permeta l'avaluació del risc mediambiental per a les instal·lacions i activitats sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, basada en la metodologia IRAM

nicos a un total de 38 instalaciones, en su mayor parte vertederos de residuos no peligrosos y otros gestores de residuos con Autorización ambiental integrada.

Este tipo de inspecciones consiste en la comprobación de la documentación presentada por la mercantil en cumplimiento del condicionado de su Autorización ambiental integrada, o documentación que se ha solicitado a la misma con motivo de alguna queja o denuncia tanto particular como de agente de la autoridad.

Señalar que durante 2020 y 2021, se han visto atendidos la mayor parte de los requerimientos efectuados a las instalaciones inspeccionadas, quedando pendientes diligencias previas únicamente en 6 de ellas. Proveyéndose la posibilidad de incluir la inspección de las mismas en el programa de inspecciones que ahora se presenta.

### 3. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

El objetivo de este Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación de 2022 es, programar las inspecciones que, permitan garantizar un adecuado control y vigilancia del grado de implementación de la normativa ambiental, en las instalaciones con Autorización ambiental integrada, y su aplicación efectiva en aquellas actividades ubicadas en la Comunitat Valenciana que, pueden producir un mayor impacto medioambiental para conseguir así un desarrollo sostenible que garantice, en última instancia, la protección del medio ambiente.

La programación de actuaciones que se contienen en el Programa para 2022, tanto si corresponden a inspecciones presenciales, como si se trata de llevar a cabo comprobaciones del cumplimiento de las obligaciones documentales de las instalaciones, han de encaminarse a alcanzar las metas fijadas por el Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026), de acuerdo con el cual, en 2024 se habrá completado la inspección de todas y cada una de las instalaciones con autorización ambiental integrada de la Comunitat Valenciana, contemplando los objetivos estratégicos establecidos en el apartado 2.2 del citado Plan plurianual y sin descuidar las obligaciones de inspección derivadas del resto de prioridades contenidas en el mismo.

Con este fin se prevé completar este Programa de inspección para 2022, con dos Subprogramas de inspección que permitirán incrementar la colaboración y cooperación entre agentes inspectores fortaleciendo el Sistema de Inspección de la Comunitat Valenciana.

Ante la necesidad de mantener actualizada la información relativa a cada instalación se incorpora como objetivo, el completar tras cada visita de inspección realizada en 2022, una ficha para la evaluación del riesgo, lo que permitirá determinar la periodicidad de las nuevas inspecciones a realizar en los siguientes ejercicios, así como los vectores donde focalizar los recursos de la inspección.

Finalmente se señala como objetivo del Programa, la publicación de todos los informes de inspección en la web de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, dando cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales. Se tratará de poner al día dicha publicación, aprovechando el incremento de personal puesto a disposición en la Dirección General.

#### 3.1 Prioridades de actuación

El Plan de inspección plurianual vigente, se diseñó como un plan de choque para garantizar que en su ecuador se hubiera realizado al menos una inspección presencial en todas y cada una de las instalaciones de la Comunitat Valenciana, con Autorización ambiental integrada.

Con este objetivo estratégico principal y siguiendo la línea marcada por las prioridades de actuación señaladas en el Plan plurianual, la programación de actuaciones para 2022, se encuentran contenidas en el apartado 5 del Programa, estableciéndose como medidas para su consecución, las siguientes:

– Incorporación desde finales de 2021, de nuevo personal inspector del Servicio de Inspección Medioambiental, incrementándose el número. Durante los primeros tres meses de trabajo, se les facilita una mentorización por parte de los inspectores/as con experiencia del Servicio de Inspección Medioambiental, adquiriendo un mayor conocimiento y experiencia en la labor inspectora a desarrollar.

– Uso sistemático de la herramienta que, permita la evaluación del riesgo medioambiental para las instalaciones y actividades sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, basada en la metodología IRAM (Information Risk Assessment Methodology),



(Information Risk Assessment Methodology), amb vista a facilitar la prioritització de la programació d'inspeccions successives.

– Establiment d'un sistema de recollida d'informació dels serveis tècnics amb competències en matèria de qualitat ambiental que permeta efectuar diagnòstics del compliment normatiu, amb la finalitat de poder identificar el grau de compliment de la normativa ambiental, quines són les infraccions tant en activitat individual com de sector. En l'anàlisi realitzada durant 2020 i 2021, es detecten percentatges importants d'incompliments en matèria d'atmosfera (13 % el 2020 i 17 % el 2021), i això provoca la necessitat d'incidir en aquest programa de 2022, en la labor de control i vigilància dels compliments dels valors límit d'emissió i de les instal·lacions amb autorització d'emissions.

– Prioritzar la intervenció administrativa, d'acord amb la millora mediambiental esperada, a través de l'avaluació dels incompliments i del risc mediambiental de l'activitat, per a aconseguir una millora mediambiental mitjançant la prevenció i el control dels incompliments de major risc, com a alternatives més eficaces a la tradicional acció sancionadora. En aquest sentit, cal assenyalar que s'ha detectat el 2020 un pes molt rellevant d'incompliments derivats de les activitats de gestió de residus (71 % del total de denúncies), percentatge que el 2021 va ser del 69 %. D'ací, la necessitat de la implantació d'un dels subprogrames proposats en aquest Programa d'inspecció per al 2022.

– Desenvolupar activitats de formació específica sobre inspeccions i verificacions mediambientals, amb la finalitat que el personal inspector dispose del coneixement necessari sobre els requisits a avaluar i de l'aptitud per a emetre judicis professionals. Així com formació en matèria de responsabilitat ambiental.

– Complir les prescripcions d'inspecció contingudes en el Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador. D'una banda, s'implementarà el Pla de vigilància i control postclausura d'abocadors, que recolza en uns subprogrames previstos per a l'annualitat del 2022.

– Promoure la col·laboració entre les administracions amb competències mediambientals per a permetre la integració de la intervenció administrativa, així com amb els titulars de les empreses per a fomentar el desenvolupament de sistemes d'autocontrol fiables del compliment de la legislació.

– Reforçar la col·laboració existent amb la Xarxa d'Inspecció Ambiental (REDIA) que engloba quasi tot el personal d'inspecció mediambiental d'Espanya, i fa reunions periòdiques per a establir criteris comuns en actuacions com ara la realització d'inspeccions o en la tipificació de les infraccions mediambientals.

### 3.2 Avaluació de riscos.

Seguint les indicacions de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre de 2010, el període entre dues visites *in situ* es basarà en una avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions corresponents de manera que les instal·lacions que plantegen els riscos més alts s'inspeccionaran amb major periodicitat (anual o bianual) i amb periodicitat triennal, les instal·lacions que plantegen riscos menors.

L'avaluació dels riscos de cada activitat industrial es realitza utilitzant l'adaptació del mètode IRAM<sup>1</sup> desenvolupat per IMPEL<sup>2</sup>, realitzat per REDIA<sup>3</sup>.

Els criteris utilitzats per a l'avaluació de riscos de les instal·lacions i, per tant, per a establir les bases de la freqüència de les seues inspeccions, a establir en futurs programes, són els següents:

#### Criteris d'impacte

1 . Integrated Risk Assessment Method (IRAM): mètode integrat d'avaluació de risc.

2 . European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law (IMPEL): Xarxa Europea d'Inspecció Ambiental.

3 . La Xarxa d'Inspecció Ambiental (REDIA) és un instrument per a la cooperació i l'intercanvi d'experiències entre els responsables de les inspeccions ambientals de les CCAA, mitjançant la constitució d'un fòrum permanent de participació i intercanvi de coneixements i experiències en matèria d'inspecció ambiental, així com la realització de projectes d'interès comú.

de cara a facilitar la prioritització de la programació de inspeccions successives.

– Establecimiento de un sistema de recogida de información de los servicios técnicos con competencias en materia de calidad ambiental que, permita efectuar diagnósticos del cumplimiento normativo con la finalidad de poder identificar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental, cuáles son las infracciones tanto a nivel de actividad individual como de sector. En el análisis realizado durante 2020 y 2021, se detectan porcentajes importantes de incumplimientos en materia de atmósfera (13 % en 2020 y 17 % en 2021), lo que provoca la necesidad de incidir en este Programa de 2022, en la labor de control y vigilancia de los cumplimientos de los valores límite de emisión y de las instalaciones con autorización de emisiones.

– Priorizar la intervención administrativa, en base a la mejora medioambiental esperada, a través de la evaluación de los incumplimientos y del riesgo medioambiental de la actividad, para conseguir una mejora medioambiental mediante la prevención y el control de los incumplimientos de mayor riesgo, como alternativas más eficaces a la tradicional acción sancionadora. En este sentido, hay que señalar que se ha detectado en 2020, un peso muy relevante de incumplimientos derivados de las actividades de gestión de residuos (71 % del total de denuncias), porcentaje que en 2021 fue del 69 %. De ahí la necesidad de la implantación de uno de los Subprogramas propuestos en el presente Programa de inspección para 2022.

