

Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica

DECRET 51/2022, de 6 de maig, del Consell, pel qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió directa d'ajudes per a realitzar actuacions d'acció humanitària d'emergència amb la població ucraïnesa afectada per la crisi humanitària provocada per la invasió de les tropes russes a Ucraïna. [2022/3958]

La Llei 18/2017, de 14 de desembre, de la Generalitat, de cooperació i desenvolupament sostenible, inclou, com a acció humanitària, el conjunt d'actuacions d'ajuda a les víctimes de desastres naturals i conflictes armats o a poblacions en situació de vulnerabilitat extrema, orientades a garantir la seua subsistència, protegir els seus drets, defensar la seua dignitat i establir les bases del seu posterior desenvolupament. Igualment, comprén les actuacions de postemergència encaminades a la rehabilitació i reconstrucció de les infraestructures físiques, econòmiques i socials, i la prevenció i reducció de la situació de vulnerabilitat de comunitats i poblacions víctimes de desastres del tipus que siga.

Les ajudes alimentària i sanitària d'emergència, l'assistència a persones refugiades i desplaçades internes per motiu de conflictes armats o de guerres, i també de catàstrofes naturals quan la seua situació es prolonga en el temps, la prevenció de desastres, la denúncia de violacions dels drets humans associada habitualment a aquests col·lectius i els projectes de defensa d'aquests constitueixen, així mateix, acció humanitària.

L'ofensiva militar de la Federació Russa a Ucraïna iniciada el 24 de febrer de 2022 ha provocat la destrucció d'infraestructures civils i la pèrdua de vides humanes, i ha forçat persones civils a fugir de les seues llars. Des del seu inici, segons l'Oficina de l'Alt Comissionat de les Nacions Unides per als Refugiats (ACNUR) més de 4,2 milions de persones han abandonat Ucraïna. A aquests refugiats cal sumar 6,5 milions més de persones desplaçades internes a Ucraïna i es calcula que 12 milions més s'han vist afectades en les zones més castigades per la guerra.

Moltes persones segueixen atrapades en zones de conflicte creixent i, sense poder satisfer les seues necessitats bàsiques, com la provisió d'aliments, aigua i medicines. Des de l'inici de la contesa bèl·lica, l'Oficina de l'Alt Comissionat de les Nacions Unides per als Drets Humans ha registrat almenys 3.776 víctimes civils, de les quals almenys 1.563 han mort i entre elles 130 són menors d'edat, i a 2.213 persones ferides i reitera que les víctimes reals poden ser molt més elevades.

En tot el país, especialment en l'est d'Ucraïna, la infraestructura d'aigua ha patit greus danys, els treballs de reparació s'han vist obstaculitzats pels bombardejos en curs i és necessari desminar la zona. El funcionament dels serveis d'emergència es veu amenaçat pels constants talls d'energia i el risc persistent que les ambulàncies i el personal de salut es veguen atrapades en el foc creuat. Mentre milers de persones continuen fugint de la violència incessant en la part est cap a la part occidental de país, i es comptabilitzen segons l'Organització Internacional per a les Migracions (OIM) més de 7,1 milions de persones desplaçades internes, amb unes necessitats greus d'aliments, aigua i refugi, ja que els districtes i regions d'acolliment s'estan quedant sense recursos per a fer front a l'afluència massiva de població desplaçada interna, segons dades de l'Oficina de Nacions Unides per a la Coordinació d'Assumptes Humanitaris (OCHA).

La destinació de les persones ucraïneses desplaçades són els països fronterers, Polònia, Romania, Eslovàquia, Moldàvia, Sèrbia i Hongria que estan assumint, majoritàriament el seu acolliment. Entre la població que s'està desplaçant, la majoria són dones, xiquetes i xiquets, perquè a causa de l'ofensiva militar en curs, els homes entre 18 i 60 anys tenen prohibit eixir del país. Els menors més vulnerables, inclosos xiquetes i xiquets que viuen fora de les seues famílies o sota cura institucional, els menors no acompanyats i separats i els que tenen discapacitats, es veuen especialment afectats per la deterioració de la disponibilitat i la qualitat dels serveis de suport. Les dones i les xiquetes, que ja són susceptibles de patir diverses formes de violència de gènere, en particular el sexe

Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática

DECRETO 51/2022, de 6 de mayo, del Consell, por el que se aprueban las bases reguladoras para la concesión directa de ayudas para realizar actuaciones de acción humanitaria de emergencia con la población ucraniana afectada por la crisis humanitaria provocada por la invasión de las tropas rusas en Ucrania. [2022/3958]

La Ley 18/2017, de 14 de diciembre, de la Generalitat, de cooperación y desarrollo sostenible, incluye, como acción humanitaria, el conjunto de actuaciones de ayuda a las víctimas de desastres naturales y conflictos armados, o a poblaciones en situación de vulnerabilidad extrema, orientadas a garantizar su subsistencia, proteger sus derechos, defender su dignidad y sentar las bases de su posterior desarrollo. Igualmente, comprende las actuaciones de post-emergencia encaminadas a la rehabilitación y reconstrucción de las infraestructuras físicas, económicas y sociales, y la prevención y reducción de la situación de vulnerabilidad de comunidades y poblaciones víctimas de desastres del tipo que fuere.

