

Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

RESOLUCIÓ de 2 de març de 2022, de la presidenta de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, d'assumpció de funcions en matèria de protecció de la legalitat urbanística per l'organisme autònom Agència Valenciana de Protecció del Territori. [2022/1915]

L'article 291 del Decret 1/2021, del Consell, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP), regula la creació de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori (Agència) com a organisme autònom de la Generalitat, amb personalitat jurídica pública, patrimoni i tresoreria propis i autonomia de gestió, per a l'exercici de les competències autonòmiques en matèria de protecció de la legalitat urbanística.

Els municipis podran delegar les seues competències pròpies en matèria de protecció de la legalitat urbanística, sobre sòl no urbanitzable en l'Agència, mitjançant l'aprovació pel Ple de l'Ajuntament de l'acord d'adhesió a aquesta. Des de la creació de l'Agència en 2019, 217 municipis s'han adherit formalment a aquesta.

L'article 299.1 de la mateixa disposició estableix que correspon a la secretaria autonòmica amb competència en matèria de territori i urbanisme ostentar la Presidència de l'Agència.

Tant el TRLOTUP com el Decret 52/2021, de 9 d'abril, del Consell, d'aprovació dels Estatuts de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, estableixen el procediment per a l'assumpció de competències de protecció de la legalitat urbanística per l'Agència. Aquest règim se sustenta en els següents

Fonaments de dret

1. L'exercici de la potestat de protecció de la legalitat urbanística, sancionadora i de restabliment de la legalitat urbanística per l'Agència es produirà en el moment en què així ho acorde la Presidència del Consell de Direcció, que determinarà la data concreta d'assumpció progressiva de les funcions de l'organisme (disposició adicional primera del Decret 52/2021).

2. A partir de la data de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* (DOGV) de la resolució de la presidenta d'assumpció de funcions, l'Agència serà la competent per a tramitar, resoldre i executar els expedients sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística incoats amb anterioritat per la direcció general competent en urbanisme (disposició transitòria 28a.4 del TRLOTUP i disposició transitòria primera del Decret 52/2021).

3. Els ajuntaments que hagen adoptat l'acord d'adhesió continuaran exercint la seua competència, en els termes de l'article 288 del TRLOTUP, fins a la data de publicació de l'acord d'adhesió (disposició transitòria primera.3 del Decret 52/2021).

L'exercici efectiu de les competències per part de l'Agència estarà condicionat a la publicació en el DOGV dels acords d'adhesió. Aquesta publicació determinarà l'assumpció efectiva de la competència municipal per l'Agència (article 295.3 TRLOTUP). I, en aquest sentit, l'acord plenari d'adhesió incorpora al punt tercer de la seua part dispositiva, que l'Agència exercirà de manera efectiva les competències que mitjançant l'acord es deleguen, des de la data de publicació de l'acord d'adhesió.

4. Els ajuntaments seran els competents per a continuar amb la tramitació, resolució i execució dels expedients sancionadors o de restabliment de la legalitat urbanística que hagueren iniciat amb anterioritat a la data de publicació de l'acord d'adhesió (disposició transitòria segona del Decret 52/2021).

5. De l'anterior règim jurídic concloem que l'Agència assumeix la competència en matèria de protecció de la legalitat urbanística en els termes següents:

– De la Generalitat, en règim de concurrència amb els ajuntaments (art. 288 TRLOTUP). Aquesta competència és exercida actualment per la Direcció General d'Urbanisme. A partir de la data de la publicació d'aquesta resolució, els expedients incoats per aquest òrgan directiu continuaran la seua tramitació per l'Agència.