– Desarrollar actividades de formación específica sobre inspecciones y verificaciones medioambientales, con la finalidad de que el personal inspector disponga del conocimiento necesario sobre los requisitos a evaluar y de la aptitud para emitir juicios profesionales. Así como formación en materia de responsabilidad ambiental.

– Dar cumplimiento a las prescripciones de inspección contenidas en el Real decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero. Por una parte, se implementará el *Plan de vigilancia y control postclausura de vertederos*, apoyando el mismo en uno de los Subprogramas previstos para la anualidad de 2022.

– Promover la colaboración entre las administraciones con competencias medioambientales, para permitir la integración de la intervención administrativa, así como con los titulares de las empresas para fomentar el desarrollo de sistemas de autocontrol fiables del cumplimiento de la legislación.

– Reforzar la colaboración existente con la red de inspección ambiental (REDIA) que engloba a casi todo el personal de inspección medioambiental de España, realizando reuniones periódicas para establecer criterios comunes en actuaciones tales como la realización de inspecciones o en la tipificación de las infracciones medioambientales.

### 3.2 Evaluación de riesgos

Siguiendo las indicaciones de la Directiva 2010/75/UE de 24 de noviembre de 2010, el período entre dos visitas *in situ* se basará en una evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones correspondientes de forma que las instalaciones que planteen los riesgos más altos se inspeccionarán con mayor periodicidad (anual o bianual) y con periodicidad trienal en las instalaciones que planteen riesgos menores.

La evaluación de los riesgos de cada actividad industrial se realiza utilizando la adaptación del método IRAM<sup>1</sup> desarrollado por IMPEL<sup>2</sup>, realizado por REDIA<sup>3</sup>.

Los criterios utilizados para la evaluación de riesgos de las instalaciones y por tanto para sentar las bases de la frecuencia de sus inspecciones, a establecer en futuros programas, son los siguientes:

#### Criterios de impacto

1 . Integrated Risk Assessment Method (IRAM): Método integrado de evaluación de riesgo

2 . European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law (IMPEL): Red Europea de Inspección Ambiental

3 . La Red de Inspección Ambiental (REDIA) es un instrumento para la cooperación e intercambio de experiencias entre los responsables de las inspecciones ambientales de las CCAA mediante la constitución de un foro permanente de participación e intercambio de conocimientos y experiencias en materia de inspección ambiental, así como la realización de proyectos de interés común.



– Tipus d'instal·lació, segons els epígrafs de l'annex I del RD Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre.

– La inclusió de la instal·lació en l'àmbit d'aplicació del Reial decret 840/2015, de 21 de setembre, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en els quals intervinguen substàncies perilloses.

– Emissions a l'aire, en què es tenen en compte el nombre de focus d'emissió, si s'exigeix un sistema de mesurament en continu, si la instal·lació està afectada per la normativa de grans instal·lacions de combustió, i el Reial decret 117/2003, de 31 de gener, sobre limitació d'emissions de compostos orgànics volàtils degudes a l'ús de dissolvents en determinades activitats.

– Abocament d'aigües residuals, en què es té en compte el tipus d'abocament, el nombre de punts d'abocament i el destí de l'abocament, així com el consum d'aigua (m<sup>3</sup>/any) de la instal·lació.

– Transferències de residus, en què es valora la quantitat de residus perillosos i no perillosos produïts i gestionats, si escau.

– Sensibilitat del medi ambient local, en què es té en compte la distància de la instal·lació a una zona sensible des del punt de vista ambiental.

Criteris de comportament de l'operador

– L'actitud de l'operador i el seu nivell de reacció en detectar-se algun incompliment en la inspecció.

– La participació en el sistema europeu de gestió i auditories mediambientals (EMAS), de conformitat amb el Reglament (CE) 1221/2009, del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de novembre de 2009.

Una vegada valorats i quantificats els criteris d'impacte i obtinguda la puntuació inicial, s'apliquen els criteris de comportament de l'operador, de manera que s'augmenta un altre punt si l'operador només reacciona després de repetides notificacions, i en el cas que la instal·lació participe en el Reglament EMAS, es restarà un punt a la puntuació inicial obtinguda, tenint en compte les exigències d'aquest model d'excel·lència ambiental en les organitzacions.

Assignada la puntuació que correspon a cada empresa, s'obtenen tres grans grups de risc que marcaran la necessitat d'inspeccionar en primer lloc totes les empreses del primer grup (les de major risc), seguides de les de risc mitjà la inspecció de les quals es programarà cada dos anys i, finalment, s'assenyalaran les instal·lacions de risc baix, que requeriran d'inspecció amb periodicitat triennal.

#### 4. RECURSOS DISPONIBLES

La Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, s'estructura en dos subdireccions generals. Correspon a la Subdirecció General de la Inspecció Mediambiental planificar, dirigir, coordinar i supervisar l'activitat del servei i unitats administratives sota la seua dependència. Específicament, al Servei d'Inspecció Mediambiental, li correspon realitzar la inspecció, vigilància i control del compliment de les matèries pròpies de la direcció general, en particular la proposta del Pla i Programa anual d'inspecció en matèria de qualitat ambiental.

Així mateix, les direccions territorials d'aquesta conselleria, en coordinació amb aquesta direcció general, podran encomanar al personal d'aquesta les activitats d'inspecció corresponents a aquest programa, de conformitat amb el que es disposa en el títol III del Decret 176/2020, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

En conseqüència, des del punt de vista del personal, el desenvolupament del present Programa d'inspecció per al control i prevenció de la contaminació de 2022, compta amb un equip inspector adscrit al Servei d'Inspecció Mediambiental, que s'ha vist reforçat amb la incorporació de personal, tècnic i administratiu, al qual correspon fins i tot la tramitació de les diligències preliminars en les actuacions pròpies de la inspecció, la instrucció i tramitació d'expedients sancionadors i, quan siga procedent, de responsabilitat mediambiental en les matèries competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

D'altra banda, aquest Servei d'Inspecció Mediambiental s'encarrega de la tramitació dels recursos interposats contra els actes i acords adoptats en l'exercici d'aquestes funcions, així com la formació i infor-

– Tipo de instalación, según los epígrafes del anexo I del RD Legislativo 1/2016 de 16 de diciembre.

– La inclusión de la instalación en el ámbito de aplicación del Real decreto 840/2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.

– Emisiones al aire, en la que se tienen en cuenta el número de focos de emisión, si se exige un sistema de medición en continuo, si la instalación está afectada por la normativa de grandes instalaciones de combustión, y el Real decreto 117/2003, de 31 de enero, sobre limitación de emisiones de compuestos orgánicos volátiles debidas al uso de disolventes en determinadas actividades.

– Vertido de aguas residuales, en la que se tiene en cuenta el tipo de vertido, el núm. de puntos de vertido y el destino del vertido, así como el consumo de agua (m<sup>3</sup>/año) de la instalación.

– Transferencias de residuos, en la que se valora la cantidad de residuos peligrosos y no peligrosos producidos y gestionados, en su caso.

– Sensibilidad del medio ambiente local, en la que se tiene en cuenta la distancia de la instalación a una zona sensible desde el punto de vista ambiental.

Criterios de comportamiento del operador

– La actitud del operador y su nivel de reacción al detectarse algún incumplimiento en la inspección.

– La participación en el sistema europeo de gestión y auditorías medioambientales (EMAS), de conformidad con el Reglamento (CE) 1221/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre de 2009.

Una vez valorados y cuantificados los criterios de impacto y obtenida la puntuación inicial, se aplican los criterios de comportamiento del operador, de manera que se aumenta otro punto si el operador solo reacciona después de repetidas notificaciones y en el caso de que la instalación participe en el Reglamento EMAS, se restará un punto a la puntuación inicial obtenida, habida cuenta de las exigencias de este modelo de excelencia ambiental en las organizaciones.

Asignada la puntuación que le corresponde a cada empresa, se obtienen tres grandes grupos de riesgo que marcarán la necesidad de inspeccionar en primer lugar todas las empresas del primer grupo (las de mayor riesgo), seguidas de las de riesgo medio cuya inspección se programará cada dos años y finalmente se señalarán las instalaciones de riesgo bajo que requerirán de inspección con periodicidad trienal.

#### 4. RECURSOS DISPONIBLES

La Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, se estructura en dos subdirecciones generales. Corresponde a la Subdirección General de la Inspección Medioambiental, planificar, dirigir, coordinar y supervisar la actividad del servicio y unidades administrativas bajo su dependencia. Específicamente, al Servicio de Inspección Medioambiental, le corresponde realizar la inspección, vigilancia y control del cumplimiento de las materias propias de la dirección general, en particular la propuesta del Plan y el Programa anual de inspección en materia de calidad ambiental.

