

## Conselleria d'Educació, Cultura i Esport

*ORDRE 42/2021, d'1 de desembre, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es deroga l'Ordre 42/2016, de 3 d'agost, del conseller d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions a centres d'ensenyament no reglat de música i de dansa, dependents de corporacions locals o d'entitats privades sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana. [2021/12281]*

### Preàmbul

El Decret llei 6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria economicoadministrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a donar suport a la recuperació de la crisi a conseqüència de la Covid-19, en l'article 4, apartat 2, modifica l'article 160.2.b de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, i disposa que les ordres aprovatòries de les bases reguladores de la concessió de les subvencions no tindran la consideració de disposicions de caràcter general.

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en la sessió plenària del 2 de juny de 2021, va aprovar, per unanimitat, una «moció en relació amb les bases reguladores de subvencions» que es va elevar al Consell per a aclarir la posició i la intervenció del Consell en relació amb els projectes d'ordre de bases reguladores de subvencions després de la modificació en virtut del que s'indica en el paràgraf anterior. L'objecte perseguit per aquesta moció va ser donar a conèixer la interpretació de l'alt òrgan consultiu sobre les conseqüències de la modificació legislativa.

En la moció esmentada es fan, entre altres, les reflexions següents:

a) «La voluntat de l'autor de la norma ha sigut que les bases reguladores *pro futuro* siguen aprovades (a partir de l'entrada en vigor del decret llei), no com a disposicions generals amb vocació de permanència, sinó com a actes administratius múltiples, per a convocatòries concretes o vinculades a plans estratègics de subvencions de duració concreta -i així hi queda expressament previst-, i, per tant, sense vocació indefinida».

b) «A més, la naturalesa d'acte administratiu exclou la intervenció preceptiva d'aquest òrgan consultiu, per la qual cosa no hauran de remetre's a aquesta institució, després de l'entrada en vigor del decret llei, els projectes d'ordre de bases reguladores de la concessió de subvencions, els quals hauran d'adaptar-se a l'exigència d'actes administratius múltiples que estableix aquesta norma amb rang de llei.»

c) «D'altra banda, el decret llei ha congelat les bases reguladores de subvencions aprovades com a disposicions generals amb anterioritat a l'entrada en vigor del decret llei esmentat».

d) «En el cas que es pretenga la modificació o derogació d'aquestes bases haurà de realitzar-se mitjançant una disposició de caràcter general del mateix rang, que, així mateix, serà aprovada mitjançant una ordre d'acord amb l'article 37 de la Llei 3/1985, del Consell».

e) «No podran, per contra, ser modificades o derogades les bases existents mitjançant bases reguladores aprovades amb posterioritat a l'entrada en vigor del decret llei que participen de la naturalesa d'actes administratius», i això d'acord amb el «principi d'inderogabilitat singular», recollit en l'article 37 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, i en l'article 41 de la Llei 5/1983, del Consell».

f) «En qualsevol cas, no s'estima aconsellable la derogació de les bases reguladores de subvencions de manera general i indiscriminada, i és aconsellable que es verifiqui un examen previ en el marc de cada conselleria, en el qual s'analitzen i es determinen quines, si escau, han de ser derogades o no.»

Tenint en compte els punts exposats en la moció del nostre alt òrgan consultiu, s'ha efectuat una anàlisi de les diferents ordres reguladores de concessió de subvencions vigents en l'àmbit competencial de la Direcció General de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial, a fi de determinar quines d'aquestes poden mantindre íntegra-

## Conselleria de Educación, Cultura y Deporte

*ORDEN 42/2021, de 1 de diciembre, de la Conselleria de Educación, Cultura y Deporte, por la cual se deroga la Orden 42/2016, de 3 de agosto, del conseller de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, por la cual se aprueban las bases reguladoras de las subvenciones a centros de enseñanza no reglada de música y de danza, dependientes de corporaciones locales o de entidades privadas sin ánimo de lucro de la Comunitat Valenciana. [2021/12281]*

### Preàmbulo

El Decreto ley 6/2021, de 1 de abril, del Consell, de medidas urgentes en materia económico-administrativa para la ejecución de actuaciones financiadas por instrumentos europeos para apoyar la recuperación de la crisis a consecuencia de la Covid-19, en el artículo 4, apartado 2, modifica el artículo 160.2.b de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones, y dispone que las órdenes aprobatorias de las bases reguladoras de la concesión de las subvenciones no tendrán la consideración de disposiciones de carácter general.