Las ayudas alimentaria y sanitaria de emergencia, la asistencia a personas refugiadas y desplazadas internas por motivo de conflictos armados o de guerras, y también de catástrofes naturales cuando su situación se prolonga en el tiempo, la prevención de desastres, la denuncia de violaciones de los derechos humanos asociada habitualmente a estos colectivos y los proyectos de defensa de estos constituyen así mismo, acción humanitaria.

La ofensiva militar de la Federación Rusa en Ucrania iniciada el 24 de febrero de 2022 ha provocado la destrucción de infraestructuras civiles y la pérdida de vidas humanas, forzando a personas civiles a huir de sus hogares. Desde su inicio, según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) más de 4,2 millones de personas han abandonado Ucrania. A estos refugiados hay que sumar otros 6,5 millones de personas desplazadas internas en Ucrania y se calcula que otros 12 millones más se han visto afectadas en las zonas más castigadas por la guerra.

Muchas personas siguen atrapadas en zonas de conflicto creciente y, sin poder satisfacer sus necesidades básicas, como la provisión de alimentos, agua y medicinas. Desde el inicio de la contienda bélica, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos ha registrado al menos 3.776 víctimas civiles, de las que al menos 1.563 muertas y entre ellas 130 son menores de edad, y a 2.213 personas heridas y reitera que las víctimas reales pueden ser mucho más elevadas.

En todo el país, especialmente en el este de Ucrania, la infraestructura de agua ha sufrido graves daños, los trabajos de reparación se han visto obstaculizados por los bombardeos en curso y es necesario desminar la zona. El funcionamiento de los servicios de emergencia se ve amenazado por los constantes cortes de energía y el riesgo persistente de que las ambulancias y el personal de salud se vean atrapadas en el fuego cruzado. Mientras miles de personas continúan huyendo de la violencia incesante en la parte este hacia la parte occidental de país, contabilizándose según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) más de 7,1 millones de personas desplazadas internas, con unas necesidades graves de alimentos, agua y refugio, ya que los distritos y regiones de acogida se están quedando sin recursos para hacer frente a la afluencia masiva de población desplazada interna, según datos de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA).

El destino de las personas ucranianas desplazadas son los países frontereros, Polonia, Rumania, Eslovaquia, Moldavia, Serbia y Hungría que están asumiendo, mayoritariamente su acogida. Entre la población que se está desplazando, la mayoría son mujeres, niñas y niños, pues debido a la ofensiva militar en curso, los varones entre 18 y 60 años tienen prohibido salir del país. Los menores más vulnerables, incluidos niñas y niños que viven fuera de sus familias o bajo cuidado institucional, los menores no acompañados y separados y los que tienen discapacidades, se ven especialmente afectados por el deterioro de la disponibilidad y la calidad de los servicios de apoyo. Las mujeres y las niñas, que ya son susceptibles de sufrir diversas formas de violencia

transaccional, el sexe de supervivència i l'exploració o abús sexual, estan encara més exposades a causa del conflicte.

El Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana (CAHE), reunit en sessió extraordinària el 4 d'abril de 2022, va acordar:

«En aquest context, el procediment més adequat per a articular la resposta humanitària que ofereix la Generalitat davant aquesta emergència és la concessió directa de subvencions, segons el que assenyalava l'article 168.1.c de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, que estableix que, amb caràcter excepcional, podran atorgar-se subvencions mitjançant concessió directa en aquells casos en què s'acrediten raons d'interès públic, social o econòmic o humanitari o altres degudament justificades que dificulten la seua convocatòria pública.»

Per tot l'anterior, amb l'informe favorable previ de la conselleria competent en matèria d'hisenda, a proposta de la consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica i amb la deliberació prèvia del Consell, en la seua reunió del dia 6 de maig de 2022.

DECRETE

Primer. Objecte

1. Aquest decret té per objecte aprovar les bases reguladores per a la concessió directa, per raons humanitàries, d'intervencions d'emergència amb la població ucraïnesa afectada per la crisi humanitària provocada per la invasió militar de les tropes russes a Ucraïna, que ha generat desplaçaments interns de la població, així com la seua eixida massiva del país a zones segures en països fronterers.

2. L'execució de les intervencions d'acció humanitària comportarà la realització d'algunes de les activitats següents per part de les entitats beneficiàries:

- Crear zones segures d'allotjament i assentament.
- Garantir un accés segur a aigua potable, sanejament i promoció d'higiene.
- Garantir la distribució d'aliments i articles de primera necessitat (equips d'higiene i d'abric) i serveis bàsics de salut.
- Garantir suport, tutoria i acompanyament en el restabliment del contacte amb familiars.
- Garantir suport psicosocial i primers auxilis.
- Millorar la capacitat de resposta, acolliment, interpretació, mediació i tràmits legals.