Así mismo, las direcciones territoriales de esta conselleria en coordinación con esta dirección general, podrá encomendar al personal de esta, las actividades de inspección correspondientes al presente Programa, de conformidad con lo dispuesto en el Título III del Decreto 176/2020, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica.

En consecuencia, desde el punto de vista del personal, el desarrollo del presente Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación de 2022, cuenta con un equipo inspector adscrito al Servicio de Inspección Medioambiental, que se ha visto reforzado con la incorporación de personal, técnico y administrativo, a quien le corresponde inclusive la tramitación de las diligencias preliminares en las actuaciones propias de la inspección, la instrucción y tramitación de expedientes sancionadores y, cuando proceda, de responsabilidad medioambiental en las materias competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental.

Por otra parte, este Servicio de Inspección Medioambiental, se encarga de la tramitación de los recursos interpuestos contra los actos y acuerdos adoptados en el ejercicio de estas funciones, así como la for-





mació en matèria sancionadora, en particular a agents de l'autoritat i altres administracions públiques.

És per tot això que aquest programa s'executarà comptant amb la col·laboració del personal de suport següent:

– Amb la col·laboració de la resta de serveis adscrits a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, que realitza tasques de vigilància i control documental del compliment de les normes mediambientals contingudes en les autoritzacions sectorials en matèria de qualitat ambiental.

– Personal tècnic de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, que efectua les visites de comprovació prèvies a la concessió d'autoritzacions sectorials, i tècnics jurídics que informen i instrueixen en totes les seues fases els expedients sancionadors en matèria mediambiental.

– Personal de les direccions territorials amb funcions en matèria de qualitat ambiental.

– Agents mediambientals adscrits a les direccions territorials de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

Així mateix, el desenvolupament dels dos subprogrames previstos per aquest programa anual per al 2022, compta amb la col·laboració de la resta d'agents d'inspecció d'altres administracions:

– Funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil.

Finalment, en matèria de qualitat de l'aire, es treballarà en coordinació amb la Xarxa de Vigilància i Control de Qualitat de l'Aire, adscrita a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental i es podrà comptar amb les entitats col·laboradores acreditades, inscrites en el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental (ECMCA), regulat en el Decret 22/2015, de 13 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les funcions i el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana.

## 5. ACTIVITAT INSPECTORA

Amb la finalitat de comprovar que les instal·lacions sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, considerades de major risc per al medi ambient, compleixen els condicionants de la seua autorització, realitzen els autocontrols periòdics, promouen la utilització de les millors tecnologies disponibles, utilitzen l'energia de manera eficaç i prenen les mesures necessàries per a evitar la contaminació de l'aigua, l'aire i el sòl, i previndre accidents greus, resulta necessària la realització d'inspeccions presencials de manera periòdica per a comprovar el compliment de la normativa mediambiental.

Les visites a instal·lacions tenen com a objecte aconseguir que les entitats explotadores coneguen i compreguen millor les disposicions legislatives comunitàries pertinents, les diferents formes de vulnerabilitat del medi ambient i les repercussions ambientals de les seues activitats. Amb la inspecció presencial s'aconsegueix un contacte més directe amb la persona titular de la instal·lació i s'incentiva la seua responsabilitat en la correcta gestió ambiental de les instal·lacions.

Aquestes visites, unides a la inspecció del compliment de les obligacions d'aportació documental de les instal·lacions en virtut de la seua autorització ambiental, permeten completar i actualitzar la informació disponible de cada instal·lació, per a avaluar l'eficàcia dels requisits vigents en matèria d'autoritzacions, permisos o llicències, així com per a determinar la necessitat de millorar o modificar aqueixos requisits, i al seu torn completar-ne l'avaluació de riscos mediambientals.

La inspecció documental resulta reforçada amb el suport d'eines com la nova versió del visor cartogràfic de la Generalitat Valenciana.

### 5.1 Inspeccions prefixades o programades.

Les instal·lacions objecte d'aquest ambiciós Programa anual d'inspeccions per a l'exercici 2022 són:

1. Totes aquelles instal·lacions que estiguen ubicades a la Comunitat Valenciana i disposen de l'autorització ambiental integrada, és a dir totes aquelles activitats sotmeses al Real decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, així com a la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana.

mación e información en materia sancionadora, en particular a agentes de la autoridad y otras administraciones públicas.

Es por todo ello que el presente Programa se ejecutará contando con la colaboración del personal de apoyo siguiente:

– Con la colaboración del resto de servicios adscritos a la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental que, realiza labores de vigilancia y control documental del cumplimiento de las normas medioambientales contenidas en las autorizaciones sectoriales en materia de calidad ambiental.

– Personal técnico de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental que, efectúa las visitas de comprobación previas a la concesión de autorizaciones sectoriales, y técnicos jurídicos que informan e instruyen en todas sus fases los expedientes sancionadores en materia medioambiental.

– Personal de las Direcciones Territoriales con funciones en materia de calidad ambiental.

– Agentes Medioambientales adscritos a las Direcciones Territoriales de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica.

Así mismo, el desarrollo de los dos Subprogramas previstos por el presente Programa anual para 2022, cuenta con la colaboración del resto de agentes de inspección de otras administraciones:

– Funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Agentes del SEPRONA de la Guardia Civil.

Por último, en materia de calidad del aire, se trabajará en coordinación con la Red de Vigilancia y Control de Calidad del Aire, adscrita a la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental y se podrá contar con las entidades colaboradoras acreditadas, inscrites en el *Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental* (ECMCAs), regulado en el Decreto 22/2015, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regulan las funciones y el Registro de entidades colaboradoras en materia de calidad ambiental de la Comunitat Valenciana.

## 5. ACTIVIDAD INSPECTORA

Con la finalidad de comprobar que las instalaciones sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, consideradas de mayor riesgo para el medio ambiente, cumplen los condicionantes de su autorización, realizan los autocontroles periódicos, promueven la utilización de las mejores tecnologías disponibles, utilizan la energía de manera eficaz y toman las medidas necesarias para evitar la contaminación del agua, el aire y el suelo, y prevenir accidentes graves, resulta necesario la realización de inspecciones presenciales de forma periódica, para comprobar el cumplimiento de la normativa medioambiental.

Las visitas a instalaciones tienen por objeto conseguir que, las entidades explotadoras conozcan y comprendan mejor las disposiciones legislativas comunitarias pertinentes, las distintas formas de vulnerabilidad del medio ambiente y las repercusiones ambientales de sus actividades. Con la inspección presencial se consigue un contacto más directo con la persona titular de la instalación, e incentiva su responsabilidad en la correcta gestión ambiental de las instalaciones.

Estas visitas, unidas a la inspección del cumplimiento de las obligaciones de aportación documental de las instalaciones en virtud de su autorización ambiental, permiten completar y actualizar la información disponible de cada instalación, para evaluar la eficacia de los requisitos vigentes en materia de autorizaciones, permisos o licencias, así como para determinar la necesidad de mejorar o modificar esos requisitos, y a su vez completar su evaluación de riesgos medioambientales.

La inspección documental se ve reforzada con el apoyo de herramientas como la nueva versión del visor cartográfico de la Generalitat Valenciana.

### 5.1 Inspecciones prefijadas o programadas

Las instalaciones objeto de este ambicioso programa anual de inspecciones para el ejercicio 2022 son:

1. Todas aquellas instalaciones que, ubicadas en la Comunitat Valenciana, disponen de la autorización ambiental integrada, es decir todas aquellas actividades sometidas al Real decreto legislativo 1/2016 de 16 de diciembre, así como a la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana.



2. Les instal·lacions autoritzades per a l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador que, fins i tot no disposant d'autorització ambiental integrada, es troben en explotació, i que han de ser inspeccionades amb caràcter trienal en aplicació del Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador.

3. Els abocadors que, fins i tot trobant-se en fase de segellament i clausura, han de continuar sent objecte d'inspecció, d'acord amb l'esmentat reial decret.

4. S'amplia, així mateix, l'objectiu d'inspecció incloent-hi previsions de control de determinades instal·lacions que desenvolupen activitats potencialment contaminadores en matèria de qualitat ambiental (principalment producció i gestió de residus i emissions atmosfèriques). Així, com a part d'aquest programa d'inspecció per al 2022 s'inclourà la inspecció d'instal·lacions que, fins i tot no requerint autorització ambiental integrada, es troben subjectes a autorització sectorial.

Per determinar el nombre d'instal·lacions que s'han d'inspeccionar de manera prefixada en l'actual any 2022, s'han tingut en compte els factors següents:

Protocol d'actuació.

Per a la realització de les inspeccions prefixades dins del Programa d'inspecció per al 2022, s'estableix el protocol d'actuació següent:

a) Planificació:

– Planificació de la inspecció, en la qual s'obté i estudiarà tota la informació necessària, la que es troba en la Direcció General, relativa a l'expedient de concessió de l'AAI, memòries anuals de residus, declaració PRTR entre altres, així com tota la informació que el titular haja entregat en compliment de les obligacions.

