

## Presidència de la Generalitat

*DECRET 89/2021, de 2 de juliol, del Consell, de modificació del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana. [2021/7544]*

L'objectiu central del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana, és facilitar als municipis la suficiència financera per a garantir la cobertura de les necessitats bàsiques de la ciutadania. És, per tant, un instrument de cobertura econòmica que permet dotar-los de recursos suficients perquè el fenomen de la despoblació no pose en risc la seua suficiència financera, i puguen disposar de la dotació econòmica adequada per a la prestació dels serveis locals i implementar les mesures necessàries contra el despoblament.

L'experiència adquirida en aquests tres anys d'aplicació del Fons aconsella la realització d'una sèrie de modificacions en l'articulat de l'indicat decret, a fi de donar una major claredat en els requisits que atribueixen la condició de beneficiari, ampliar els municipis que poden ser participants d'aquest fons i evitar, en la mesura que siga possible, la incertesa que suposa per a aquests municipis perdre la percepció d'aquests fons de manera eminent en un exercici.

Ateses les limitacions pressupostàries, les quals fan necessari establir una sèrie de criteris, d'acord amb els principis que planteja el mateix Decret 182/2018, l'Estatut d'Autonomia i la Constitució, per a la distribució dels recursos que proporciona la línia específica, es considera que l'element central, des del punt de vista de la prestació de serveis i capacitat financera, és el nombre d'habitants, criteri que ha de continuar sent rellevant en la distribució del Fons. Des d'aquest punt de vista, i atenent a la reducció en el nombre d'habitants que s'ha produït en l'última dècada, i considerant el resultat de les tasques desenvolupades per les càtedres AVANT que ha permès identificar nivells de risc de despoblació en funció del nombre d'habitants, es considera convenient incrementar el nombre d'aquests que determina la possibilitat de ser beneficiari de l'assignació. Així, d'acord amb els indicadors AVANT, cal modificar el volum mínim d'habitants perquè un municipi pugua ser beneficiari del Fons.

Pel que fa a la resta d'indicadors AVANT que atribueixen la consideració de municipi en risc de despoblació, el decret estableix la necessitat de complir, almenys, cinc dels sis requisits. Respecte a aquests requisits, el que fa referència a la densitat de població és el que presenta una discrepància més gran en alguns àmbits, ja que s'imposa la dimensió del terme municipal que pot distorsionar els resultats en alguns municipis. Sobre aquest valor de referència, el criteri de 20 habitants/km<sup>2</sup>, és clarament superior al de 12,5 habitants/km<sup>2</sup>, que s'estableix en altres àmbits territorials, mentre que el valor de 50 habitants/km<sup>2</sup>, empleat en altres classificacions podria donar uns resultats que distorsionen la referència a municipis en risc de despoblament.

Atesa aquesta disparitat de criteris, s'ha considerat convenient mantindre el valor de 20 habitants/km<sup>2</sup>, però es preveu una excepció per als municipis amb un terme municipal inferior a un quilòmetre quadrat.

Quant a les regles per a la distribució del Fons, tenint en compte el criteri de població com a element central, és convenient modificar les quanties mínimes i màximes que poden obtindre les entitats beneficiàries, en la resolució anual de distribució del fons.

Cal també, a causa de la debilitat financera dels municipis receptors del Fons i a la incertesa que suposaria la no continuïtat en el temps de la percepció del Fons, determinar un criteri de garantia en l'obtenció de les assignacions almenys durant l'exercici següent, sempre que es complisquen un mínim de quatre dels requisits de l'apartat 1 de l'article 4, de tal manera que la pèrdua del dret a rebre el fons no provoquie una reducció pressupostària de conseqüències rellevants per al municipi. Amb aquesta mesura es garanteix la seua percepció almenys durant

## Presidencia de la Generalitat

*DECRETO 89/2021, de 2 de julio, del Consell, de modificación del Decreto 182/2018, de 10 de octubre, del Consell, por el que se regula la línea específica del Fondo de Cooperación Municipal para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios de la Comunitat Valenciana. [2021/7544]*

El objetivo central del Decreto 182/2018, de 10 de octubre, del Consell, por el que se regula la línea específica del Fondo de Cooperación Municipal para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios de la Comunitat Valenciana, es facilitar a los municipios la suficiencia financiera para garantizar la cobertura de las necesidades básicas de la ciudadanía. Es, por tanto, un instrumento de cobertura económica que permite dotarlos de recursos suficientes para que el fenómeno de la despoblación no ponga en riesgo su suficiencia financiera, y puedan disponer de la dotación económica adecuada para la prestación de los servicios locales e implementar las medidas necesarias contra el despoblamiento.