3. El període d'execució de les intervencions subvencionades serà de sis mesos, comptadors des del pagament de la subvenció. Les entitats beneficiàries hauran d'iniciar l'execució de la intervenció en el termini màxim de 15 dies, comptadors des de la recepció total o parcial dels fons. No obstant això, donada la naturalesa i urgència de les intervencions, les entitats beneficiàries podran iniciar abans l'execució de la intervenció, si disposen de fons propis, una vegada s'haja procedit a l'aprovació del present decret pel Ple del Consell, sense perjudici de la seua publicació en el DOGV. En tot cas, la data d'inici de l'execució de la intervenció haurà de ser comunicada a la Direcció General de Cooperació Internacional al Desenvolupament.

Segon. Entitats beneficiàries

Són entitats beneficiàries de la subvenció:

a) L'entitat Farmamundi, amb CIF G46973715, per a l'execució de la intervenció denominada «Estratègia regional per a l'atenció de PDI i/o refugiada afectada per l'ofensiva militar de la Federació Russa», a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 80.000 euros.

b) L'entitat Cruz Roja Española, amb CIF Q2866001G, per a l'execució de la intervenció denominada «Resposta humanitària a les necessitats urgents de la població afectada per la crisi d'Ucraïna», a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 80.000 euros.

c) L'entitat ACNUR, amb CIF G80757560, per a l'execució de la intervenció denominada «Protecció i ajuda d'emergència per a la població refugiada a causa del conflicte a Ucraïna», a càrrec del programa

de género, en particular el sexo transaccional, el sexo de supervivencia y la explotación o abuso sexual, están aún más expuestas a causa del conflicto.

El Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana (CAHE), reunido en sesión extraordinaria el 4 de abril de 2022, acordó:

«En este contexto, el procedimiento más adecuado para articular la respuesta humanitaria que ofrece la Generalitat ante esta emergencia es la concesión directa de subvenciones, según lo señalado en el artículo 168.1.c) de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones, que establece que, con carácter excepcional, podrán otorgarse subvenciones mediante concesión directa en aquellos casos en que se acrediten razones de interés público, social o económico o humanitario u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.»

Por todo lo anterior, previo informe favorable de la conselleria competente en materia de Hacienda, a propuesta de la consellera de Participación, Transparència, Cooperación y Calidad Democràtica y previa deliberación del Consell, en su reunión del día 6 de mayo de 2022.

DECRETO

Primero. Objeto

1. Este decreto tiene por objeto aprobar las bases reguladoras para la concesión directa, por razones humanitarias, de intervenciones de emergencia con la población ucraiana afectada por la crisis humanitaria provocada por la invasión militar de las tropas rusas en Ucrania, que ha generado desplazamientos internos de la población, así como su salida masiva del país a zonas seguras en países fronterizos.

2. La ejecución de las intervenciones de acción humanitaria conllevará la realización de algunas de las siguientes actividades por parte de las entidades beneficiarias:

- Crear zonas seguras de alojamiento y asentamiento.
- Garantizar un acceso seguro a agua potable, saneamiento y promoción de higiene.
- Garantizar la distribución de alimentos y artículos de primera necesidad (kits de higiene y de abrigo) y servicios básicos de salud.
- Garantizar apoyo, tutoría y acompañamiento en el restablecimiento del contacto con familiares.
- Garantizar apoyo psicosocial y primeros auxilios.
- Mejorar la capacidad de respuesta, acogida, interpretación, mediación y trámites legales.

3. El periodo de ejecución de las intervenciones subvencionadas será de seis meses a contar desde el pago de la subvención. Las entidades beneficiarias deberán iniciar la ejecución de la intervención en el plazo máximo de 15 días, a contar desde la recepción total o parcial de los fondos. No obstante, dada la naturaleza y urgencia de las intervenciones, las entidades beneficiarias podrán iniciar antes la ejecución de la intervención, si disponen de fondos propios una vez se haya procedido a la aprobación del presente Decreto por el Pleno del Consell, sin perjuicio de su publicación en el DOGV. En todo caso, la fecha de inicio de la ejecución de la intervención deberá ser comunicada a la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo.

Segundo. Entidades beneficiarias

1. Son entidades beneficiarias de la subvención:

a) La entidad Farmamundi, con CIF G46973715, para la ejecución de la intervención denominada «Estrategia Regional para la atención de PDI y/o refugiada afectada por la ofensiva militar de la Federación Rusa» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 80.000 euros.

b) La entidad Cruz Roja Española, con CIF Q2866001G, para la ejecución de la intervención denominada «Respuesta Humanitaria a las Necesidades Urgentes de la Población Afectada por la Crisis de Ucrania.» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 80.000 euros.

c) La entidad ACNUR, con CIF G80757560, para la ejecución de la intervención denominada «Protección y ayuda de emergencia para la población Refugiada a causa del conflicto en Ucrania» con cargo



pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 80.000 euros.