– Elaboració de llistes de revisió mèdica i, si escau, organització dels mostres, que incloua la comprovació de tots els condicionants imposats en l'AAI, i altres requisits legals aplicables en matèria mediambiental, que faciliten la seua comprovació durant la visita d'inspecció.

b) Visita *in situ*:

Visita a les instal·lacions de la mercantil durant el temps necessari (poden ser diversos dies en funció de la complexitat de la instal·lació) per a comprovar el compliment dels condicionats de l'autorització concedida, procedir a la revisió de tota la documentació elaborada per l'empresa relativa als autocontrols periòdics obligatoris, i ompliment de la fitxa elaborada per a l'avaluació del risc mediambiental.

c) Redacció i signatura, si escau, de l'acta d'inspecció:

Alçament de l'acta d'inspecció, en la qual es reflectiran els aspectes més rellevants de la instal·lació quant als seus possibles efectes ambientals per emissions a l'atmosfera, residus, aigües residuals, soroll i contaminació del sòl. En la mateixa acta, ha de recollir-se el resultat de la inspecció realitzada, document de caràcter públic amb valor probatori, sense perjudici de les proves que pugua aportar el titular de l'establiment en defensa dels seus drets i interessos.

d) Elaboració del corresponent informe i la seua remissió a l'interessat, en el termini de dos mesos des de la inspecció. L'informe ha d'incloure les conclusions de la inspecció relatives al grau de compliment de les condicions de l'autorització ambiental integrada i podrà incorporar requeriments de l'Administració, a fi de completar aquells aspectes que faciliten una correcta valoració de la inspecció.

e) Un extracte de l'informe definitiu (informe final) d'inspecció elaborat segons el format aprovat per REDIA, es publicarà en el termini de quatre mesos, en la pàgina web de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, amb les úniques limitacions contingudes en la normativa que regula el dret de l'accés del públic a la informació mediambiental.

f) Si l'informe de la inspecció ambiental identificara incompliments, amb independència de la seua rellevància, això pot motivar la instrucció d'un expedient sancionador.

Recursos disponibles i programació prevista.

D'acord amb el protocol d'actuació establert per a la realització de les inspeccions presencials prefixades, s'ha realitzat un càlcul mitjà i aproximat del temps de la duració del procediment de la inspecció, des

2. Las instalaciones autorizadas para la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero que, aun no disponiendo de autorización ambiental integrada, se encuentran en explotación y que deben ser inspeccionadas con carácter trienal, en aplicación del Real decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero.

3. Los vertederos que, aun encontrándose en fase de sellado y clausura, deben continuar siendo objeto de inspección, de acuerdo con el citado Real Decreto.

4. Se amplía, así mismo, el objetivo de inspección incluyendo en el mismo previsiones de control de ciertas instalaciones que desarrollan actividades potencialmente contaminadoras en materia de calidad ambiental (principalmente producción y gestión de residuos y emisiones atmosféricas). Así, como parte de este programa de inspección para 2022 se incluirá la inspección de instalaciones que, aun no requiriendo autorización ambiental integrada, se encuentran sujetas a autorización sectorial.

Para determinar el número de instalaciones que se deben inspeccionar de forma prefijada en el presente año 2022, se han tenido en cuenta los siguientes factores:

Protocolo de actuación.

Para la realización de las inspecciones prefijadas dentro del programa de inspección para 2022, se establece el siguiente protocolo de actuación:

a) Planificación:

– Planificación de la inspección, en la cual se recabará y estudiará toda la información necesaria, la obrante en la Dirección General, relativa al expediente de concesión de la AAI, memorias anuales de residuos, declaración PRTR entre otros, así como toda la información que el titular haya entregado en cumplimiento de las obligaciones.

– Elaboración de listas de chequeo, y en su caso organización de los muestreos, que incluya la comprobación de todos los condicionantes impuestos en la AAI, y otros requisitos legales aplicables en materia medioambiental, que faciliten su comprobación durante la visita de inspección.

b) Visita *in situ*:

Visita a las instalaciones de la mercantil durante el tiempo necesario (pueden ser varios días en función de la complejidad de la instalación), para comprobar el cumplimiento de los condicionados de la autorización concedida, proceder a la revisión de toda la documentación elaborada por la empresa relativa a los autocontroles periódicos obligatorios, cumplimentándose la ficha elaborada para la evaluación del riesgo medioambiental.

c) Redacción y firma, en su caso, del acta de inspección:

Levantamiento del acta de inspección, en la que se reflejarán los aspectos más relevantes de la instalación en cuanto a sus posibles efectos ambientales por, emisiones a la atmósfera, residuos, aguas residuales, ruido y contaminación del suelo. En la misma acta debe recogerse el resultado de la inspección realizada, documento de carácter público con valor probatorio, sin perjuicio de las pruebas que pueda aportar el titular del establecimiento en defensa de sus derechos e intereses.

d) Elaboración del correspondiente informe y su remisión al interesado, en el plazo de dos meses desde la inspección. El informe debe incluir las conclusiones de la inspección relativas al grado de cumplimiento de las condiciones de la autorización ambiental integrada y podrá incorporar requerimientos de la administración, con objeto de completar aquellos aspectos que faciliten una correcta valoración de la inspección.

e) Un extracto del informe definitivo (informe final) de inspección elaborado según el formato aprobado por REDIA, se publicará en el plazo de cuatro meses, en la página web de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, con las únicas limitaciones contenidas en la normativa que regula el derecho del acceso del público a la información medioambiental.

f) Si el informe de la inspección ambiental identificara incumplimientos, con independencia de su relevancia, ello puede motivar la instrucción de un expediente sancionador

Recursos disponibles y programación prevista.

Con base al protocolo de actuación establecido para la realización de las inspecciones presenciales prefijadas, se ha realizado un cálculo medio y aproximado del tiempo de la duración del procedimiento de la



de l'estudi previ de la documentació fins a l'elaboració de l'informe final a publicar.

En aquesta previsió es té en compte l'increment del nombre d'inspectors i inspectores adscrits al Servei d'Inspecció Mediambiental, respecte a la disponibilitat de personal d'exercicis anteriors. Això permetrà una major dedicació de cadascun d'aquests al Programa d'inspecció i millorarà l'eficiència i l'eficàcia de la labor inspectora que, a més, es dissenya comptant amb el suport del personal tècnic adscrit a la resta de serveis de la Subdirecció General de Qualitat i Educació Ambiental.

Fases d'una inspecció	Nre. jornades/inspector/a	Nre. inspectors/es participants	Total jornades necessàries
Anàlisi prèvia de documentació	4	1	4
Visita a les instal·lacions	2	2	4
Elaboració d'acta i informe posterior	8	1	8
		TOTAL	16

En la taula s'especifica el nombre de jornades i de participants en la inspecció d'una instal·lació amb autorització ambiental integrada que determina el temps mitjà necessari per a la seua realització.

Amb aquestes dades es poden realitzar les estimacions per a determinar el nombre d'inspeccions que es poden realitzar amb els recursos humans de què es disposa i el temps de dedicació de cadascun d'aquests.

La Comunitat Valenciana compta actualment amb 12 tècnics i tècniques per a la realització de les inspeccions que, si bé no tenen una dedicació exclusiva en la realització d'inspeccions, desenvolupen i participen en la resta de les funcions assignades al Servei d'Inspecció Mediambiental. Es considera que aquest increment suposa una millora sense dubtes en l'eficiència i eficàcia de la labor inspectora de conjunt del Servei d'Inspecció Mediambiental.

Aquest programa s'elabora amb la previsió de poder aconseguir una dedicació a la inspecció prefixada pels inspectors o inspectores d'aquest servei del 50 % de la seua jornada laboral. Això es pot equiparar i considerar que es compta amb 6 persones amb dedicació completa al Programa d'inspecció. No obstant això, l'estimació del nombre d'instal·lacions a programar es realitza tenint en compte que dos terços de la plantilla són de recent incorporació i resta el temps dedicat a formació, la qual cosa equivaldria a la disponibilitat de 5 tècnics inspectors a temps complet.

Computant els 253 dies laborables de l'any 2022, el període vacacional de 22 laborables del personal i un resguard de 5 dies a l'any per a possibles imprevistos personals, les jornades de treball a l'any serien 226. Aquestes jornades efectives, dedicades a la inspecció programada suposa per a 5 inspectors amb dedicació exclusiva, una estimació de 16 dies per inspecció, per la qual cosa es preveu que el Servei d'Inspecció Mediambiental podrà inspeccionar unes 70 instal·lacions.

El total d'instal·lacions amb autorització ambiental integrada existents a la Comunitat Valenciana és de 486. El gràfic recull la distribució per epígraf i nombre concret d'instal·lacions per cadascun d'aquests.