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en la sessió plenària del 2 de juny de 2021, aprobó, por unanimidad, una «moción en relación con las bases reguladoras de subvenciones» que se elevó al Consell para aclarar la posición y la intervención del Consell en relación con los proyectos de orden de bases reguladoras de subvenciones después de la modificación en virtud de lo indicado en el párrafo anterior. El objeto perseguido por esta moción fue dar a conocer la interpretación del alto órgano consultivo sobre las consecuencias de la modificación legislativa.

En la moción mencionada se hacen, entre otras, las reflexiones siguientes:

a) «La voluntad del autor de la norma ha sido que las bases reguladoras *pro futuro* sean aprobadas (a partir de la entrada en vigor del decreto ley), no como disposiciones generales con vocación de permanencia, sino como actos administrativos múltiples, para convocatorias concretas o vinculadas a planes estratégicos de subvenciones de duración concreta -y así queda expresamente previsto-, y, por lo tanto, sin vocación indefinida».

b) «Además, la naturaleza de acto administrativo excluye la intervención preceptiva de este órgano consultivo, por lo cual no tendrán que remitirse a esta institución, después de la entrada en vigor del decreto ley, los proyectos de orden de bases reguladoras de la concesión de subvenciones, los cuales tendrán que adaptarse a la exigencia de actos administrativos múltiples que establece esta norma con rango de ley.»

c) «Por otra parte, el decreto ley ha congelado las bases reguladoras de subvenciones aprobadas como disposiciones generales con anterioridad a la entrada en vigor del decreto ley mencionado».

d) «En el supuesto de que se pretenda la modificación o derogación de estas bases tendrá que realizarse mediante una disposición de carácter general de igual rango, que, así mismo, será aprobada mediante una orden *ex artículo 37* de la Ley 3/1985, del Consell».

e) «No podrán, por el contrario, ser modificadas o derogadas las bases existentes mediante bases reguladoras aprobadas con posterioridad a la entrada en vigor del decreto ley que participen de la naturaleza de actos administrativos», y ello de acuerdo con el «principio de inderogabilidad singular», recogido en el artículo 37 de la Ley 39/2015, del procedimiento administrativo común y en el artículo 41 de la Ley 5/1983, del Consell».

f) «En cualquier caso, no se estima aconsejable la derogación de las bases reguladoras de subvenciones de manera general e indiscriminada, y es aconsejable que se verifiqui un examen previo en el marco de cada conselleria, en el que se analicen y se determinen cuáles, si procede, tienen que ser derogadas o no.»

Teniendo en cuenta los puntos expuestos en la moción de nuestro alto órgano consultivo, se ha efectuado un análisis de las diferentes órdenes reguladoras de concesión de subvenciones vigentes en el ámbito competencial de la Dirección General de Formación Profesional y Enseñanzas de Régimen Especial, a fin de determinar cuáles de estas

ment la vigència, i quines altres, per contra, requereixen una revisió per a millorar la regulació que contenen així com l'eficiència i l'eficàcia.

Una vegada determinades les ordres reguladores de bases de subvencions que han de ser revisades, resulta imprescindible la derogació d'aquestes a través d'una disposició de caràcter general del mateix rang o superior. En aquest cas mitjançant una ordre d'aquesta conselleria, de conformitat amb el que es disposa en l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

Especialment, es fa necessari derogar les ordres reguladores de bases que, en la data d'entrada en vigor del Decret llei 6/2021, ja havien iniciat el procés de substitució. Les bases reguladores que substituïsquen les ara derogades tindran la naturalesa d'actes administratius múltiples, conforme a la legislació vigent.