La experiencia adquirida en estos tres años de aplicación del Fondo aconseja la realización de una serie de modificaciones en el articulado del indicado decreto, a fin de dar una mayor claridad en los requisitos que atribuyen la condición de beneficiario, ampliar los municipios que pueden ser partícipes de este fondo y evitar, en la medida de lo posible, la incertidumbre que supone para estos municipios perder la percepción de estos fondos de manera eminent en un ejercicio.

Atendidas las limitaciones presupuestarias, que hacen necesario establecer una serie de criterios, de acuerdo con los principios que plantea el mismo Decreto 182/2018, el Estatuto de Autonomía y la Constitución, para la distribución de los recursos que proporciona la línea específica, se considera que el elemento central, desde el punto de vista de la prestación de servicios y capacidad financiera, es el número de habitantes, criterio que tiene que continuar siendo relevante en la distribución del Fondo. Desde este punto de vista, y atendiendo a la reducción en el número de habitantes que se ha producido en la última década, y considerando el resultado de las tareas desarrolladas por las cátedras AVANT que ha permitido identificar niveles de riesgo de despoblación en función del número de habitantes, se considera conveniente incrementar el número de estos que determina la posibilidad de ser beneficiario de la asignación. Así, de acuerdo con los indicadores AVANT, procede modificar el volumen mínimo de habitantes para que un municipio pueda ser beneficiario del Fondo.

En cuanto al resto de indicadores AVANT que atribuyen la consideración de municipio en riesgo de despoblación, el decreto establece la necesidad de cumplir, al menos, cinco de los seis requisitos. Respecto a estos requisitos, el que hace referencia a la densidad de población es el que presenta una discrepancia más grande en algunos ámbitos, puesto que se impone la dimensión del término municipal que puede distorsionar los resultados en algunos municipios. Sobre este valor de referencia, el criterio de 20 habitantes/km<sup>2</sup>, es claramente superior al de 12,5 habitantes/km<sup>2</sup>, que se establece en otros ámbitos territoriales, mientras que el valor de 50 habitantes/km<sup>2</sup>, empleado en otras clasificaciones podría dar unos resultados que distorsionen la referencia a municipios en riesgo de despoblamiento.

Atendida esta disparidad de criterios, se ha considerado conveniente mantener el valor de 20 habitantes/km<sup>2</sup>, pero se prevé una excepción para los municipios con un término municipal inferior a un kilómetro cuadrado.

En cuanto a las reglas para la distribución del Fondo, teniendo en cuenta el criterio de población como elemento central, es conveniente modificar las cuantías mínimas y máximas que pueden obtener las entidades beneficiarias, en la resolución anual de distribución del fondo.

Hace falta también, a causa de la debilidad financiera de los municipios receptores del Fondo y a la incertidumbre que supondría la no continuidad en el tiempo de la percepción del Fondo, determinar un criterio de garantía en la obtención de las asignaciones al menos durante el ejercicio siguiente, siempre que se cumplan un mínimo de cuatro de los requisitos del apartado 1 del artículo 4, de tal manera que la pérdida del derecho a recibir el fondo no provoquie una reducción presupuestaria de consecuencias relevantes para el municipio. Con esta medida se

l'any en el qual deixe d'estar classificat com a municipi susceptible de participar en el Fons.

D'acord amb l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es fa constar l'adequació d'aquest decret als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

La necessitat i l'eficàcia d'aquest decret es fonamenten en l'objectiu de desenvolupar mesures contra el despoblament previstes en l'Agenda AVANT per a millorar els serveis de què disposen les ciutadanes i els ciutadans residents als municipis que es recullen en la referida agenda.

Quant a la proporcionalitat, aquest decret conté la regulació imprescindible per incorporar les modificacions necessàries en el Decret 182/2018 per a millorar les necessitats de finançament dels ajuntaments dels municipis de l'agenda AVANT, sense que comporte mesures restrictives de drets ni impose obligacions a les entitats destinatàries.

