

**Conselleria d'Economia Sostenible,
Sectors Productius, Comerç i Treball -
Conselleria de Política Territorial,
Obres Públiques i Mobilitat**

DECRET LLEI 14/2021, de 6 d'agost, del Consell, d'ajornament de l'entrada en vigor de determinats articles de la normativa del Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA). [2021/8590]

PREÀMBUL

El Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA) ha sigut promogut per la Generalitat en el desenvolupament de les seues competències exclusives en matèria de comerç interior i ordenació del territori, responen al mandat establert en l'article 31 de la Llei 3/2011, de 23 de març, de la Generalitat, de comerç de la Comunitat Valenciana. A més, és un instrument d'ordenació, redactat i tramitat conforme amb el que es disposa en l'article 16 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana.

El PATSECOVA, que defineix criteris, directrius i orientacions territorials perquè l'ordenació comercial es desenvolupe de manera coherent amb la planificació territorial i urbanística, va ser aprovat pel Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell (DOGV 8996, 13.01.2021) i entrarà en vigor l'1 de setembre de 2021, tal com indica la disposició final del decret.

No obstant això, la pèrdua de funcionalitat dels centres urbans i la deslocalització d'operadors clau cap a les perifèries pot generar, en determinades zones, una creixent incapacitat per a atraure noves inversions i persones. Es tracta d'un risc que respon a una àmplia varietat de factors econòmics i socials, que s'està accelerant a causa de l'imparable procés de digitalització de les compres, a costa de la botiga física, i més recentment, per l'impacte de la crisi social i econòmica causada per la Covid-19 que ha incidit sensiblement en aquests factors.

En aquest context sobrevingut, és necessari tornar a reflexionar sobre determinats aspectes del pla, vinculats, entre altres aspectes, a les localitzacions comercials perifèriques i a la seua classificació, i ponderar-ne adequadament els previsibles impactes; així com valorar la possibilitat d'ampliar les facultats dels ajuntaments en la implantació d'establiments comercials en determinades localitzacions i circumstàncies, en tant que poden ponderar amb precisió els efectes sobre el seu territori.

Altres aspectes que requereixen revisar-se concerneixen la regulació de les reserves de places d'aparcament i la dotació de molls de descàrrega, atés que poden tindre incidència tant sobre el consum energètic com sobre les emissions associades als desplaçaments motoritzats i, fins i tot, sobre la utilització de sòl i el consum de materials, i tot això a la llum de les circumstàncies adés descrites.

En conseqüència, s'ha considerat oportú, abans de l'entrada en vigor del pla, revisar l'enfocament i abast de diversos articles de la seua normativa que poden ser reorientats i actualitzats en atenció al que s'ha exposat.

L'entrada en vigor dels articles objecte d'estudi i revisió abans de fer-ne, si escau, la modificació, pot desvirtuar els objectius del PATSECOVA vinculats a aqueixos preceptes i generar situacions de desigualtat a curt termini.

Així, l'ajornament de l'entrada en vigor que es proposa, afectaria la normativa del pla, en concret l'article 38.3, que regula la dotació d'aparcaments d'edificis existents; l'article 39.1 pel que fa als ports de càrrega i descàrrega de mercaderies; l'article 45, que conté la classificació d'establiments comercials en funció de la seua afecció territorial, i l'article 46, en els apartats 4 i 5, que es refereix a les possibilitats d'intervenció dels ajuntaments en relació amb la implantació d'establiments comercials amb impacte ambiental. Per això, iniciats els tràmits per a la modificació, s'estima oportú i necessari diferir l'entrada en vigor d'aquests articles de l'annex I del decret 215/2020 d'aprovació del PATSECOVA.

**Conselleria de Economía Sostenible,
Sectores Productivos, Comercio y Trabajo -
Conselleria de Política Territorial,
Obras Públicas y Movilidad**

DECRETO LEY 14/2021, de 6 de agosto, del Consell, de aplazamiento de la entrada en vigor de determinados artículos de la normativa del Plan de acción territorial sectorial del comercio de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA). [2021/8590]

PREÀMBULO

El Plan de acción territorial sectorial del comercio de la Comunitat Valenciana (PATSECOVA) ha sido promovido por la Generalitat en el desarrollo de sus competencias exclusivas en materia de comercio interior y ordenación del territorio, respondiendo al mandato establecido en el artículo 31 de la Ley 3/2011, de 23 de marzo, de la Generalitat, de Comercio de la Comunitat Valenciana. Además, es un instrumento de ordenación, redactado y tramitado conforme a lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, de la Comunitat Valenciana.

El PATSECOVA, que define criterios, directrices y orientaciones territoriales para que la ordenación comercial se desarrolle de forma coherente con la planificación territorial y urbanística, fue aprobado por el Decreto 215/2020, de 29 de diciembre, del Consell (DOGV 8996, 13.01.2021) y entrará en vigor el 1 de septiembre de 2021, tal y como indica la disposición final del decreto.