Aquesta derogació ha de fer-se compatible amb el manteniment de l'aplicació d'aquestes bases en els procediments de les convocatòries que s'hi vinculen, a fi d'evitar perjudicis als interessos legítims de les persones que puguen resultar afectades i en garantia del principi de seguretat jurídica.

En l'elaboració d'aquesta norma s'ha actuat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, tal com estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La necessitat de dictar aquesta norma queda sobradament justificada amb les indicacions, transcrites més amunt, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en la moció de 2 de juny de 2021. S'atén la necessitat d'escometre, en el termini més breu possible i amb caràcter d'urgència, els canvis jurídics necessaris per a continuar desenvolupant amb normalitat l'actuació subvencional d'aquesta conselleria, en àmbits tan sensibles com l'oferta sociocultural de música i arts escèniques, la qual afecta a tot el nostre territori, i procurar millorar l'eficàcia i l'eficiència administrativa en la gestió d'aquestes matèries.

El principi de proporcionalitat es compleix per a atendre la mateixa consideració efectuada en la moció del Consell Jurídic Consultiu, de manera que es deroguen únicament aquelles ordres vigents que, una vegada analitzades, necessiten una revisió per a millorar-ne l'acció protectora i de foment.

Quant al principi de seguretat jurídica, es constitueix precisament en un dels eixos d'aquesta ordre, ja que es pretén precisament obtenir seguretat jurídica i solucionar la incertesa derivada de la reforma introduïda en la matèria pel Decret llei 6/2021, a la qual s'han referit reiterats dictàmens del Consell Jurídic Consultiu sobre ordres de bases de la tramitació de les quals es va iniciar amb anterioritat però l'aprovació de les quals havia de produir-se amb posterioritat a l'entrada en vigor de la reforma.

D'altra banda, la disposició transitòria de l'ordre pretén, igualment, dotar de seguretat jurídica els procediments iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor.

Quant a la transparència, si bé per l'abast purament derogatori es prescindeix en aquest moment dels tràmits de participació i informació pública, ja s'han realitzat en els procediments encaminats a l'aprovació de bases reguladores que substituïran les ara derogades.

Per tot el que s'ha exposat, a proposta de la Direcció General de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial, en virtut del que s'estableix en els articles 28 i 37 de la Llei de la Generalitat 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en exercici de les competències atribuïdes pel Decret 173/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu.

## ORDENE

*Article únic. Ordre reguladora de bases de subvencions que queda derogada*

Queda derogada l'Ordre 42/2016, de 3 d'agost, del conseller de la llavors denominada Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions a centres d'ensenyament no reglat de música i de dansa, dependents

pueden mantener íntegramente la vigencia, y cuáles otras, por el contrario, requieren una revisión para mejorar la regulación que contienen así como la eficiencia y la eficacia.

Una vez determinadas las órdenes reguladoras de bases de subvenciones que tienen que ser revisadas, resulta imprescindible la derogación de estas a través de una disposición de carácter general de igual o superior rango. En este caso mediante una orden de esta conselleria, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell.

Especialmente, se hace necesario derogar las órdenes reguladoras de bases que, en la fecha de entrada en vigor del Decreto ley 6/2021, habían ya iniciado el proceso de sustitución. Las bases reguladoras que sustituyan a las ahora derogadas tendrán la naturaleza de actos administrativos múltiples, conforme a la legislación vigente.

Esta derogación debe hacerse compatible con el mantenimiento de la aplicación de estas bases en los procedimientos de las convocatorias que se vinculan, a fin de evitar perjuicios a los intereses legítimos de las personas que puedan resultar afectadas y en garantía del principio de seguridad jurídica.