Com pot observar-se, el major volum d'instal·lacions es concentra en l'epígraf 3.5, que es correspon amb les indústries ceràmiques a la Comunitat Valenciana, amb un total de 149 instal·lacions. L'epígraf 9 també té un volum important d'instal·lacions, en concret el 9.3 que correspon a les granges, que compta amb 119 instal·lacions, en matèria de gestió de residus es compta amb 45 instal·lacions.

La taula següent recull el nombre d'instal·lacions existents a la Comunitat Valenciana i la programació d'inspeccions prevista per al 2022, per epígraf d'activitat, segons l'annex I del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, en relació amb l'annex I de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana.

Amb la finalitat d'aconseguir l'objectiu d'aquest programa, que preveu inspeccionar un total de 100 d'instal·lacions amb autorització ambiental integrada, de manera presencial, es compta amb una inten-

inspecció, desde el estudio previo de la documentación hasta la elaboración del informe final a publicar.

En esta previsión, se tiene en cuenta el incremento del número de inspectores/as adscritos al Servicio de Inspección Medioambiental, con respecto a la disponibilidad de personal de ejercicios anteriores. Esto va a permitir una mayor dedicación de cada uno de ellos al Programa de inspección, mejorando la eficiencia y la eficacia de la labor inspectora, que además se diseña contando con el apoyo del personal técnico adscrito al resto de Servicios de la Subdirección General de Calidad y Educación Ambiental.

Fases de una inspección	Núm. jornadas/inspector/a	Núm. inspectores/as participantes	Total jornadas necesarias
Análisis previo de documentación	4	1	4
Visita a las instalaciones	2	2	4
Elaboración de Acta y posterior informe	8	1	8
		TOTAL	16

En la tabla, se especifica el número de jornadas y participantes, en la inspección de una instalación con autorización ambiental integrada, que determina el tiempo medio necesario, para su realización.

Con estos datos, se pueden realizar las estimaciones, para determinar el número de inspecciones que se puede realizar, con los recursos humanos con que se dispone y el tiempo de dedicación de cada uno de ellos.

La Comunitat Valenciana cuenta actualmente con 12 tècnics/as para la realización de las inspecciones que, si bien, no tienen una dedicación exclusiva a la realización de inspecciones, desarrollan y participan en el resto de las funciones asignadas al Servicio de Inspección Medioambiental. Se considera que este incremento supone una mejora sin lugar a duda en la eficiencia y eficacia de la labor inspectora de conjunto del Servicio de Inspección Medioambiental.

El presente Programa, se elabora con la previsión de poder alcanzar una dedicación a la inspección prefixada, por los inspectores/as de dicho Servicio, del 50 % de su jornada laboral. Esto se puede equiparar y considerar que se cuenta con 6 personas con dedicación completa al Programa de inspección. No obstante, la estimación del número de instalaciones a programar se realiza, teniendo en cuenta que dos tercios de la plantilla son de reciente incorporación y resta el tiempo dedicado a formación, lo que equivaldria a la disponibilidad de 5 tècnics inspectors a tiempo completo.

Computando los 253 días laborables del año 2022, el periodo vacacional de 22 laborables del personal, y un resguardo de cinco días al año para posibles imprevistos personales, las jornadas de trabajo al año serian 226. Estas jornadas efectivas, dedicadas a la inspección programada supone para 5 inspectores con dedicación exclusiva, una estimación de 16 días por inspección, por lo que se prevé que el Servicio de Inspección Medioambiental podrà inspeccionar unas 70 instalaciones.

El total de instalaciones con Autorización ambiental integrada existentes en la Comunitat Valenciana es de 486. El grafico recoge la distribución por epígrafe, y número concreto de instalaciones por cada uno de ellos.

Como puede observarse, el mayor volumen de instalaciones se concentra en el epígrafe 3.5 que se corresponde con las industrias cerámicas en la Comunitat Valenciana, con un total de 149 instalaciones. El epígrafe 9 también tiene un volumen importante de instalaciones, en concreto el 9.3 que se corresponde a las granjas que cuenta con 119 instalaciones, en materia de gestión de residuos se cuenta con 45 instalaciones.

La siguiente tabla recoge el número de instalaciones existentes en la Comunitat Valenciana, y la programación de inspecciones prevista para 2022, por epígrafe de actividad, según el Anejo I del Real decreto legislativo 1/2016 de 16 de diciembre, en relación con el anexo I de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana.

Con la finalidad de alcanzar el objetivo de este Programa que prevé inspeccionar un total de 100 de instalaciones con Autorización ambiental integrada, de manera presencial, se cuenta con una intensa colabo-



sa col·laboració dels agents mediambientals adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, que participaran en les inspeccions presencials de les instal·lacions corresponents als epígrafs 9.3, seguint les orientacions que es facilitaràn des de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental i actuant sota la seua supervisió.

Independentment d'aquestes 100 inspeccions presencials prefixades, a realitzar en instal·lacions amb autorització ambiental integrada, hauran de dur-se a terme inspeccions no prefixades motivades per denúncies o incidències que tinguen lloc durant l'any 2022.

Les inspeccions no prefixades podrien tindre un abast total o parcial d'algun aspecte de la instal·lació que motive la denúncia o incidència, però, en qualsevol cas, la necessitat de realitzar aquestes inspeccions no prefixades podria fer variar la programació d'inspeccions prevista.

La programació de la inspecció en matèria de qualitat ambiental s'elabora tenint en compte el que es disposa en l'article 83.1 de la Llei 6/2014, de 25 de juny, de prevenció, qualitat i control d'activitats de la Comunitat Valenciana, que prescriu que els plans d'inspecció i, consegüentment, els seus programes de desenvolupament vincularan tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient.

En aquest sentit, a més de comptar amb la implicació dels agents mediambientals i el suport tècnic de la resta de serveis de la Subdirecció General de Qualitat i Educació Ambiental, per a aconseguir els ambiciosos objectius d'inspecció previstos en aquest programa per al 2022, que abasten com hem vist inspeccions d'abocadors en explotació sense autorització ambiental integrada i abocadors ja en fase postclausura, així com altres instal·lacions potencialment contaminadores, es programa el desenvolupament de dos subprogrames d'inspecció que es recullen en l'apartat 7.2 i per a l'execució dels quals es comptarà amb la col·laboració de:

– Els funcionaris de la Unitat de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Els agents del Servei de Protecció de la Natura (SEPRONA) de la Guàrdia Civil.

– Les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de qualitat ambiental (ECMCA), a les quals se'ls pot encarregar l'assistència en la realització d'inspeccions, segons estableix la disposició addicional novena (sic) de la Llei 6/2014, de 25 de juny, de prevenció, qualitat i control d'activitats de la Comunitat Valenciana.

### 5.2 Inspeccions no prefixades.

Com ja s'ha indicat, les inspeccions no prefixades, a realitzar durant l'exercici anual, no poden programar-se pel fet que aquestes deriven de denúncies, incompliments greus, etc.

No obstant això, aquest programa d'inspecció per al 2022 estableix una estimació d'aquest tipus d'actuacions, segons l'experiència obtinguda d'anys anteriors.

Es preveu així la possibilitat de realitzar inspeccions, d'abast variable, per les causes següents:

1. Investigació de denúncies greus sobre aspectes ambientals, accidents greus i incidents ambientals i casos d'incompliment de les normes, que s'efectuaran al més prompte possible i, si escau, abans de l'atorgament, modificació substancial o revisió d'una autorització ambiental integrada.

2. Verificar el cessament temporal/definitiu, total o parcial, d'activitats i instal·lacions d'establiments coberts pel Pla d'inspecció.

Les actuacions d'inspecció no prefixades seran realitzades per personal tècnic adscrit al servei que tenen assignades les funcions d'inspecció ambiental integrada, sense perjudici que la visita *in situ* a l'establiment pugua ser realitzada per altres agents de l'autoritat.

### 5.3 Inspeccions documentals.

En aquest tipus d'inspeccions es preveuen les establides de manera sistemàtica, mitjançant la comprovació d'informes i memòries anuals que puguin ser exigides a les activitats incloses en les autoritzacions competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental. Per a això, es comptarà amb els resultats obtinguts de la supervisió i vigilància que es duu a terme pels diferents equips tècnics de la direcció general.

Així mateix, es realitzen inspeccions documentals davant qualsevol incidència lleu que hi haja en una instal·lació i que no requerisca una inspecció presencial, i es donarà suport a la inspecció documental dels

de los Agentes Medioambientales adscritos a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, que participarán en las inspecciones presenciales de las instalaciones correspondientes a los epígrafes 9.3, siguiendo las orientaciones que se facilitaràn desde la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental y actuando bajo su supervisión.

Independentemente de estas 100 inspecciones presenciales prefijadas a realizar en instalaciones con Autorización ambiental integrada, tendrán que llevarse a cabo inspecciones no prefijadas motivadas por denuncias o incidencias que tengan lugar durante el año 2022.

Las inspecciones no prefijadas podrían tener un alcance total o parcial de algún aspecto de la instalación que motive la denuncia o incidencia, pero, en cualquier caso, la necesidad de realizar estas inspecciones no prefijadas podría hacer variar la programación de inspecciones prevista.