Pel que afecta la seguretat jurídica, el decret és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic i pretén generar en l'àmbit del finançament local un marc normatiu estable, predecible, integrat, clar i de certitud, que facilite el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, el compliment de les obligacions que assumeixen els municipis en risc de despoblament.

En matèria de transparència, s'han definit clarament els objectius d'aquesta norma i la seua justificació, i s'ha possibilitat la participació activa de les entitats destinatàries en la seua elaboració. Per altra part, els departaments competents possibilitaran, en les seues respectives sedes electròniques, l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor que resulte aplicable.

Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest decret no comporta cap mena de càrregues administratives innecessàries o accesoris.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2021.

En virtut de l'anterior, d'acord amb l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell; a proposta del president de la Generalitat; conforme amb el Consell Jurídic Consultiu, prèvia deliberació del Consell, en la reunió de 2 de juliol de 2021,

## DECRETE

*Article 1. Modificació de l'article 4 del Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana*

L'article 4 del Decret 182/2018 queda redactat de la manera següent:

### «Article 4. Beneficiaris

1. Són beneficiaris de la línia del fons per a la lluita contra el despoblament els municipis de la Comunitat Valenciana que complisquen amb els requisits de l'article 5 del Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana i amb almenys cinc dels requisits següents:

a) Densitat de població. Nombre d'habitants, segons l'últim padró vigent, per quilòmetre quadrat: inferior o igual a vint habitants per quilòmetre quadrat.

b) Creixement demogràfic. Taxa de creixement de la població en el període comprés en els últims vint anys: menor o igual al zero per cent (0 %).

c) Taxa de creixement vegetatiu. Percentatge que representa el saldo vegetatiu (naixements menys defuncions) dels últims vint anys sobre la població total segons l'últim padró vigent: menor o igual a menys deu per cent (-10 %).

d) Índex d'envelliment. Percentatge que representa la població major de 64 anys sobre la població menor de 16 anys, segons l'últim padró vigent: major o igual a dos-cents cinquanta per cent (250 %).

e) Índex de dependència. Quocient entre la suma de la població menor de 16 anys i major de 64 i la població de 16 a 64 anys, segons

garantiza su percepción al menos durante el año en el que deje de estar clasificado como municipio susceptible de participar en el Fondo.

De acuerdo con el artículo 129.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, se hace constar la adecuación de este decreto a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

La necesidad y la eficacia de este decreto se fundamentan en el objetivo de desarrollar medidas contra el despoblamiento previstas en la Agenda AVANT para mejorar los servicios de que disponen las ciudadanas y los ciudadanos residentes en los municipios que se recogen en la referida agenda.

En cuanto a la proporcionalidad, este decreto contiene la regulación imprescindible para incorporar las modificaciones necesarias en el Decreto 182/2018 para mejorar las necesidades de financiación de los ayuntamientos de los municipios de la agenda AVANT, sin que comporte medidas restrictivas de derechos ni imponga obligaciones a las entidades destinatarias.

Por lo que afecta a la seguridad jurídica, el decreto es coherente con el resto del ordenamiento jurídico y pretende generar en el ámbito de la financiación local un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certitud, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, el cumplimiento de las obligaciones que asumen los municipios en riesgo de despoblamiento.

En materia de transparencia, se han definido claramente los objetivos de esta norma y su justificación, y se ha possibilitado la participación activa de las entidades destinatarias en su elaboración. Por otra parte, los departamentos competentes posibilitarán, en sus respectivas sedes electrónicas, el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor que resulte de aplicación.

Finalmente, en aplicación del principio de eficiencia, este decreto no comporta ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accesorias.

Esta disposición está incluida en el Plan normativo de la Administración de la Generalitat para 2021.