No obstante, la pérdida de funcionalidad de los centros urbanos y la deslocalización de operadores clave hacia las periferias puede generar, en determinadas zonas, una creciente incapacidad para atraer nuevas inversiones y personas. Se trata de un riesgo que responde a una amplia variedad de factores económicos y sociales, que se está acelerando debido al imparable proceso de digitalización de las compras, a costa de la tienda física, y más recientemente, al impacto de la crisis social y económica causada por la Covid-19 que ha incidido sensiblemente en estos factores.

En este contexto sobrevenido, es necesario volver a reflexionar sobre determinados aspectos del plan, vinculados, entre otros extremos, a las localizaciones comerciales periféricas y a su clasificación, y ponderar adecuadamente sus previsibles impactos; así como valorar la posibilidad de ampliar las facultades de los ayuntamientos en la implantación de establecimientos comerciales en determinadas localizaciones y circunstancias, en tanto que pueden ponderar con precisión los efectos sobre su territorio.

Otros aspectos que precisan revisarse atañen a la regulación de las reservas de plazas de aparcamiento y la dotación de muelles de descarga, dado que pueden tener incidencia tanto sobre el consumo energético como sobre las emisiones asociadas a los desplazamientos motorizados e incluso sobre la utilización de suelo y el consumo de materiales, y todo ello a la luz de las circunstancias anteriormente descritas.

En consecuencia, se ha considerado oportuno, antes de la entrada en vigor del plan, revisar el enfoque y alcance de varios artículos de su normativa que pueden ser reorientados y actualizados en atención a lo expuesto.

La entrada en vigor de los artículos objeto de estudio y revisión antes de proceder, en su caso, a la modificación de estos, puede desvirtuar los objetivos del PATSECOVA vinculados a esos preceptos y generar situaciones de desigualdad a corto plazo.

Así, el aplazamiento de la entrada en vigor que se propone, afectaría a la normativa del plan, en concreto al artículo 38.3, que regula la dotación de aparcamientos de edificios existents; al artículo 39.1 en lo que se refiere a los puertos de carga y descarga de mercancías; al artículo 45, que contiene la clasificación de establecimientos comerciales en función de su afecção territorial, y al artículo 46, en sus apartados 4 y 5, que se refiere a las posibilidades de intervención de los ayuntamientos con relación a la implantación de establecimientos comerciales con impacto ambiental. Por ello, iniciados los trámites para su modificación, se estima oportuno y necesario diferir la entrada en vigor estos artículos del anexo I del Decreto 215/2020 de aprobación del PATSECOVA.



II

Quant al rang normatiu d'aquesta disposició, ens trobem en un cas d'extraordinària i urgent necessitat de dictar aquest decret llei, perquè l'ajornament de l'entrada en vigor dels articles esmentats ha de resoldre's abans de l'1 de setembre de 2021, la qual cosa obliga a utilitzar aquesta figura.

El decret llei constitueix un instrument lícit, en tant que és adequat per a la consecució de la fi que justifica la legislació d'urgència, que no és un altre que atendre situacions concretes que requerisquen una acció normativa immediata en un termini més breu que el que es requereix per la via normal.

Per tant, per la seua naturalesa i finalitat, d'acord amb tot això, concorren en aquest cas les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat previstes en l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, com a pressupostos que habiliten l'aprovació d'aquest decret llei, per la qual cosa el Consell considera plenament adequat l'ús d'aquest instrument per a donar cobertura a l'ajornament de l'entrada en vigor de les disposicions que s'han descrit, atés que respon a l'exigència que hi haja una adequació entre la situació normativa excepcional i les mesures que es pretenen adoptar, que són idònies, concretes i d'eficàcia immediata.

Aquesta disposició s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència descrits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquest decret llei es justifica per raons d'interés general, ja que, tal com s'ha indicat adés, pretén evitar conseqüències inadequades derivades de l'aplicació d'uns preceptes del PATSECOVA que no s'ajusten plenament a la realitat sobre la qual recauen.