La programación de la inspección en materia de calidad ambiental se elabora teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 83.1 de la Ley 6/2014, de 25 de junio, de Prevención, Calidad y Control de Actividades de la Comunitat Valenciana, que prescribe que los planes de inspección y consecuentemente sus programas de desarrollo, vincularán a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente.

En este sentido, además de contar con la implicación de los agentes medioambientales y el apoyo técnico del resto de Servicios de la Subdirección General de Calidad y Educación Ambiental, para lograr los ambiciosos objetivos de inspección previstos en este Programa para 2022, que abarcan como hemos visto inspecciones de vertederos en explotación sin autorización ambiental integrada, y vertederos ya en fase posclausura, así como otras instalaciones potencialmente contaminadoras, se programa el desarrollo de dos Subprogramas de inspección que se recogen en el apartado 7.2 y para cuya ejecución se contará con la colaboración de:

– Los funcionarios de la Unidad de Policia Nacional Adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Los agentes del Servicio de protección de la naturaleza (SEPRONA) de la Guardia Civil.

– Las Entidades colaboradoras de la Administración en materia de calidad ambiental (ECMCAs), a las cuales se les puede encargar la asistencia en la realización de inspecciones, según dispone la Disposición adicional novena (sic) de la Ley 6/2014, de 25 de junio, de Prevención, calidad y control de actividades de la Comunitat Valenciana.

### 5.2 Inspecciones no prefijadas.

Como ya se ha indicado, las inspecciones no prefijadas, a realizar durante el ejercicio anual, no pueden programarse debido a que estas derivan de denuncias, incumplimientos graves, etc.

No obstante, este Programa de inspección para 2022, establece una estimación de este tipo de actuaciones, en función de la experiencia obtenida de años anteriores.

Se prevé así, la posibilidad de realizar inspecciones, de alcance variable, por las siguientes causas:

1. Investigación de denuncias graves sobre aspectos ambientales, accidentes graves e incidentes ambientales y casos de incumplimiento de las normas, que se efectuarán lo antes posible y, en su caso, antes del otorgamiento, modificación sustancial o revisión de una autorización ambiental integrada.

2. Verificar el cese temporal/definitivo, total o parcial, de actividades e instalaciones de establecimientos cubiertos por el Plan de Inspección.

Las actuaciones de inspección no prefijadas serán realizadas por personal técnico adscrito al Servicio que tienen asignadas las funciones de inspección ambiental integrada, sin perjuicio de que la visita *in situ* al establecimiento pueda ser realizada por otros agentes de la autoridad.

### 5.3 Inspecciones documentales.

En este tipo de inspecciones se contemplan las establecidas de forma sistemática, mediante la comprobación de informes y memorias anuales que puedan ser exigidas a las actividades incluidas en las autorizaciones competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental. Para ello se contará con los resultados obtenidos de la supervisión y vigilancia que se lleva a cabo por los distintos equipos técnicos de la Dirección General.

Asimismo, se realizan inspecciones documentales ante cualquier incidencia leve que exista en una instalación y que no requiera una inspección presencial, y se apoyará la inspección documental de los



traslats de residus a fi de verificar la seua traçabilitat i amb això el seu tractament correcte.

#### 6. ACTUACIONS PER A LA QUALIFICACIÓ I FORMACIÓ CONTÍNUA DE L'EQUIP INSPECTOR.

Davant la complexitat d'algunes activitats industrials es necessita una adequada competència tècnica del personal d'inspecció. En aquest sentit es té previst potenciar la realització de processos de formació, ateses les necessitats del personal tècnic d'inspecció i, en particular en el present programa, de les necessitats derivades de les noves incorporacions d'inspectors i inspectores en el Servei d'Inspecció Mediambiental, que requeriran un acompanyament previ per al seu aprenentatge, durant almenys dos mesos, de l'equip tècnic amb major experiència.

Aquesta formació continuada dels inspectors i inspectores se sistematitzarà per a l'elaboració de procediments d'identificació de necessitats, per a l'execució de les activitats de formació, per al registre d'aquestes i de la formació específica adquirida per cadascun. Així mateix, i amb la finalitat d'assegurar la competència del personal tècnic d'inspecció, es treballarà amb l'òrgan competent en recursos humans per a definir els perfils de les places i les descripcions dels llocs de treball.

El Servei d'Inspecció Mediambiental continuarà amb la seua participació en el fòrum REDIA (Xarxa d'Inspecció Ambiental) de les CCAA.

#### 7. ACTUACIONS PER A LA COOPERACIÓ ENTRE LES DIFERENTS AUTORITATS INSPECTORES

Un factor important per a millorar l'efectivitat de les inspeccions mediambientals el constitueix la cooperació entre els diferents estaments amb competència en matèria mediambiental, de manera que pugui millorar-se la coordinació entre aquests amb vista a gestionar més eficaçment les denúncies emeses.

A la Comunitat Valenciana comptem amb els equips següents, amb els quals es coordinaran campanyes d'inspecció específiques:

- Personal inspector i tècnics jurídics de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.
- Personal tècnic de les direccions territorials de Medi Ambient, amb funcions en matèria de qualitat ambiental.
- Agents mediambientals.
- Personal tècnic de l'Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals.
- Personal tècnic de la Direcció General de l'Aigua i de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.
- Personal tècnic de les confederacions hidrogràfiques del Xúquer i Segura
- Agents de la unitat de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana
- Servei de Protecció de la Natura (SEPRONA) de la Guàrdia Civil.

- Personal tècnic de les entitats locals.

##### 7.1 Coordinació.

Per part de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental està previst mantindre un contacte directe amb les administracions implicades en els diferents tipus d'inspeccions ambientals, a fi d'establir de manera coordinada, la prioritat de control i seguiment de les campanyes d'inspecció a dur a terme per aquestes. Aquesta coordinació tindrà lloc en totes les fases de la inspecció: planificació i execució de les visites, i en el seguiment posterior.

S'establiran, a aquest efecte, uns protocols d'actuació, que inclouran la formació específica del personal inspector segons l'àmbit d'aplicació de la campanya, l'elaboració de fitxes per a la realització de les visites i els procediments d'actuació previs a la seua remissió al Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Subdirecció General de la Inspecció Mediambiental, que elaborarà l'informe final i, si escau, iniciarà el corresponent expedient sancionador.

Atès que en les inspeccions d'instal·lacions amb autorització ambiental integrada es comproven condicions que responen a diferents àrees ambientals, en cas necessari es podrà comptar amb un assessorament multidisciplinari, i podran, així, ser integrants dels equips d'inspecció funcionaris o funcionàries adscrits als serveis de Protecció de l'Atmosfera, Prevenció i Control Integrat de la Contaminació, Residus, Gestió

traslados de residuos con objeto de verificar su trazabilidad y con ello su correcto tratamiento.

#### 6. ACTUACIONES PARA LA CUALIFICACIÓN Y FORMACIÓN CONTINUA DEL EQUIPO INSPECTOR.

Ante la complejidad de algunas actividades industriales, se precisa una adecuada competencia técnica del personal de inspección. En este sentido se tiene previsto potenciar la realización de procesos de formación, atendiendo a las necesidades del personal técnico de inspección y en particular en el presente programa, de las necesidades derivadas de las nuevas incorporaciones de inspectores/as en el Servicio de Inspección Medioambiental, que requerirán de un acompañamiento previo, para su aprendizaje, durante al menos dos meses, del equipo técnico con mayor experiencia.

Esta formación continuada de los inspectores/as, se sistematizará para la elaboración de procedimientos de identificación de necesidades, para la ejecución de las actividades de formación, para el registro de estas y de la formación específica adquirida por cada uno. Así mismo, y con la finalidad de asegurar la competencia del personal técnico de inspección, se trabajará con el órgano competente en Recursos Humanos para definir los perfiles de las plazas y las descripciones de los puestos de trabajo.

El Servicio de inspección Medioambiental continuará con su participación en el fòrum REDIA (Red de Inspección Ambiental) de las CCAA.

#### 7. ACTUACIONES PARA LA COOPERACIÓN ENTRE LAS DISTINTAS AUTORIDADES INSPECTORAS

Un factor importante para mejorar la efectividad de las inspecciones medioambientales, lo constituye la cooperación entre los distintos estamentos con competencia en materia medioambiental, de forma que pueda mejorarse la coordinación entre estos con vistas a gestionar más eficazmente las denuncias emitidas.