d) L'entitat Psicólogos sin Fronteras, amb CIF G96288410, per a l'execució de la intervenció denominada «Atenció psicossocial i enfortiment de capacitats d'atenció en VbG en el marc del conflicte bèl·lic a Ucraïna i Polònia», a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 62.767 euros.

e) L'entitat Vides, amb CIF G99052490, per a l'execució de la intervenció denominada «Ajuda d'emergència a les víctimes del conflicte bèl·lic a Ucraïna», a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 80.000 euros.

f) L'entitat UNICEF, amb CIF G84451087, per a l'execució de la intervenció denominada «Instal·lació d'espais d'atenció a desplaçats (Blue Dots) en punts clau de les rutes migratòries a Moldàvia» a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 79.963 euros.

g) L'entitat UNICEF, amb CIF G84451087, per a l'execució de la intervenció denominada «Adquisició i distribució de subministraments essencials de salut i nutrició dins d'Ucraïna», a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 79.976 euros.

h) L'entitat Juntos por la Vida, amb CIF G97958185, per a l'execució de la intervenció denominada «Intervenció d'ajuda d'emergència a les víctimes del conflicte bèl·lic a Ucraïna: Crear zones segures d'allotjament i assentament», a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 79.929 euros.

i) L'entitat Acción contra el Hambre, amb CIF G81164105, per a l'execució de la intervenció denominada «Resposta d'emergència per a alleujar el sofriment de la població desplaçada per la crisi d'Ucraïna a Moldàvia» a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 80.000 euros.

j) L'entitat CESAL, amb CIF G78919271, per a l'execució de la intervenció denominada «Intervencions d'ajuda d'emergència a les víctimes del conflicte bèl·lic a Ucraïna» a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 dels pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, amb l'import que es detalla: capítol IV. 80.000 euros.

Les entitats beneficiàries han sigut seleccionades atesa la complexitat de l'ajuda humanitària en el context bèl·lic que es desenvolupa en la zona i l'accés als territoris als quals va destinada l'ajuda, que per les seues especials i singulars circumstàncies impedeixen la realització d'un procediment de concurrència competitiva. Les intervencions han sigut aprovades en sessió extraordinària del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de 4 d'abril de 2022.

Tercer. Modalitats d'ajuda

L'ajuda destinada a finançar les intervencions regulades per aquestes bases adoptarà la modalitat de subvenció.

Quart. Règim jurídic aplicable i compatibilitat amb la normativa de competència de la Unió Europea

Aquestes ajudes es regiran, a més pel que s'estableix en aquest decret, pel que es preveu en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, i en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el seu Reglament de desenvolupament aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol; amb caràcter més general, pel que es preveu en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter específic, pel que es preveu en la Llei 18/2017, de 14 de desembre, de la Generalitat, de cooperació i desenvolupament sostenible, i en qualsevol altra disposició normativa que, per la seua naturalesa, poguera resultar d'aplicació.

L'objecte de les subvencions concedides a l'ampara del present decret és la realització d'activitats d'ajuda humanitària davant catàstrofes naturals i conflictes armats o a poblacions en situació de vulnerabilitat extrema, en l'àmbit de les activitats primàries de l'entitat beneficiària

al programa pressupostari 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 80.000 euros.

d) La entidad Psicólogos sin Fronteras, con CIF G96288410, para la ejecución de la intervención denominada «Atención Psicossocial y fortalecimiento de Capacidades de atención en VbG en el marco del conflicto bélico en Ucrania y Polonia» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 62.767 euros.

e) La entidad Vides, con CIF G99052490, para la ejecución de la intervención denominada «Ayuda de emergencia a las víctimas del conflicto bélico en Ucrania» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 80.000 euros.

f) La entidad UNICEF, con CIF G84451087, para la ejecución de la intervención denominada «Instalación de espacios de atención a desplazados (Blue Dots) en puntos clave de las rutas migratorias en Moldavia» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 79.963 euros.

g) La entidad UNICEF, con CIF G84451087, para la ejecución de la intervención denominada «Adquisición y distribución de suministros esenciales de salud y nutrición dentro de Ucrania» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 79.976 euros.

h) La entidad Juntos por la Vida, con CIF G97958185, para la ejecución de la intervención denominada «Intervención de ayuda de emergencia a las víctimas del conflicto bélico en Ucrania: Crear zonas seguras de alojamiento y asentamiento» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 79.929 euros.

i) La entidad Acción contra el Hambre, con CIF G81164105, para la ejecución de la intervención denominada «Respuesta de emergencia para aliviar el sufrimiento de la población desplazada por la crisis de Ucrania en Moldavia» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 80.000 euros.

j) La entidad CESAL, con CIF G78919271, para la ejecución de la intervención denominada «Intervenciones de Ayuda de emergencia a las víctimas del conflicto bélico en Ucrania» con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 de los presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, con el importe que se detalla: capítulo IV. 80.000 euros.