En la elaboración de esta norma se ha actuado de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia, tal como establece el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

La necesidad de dictar esta norma queda sobradamente justificada con las indicaciones, transcritas más arriba, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en la moció de 2 de junio de 2021. Se atiende la necesidad de acometer, en el plazo más breve posible y con carácter de urgencia, los cambios jurídicos necesarios para continuar desarrollando con normalidad la actuación subvencional de esta conselleria, en ámbitos tan sensibles como la oferta sociocultural de música y artes escénicas, la cual afecta a todo nuestro territorio, y procurar mejorar la eficacia y la eficiencia administrativa en la gestión de estas materias.

El principio de proporcionalidad se cumple para atender la misma consideración efectuada en la moción del Consell Jurídic Consultiu, en la medida que se derogan únicamente aquellas órdenes vigentes que, una vez analizadas, necesitan una revisión para mejorar la acción protectora y de fomento.

En cuanto al principio de seguridad jurídica, se constituye precisamente en uno de los ejes de esta orden, puesto que se pretende precisamente obtener seguridad jurídica y solucionar la incertidumbre derivada de la reforma introducida en la materia por el Decreto ley 6/2021, a la que se han referido reiterados dictámenes del Consell Jurídic Consultiu sobre órdenes de bases cuya tramitación se inició con anterioridad pero cuya aprobación debía de producirse con posterioridad a la entrada en vigor de la reforma.

Por otro lado, la disposición transitòria de la orden pretende, igualmente, dotar de seguridad jurídica a los procedimientos iniciados con anterioridad a la entrada en vigor.

En cuanto a la transparencia, si bien, considerando el alcance puramente derogatorio, se prescinde en este momento de los trámites de participación e información pública, ya se han realizado en los procedimientos encaminados a la aprobación de bases reguladoras que sustituirán a las ahora derogadas.

Por lo expuesto, a propuesta de la Dirección General de Formación Profesional y Enseñanzas de Régimen Especial, en virtud de lo establecido en los artículos 28 y 37 de la Ley de la Generalitat 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, y en ejercicio de las competencias atribuidas por el Decreto 173/2020, de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Educación, Cultura y Deporte, conforme con el Consell Jurídic Consultiu.

## ORDENO

*Artículo único. Orden reguladora de bases de subvenciones que queda derogada*

Queda derogada la Orden 42/2016, de 3 de agosto, del conseller de la entonces denominada Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, por la cual se aprueban las bases reguladoras de las subvenciones a centros de enseñanza no reglada de música y de

de corporacions locals o d'entitats privades sense ànim de lucre de la Comunitat Valenciana.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Incidència pressupostària*

Aquesta ordre no té incidència pressupostària i no comportarà cap increment de la despesa per a la seua aplicació.

#### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

*Única. Règim aplicable a les sol·licituds en tramitació*

Als procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta ordre no els serà aplicable el que disposa aquesta, i es regiran per les bases reguladores vigents en el moment de la seua incoació.

#### DISPOSICIÓ FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Aquesta ordre entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 1 de desembre de 2021

El conseller d'Educació, Cultura i Esport  
VICENT MARZÀ I IBÁÑEZ

danza, dependientes de corporaciones locales o de entidades privadas sin ánimo de lucro de la Comunidad Valenciana.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL

*Única. Incidencia presupuestaria*

Esta orden no tiene incidencia presupuestaria y no comportará ningún incremento del gasto para su aplicación.

#### DISPOSICIÓN TRANSITORIA

*Única. Régimen aplicable a las solicitudes en tramitación*

A los procedimientos iniciados antes de la entrada en vigor de esta orden no les será de aplicación lo dispuesto en la misma, rigiéndose por las bases reguladoras vigentes en el momento de su incoación.

#### DISPOSICIÓN FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Esta orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 1 de diciembre de 2021

El conseller de Educación, Cultura y Deporte  
VICENT MARZÀ I IBÁÑEZ