En la Comunitat Valenciana contamos con los siguientes equipos, con los que se coordinarán campañas de inspección específicas:

- Personal inspector y técnicos jurídicos de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental
- Personal técnico de las Direcciones territoriales de medioambiente, con funciones en materia de calidad ambiental.
- Agentes Medioambientales
- Personal técnico de la Entidad Pública de Saneamiento de Aguas Residuales
- Personal técnico de la Dirección General del Agua y de la Dirección General de Agricultura, Ganadería y Pesca.
- Personal técnico de las Confederaciones Hidrográficas del Júcar y Segura
- Agentes de la unidad de Policia nacional adscrita a la Comunitat Valenciana
- Servicio de protección de la naturaleza (SEPRONA) de la Guardia Civil

- Personal técnico de las entidades locales

##### 7.1 Coordinación.

Por parte de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, está previsto mantener un contacto directo con las Administraciones implicadas en los diferentes tipos de inspecciones ambientales, con objeto de establecer de manera coordinada, la prioridad de control y seguimiento de las campañas de inspección a llevar a cabo por estas. Esta coordinación tendrá lugar en todas las fases de la inspección: planificación y ejecución de las visitas, y en el seguimiento posterior.

Se establecerán, con este fin, unos protocolos de actuación, que incluirán la formación específica del personal inspector según el ámbito de aplicación de la campaña, la elaboración de fichas para la realización de las visitas y los procedimientos de actuación previos, a su remisión al Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General de la Inspección Medioambiental, que elaborará el informe final y si procede iniciará el correspondiente expediente sancionador.

Dado que en las inspecciones de instalaciones con Autorización ambiental integrada, se comprueban condiciones que responden a diferentes áreas ambientales, en caso necesario, se podrá contar con un asesoramiento multidisciplinar, pudiendo así, ser integrantes de los equipos de inspección funcionarios/as adscritos a los Servicios de Protección de la Atmósfera, Prevención y Control Integrado de la Contaminación,



d'Espais Naturals Protegits, Planificació de Serveis Hidràulics i Qualitat de les Aigües, entre altres.

#### 7.2 Subprogrames.

Com s'ha exposat en apartats anteriors d'aquest programa, per a l'annualitat de 2022 es preveu l'execució de dos subprogrames d'inspecció.

Aquests subprogrames, seran duts a terme amb la col·laboració en un dels casos, dels agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil, i en l'altre, amb la col·laboració dels agents de la Unitat de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana, la qual cosa permetrà dur a terme inspeccions coordinades, d'acord amb els objectius estratègics aprovats pel Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026.

Al mateix temps, aquests subprogrames estan enfocats a acomplir les inspeccions derivades de l'aplicació del Reial decret 646/2000, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador. Per a això, s'inspeccionaran aquells abocadors de residus, siga quina siga l'autorització substantiva a què estiguen subjectes i que es trobe en explotació, com aquells sense activitat, que han de ser també objecte de vigilància postclausura.

Finalment, aquests subprogrames facilitaran, també, la coordinació de les campanyes d'inspecció d'altres activitats en matèria de qualitat ambiental, i es programarà la inspecció d'instal·lacions potencialment contaminadores, siga quina siga l'autorització substantiva que empare l'activitat en cada cas. Es presenten així aquestes campanyes conjuntes d'inspecció que milloraran l'efectivitat de la labor inspectora en coordinar l'actuació dels diferents organismes en aquest camp.

Per al 2022, es programa la inspecció d'activitats que operen en el sector de la gestió de residus diferents de les instal·lacions per a la seua eliminació mitjançant depòsit en abocador.

**7.2.1 SUBPROGRAMA A: Abocadors i altres instal·lacions per a la gestió de residus sense autorització ambiental integrada.**

Aquest subprograma es dirigeix a la realització d'inspeccions en aquelles instal·lacions autoritzades per a la gestió de residus, totes amb autorització ambiental integrada que va ser dictada amb anterioritat a l'aplicació de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana. L'objectiu que ha de perseguir-se és comprovar el grau de compliment de la legislació en matèria de qualitat ambiental que s'aplique a cada instal·lació en cada cas. I serà important comprovar que cadascuna d'aquestes disposa dels permisos i autoritzacions que s'exigeixen en la normativa legal vigent estiguen encara subjectes a les condicions exigides en l'autorització ambiental integrada dictada en el seu moment, o queden sotmeses a llicència ambiental. S'informarà en tot cas als titulars del nou règim d'inspecció imposat pel Reial decret legislatiu 1/2016 de 16 de desembre,

Aquest programa es durà a terme amb inspeccions presencials, per a les quals es preveu comptar amb la participació dels agents policials pertanyents a la Unitat de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana, als quals prèviament, després d'una sessió formativa (teòricopràctica), s'haurà facilitat una llista de 20 instal·lacions objecte d'inspecció, així com una llista de comprovació (*check-list*), elaborada des del Servei d'Inspecció Mediambiental, específica per a cada sector d'activitat a inspeccionar.

#### 7.2.2 SUBPROGRAMA B: Vigilància postclausura d'abocadors.

L'abocament de residus ha de controlar-se i gestionar-se de manera adequada, a fi de prevenir o reduir els efectes negatius sobre l'entorn i els riscos per a la salut humana. En aquest context, la Directiva 2006/12/CE, de 5 d'abril, relativa als residus, estableix l'obligatorietat de clausurar aquells abocadors que no reunisquen les condicions exigibles.

Atés que s'ha dut a terme actuacions de clausura i segellament d'aquells emplaçaments en els quals s'han constituït abocadors il·legals de residus urbans, s'incorpora a aquest subprograma la inspecció d'aquestes instal·lacions amb vista a comprovar que es mantenen de manera efectiva les mesures adoptades per a la seua clausura i segellament, i per a la restauració de l'entorn i el medi natural d'aquests, amb la finalitat que no constituïsquen un perill per al medi ambient i la salut humana.

D'altra banda, la regulació sectorial en matèria de residus exigeix el control i la vigilància d'aquestes instal·lacions en el moment que finalitze la fase d'explotació i se'n procedeix a la clausura i segellament,

Residuos, Gestión de Espacios Naturales Protegidos, Planificación de Servicios Hidráulicos y Calidad de las Aguas, entre otros.

#### 7.2 Subprogramas.

Como se ha expuesto en apartados anteriores de este Programa, para la anualidad de 2022, se prevé la ejecución de dos Subprogramas de inspección.

Estos Subprogramas, serán llevados a cabo con la colaboración en uno de los casos, de los agentes del SEPRONA de la Guardia Civil, y en el otro, con la colaboración de los agentes de la Unidad de Policía Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana, lo que permitirá llevar a cabo inspecciones coordinadas, de acuerdo con los objetivos estratégicos aprobados por el *Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026*.

Al mismo tiempo, estos Subprogramas están enfocados a dar cumplimiento a las inspecciones derivadas de la aplicación del *Real decreto 646/2000, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero*. Para ello se inspeccionarán aquellos vertederos de residuos, sea cual sea la autorización substantiva a la que estén sujetos y que se encuentre en explotación, como aquellos sin actividad, que deben ser también objeto de vigilancia posclausura.

Finalmente, estos Subprogramas van a facilitar también, la coordinación de las campañas de inspección de otras actividades en materia de calidad ambiental, programándose la inspección de instalaciones potencialmente contaminadoras, sea cual sea la autorización substantiva que empare la actividad en cada caso. Se presentan así estas campañas conjuntas de inspección que mejorarán la efectividad de la labor inspectora al coordinar la actuación de los distintos organismos, en este campo.

Para 2022, se programa la inspección de actividades que operen en el sector de la gestión de residuos distintos de las instalaciones para su eliminación mediante depósito en vertedero.

**7.2.1 SUBPROGRAMA A: Vertederos y otras instalaciones para la gestión de residuos sin autorización ambiental integrada.**

Este Subprograma, se dirige a la realización de inspecciones en aquellas instalaciones autorizadas para la gestión de residuos, todas ellas con autorización ambiental integrada que fue dictada con anterioridad a la aplicación de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana. El objetivo que debe perseguirse es comprobar el grado de cumplimiento de la legislación en materia de calidad ambiental que se aplique a cada instalación en cada caso. Resultando de importancia comprobar que cada una de ellas dispone de los permisos y autorizaciones que se exigen en la normativa legal vigente, estén todavía sujetas a las condiciones exigidas en la autorización ambiental integrada dictada en su día, o queden sometidas a licencia ambiental. Se informará en todo caso, a los titulares, del nuevo régimen de inspección impuesto por el Real decreto legislativo 1/2016 de 16 de diciembre,

Este programa se llevará a cabo con inspecciones presenciales, para las que se prevé contar con la participación de los agentes policiales pertenecientes a la Unidad de Policía Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana, a los que previamente, tras una sesión formativa (teórico-práctica), se habrá facilitado una lista de 20 instalaciones objeto de inspección así como una lista de comprobación (*check-list*), elaborada desde el Servicio de Inspección Medioambiental, específica para cada sector de actividad a inspeccionar.

#### 7.2.2 SUBPROGRAMA B: Vigilancia posclausura de vertederos.

El vertido de residuos debe controlarse y gestionarse de manera adecuada, a fin de prevenir o reducir los efectos negativos sobre el entorno y los riesgos para la salud humana. En este contexto, la Directiva 2006/12/CE, de 5 de abril, relativa a los residuos, establece la obligatoriedad de clausurar aquellos vertederos que no reúnan las condiciones exigibles.