Las entidades beneficiarias han sido seleccionadas atendiendo a la complejidad de la ayuda humanitaria en el contexto bélico que se desarrolla en la zona y el acceso a los territorios a los que va destinada la ayuda, que por sus especiales y singulares circunstancias impiden la realización de un procedimiento de concurrència competitiva. Las intervenciones han sido aprobadas en sesión extraordinaria del Comité Permanente de Acción Humanitaria de 4 de abril de 2022.

Tercero. Modalidades de ayuda

La ayuda destinada a financiar las intervenciones reguladas por estas bases adoptarà la modalidad de subvención.

Cuarto. Régimen Jurídico aplicable y compatibilidad con la normativa de competencia de la Unión Europea

Estas ayudas se regirán, además por lo establecido en este decreto, por lo previsto en la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones y en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, y su Reglamento de desarrollo aprobado por Real decreto 887/2006, de 21 de julio; con carácter más general, por lo previsto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, con carácter específico por lo previsto en la Ley 18/2017, de 14 de diciembre, de la Generalitat, de cooperación y desarrollo sostenible, y en cualquier otra disposición normativa que, por su naturaleza, pudiera resultar de aplicación.

El objeto de las subvenciones concedidas al amparo del presente decreto, es la realización de actividades de ayuda humanitaria ante catástrofes naturales y conflictos armados o a poblaciones en situación de vulnerabilidad extrema, en el ámbito de las actividades primarias de

i no té el caràcter d'ajuda d'Estat a què es refereix l'article 107.1 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, atés que l'ajuda pública concedida, per la seua naturalesa, no suposa un avantatge econòmic, ni desenvolupament d'activitat econòmica en el mercat relacionada amb l'oferta de béns o serveis, no falseja ni pot falsejar la competència ni els intercanvis comercials entre estats membres.

A més, segons l'article 107.2.b del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, seran compatibles amb el mercat interior les ajudes destinades a reparar els perjudicis causats per desastres naturals o per altres esdeveniments de caràcter excepcional.

En conseqüència, queda exempta de l'obligació a què es refereix l'article 3.1 del Decret 128/2017, de 29 de setembre, del Consell, pel qual regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits establir, concedir o modificar ajudes públiques.

Cinqué. Procediment de concessió

1. La subvenció serà concedida de manera directa segons disposa l'article 22.2.c de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 168.1.c de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, per concórrer raons d'emergència humanitària.

2. Les bases reguladores de les subvencions es determinen en aquest decret, en compliment del que es disposa en l'article 28.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i en l'article 67 de su Reglament de desenvolupament aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, així com en el citat article 168.1.c de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

Sisé. Finançament

Per a atendre les obligacions de contingut econòmic que es deriven de la concessió d'aquesta subvenció, d'acord amb la previsió legal de l'últim paràgraf de l'article 168 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, mitjançant modificació pressupostària i una vegada aprovat aquest decret, es crearà una línia de subvenció, corresponents al capítol IV, a càrrec del programa pressupostari 22.03.01.134.10 del pressupost de la Generalitat per a 2022, per un import total de 782.635 € euros, per al finançament de despeses corrents.

Seté. Forma de pagament

1. El pagament de la subvenció s'efectuarà, amb caràcter immediat, després de l'aprovació d'aquest decret, fins al 100 per 100 del seu import, d'acord amb el que estableix l'article 44.10.b de la Llei 8/2021, de 30 de desembre, de 2021, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, en relació amb l'article 19.5 de la Llei 18/2017, de 14 de desembre, de la Generalitat, de cooperació i desenvolupament sostenible, modificat per l'article 85 de la Llei 27/2018, de 27 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.

2. La data de recepció dels fons haurà de ser comunicada a la Direcció General de Cooperació Internacional al Desenvolupament.

Huité. Obligacions de les entitats beneficiàries

Són obligacions de les entitats beneficiàries de les subvencions per concessió directa, les establides amb caràcter general en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el seu Reglament de desenvolupament aprovat per Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, així com, en l'article 10 de l'Ordre 2/2021, de 26 de maig, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual s'estableixen les bases reguladores i el procediment de concessió de subvencions en matèria de cooperació internacional al desenvolupament (d'ara endavant Ordre 2/2021).

Nové. Despeses subvencionables

1. Són despeses subvencionables totes aquelles que, de manera indubtable, estan lligades a l'execució de les activitats subvencionades i que són estrictament necessàries per a la implementació d'aquestes,

la entidad beneficiaria y no tiene el carácter de ayuda de Estado a que se refiere el artículo 107.1 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, dado que la ayuda pública concedida, por su naturaleza, no supone una ventaja económica, ni desarrollo de actividad económica en el mercado relacionada con la oferta de bienes o servicios, no falsea ni puede falsear la competencia ni los intercambios comerciales entre Estados miembros.

Además, según el artículo 107.2.b del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, serán compatibles con el mercado interior las ayudas destinadas a reparar los perjuicios causados por desastres naturales o por otros acontecimientos de carácter excepcional.

En consecuencia, queda exenta de la obligación a que se refiere el artículo 3.1 del Decreto 128/2017, de 29 de septiembre, del Consell, por el que regula el procedimiento de notificación y comunicación a la Comisión Europea de los proyectos de la Generalitat dirigidos establecer, conceder o modificar ayudas públicas.

