

Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital

ORDRE 8/2021, de 24 d'agost, de la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital, per la qual es deroguen determinades ordres que van establir les bases reguladores de subvencions en l'àmbit competencial de la Conselleria. [2021/8818]

Preàmbul

El Decret llei 6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria econòmicoadministrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a donar suport a la recuperació de la crisi a conseqüència de la Covid-19, en l'article 4, apartat 2, modifica l'article 160.2.b de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, i disposa que les ordres aprovatòries de les bases reguladores de la concessió de les subvencions no tindran la consideració de disposicions de caràcter general.

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en la sessió plenària del 2 de juny de 2021 va aprovar, per unanimitat, una «moció en relació amb les bases reguladores de subvencions» que es va elevar al Consell per a aclarir la posició i la intervenció del Consell en relació amb els projectes d'ordre de bases reguladores de subvencions després de la modificació en virtut del que s'indica en el paràgraf anterior. L'objecte pretès per aquesta moció era donar a conèixer el parer de l'alt òrgan consultiu sobre les conseqüències de la modificació legislativa, i ratificar el que ja s'havia exposat en anteriors dictàmens emesos en ocasió de la tramitació de determinades ordres de bases, entre les quals no se'n trobava cap d'aquesta conselleria.

En la moció esmentada es fan, entre altres, les reflexions següents:

a) «La voluntat de l'autor de la norma ha sigut que les bases reguladores pro futur siguen aprovades (a partir de l'entrada en vigor del Decret llei), no com a disposicions generals amb vocació de permanència, sinó com a actes administratius múltiples, per a convocatòries concretes o vinculades a plans estratègics de subvencions de duració concreta -i així hi queda expressament previst-, i, per tant, sense vocació indefinida».

b) «A més, la naturalesa d'acte administratiu exclou la intervenció preceptiva d'aquest òrgan consultiu, per la qual cosa no hauran de remetre's a aquesta institució, després de l'entrada en vigor del Decret llei, els projectes d'ordre de bases reguladores de la concessió de subvencions, els quals hauran d'adaptar-se a l'exigència d'actes administratius múltiples que estableix aquesta norma amb rang de llei.»

c) «D'altra banda, el Decret llei ha congelat les bases reguladores de subvencions aprovades com a disposicions generals amb anterioritat a l'entrada en vigor del decret llei esmentat».

d) «En el cas que es pretenga la modificació o derogació d'aquestes bases haurà de realitzar-se mitjançant una disposició de caràcter general d'igual rang, que, així mateix, serà aprovada mitjançant una ordre ex article 37 de la Llei 3/1985, del Consell».

e) «No podran, per contra, ser modificades o derogades les bases existents mitjançant bases reguladores aprovades amb posterioritat a l'entrada en vigor del Decret llei que participen de la naturalesa d'actes administratius» i això d'acord amb el «principi d'inderogabilitat singular», recollit en l'article 37 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu comú i en l'article 41 de la Llei 5/1983, del Consell».

f) «En qualsevol cas, no s'estima aconsellable la derogació de les bases reguladores de subvencions de manera general i indiscriminada, i és aconsellable que es verifiqui un examen previ en el marc de cada conselleria, en el qual s'analitzen i es determinen quines, si escau, han de ser o no derogades.»

Ateses les reflexions exposades en la moció del nostre alt òrgan consultiu, s'ha efectuat una anàlisi de les diferents ordres reguladores de concessió de subvencions vigents en l'àmbit competencial d'aquesta conselleria, a fi de determinar quines d'aquestes poden mantindre íntegrament la vigència, i quines altres, per contra, requereixen una

Conselleria de Innovación, Universidades, Ciencia y Sociedad Digital

ORDEN 8/2021, de 24 de agosto, de la Conselleria de Innovación, Universidades, Ciencia y Sociedad Digital, por la que se derogan determinadas órdenes que establecieron las bases reguladoras de subvenciones en el ámbito competencial de la Conselleria. [2021/8818]

Preámbulo

El Decreto ley 6/2021, de 1 de abril, del Consell, de medidas urgentes en materia económico-administrativa para la ejecución de actuaciones financiadas por instrumentos europeos para apoyar la recuperación de la crisis consecuencia de la Covid-19, en su artículo 4, apartado 2, modificó el artículo 160.2.b de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones, disponiendo que las órdenes aprobatorias de las bases reguladoras de la concesión de las subvenciones no tendrán la consideración de disposiciones de carácter general.