En aquests supòsits de concurrència autonòmica i municipal, iniciat per l'Agència l'exercici de la seua competència, el municipi haurà

Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

RESOLUCIÓN de 2 de marzo de 2022, de la presidenta de la Agencia Valenciana de Protección del Territorio, de asunción de funciones en materia de protección de la legalidad urbanística por el organismo autónomo Agencia Valenciana de Protección del Territorio. [2022/1915]

El artículo 291 del Decreto 1/2021, del Consell, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje (TRLOTUP), regula la creación de la Agencia Valenciana de Protección del Territorio (Agencia) como organismo autónomo de la Generalitat, con personalidad jurídica pública, patrimonio y tesorería propios y autonomía de gestión, para el ejercicio de las competencias autonómicas en materia de protección de la legalidad urbanística.

Los municipios podrán delegar sus competencias propias en materia de protección de la legalidad urbanística, sobre suelo no urbanizable a la Agencia, mediante la aprobación por el Pleno del Ayuntamiento del acuerdo de adhesión a la misma. Desde la creación de la Agencia en 2019, 217 municipios se han adherido formalmente a la misma.

El artículo 299.1 de la misma disposición establece que le corresponde a la Secretaría Autonómica con competencia en materia de territorio y urbanismo ostentar la Presidencia de la Agencia.

Tanto el TRLOTUP como el Decreto 52/2021, de 9 de abril, del Consell, de aprobación de los Estatutos de la Agencia Valenciana de Protección del Territorio establecen el procedimiento para la asunción de competencias de protección de la legalidad urbanística por la Agencia. Dicho régimen se sustenta en los siguientes

Fundamentos de derecho

1. El ejercicio de la potestad de protección de la legalidad urbanística, sancionadora y de restablecimiento de la legalidad urbanística por la Agencia, se producirá en el momento que así lo acuerde la Presidencia del Consell de Dirección, que determinará la fecha concreta de asunción progresiva de las funciones del organismo (disposición adicional primera del Decreto 52/2021).

2. A partir de la fecha de la publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* (DOGV) de la resolución de la presidenta de asunción de funciones, la Agencia será la competente para tramitar, resolver y ejecutar los expedientes sancionadores y de restauración de la legalidad urbanística incoados con anterioridad por la dirección general competente en urbanismo (disposición transitòria 28ª.4 del TRLOTUP y disposición transitòria primera del Decreto 52/2021).

3. Los ayuntamientos que hayan adoptado el acuerdo de adhesión continuarán ejerciendo su competencia, en los términos del artículo 288 del TRLOTUP, hasta la fecha de publicación del acuerdo de adhesión (disposición transitòria primera.3 del Decreto 52/2021).

El ejercicio efectivo de las competencias por parte de la Agencia estará condicionado a la publicación en el DOGV de los acuerdos de adhesión. Esta publicación determinará la asunción efectiva de la competencia municipal por la Agencia (art. 295.3 TRLOTUP). Y, en este sentido, el acuerdo de adhesión plenario incorpora en su punto tercero de su parte dispositiva, que la Agencia ejercerá de manera efectiva las competencias que mediante el acuerdo se deleguen, desde la fecha de publicación del acuerdo de adhesión.

4. Los ayuntamientos serán los competentes para continuar con la tramitación, resolución y ejecución de los expedientes sancionadores o de restablecimiento de la legalidad urbanística que hubieran iniciado con anterioridad a la fecha de publicación del acuerdo de adhesión (disposición transitòria segunda del Decreto 52/2021).

5. Del anterior régimen jurídico concluimos que la Agencia asume la competencia en materia de protección de la legalidad urbanística en los siguientes términos:

– De la Generalitat, en régimen de concurrència con los ayuntamientos (art. 288 TRLOTUP). Esta competencia se ejerce actualmente por la Dirección General de Urbanismo. A partir de la fecha de la publicación de esta resolución, los expedientes incoados por este órgano directivo continuarán su tramitación por la Agencia.