En virtud de lo anterior, de acuerdo con el artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell; a propuesta del presidente de la Generalitat; conforme con el Consell Jurídic Consultiu, prèvia deliberació del Consell, en la reunió de 2 de julio de 2021,

## DECRETO

*Artículo 1. Modificación del artículo 4 del Decreto 182/2018, de 10 de octubre, del Consell, por el que se regula la línea específica del Fondo de Cooperación Municipal para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios de la Comunitat Valenciana*

El artículo 4 del Decreto 182/2018 queda redactado de la manera siguiente:

### «Artículo 4. Beneficiarios

1. Son beneficiarios de la línea del fondo para la lucha contra el despoblamiento los municipios de la Comunitat Valenciana que cumplan con los requisitos del artículo 5 del Decreto 51/2017, de 7 de abril, del Consell, por el que se regula el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana y con al menos cinco de los requisitos siguientes:

a) Densidad de población. Número de habitantes, según el último padrón vigente, por kilómetro cuadrado: inferior o igual a veinte habitantes por kilómetro cuadrado.

b) Crecimiento demográfico. Tasa de crecimiento de la población en el periodo comprendido en los últimos veinte años: menor o igual al cero por ciento (0 %)

c) Tasa de crecimiento vegetativo. Porcentaje que representa el saldo vegetativo (nacimientos menos defunciones) de los últimos veinte años sobre la población total según el último padrón vigente: menor o igual al menos diez por ciento (-10 %).

d) Índice de envejecimiento. Porcentaje que representa la población mayor de 64 años sobre la población menor de 16 años, según el último padrón vigente: mayor o igual a doscientos cincuenta por ciento (250 %).

e) Índice de dependencia. Cociente entre la suma de la población menor de 16 años y mayores de 64 y la población de 16 a 64 años,

l'últim padró vigent, multiplicat per 100: major o igual a seixanta per cent (60 %).

f) Taxa migratòria. Percentatge que representa el saldo migratori en el període comprés entre els últims deu anys (variacions residencials altes menys baixes) sobre la població total segons l'últim padró vigent: menor o igual a zero per cent (0 %).

Aquestes dades s'obtidran de conformitat amb les xifres de població declarades oficials mitjançant real decret, i d'estadístiques oficials publicades per l'Institut Valencià d'Estadística o l'Institut Nacional d'Estadística, així com de dades oficials de les administracions públiques.

2. També podran ser beneficiaris d'aquestes ajudes els municipis que, encara que no complisquen els requisits assenyalats, pertanguen a àrees funcionals amb una densitat demogràfica igual o inferior a 12,5 habitants per quilòmetre quadrat. Les àrees funcionals es determinaran de conformitat amb les dades oficials sobre demarcacions territorials inscrites en el Registre d'Entitats Locals de la Comunitat Valenciana, creat per Decret 15/2011, de 18 de febrer, del Consell.

3. Així mateix, també en seran beneficiaris tots els municipis amb població inferior a 300 habitants.»

#### *Article 2. Modificació de l'apartat 2 de l'article 5 del Decret 182/2018*

L'apartat 2 de l'article 5 queda redactat com segueix:

«2. Correspon a l'òrgan directiu amb competència en matèria de despoblament realitzar totes les actuacions necessàries per a la correcta gestió i distribució.»

#### *Article 3. Modificació de l'apartat 1 i de la lletra c de l'apartat 2 de l'article 6 del Decret 182/2018*

1. L'apartat 1 de l'article 6 queda redactat com segueix:

«1. El procediment per a l'assignació anual de la quantia pressupostada corresponent a cada entitat beneficiària s'iniciarà d'ofici per la persona titular del departament amb competències en matèria de despoblament, a la qual correspondrà emetre la resolució d'adjudicació de conformitat amb les regles de distribució contingudes en aquest article, amb el coneixement previ per la comissió de seguiment prevista en el Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. En aquesta resolució s'establirà el procediment de pagament d'aquestes quanties.»

2. La lletra c de l'apartat 2 de l'article 6 queda redactada com segueix:

«c) La resolució anual determinarà, en funció de la disponibilitat pressupostària, l'import mínim i l'import màxim, per municipi, sobre el resultat de l'aplicació de les regles anteriors. L'import mínim no podrà ser inferior a cinc mil euros (5.000,00 €) i el màxim no podrà superar en dotze vegades el mínim fixat en la resolució anual.»

#### *Article 4. Nova disposició addicional tercera del Decret 182/2018*

S'afeg una disposició addicional tercera al Decret 182/2018, amb la redacció següent:

«Tercera

1. Si, com a conseqüència de l'aplicació dels requisits establits en l'apartat 1 de l'article 4 d'aquest decret, un municipi que haja sigut beneficiari del fons en l'exercici anterior, perd tal condició, en complir només quatre dels sis requisits exigits, mantindrà la condició de beneficiari del fons en l'exercici en què es produïska aquesta circumstància.