Quinto. Procedimiento de concesión

1. La subvención será concedida de forma directa según dispone el artículo 22.2.c de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, y el artículo 168.1.c de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones, por concurrir razones de emergencia humanitaria.

2. Las bases reguladoras de las subvenciones se determinan en este decreto, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 28.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones y en el artículo 67 de su Reglamento de desarrollo aprobado por Real decreto 887/2006, de 21 de julio, así como en el citado artículo 168.1.c de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones.

Sexto. Financiación

Para atender las obligaciones de contenido económico que se derivan de la concesión de esta subvención, de acuerdo con la previsión legal del último párrafo del artículo 168 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones, mediante modificación presupuestaria y una vez aprobado este decreto, se creará una línea de subvención, correspondientes al capítulo IV, con cargo al programa presupuestario 22.03.01.134.10 del Presupuesto de la Generalitat para 2022, por un importe total de 782.635 € euros, para la financiación de gastos corrientes.

Séptimo. Forma de pago

1. El pago de la subvención se efectuará, con carácter inmediato, tras la aprobación de este decreto, hasta el 100 por 100 de su importe, de acuerdo con lo que establece el artículo 44.10.b de la Ley 8/2021, de 30 de diciembre, de 2021, de presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, en relación con el artículo 19.5 de la Ley 18/2017, de 14 de diciembre, de la Generalitat, de cooperació y desarrollo sostenible, modificado por el artículo 85 de la Ley 27/2018, de 27 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera y de organización de la Generalitat.

2. La fecha de recepción de los fondos deberá ser comunicada a la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo.

Octavo. Obligaciones de las entidades beneficiarias

Son obligaciones de las entidades beneficiarias de las subvenciones por concesión directa, las establecidas con carácter general en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, y su Reglamento de desarrollo aprobado por Real decreto 887/2006, de 21 de julio, así como, en el artículo 10 de la Orden 2/2021, de 26 de mayo, de la Conselleria de Participación, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, por la que se establecen las bases reguladoras y el procedimiento de concesión de subvenciones en materia de cooperación internacional al desarrollo (en adelante Orden 2/2021).

Noveno. Gastos subvencionables

1. Son gastos subvencionables todos aquellos que, de manera indubtable, están ligados a la ejecución de las actividades subvencionadas y que resulten estrictamente necesarios para la implementación de estas,

sempre que complisquen les normes sobre justificació i control establides i que es destinen al finançament de la consecució dels objectius concretats en la intervenció subvencionada.

2. D'acord amb l'article 31.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, en cap cas, el cost de les despeses subvencionables podrà ser superior al valor de mercat de la zona on es realitze l'actuació.

3. Les despeses subvencionables seran realitzades en el termini d'execució de la intervenció subvencionada i hauran de ser efectivament pagades en el període comprés entre la data d'inici de la intervenció subvencionada i abans de la finalització del període de justificació.

4. D'acord amb l'article 31.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, quan l'import de la despesa subvencionable siga igual o superior al que establisca la normativa aplicable en matèria de contractes del sector públic, l'entitat beneficiària haurà de sol·licitar, com a mínim, tres ofertes de diferents proveïdors, amb caràcter previ a la contracció del compromís per a la prestació del servei o el lliurament del bé, llevat que per les especials característiques de les despeses subvencionables previstes en la intervenció presentada, i atesa l'especial dificultat que comporta el conflicte bèl·lic en la zona, no hi haja en el mercat suficient nombre d'entitats que el subministren o presten.

5. Per a tot el relatiu a les despeses subvencionables serà aplicable el que s'estableix en el capítol II de l'Ordre 2/2021.

6. Amb caràcter excepcional, per a l'adquisició de productes de primera necessitat, seran subvencionables aquells que ja consten en els magatzems logístics de distribució i que es troben posicionats de manera que el seu enviament es realitze amb major rapidesa per a atendre la greu crisi humanitària provocada pel desplaçament massiu de persones.

çDeu. Règim de justificació

1. La modalitat de justificació de les ajudes concedides a les entitats beneficiàries d'aquest decret serà la de compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa.

2. Respecte de la justificació dels fons percebuts, les entitats beneficiàries hauran de presentar, de manera electrònica, en el termini màxim de tres mesos des de la finalització de la intervenció, informe final de les actuacions realitzades i l'avaluació d'impacte d'aquesta intervenció, en model normalitzat, i caldrà adjuntar-hi el compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa, amb la documentació justificativa prevista en l'article 64 de l'Ordre 2/2021.

3. La justificació de la subvenció de les intervencions executades per les agències que pertanguen al sistema de Nacions Unides i entitats que tinguen un acord subscrit amb aquestes que els reconega com el seu comitè a Espanya, podrà realitzar-se a través del sistema d'auditoria interna, i altres procediments previstos en els reglaments financers de les Nacions Unides, d'acord amb el Conveni sobre Privilegis i Immunitats de les Nacions Unides, segons s'estableix en l'article 59.4 de l'Ordre 2/2021.