En estos supuestos de concurrència autonòmica y municipal, iniciado por la Agencia el ejercicio de su competencia, el municipio ten-



d'abstindre's de tota actuació respecte d'aquest assumpte des del moment en què reba l'oportuna comunicació i remetre a aquella les actuacions que fins a aquell moment hi haguera, si és el cas, desenvolupat. No obstant això, l'Ajuntament haurà de resoldre la sol·licitud de llicència instada, si escau, en la tramitació del procediment de restabliment de la legalitat urbanística, en exercici de la seua competència, comunicant el seu resultat a l'Agència.

– Dels ajuntaments adherits, en règim exclusiu, a partir de la data de la publicació en el DOGV dels acords d'adhesió. Els expedients iniciats pels ajuntaments adherits amb anterioritat a la data de publicació de l'acord d'adhesió, continuaran la seua tramitació, resolució i execució pels ajuntaments adherits (disposició transitòria segona del Decret 52/2021).

Per tant, els ajuntaments no han de donar trasllat a l'Agència dels expedients que hagueren iniciat amb anterioritat a la data de publicació en el DOGV de l'acord d'adhesió.

6. Segons l'article 1 dels Estatuts de l'Agència, la delegació municipal a aquesta en exclusiva de la competència de protecció de la legalitat urbanística respecte infraccions urbanístiques greus o molt greus en sòl no urbanitzable, comú o protegit, quant al seu abast temporal, serà el següent:

1. En tot cas, respecte a actes d'edificació o ús en sòl no urbanitzable que s'inicien a partir de la data de publicació en el DOGV de l'acord d'adhesió.

2. Quan així s'haja indicat expressament en l'acord plenari d'adhesió, respecte a actes d'edificació o ús en sòl no urbanitzable iniciades amb anterioritat a la data de publicació de l'acord d'adhesió respecte a les quals no s'haguera iniciat cap procediment administratiu municipal.

En virtut de l'anterior, resolc:

Primer

Acordar la posada en funcionament efectiu de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori des de la publicació d'aquesta resolució en el DOGV.

D'acord amb la disposició transitòria primera dels Estatuts de l'Agència, a partir d'aquesta publicació, l'Agència serà la competent per a tramitar, resoldre i executar els expedients sancionadors i de protecció de la legalitat urbanística incoats amb anterioritat per la direcció general competent en urbanisme.

Segon

Declarar l'assumpció per l'Agència Valenciana de Protecció del Territori de les potestats autonòmiques de protecció de la legalitat urbanística respecte a infraccions greus o molt greus comeses en sòl no urbanitzable, comú o protegit, dels municipis que no s'han adherit a l'Agència, amb el caràcter de competència pròpia en concurrència amb la municipal.

Iniciat per l'Agència en aquests supòsits l'exercici de la seua competència, el municipi haurà d'abstindre's de tota actuació respecte d'aquest assumpte des del moment en què reba l'oportuna comunicació i remetre a l'administració autonòmica les actuacions que fins a aquell moment hi haguera, si és el cas, desenvolupat. No obstant respecte a actes d'edificació o ús en sòl no urbanitzable que s'inicien, l'Ajuntament haurà de resoldre la sol·licitud de llicència instada, si escau, en la tramitació del procediment de restabliment de la legalitat urbanística, en exercici de la seua competència, comunicant el seu resultat a l'Agència.

Els ajuntaments no adherits a l'Agència podran adherir-se a aquesta, mitjançant el tràmit telemàtic següent:

https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=21702

Tercer

Declarar l'assumpció per part de l'Agència de l'exercici en exclusiva de la competència en matèria de protecció de la legalitat urbanística (en infraccions greus i molt greus) sobre sòl no urbanitzable respecte dels municipis que s'han adherit, des de la data de publicació de l'acord d'adhesió en el DOGV. L'abast temporal de la competència assumida serà el que es derive de cadascun dels acords plenaris d'adhesió.