Respecte al principi de proporcionalitat, aquest decret llei conté la regulació imprescindible per a atendre l'objectiu que es proposa, ajornant només l'entrada en vigor de tot o de part dels quatre articles, actualment en tràmit de revisió, que es consideren afectats pels canvis advertits en uns certs hàbits de compra, que s'han precipitat a conseqüència la pandèmia i que repercutiran en les estratègies de les empreses comercials.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, el contingut d'aquest decret llei és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic nacional i de la Unió Europea. En la tramitació del projecte de decret llei s'ha seguit el procediment establert legalment i s'han emés els informes preceptius. No obstant això, vista la urgència per a l'aprovació d'aquesta norma, se n'exceptuen els tràmits de consulta pública i d'audiència i informació públiques, de conformitat amb el que es disposa en l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En conseqüència, d'acord amb l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i l'article 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; i del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 6 d'agost de 2021,

DECRETE

Article únic

S'ajorna l'entrada en vigor de l'apartat 3 de l'article 38; de l'apartat 1 de l'article 39; de l'article 45, i dels apartats 4 i 5 de l'article 46 de l'annex I (normativa del Pla d'acció territorial sectorial del comerç de la Comunitat Valenciana), aprovat pel Decret 215/2020, de 29 de desembre, del Consell.

L'ajornament de l'entrada en vigor dels articles esmentats s'estendrà fins que finalitze el procediment de modificació d'aquests articles, actualment en tramitació, i, en tot cas, no podrà estendre's més enllà de dos anys a comptar des de l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* d'aquest decret llei.

II

En cuanto al rango normativo de esta disposición, nos encontramos en un caso de extraordinaria y urgente necesidad de dictar este decreto ley, pues el aplazamiento de la entrada en vigor de los artículos citados debe resolverse antes del 1 de septiembre de 2021, lo cual aboca a utilizar dicha figura.

El decreto ley constituye un instrumento lícito, en tanto que es adecuado para la consecución del fin que justifica la legislación de urgencia, que no es otro que atender situaciones concretas que requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal.

Por lo tanto, por su naturaleza y finalidad, de acuerdo con lo expuesto, concurren en este caso las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad previstas en el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, como presupuestos que habilitan la aprobación de este decreto ley, por lo que el Consell considera plenamente adecuado el uso de este instrumento para dar cobertura al aplazamiento de la entrada en vigor de las disposiciones que se han descrito, dado que responde a la exigencia de que haya una adecuación entre la situación normativa excepcional y las medidas que se pretenden adoptar, que son idóneas, concretas y de eficacia inmediata.

Esta disposición se articula sobre los principios de necesidad, eficacia, eficiencia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia descritos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

En virtud de los principios de necesidad y eficacia, este decreto ley se justifica por razones de interés general, puesto que, tal como se ha indicado anteriormente, pretende evitar consecuencias inadecuadas derivadas de la aplicación de unos preceptos del PATSECOVA que no se ajustan plenamente a la realidad sobre la que recaen.

Respecto al principio de proporcionalidad, este decreto ley contiene la regulación imprescindible para atender el objetivo que se propone, aplazando solo la entrada en vigor de todo o parte de los cuatro artículos, actualmente en trámite de revisión, que se consideran afectados por los cambios advertidos en ciertos hábitos de compra que se han precipitado a consecuencia la pandemia y que repercutirán en las estrategias de las empresas comerciales.

Con el fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, el contenido de este decreto ley es coherente con el resto del ordenamiento jurídico nacional y de la Unión Europea. En la tramitación del proyecto de decreto ley se ha seguido el procedimiento legalmente establecido y se han emitido los informes preceptivos. No obstante, vista la urgencia para la aprobación de esta norma, se exceptúan los trámites de consulta pública y de audiencia e información públicas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 133.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y el artículo 58 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta del conseller de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo; y del conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, y previa deliberación del Consell, en la reunión de 6 de agosto de 2021,

DECRETO

Artículo único

Se aplaza la entrada en vigor del apartado 3 del artículo 38; del apartado 1 del artículo 39; del artículo 45, y i de los apartados 4 y 5 del artículo 46 del anexo I (normativa del Plan de acción territorial sectorial del comercio de la Comunitat Valenciana), aprobado por Decreto 215/2020, de 29 de diciembre, del Consell.

El aplazamiento de la entrada en vigor de los artículos citados se extenderá hasta que finalice el procedimiento de modificación de dichos artículos, actualmente en tramitación, y, en todo caso, no podrá extenderse más allá de dos años a contar desde el día siguiente de la publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de este decreto ley.



DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Absència d'incidència pressupostària

L'aprovació d'aquest present decret llei no té incidència pressupostària.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 6 d'agost de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Economia Sostenible,
Sectors Productius, Comerç i Treball,
RAFAEL CLIMENT GONZÁLEZ

El conseller de Política Territorial,
Obres Públiques i Mobilitat,
ARCADI ESPAÑA GARCÍA

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. No incidencia presupuestaria

La aprobación del este decreto ley no tiene incidencia presupuestaria.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

Este decreto ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 6 d'agost de 2021

El presidente de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Economía Sostenible,
Sectores Productivos, Comercio y Trabajo,
RAFAEL CLIMENT GONZÁLEZ

El conseller de Política Territorial,
Obras Públicas y Movilidad,
ARCADI ESPAÑA GARCÍA