El Consejo Jurídico Consultivo de la Comunitat Valenciana, en sesión plenaria celebrada el 2 de junio de 2021 aprobó, por unanimidad, una «moción en relación con las bases reguladoras de subvenciones» que se elevó al Consell en aras a clarificar la posición e intervención del Consejo en relación con los proyectos de orden de bases reguladoras de subvenciones tras la modificación operada en virtud de lo señalado en el párrafo anterior. El objeto pretendido por esta moción era dar a conocer el parecer del alto órgano consultivo sobre las consecuencias de la modificación legislativa operada, ratificando lo ya expuesto en anteriores Dictámenes emitidos con ocasión de la tramitación de determinadas órdenes de bases, entre las que no se encontraba ninguna de esta conselleria.

En la referida moción se hacen, entre otras, las siguientes reflexiones:

a) «La voluntad del autor de la norma ha sido que las bases reguladoras pro futuro sean aprobadas (a partir de la entrada en vigor del Decreto-Ley), no como disposiciones generales con vocación de permanencia, sino como actos administrativos plúrimos, para convocatorias concretas o vinculadas a planes estratégicos de subvenciones de duración concreta -y así quede expresamente previsto en ellas-, y, por tanto, sin vocación indefinida».

b) «Además, su naturaleza de acto administrativo excluye la intervención preceptiva de este órgano consultivo, por lo que no deberán remitirse a esta Institución, tras la entrada en vigor del Decreto-Ley, los proyectos de orden de bases reguladoras de la concesión de subvenciones que deberán adaptarse a la exigencia de actos administrativos plúrimos que prevé dicha norma con rango de ley.»

c) «Por otro lado, el Decreto-ley ha congelado las bases reguladoras de subvenciones aprobadas como disposiciones generales con anterioridad a la entrada en vigor del referido Decreto-Ley».

d) «En el supuesto de que se pretenda su modificación o derogación de tales bases deberá realizarse mediante una disposición de carácter general de igual rango, que, asimismo, será aprobada mediante orden ex artículo 37 de la Ley 3/1985, del Consell».

e) «No podrán, por el contrario, ser modificadas o derogadas tales bases existentes mediante bases reguladoras aprobadas con posterioridad a la entrada en vigor del Decreto-ley que participen de la naturaleza de actos administrativos» y ello en base al «principio de inderogabilidad singular recogido en el artículo 37 de la Ley 39/2015, de procedimiento administrativo común y en el artículo 41 de la Ley 5/1983, del Consell».

f) «En cualquier caso, no se estima aconsejable la derogación de las bases reguladoras de subvenciones de forma general e indiscriminada, siendo aconsejable que se verifique un examen previo en el marco de cada conselleria, en el que se analicen y se determinen cuáles debe, en su caso, ser o no derogadas.»

Atendiendo a las reflexiones expuestas en la moción de nuestro alto órgano consultivo, se ha efectuado un análisis de las diferentes órdenes reguladoras de concesión de subvenciones vigentes en el ámbito competencial de esta conselleria, a fin de determinar cuáles de ellas pueden mantener íntegramente su vigencia, y qué otras, por el contrario,



revisió per a millorar la regulació que contenen així com l'eficiència i l'eficàcia.

Una vegada determinades les ordres reguladores de bases de subvencions que han de ser revisades, resulta imprescindible acometre'n la derogació a través d'una disposició de caràcter general d'igual o superior rang. En aquest cas mitjançant una ordre d'aquesta conselleria, de conformitat amb el que es disposa en l'article 37 de la Llei 3/1985, del Consell.

Especialment, es fa necessari derogar les ordres reguladores de bases que, a la data d'entrada en vigor del Decret llei 6/2021 havien ja iniciat el procés de substitució. Les bases reguladores que substituïsquen les ara derogades tindran la naturalesa d'actes administratius múltiples, conforme a la legislació vigent.

Aquesta derogació ha de fer-se compatible amb el manteniment de l'aplicació d'aquestes bases en els procediments de les convocatòries que s'hi vinculen, a fi d'evitar perjudicis als interessos legítims de les persones que puguen resultar afectades i en garantia del principi de seguretat jurídica.

En l'elaboració d'aquesta norma s'ha actuat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, tal com estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La necessitat de dictar aquesta norma queda prou justificada amb les reflexions, transcrites més amunt, del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en la moció de 2 de juny de 2021. S'atén la necessitat d'acometre, en el termini més breu possible, els canvis jurídics necessaris per a continuar desenvolupant amb normalitat l'actuació subvencional d'aquesta Conselleria, en àmbits tan sensibles per a la ciutadania com puguen ser les beques per a estudiants universitaris o tan rellevants per al nostre futur com les destinades a personal investigador, i procurar millorar l'eficàcia i l'eficiència administrativa en la gestió d'aquestes matèries.