En aquest sentit, amb caràcter general, l'Agència tramitarà els expedients de protecció de la legalitat urbanística corresponents a il·lí-

drá que abstenerse de toda actuación respecto de este asunto desde el momento en que reciba la oportuna comunicación, remitiendo a aquella las actuaciones que hasta ese momento hubiera, en su caso, desarrollado. No obstante ello, el Ayuntamiento deberá resolver la solicitud de licencia instada, en su caso, en la tramitación del procedimiento de restablecimiento de la legalidad urbanística, en ejercicio de su competencia, comunicando su resultado a la Agencia.

– De los ayuntamientos adheridos, en régimen exclusivo, a partir de la fecha de la publicación en el DOGV de los acuerdos de adhesión. Los expedientes iniciados por los ayuntamientos adheridos con anterioridad a la fecha de publicación del acuerdo de adhesión, continuaran su tramitación, resolución y ejecución por los ayuntamientos adheridos (disposición transitoria segunda del Decreto 52/2021).

Por tanto, los ayuntamientos no han de dar traslado a la Agencia de los expedientes que hubieran iniciado con anterioridad a la fecha de publicación en el DOGV del acuerdo de adhesión.

6. Según el artículo 1 de los Estatutos de la Agencia, la delegación municipal a esta en exclusiva de la competencia de protección de la legalidad urbanística respecto infracciones urbanísticas graves o muy graves en suelo no urbanizable, común o protegido, en cuanto su alcance temporal, será el siguiente:

1. En todo caso, respecto a actos de edificación o uso en suelo no urbanizable que se inicien a partir de la fecha de publicación en el DOGV del acuerdo de adhesión.

2. Cuando así se haya indicado expresamente en el acuerdo plenario de adhesión, respecto a actos de edificación o uso en suelo no urbanizable iniciados con anterioridad a la fecha de publicación del acuerdo de adhesión respecto a los cuales no se hubiera iniciado ningún procedimiento administrativo municipal.

En virtud de lo anterior, resuelvo:

Primero

Acordar la puesta en funcionamiento efectivo de la Agencia Valenciana de Protección del Territorio desde la publicación de esta resolución en el DOGV.

De acuerdo con la disposición transitoria primera de los Estatutos de la Agencia, a partir de dicha publicación, la Agencia será la competente para tramitar, resolver y ejecutar los expedientes sancionadores y de protección de la legalidad urbanística incoados con anterioridad por la dirección general competente en urbanismo.

Segundo

Declarar la asunción por la Agencia Valenciana de Protección del Territorio de las potestades autonómicas de protección de la legalidad urbanística respecto a infracciones graves o muy graves cometidas en suelo no urbanizable, común o protegido, de los municipios que no se han adherido a la Agencia, con el carácter de competencia propia en concurrència con la municipal.

Iniciado por la Agencia en estos supuestos el ejercicio de su competencia, el municipio tendrá que abstenerse de toda actuación respecto de este asunto desde el momento en que reciba la oportuna comunicación, remitiendo a la administración autonómica las actuaciones que hasta ese momento hubiera, en su caso, desarrollado. No obstante ello, el Ayuntamiento deberá resolver la solicitud de licencia instada, en su caso, en la tramitación del procedimiento de restablecimiento de la legalidad urbanística, en ejercicio de su competencia, comunicando su resultado a la Agencia.

Los Ayuntamientos no adheridos a la Agencia podrán adherirse a la misma, mediante el siguiente trámite telemático:

https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=21702

Tercero

Declarar la asunción por parte de la Agencia del ejercicio en exclusiva de la competencia en materia de protección de la legalidad urbanística (en infracciones graves y muy graves) sobre suelo no urbanizable respecto de los municipios que se han adherido, desde la fecha de publicación del acuerdo de adhesión en el DOGV. El alcance temporal de la competencia asumida será el que se derive de cada uno de los acuerdos plenarios de adhesión.

En este sentido, con carácter general, la Agencia tramitará los expedientes de protección de la legalidad urbanística correspondientes a

cits comesos amb posterioritat a la publicació de l'acord d'adhesió del municipi corresponent.