Habiéndose llevado a cabo actuaciones de clausura y sellado de aquellos emplazamientos en los que se han constituido vertederos ilegales de residuos urbanos, se incorpora a este Subprograma la inspección de estas instalaciones con vistas a comprobar que, se mantienen de forma efectiva las medidas adoptadas para su clausura y sellado y para la restauración del entorno y el medio natural de los mismos, con el fin de que no constituyan un peligro para el medio ambiente y salud humana.

Por otra parte, la regulación sectorial en materia de residuos exige del control y vigilancia de estas instalaciones en el momento finalizan la fase de explotación y se procede a su clausura y sellado, con objeto

a fi de garantir la seua adequació mediambiental durant els 30 anys de postclausura.

Per tot això, en el marc d'aquest Programa d'inspecció per al 2022, s'incorpora aquest subprograma B) que es programa dur a terme amb la col·laboració presencial dels efectius del SEPRONA i en el qual s'inclou la inspecció presencial de les instal·lacions per a l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador amb les característiques següents:

– Abocadors que, atés que no disposen d'autorització prèvia, han sigut segellats i clausurats per la Generalitat Valenciana, per als quals s'han establert unes mesures de control postclausura. L'objectiu és comprovar el grau de compliment de les condicions imposades en la resolució d'aprovació de la clausura i segellament de cada abocador.

– Abocadors que, tot i disposar d'autorització sectorial i/o autorització ambiental integrada, han de ser objecte de vigilància postclausura una vegada finalitzada la seua explotació. En aquests casos, es comprovarà el compliment de les condicions establides en el Pla de vigilància i control postclausura, d'acord amb les previsions sobre aquest tema contingudes en el Reial decret 646/2000.

En tot cas, des del Servei d'Inspecció Mediambiental es facilitarà als agents una llista amb 20 instal·lacions objecte d'inspecció, així com una llista de comprovació (*check-list*). Podran dur-se a terme també sessions formatives (teòricopràctiques) en cadascuna de les comandàncies de la Guàrdia Civil, en cas que es considere necessari.

## 8. AVALUACIÓ D'ACTUACIONS

Es defineixen dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultats.

Els indicadors d'activitat proporcionen informació sobre el grau d'execució del programa anual i la seua evolució temporal. Ajuden a revisar l'eficàcia i avaluar resultats del treball de la inspecció ambiental.

### 8.1 Indicadors d'activitat

Aquests indicadors sintetitzen la informació sobre el nombre d'inspeccions, temps a realitzar les inspeccions i desviacions del nombre d'inspeccions programades. També es pretén avaluar els resultats que ens permeten valorar els beneficis i l'eficiència de la intervenció administrativa.

S'utilitzaran els indicadors d'activitat següents:

1. Nombre d'inspeccions anuals realitzades.

2. Percentatge d'actuacions dutes a terme en relació amb allò programat.

3. Nombre de fitxes d'avaluació de riscos realitzades.

4. Nombre de dies invertits per a realitzar cada inspecció.

### 8.2 Indicadors de resultats

Els indicadors de resultats proporcionen informació del compliment dels condicionants mediambientals en matèria de qualitat ambiental d'aplicació a cada instal·lació i es poden, al seu torn, dividir en dos subgrups: els de compliment de normativa i els de millores ambientals. La influència de la inspecció en l'increment de compliment de les diferents àrees de normativa i la reducció del risc potencial que comporta poden ser en certa manera més senzilles de quantificar que els indicadors orientats a avaluar les millores mediambientals.

Per a avaluar els resultats obtinguts després de la realització de les inspeccions i verificacions ambientals, s'utilitzaran els indicadors de resultats següents:

1. Compliment de la normativa: nombre d'instal·lacions a les quals se'ls ha iniciat un procediment sancionador després de la inspecció.

2. Percentatge d'instal·lacions amb inici de sancionador, respecte al total inspeccionat.

3. Nombre d'instal·lacions que han implementat millores mediambientals significatives després de la visita d'inspecció.

4. Nombre de sol·licituds de mesures correctores que no deriven en la incoació de procediment sancionador.

## 9. SISTEMA DE GESTIÓ DE LA INFORMACIÓ

Es projecta posar a la disposició de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació que es disposa de cada empresa (autorització, memòries anuals, autocontrols, analítiques i anàlisis de riscos) i el posterior registre de les inspeccions que se li han realitzat, amb el seu corresponent

de garantir su adecuación medioambiental durante los 30 años de posclausura.

Por todo ello en el marco del presente Programa de inspección para 2022, se incorpora este Subprograma B) que se programa llevar a cabo con la colaboración presencial de los efectivos del SEPRONA y en el que se incluye la inspección presencial de las instalaciones para la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero con las siguientes características:

– Vertederos que, no disponiendo de autorización previa, han sido sellados y clausurados por la Generalitat Valenciana, para los cuales se han establecido unas medidas de control posclausura. El objetivo es comprobar el grado de cumplimiento de las condiciones impuestas en la resolución de aprobación de la clausura y sellado de cada vertedero.

– Vertederos que, disponiendo de autorización sectorial y/o autorización ambiental integrada, han de ser objeto de vigilancia posclausura una vez finalizada su explotación. En estos casos se comprobará el cumplimiento de las condiciones establecidas en el *Plan de Vigilancia y Control posclausura* de acuerdo con las previsiones al respecto contenidas en el Real decreto 646/2000.

En todo caso, desde el Servicio de Inspección Medioambiental, se facilitará a los agentes un listado con 20 instalaciones objeto de inspección, así como una lista de comprobación (*check-list*). Podrán llevarse a cabo también sesiones formativas (teórico-prácticas) en cada una de las Comandancias de la Guardia Civil, en caso de que se considere necesario.

## 8. EVALUACIÓN DE ACTUACIONES.

Se definen dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultados.

Los indicadores de actividad proporcionan información sobre el grado de ejecución del programa anual y su evolución temporal. Ayudan a revisar la eficacia y evaluar resultados del trabajo de la inspección ambiental.

### 8.1 Indicadores de actividad

Estos indicadores sintetizan la información sobre el número de inspecciones, tiempo en realizar las inspecciones y desviaciones del número de inspecciones programadas. También se pretende evaluar los resultados que nos permitan valorar los beneficios y la eficiencia de la intervención administrativa.

Se emplearán los siguientes indicadores de actividad:

1. Número de inspecciones anuales realizadas.

2. Porcentaje de actuaciones llevadas a cabo en relación con lo programado.

3. Número de fichas de evaluación de riesgos realizadas.

4. Número de días invertidos para realizar cada inspección.

### 8.2 Indicadores de resultados

Los indicadores de resultados proporcionan información del cumplimiento de los condicionantes medioambientales en materia de calidad ambiental de aplicación a cada instalación y se pueden a su vez dividir en dos subgrupos: los de cumplimiento de normativa y los de mejoras ambientales. La influencia de la inspección en el incremento de cumplimiento de las diferentes áreas de normativa y la reducción del riesgo potencial que conlleva pueden ser en cierta medida más sencillas de cuantificar que los indicadores orientados a evaluar las mejoras medioambientales.

Para evaluar los resultados obtenidos tras la realización de las inspecciones y verificaciones ambientales, se emplearán los siguientes indicadores de resultados:

1. Cumplimiento de la normativa: Número de instalaciones a las que se ha iniciado un procedimiento sancionador tras la inspección.

2. Porcentaje de instalaciones con inicio de sancionador, respecto al total inspeccionado.

3. Número de instalaciones que han implementado mejoras medioambientales significativas tras la visita de inspección.

4. Número de solicitudes de medidas correctoras que no deriven en la incoación de procedimiento sancionador.

## 9. SISTEMA DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

Se proyecta poner a disposición de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, una aplicación informàtica que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa (autorización, memorias anuales, autocontroles, analíticas y análisis de riesgos) y el posterior registro de las inspecciones que se le han realizado, con su



informe en el qual es presentaran les conclusions pertinents respecte al grau de compliment de l'autorització concedida.

Per complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials, aquesta aplicació informàtica disposaria d'una funcionalitat que permetia fer públics els informes d'inspecció.

Els informes d'inspecció que s'elaboren després de cada visita *in situ* presentaran informació relativa a la instal·lació, al compliment de les condicions de l'autorització ambiental integrada i de qualsevol actuació realitzada.

correspondiente informe en el que se presentarán las conclusiones pertinentes respecto al grado de cumplimiento de la autorización concedida.

Para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, dicha aplicación informática, dispondría de una funcionalidad que permita hacer públicos los informes de inspección.

Los informes de inspección que se elaboren después de cada visita *in situ*, presentarán información relativa a la instalación, al cumplimiento de las condiciones de la Autorización ambiental integrada y de cualquier actuación realizada.