El principi de proporcionalitat es compleix per atendre la mateixa consideració efectuada en la moció del Consell Jurídic Consultiu, en tant que deroguen únicament aquelles ordres vigents que, una vegada analitzades, necessiten una revisió per a millorar-ne l'acció protectora i de foment.

Quant al principi de seguretat jurídica, es constitueix precisament en un dels eixos d'aquesta ordre, ja que es pretén precisament obtenir seguretat jurídica i solucionar la incertesa derivada de la reforma introduïda en la matèria pel Decret llei 6/2021, a la qual s'han referit reiterats dictàmens del CJC sobre ordres de bases la tramitació de les quals es va iniciar amb anterioritat però l'aprovació de les quals havia de produir-se amb posterioritat a l'entrada en vigor de la reforma.

D'altra banda, la disposició transitòria de l'Ordre pretén, igualment, dotar de seguretat jurídica els procediments iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor.

Quant a la transparència, si bé, atés l'abast purament derogatori, es prescindeix en aquest moment dels tràmits de participació i informació pública, es realitzaran -o ja s'han realitzat, segons els casos- en els procediments encaminats a l'aprovació de bases reguladores que substituïsquen a les ara derogades.

Les ordres que es deroguen van ser dictades per la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, però corresponen a matèries que actualment són atribuïdes a la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital pel Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries, i les seues atribucions.

Per tot el que s'ha exposat, a proposta de la sotssecretària, en virtut del que s'estableix en els articles 28 i 37 de la Llei de la Generalitat 5/2013, de 30 de desembre, del Consell, i en exercici de les competències atribuïdes pel decret 243/2019, de 25 d'octubre, del Consell pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital, conforme el Consell Jurídic Consultiu.

requieren de revisión para mejorar la regulación que contienen así como su eficiencia y eficacia.

Una vez determinadas las órdenes reguladoras de bases de subvenciones que deben de ser revisadas, resulta imprescindible acometer su derogación a través de una disposición de carácter general de igual o superior rango. En este caso mediante orden de esta conselleria, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37 de la Ley 3/1985, del Consell.

En especial se hace necesario derogar las órdenes reguladoras de bases que, a la fecha de entrada en vigor del Decreto ley 6/2021, tenían ya iniciado su proceso de sustitución. Las bases reguladoras que sustituyan las ahora derogadas tendrán la naturaleza de actos administrativos plúrimos, conforme a la legislación vigente.

Esta derogación debe de hacerse compatible con el mantenimiento de la aplicación de esas bases en los procedimientos de las convocatorias a ellas vinculadas, a fin de evitar perjuicios a los intereses legítimos de las personas que puedan resultar afectadas y en garantía del principio de seguridad jurídica.

En la elaboración de esta norma se ha actuado de acuerdo con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia, tal y como establece el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

La necesidad de dictar la presente norma queda suficientemente justificada con las reflexiones, arriba transcritas, del Consejo Jurídico Consultivo de la Comunitat Valenciana en su moció de 2 de junio de 2021. Se atiende a la necesidad de acometer en el plazo más breve posible los cambios jurídicos necesarios para continuar desarrollando con normalidad la actuación subvencional de esta conselleria, en ámbitos tan sensibles para la ciudadanía como pueda ser las becas para estudiantes universitarios o tan relevantes para nuestro futuro como las destinadas a personal investigador, procurando mejorar la eficacia y la eficiencia administrativa en la gestión de estas materias.

El principio de proporcionalidad se cumple al atender a la propia consideración efectuada en la moció del Consejo Jurídico Consultivo, en cuanto que derogan únicamente aquellas órdenes vigentes que, analizadas, resultan estar necesitadas de revisión para mejorar su acción protectora y de fomento.

En cuanto al principio de seguridad jurídica, se constituye precisamente en uno de los ejes de esta orden, por cuanto se pretende precisamente obtener seguridad jurídica solventando la incertidumbre derivada de la reforma introducida en la materia por el Decreto ley 6/2021, a la que se han referido reiterados dictámenes del CJC sobre órdenes de bases cuya tramitación se inició con anterioridad pero cuya aprobación debía producirse con posterioridad a la entrada en vigor de la reforma.

Por otra parte, la disposición transitoria de la Orden pretende, igualmente, dotar de seguridad jurídica a los procedimientos iniciados con anterioridad a su entrada en vigor.