4. Donada la situació excepcional en el context de les intervencions si s'acrediten enfrontaments armats, que dificulten o fins i tot impossibiliten disposar de l'adequada documentació suport justificativa de la despesa, l'òrgan gestor podrà acceptar altres formes de justificació, com a informes de tasació independents degudament acreditats i inscrits en el corresponent registre oficial, declaració de testimonis, constatació dels resultats o activitats desenvolupades, declaració responsable d'organitzacions (o empreses) proveïdores, o altres de similar valor probatori. Aquestes formes poden estar confirmades per algun dels òrgans de representació espanyols al país d'execució, oficines tècniques de Cooperació (d'ara endavant, OTC), ambaixades o consolsats o, en defecte d'això, per l'ambaixada del país de la Unió Europea que exercisca la representació d'Espanya. En cas d'operacions humanitàries liderades per Nacions Unides, la certificació o ratificació podrà ser emesa per l'organisme de Nacions Unides que coordine els treballs sobre el terreny. També podran ser emeses per centres acreditats d'adquisicions humanitàries.

5. En aquests casos, es requerirà autorització expressa de l'òrgan gestor, amb la presentació prèvia de la documentació que acredite les dificultats existents.

siempre que cumplan las normas sobre justificación y control establecidas y que se destinen a la financiación de la consecución de los objetivos concretados en la intervención subvencionada.

2. De acuerdo con el artículo 31.1 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, en ningún caso, el coste de los gastos subvencionables podrá ser superior al valor de mercado de la zona donde se realice la actuación.

3. Los gastos subvencionables serán realizados en el plazo de ejecución de la intervención subvencionada y deberán ser efectivamente pagados en el período comprendido entre la fecha de inicio de la intervención subvencionada y antes de la finalización del período de justificación.

4. De acuerdo con el artículo 31.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, cuando el importe del gasto subvencionable sea igual o superior al que establezca la normativa aplicable en materia de contratos del sector público, la entidad beneficiaria deberá solicitar, como mínimo, tres ofertas de diferentes proveedores, con carácter previo a la contracción del compromiso para la prestación del servicio o la entrega del bien, salvo que por las especiales características de los gastos subvencionables previstos en la intervención presentada, y atendiendo a la especial dificultad que conlleva el conflicto bélico en la zona, no exista en el mercado suficiente número de entidades que lo suministren o presten.

5. Para todo lo relativo a los gastos subvencionables será de aplicación lo establecido en el capítulo II de la Orden 2/2021.

6. Con carácter excepcional, para la adquisición de productos de primera necesidad, serán subvencionables aquellos que ya consten en los almacenes logísticos de distribución y que se encuentren posicionados de forma que su envío se realice con mayor rapidez para atender la grave crisis humanitaria provocada por el desplazamiento masivo de personas.

Décimo. Régimen de justificación

1. La modalidad de justificación de las ayudas concedidas a las entidades beneficiarias de este decreto, será la de cuenta justificativa con aportación de justificantes de gasto.

2. Respecto a la justificación de los fondos percibidos, las entidades beneficiarias deberán presentar, de forma electrónica, en el plazo máximo de tres meses desde la finalización de la intervención, informe final de las actuaciones realizadas y la evaluación de impacto de dicha intervención, en modelo normalizado, debiendo acompañarse al mismo la cuenta justificativa con aportación de justificantes de gasto, con la documentación justificativa prevista en el artículo 64 de la Orden 2/2021.

3. La justificación de la subvención de las intervenciones ejecutadas por las agencias que pertenezcan al sistema de Naciones Unidas y entidades que tengan un acuerdo suscrito con estas que les reconozca como su comité en España, podrá realizarse a través del sistema de auditoría interna, y otros procedimientos previstos en los reglamentos financieros de las Naciones Unidas, de acuerdo con el Convenio sobre Privilegios e Inmunidades de las Naciones Unidas, según se establece en el artículo 59.4 de la Orden 2/2021.

4. Dada la situación excepcional en el contexto de las intervenciones si se acreditan enfrentamientos armados, que dificulten o incluso imposibiliten disponer de la adecuada documentación soporte justificativa del gasto, el órgano gestor podrá aceptar otras formas de justificación, como informes de tasación independientes debidamente acreditados e inscritos en el correspondiente registro oficial, declaración de testigos, constatación de los resultados o actividades desarrolladas, declaración responsable de organizaciones (o empresas) proveedoras, u otras de similar valor probatorio. Estas formas pueden estar refrendadas por alguno de los órganos de representación españoles en el país de ejecución, Oficinas Técnicas de Cooperación (en adelante, OTC), Embajadas o Consulados, o en su defecto por la Embajada del país de la Unión Europea que ejerza la representación de España. En caso de operaciones humanitarias lideradas por Naciones Unidas, la certificación o refrendo podrá ser emitida por el organismo de Naciones Unidas que coordine los trabajos sobre el terreno. También podrán ser emitidas por centros acreditados de adquisiciones humanitarias.