No obstant això, si el municipi ha delegat expressament la seua competència en l'acord d'adhesió, l'Agència també tramitarà els expedients respecte d'il·lícits comesos amb anterioritat a la publicació de l'adhesió.

3.1. D'acord amb la disposició transitòria segona dels Estatuts de l'Agència, els ajuntaments que, amb anterioritat a la data de publicació de l'acord d'adhesió, van haver iniciat procediments sancionadors o de restabliment de la legalitat urbanística, seran els competents per a continuar amb la seua tramitació, resolució i execució.

3.2. D'acord amb el que es disposa en l'article 6.a dels Estatuts de l'Agència, els ajuntaments adherits han d'abstindre's d'incoar, tramitar i resoldre expedients sancionadors i de restauració de la legalitat urbanística en el sòl no urbanitzable del seu municipi, respecte a actes d'edificació o ús del sòl no urbanitzable que es comencen després de la publicació de l'adhesió a l'Agència o existents amb anterioritat a aquesta data, segons es derive dels corresponents acords d'adhesió plenaris.

3.3. A partir de la data de publicació de l'acord d'adhesió en el DOGV, els ajuntaments han de comunicar a l'Agència tots els actes d'edificació o ús del sòl dels quals tinga coneixement i que es duguen a terme en sòl no urbanitzable en el seu terme municipal, dels quals poguera derivar-se la comissió d'alguna mena d'infracció urbanística que poguera qualificar-se com a greu o molt greu i queden dins de l'àmbit competencial de l'Agència, segons els respectius acords plenaris d'adhesió.

De conformitat amb l'article 6.c dels Estatuts de l'Agència, l'ajuntament haurà de remetre a aquesta una acta de denúncia i inspecció signada per un inspector/a urbanístic/a, policia municipal o equivalent, d'acord amb el model que establisca l'Agència. Igualment, s'haurà d'enviar un informe tècnic subscrit pels serveis tècnics municipals, segons el model establert. Aquesta comunicació es farà mitjançant el tràmit telemàtic següent, que incorpora model normalitzat de denúncia i d'informe tècnic:

<https://www.gva.es/va/proc19098>

Quart

Indicar al director gerent de l'Agència que confirme les adhesions dels municipis que s'hi han adherit fins al moment, i que procedisca a la publicació en el DOGV, conforme amb el que s'estableix en l'article 295 del TRLOTUP.

Cinqué

Requerir als ajuntaments la col·laboració amb l'Agència en l'exercici efectiu de les seues funcions, d'acord amb l'article 7.c dels Estatuts d'aquella.

En concret, la policia local haurà de col·laborar en les actuacions que se li requerisquen per part de l'Agència, fonamentalment respecte a l'alçament d'actes i denúncies, les comprovacions de l'estat d'obres, l'exercici d'activitats i l'execució de labors de restauració, així com l'auxili en l'execució de les mesures cautelars que adopte l'Agència, entre les quals es troben la paralització i el precintament d'activitats en curs (article 6.e del Decret 52/2021).

Sisé

Indicar que en la data de la present resolució poden aprovar-se procediments de minimització d'impactes dels regulats en els articles 228 i següents del TRLOTUP, ja siguen procediments col·lectius a tramitar mitjançant un pla especial, o procediments individualitzats, a tramitar mitjançant una llicència de minimització de l'impacte territorial.

D'acord amb l'article 230.5 del TRLOTUP, els ajuntaments comunicaran a l'Agència les llicències de minimització de l'impacte territorial i les corresponents llicències d'ocupació, mitjançant el tràmit telemàtic següent:

<https://www.gva.es/va/proc22348>

València, 2 de març de 2022.– La secretària autonòmica de Política Territorial, Urbanisme i Paisatge i presidenta de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori: Immaculada Orozco Ripoll.

il·lícits cometidos con posterioridad a la publicación del acuerdo de adhesión del municipio correspondiente.