En cuanto a la transparencia, si bien, dado su alcance puramente derogatorio, se prescinde en este momento de los trámites de participación e información pública, se realizarán -o ya se han realizado, según los casos- en los procedimientos encaminados a la aprobación de bases reguladoras que sustituyan a las ahora derogadas.

Las órdenes que se derogan fueron dictadas por la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, pero corresponden a materias que actualmente están atribuidas a la Conselleria de Innovación, Universidades, Ciencia y Sociedad Digital por el Decreto 5/2019, de 16 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que se determinan el número y la denominación de las consellerias, y sus atribuciones.

Por todo lo expuesto, a propuesta de la subsecretaria, en virtud de lo establecido en los artículos 28 y 37 de la Ley de la Generalitat 5/2013, de 30 de diciembre, del Consell, y en ejercicio de las competencias atribuidas por el decreto 243/2019, de 25 de octubre, del Consell por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Innovación, Universidades, Ciencia y Sociedad Digital, conforme el Consell Jurídic Consultiu.

ORDENE

Article únic. Ordres reguladores de bases de subvencions que queden derogades

Queden derogades les ordres reguladores de bases de subvencions següents, corresponents a l'àmbit competencial d'aquesta Conselleria:

– Ordre 3/2018, de 7 de març, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a millorar la formació i ocupabilitat de personal tècnic i de gestió de la I+D a través de la seua contractació laboral per entitats públiques d'investigació, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil i cofinançades pel Fons Social Europeu i la Iniciativa d'ocupació juvenil.

– Ordre 89/2016, de 22 de desembre, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a adquisició d'infraestructures i equipament d'I+D+i PO FEDER 2014-2020 Comunitat Valenciana, modificada per l'Ordre 24/2019, de 3 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport.

– Ordre 22/2016, de 10 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de les beques salari lligades a la renda per a la realització d'estudis universitaris en les universitats públiques de la Comunitat Valenciana

– Ordre 24/2017, de 21 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de les beques de promoció de l'excel·lència acadèmica de l'alumnat universitari de les universitats públiques i dels centres adscrits a l'Institut Superior d'Ensenyaments Artístics de la Comunitat Valenciana

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

Aquesta ordre no té incidència pressupostària i no comportarà cap increment de la despesa per a la seua aplicació.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Procediments corresponents a convocatòries a les quals resultaven d'aplicació les bases reguladores derogades.

Als procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta ordre no els serà aplicable, i es regiran per les bases reguladores vigents en el moment de l'inici.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquesta ordre entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Alacant, 24 d'agost de 2021

La consellera d'Innovació, Universitats,
Ciència i Societat Digital,
CAROLINA PASCUAL VILLALOBOS

ORDENO

Artículo único. Órdenes reguladoras de bases de subvenciones que quedan derogadas

Quedan derogadas las siguientes órdenes reguladoras de bases de subvenciones, correspondientes al ámbito competencial de esta conselleria:

– Orden 3/2018, de 7 de marzo, de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones para mejorar la formación y empleabilidad de personal técnico y de gestión de la I+D a través de su contratación laboral por entidades públicas de investigación, en el marco del Sistema Nacional de Garantía Juvenil y cofinanciadas por el Fondo Social Europeo y la Iniciativa de empleo juvenil.

– Orden 89/2016, de 22 de diciembre, de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones para adquisición de infraestructuras y equipamiento de I+D+i PO FEDER 2014-2020 Comunitat Valenciana, modificada por Orden 24/2019, de 3 de junio, de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte.

– Orden 22/2016, de 10 de junio, de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de las becas salario ligadas a la renta para la realización de estudios universitarios en las universidades públicas de la Comunitat Valenciana

– Orden 24/2017, de 21 de junio, de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de las becas de promoción de la excelencia académica del alumnado universitario de las universidades públicas y de los centros adscritos al Instituto Superior de Enseñanzas Artísticas de la Comunitat Valenciana

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidencia presupuestaria

Esta no tiene incidencia presupuestaria y no comportará incremento de gasto para su aplicación.

DISPOSICIÓ TRANSITORIA

Única. Procedimientos correspondientes a convocatorias a las que resultaban de aplicación las bases reguladoras derogadas.

A los procedimientos iniciados antes de la entrada en vigor de esta orden no les será de aplicación la misma, rigiéndose por las bases reguladoras vigentes en el momento de su inicio.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

La presente orden entrarà en vigor el día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Alicante, 24 de agosto de 2021

La consellera de Innovación, Universidades,
Ciencia y Sociedad Digital,
CAROLINA PASCUAL VILLALOBOS