5. En estos casos, se requerirá autorización expresa del órgano gestor, previa presentación de la documentación que acredite las dificultades existentes.

6. Es podran utilitzar els rebuts, amb l'autorització prèvia de l'òrgan gestor, sempre que en la documentació justificativa s'incloua acreditació que les persones o entitats receptores de tals pagaments no estan subjectes a l'obligació d'emetre factures al país en el qual s'ha efectuat la despesa. Així mateix, s'adjuntarà documentació acreditativa de la identitat de la persona que rep el pagament.

Onze. Incumpliments i reintegraments

1. En els supòsits previstos en els articles 36 i 37 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, l'entitat beneficiària de la subvenció haurà de reintegrar a la Generalitat les quantitats corresponents.

2. El procediment de reintegrament de subvencions es regirà pel que es disposa en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Dotze. Difusió de la intervenció i obligacions de transparència

1. La difusió de les actuacions subvencionades s'ajustarà al que s'estableix en l'article 57 de l'Ordre 2/2021.

2. La difusió de la informació que estableix l'article 70 de l'Ordre 2/2021, i que en el seu cas corresponga a les entitats beneficiàries de la subvenció, s'ha de realitzar preferentment a través de la pàgina web de l'entitat. En cas que no dispose de pàgina web, haurà de complir aquesta obligació a través de la plataforma TEP – Transparència Entitats Privades, de GVA Oberta, a la qual es pot accedir en <https://gvaoberta.gva.es/va/tep>.

Tretze. Pla de control

El Pla de control d'aquesta convocatòria es realitzarà mitjançant la comprovació material de l'efectiva realització de l'activitat subvencionada, mitjançant un control administratiu de les intervencions, d'acord amb el que estableixen els articles 56, 67 i 68 de l'Ordre 2/2021.

Catorze. Facultat d'execució i desenvolupament

Es faculta la persona titular de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per a realitzar totes les actuacions que siguen necessàries per a fer efectiu aquest decret.

Quinze. Efectes

Aquest decret produirà efectes el dia de la seua aprovació i serà publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Setze. Recursos

Contra el present decret, que posa fi a la via administrativa, podran els interessats interposar, potestativament, recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes, comptat des de l'endemà de la seua publicació, de conformitat amb el que estableixen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o bé, directament, recurs contenciós administratiu davant de la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua publicació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10.1.a i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudici que s'utilitze qualsevol altra via que es considere oportuna.

València, 6 de maig de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Participació, Transparència,
Cooperació i Qualitat Democràtica,
ROSA PÉREZ GARIJO

6. Se podrán utilizar los recibos, previa autorización del órgano gestor, siempre que en la documentación justificativa se incluya acreditación de que las personas o entidades receptoras de tales pagos no están sujetas a la obligación de emitir facturas en el país en el que se ha efectuado el gasto. Asimismo, se adjuntará documentación acreditativa de la identidad de la persona que recibe el pago.

Undécimo. Incumplimientos y reintegros

1. En los supuestos previstos en los artículos 36 y 37 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, la entidad beneficiaria de la subvención deberá reintegrar a la Generalitat las cantidades correspondientes.

2. El procedimiento de reintegro de subvenciones se regirá por lo dispuesto en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones.

Duodécimo. Difusión de la intervención y obligaciones de transparencia

1. La difusión de las actuaciones subvencionadas se ajustará a lo establecido en el artículo 57 de la Orden 2/2021.

2. La difusión de la información que establece el artículo 70 de la Orden 2/2021, y que en su caso corresponda a las entidades beneficiarias de la subvención, se tiene que realizar preferentemente a través de la página web de la entidad. En caso de que no disponga de página web, tendrá que cumplir con esta obligación a través de la plataforma TEP – Transparencia Entidades Privadas, de GVA Abierta, a la cual se puede acceder en <https://gvaoberta.gva.es/va/tep>.

Decimotercero. Plan de control

El Plan de control de esta convocatoria se realizará mediante la comprobación material de la efectiva realización de la actividad subvencionada, mediante un control administrativo de las intervenciones, de acuerdo con lo establecido en los artículos 56, 67 y 68 de la Orden 2/2021.

Decimocuarto. Facultat de ejecució i desenvolupament

Se faculta a la persona titular de la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática, para realizar cuantas actuaciones sean necesarias para hacer efectivo este decreto.

Decimoquinto. Efectos

Este decreto producirá efectos el día de su aprobación y será publicado en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Decimosexto. Recursos

Contra el presente decreto, que pone fin a la vía administrativa, podrán los interesados interponer, potestativamente, recurso de reposición ante el mismo órgano que lo ha dictado, en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con lo previsto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con lo previsto en los artículos 10.1.a y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, sin perjuicio de que se utilice cualquier otra vía que se considere oportuna.

València, 6 de mayo de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Participación, Transparencia,
Cooperación y Calidad Democrática,
ROSA PÉREZ GARIJO