Sin embargo, si el municipio ha delegado expresamente su competencia en el acuerdo de adhesión, la Agencia también tramitará los expedientes respecto de ilícitos cometidos con anterioridad a la publicación de la adhesión.

3.1. De acuerdo con la disposición transitoria segunda de los Estatutos de la Agencia, los ayuntamientos que, con anterioridad a la fecha de publicación del acuerdo de adhesión, hubieron iniciado procedimientos sancionadores o de restablecimiento de la legalidad urbanística, serán los competentes para continuar con su tramitación, resolución y ejecución.

3.2. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 6.a de los Estatutos de la Agencia, los ayuntamientos adheridos han de abstenerse de incoar, tramitar y resolver expedientes sancionadores y de restauración de la legalidad urbanística en el suelo no urbanizable de su municipio, respecto a actos de edificación o uso del suelo que se inicien después de la publicación de la adhesión a la Agencia o existentes con anterioridad a esta fecha, según se derive de los correspondientes acuerdos de adhesión plenarios.

3.3. A partir de la fecha de publicación del acuerdo de adhesión en el DOGV, los Ayuntamientos han de comunicar a la Agencia todos los actos de edificación o uso del suelo de los que tenga conocimiento y que se lleven a cabo en suelo no urbanizable en su término municipal, de los que pudiera derivarse la comisión de algún tipo de infracción urbanística que pudiera calificarse como grave o muy grave y queden dentro del ámbito competencial de la Agencia, según los respectivos acuerdos plenarios de adhesión.

De conformidad con el artículo 6.c de los Estatutos de la Agencia, el ayuntamiento deberá remitir a esta un acta de denuncia e inspección firmada por un inspector/a urbanístico/a, policia municipal o equivalente, de acuerdo con el modelo que establezca la Agencia. Igualmente, se deberá enviar un informe técnico suscrito por los servicios técnicos municipales, según el modelo establecido. Dicha comunicación se hará mediante el siguiente trámite telemático, que incorpora modelo normalizado de denuncia y de informe técnico:

<https://www.gva.es/es/proc19098>

Cuarto

Indicar al director-gerente de la Agencia que confirme las adhesiones de los municipios que se han adherido hasta el momento, y que proceda a su publicación en el DOGV, conforme a lo establecido en el artículo 295 del TRLOTUP.

Quinto

Requerir a los ayuntamientos la colaboración con la Agencia en el ejercicio efectivo de sus funciones, de acuerdo con el artículo 7.c de los Estatutos de aquella.

En concreto, la policía local deberá colaborar en las actuaciones que se le requieran por parte de la Agencia, fundamentalmente respecto al alzamiento de actas y denuncias, las comprobaciones del estado de obras, el ejercicio de actividades y la ejecución de labores de restauración, así como el auxilio en la ejecución de las medidas cautelares que adopte la Agencia, entre las cuales se encuentran la paralización y el precinto de actividades en curso (art. 6.e del Decreto 52/2021).

Sexto

Indicar que a fecha de la presente pueden aprobarse procedimientos de minimización de impactos de los regulados en los artículos 228 y siguientes del TRLOTUP, ya sean procedimientos colectivos a tramitar mediante un Plan especial, o procedimientos individualizados, a tramitar mediante una licencia de minimización del impacto territorial.

De acuerdo con el artículo 230.5 del TRLOTUP, los ayuntamientos comunicarán a la Agencia las licencias de minimización del impacto territorial y las correspondientes licencias de ocupación, mediante el siguiente trámite telemático:

<https://www.gva.es/es/proc22348>

València, 2 de marzo de 2022.– La secretaria autonòmica de Política Territorial, Urbanismo y Paisaje y presidenta de la Agencia Valenciana de Protecció del Territori: Immaculada Orozco Ripoll.