2. El requisit de densitat de població de l'article 4.1.a es considera complit per tots els municipis amb un terme municipal inferior a un quilòmetre quadrat.»

#### *Article 5. Modificació de la disposició final primera del Decret 182/2018*

La disposició final primera queda redactada com segueix:

«Primera. *Habilitació normativa*

S'habilita la persona titular de la secretaria autonòmica competent en despoblament per a dictar totes les resolucions que calguen a l'efecte de l'aplicació i desenvolupament d'aquest decret.»

según el último padrón vigente, multiplicado por 100: mayor o igual al sesenta por ciento (60 %).

f) Tasa migratoria. Porcentaje que representa el saldo migratorio en el periodo comprendido entre los últimos diez años (variaciones residenciales altas menos bajas) sobre la población total según el último padrón vigente: menor o igual al cero por ciento (0 %).

Estos datos se obtendrán de conformidad con las cifras de población declaradas oficiales mediante real decreto, y de estadísticas oficiales publicadas por el Instituto Valenciano de Estadística o el Instituto Nacional de Estadística, así como de datos oficiales de las administraciones públicas.

2. También podrán ser beneficiarios de estas ayudas los municipios que, aunque no cumplan los requisitos señalados, pertenezcan a áreas funcionales con una densidad demográfica igual o inferior a 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado. Las áreas funcionales se determinarán de conformidad con los datos oficiales sobre demarcaciones territoriales inscritas en el Registro de Entidades Locales de la Comunitat Valenciana, creado por Decreto 15/2011, de 18 de febrero, del Consell.

3. Así mismo, también serán beneficiarios todos los municipios con población inferior a 300 habitantes.»

#### *Artículo 2. Modificación del apartado 2 del artículo 5 del Decreto 182/2018*

El apartado 2 del artículo 5 queda redactado como sigue:

«2. Corresponde al órgano directivo con competencia en materia de despoblamiento realizar todas las actuaciones necesarias para su correcta gestión y distribución.»

#### *Artículo 3. Modificación del apartado 1 y de la letra c del apartado 2 del artículo 6 del Decreto 182/2018*

1. El apartado 1 del artículo 6 queda redactado como sigue:

«1. El procedimiento para la asignación anual de la cuantía presupuestada correspondiente a cada entidad beneficiaria se iniciará de oficio por la persona titular del departamento con competencias en materia de despoblamiento, a la que correspondrá emitir la resolución de adjudicación de conformidad con las reglas de distribución contenidas en este artículo, con el conocimiento previo de la comisión de seguimiento prevista en el Decreto 51/2017, de 7 de abril, del Consell, por el que se regula el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana. En esta resolución se establecerá el procedimiento de pago de estas cuantías.»

2. La letra c del apartado 2 del artículo 6 queda redactada como sigue:

«c) La resolución anual determinará, en función de la disponibilidad presupuestaria, el importe mínimo y el importe máximo, por municipio, sobre el resultado de la aplicación de las reglas anteriores. El importe mínimo no podrá ser inferior a cinco mil euros (5.000,00 €) y el máximo no podrá superar en doce veces el mínimo fijado en la resolución anual.»

#### *Artículo 4. Nueva disposición adicional tercera del Decreto 182/2018*

Se añade una disposición adicional tercera al Decreto 182/2018, con la siguiente redacción:

«Tercera

1. Si, como consecuencia de la aplicación de los requisitos establecidos en el apartado 1 del artículo 4 de este decreto, un municipio que haya sido beneficiario del fondo en el ejercicio anterior, pierde tal condición, al cumplir solo cuatro de los seis requisitos exigidos, mantendrá la condición de beneficiario del fondo en el ejercicio en el que se produzca esta circunstancia.

2. El requisito de densidad de población del artículo 4.1.a se considera cumplido por todos los municipios con un término municipal inferior a un kilómetro cuadrado.»

#### *Artículo 5. Modificación de la disposición final primera del Decreto 182/2018*

La disposición final primera queda redactada como sigue:

«Primera. *Habilitación normativa*

Se habilita a la persona titular de la secretaria autonòmica competente en despoblamiento para dictar todas las resoluciones que procedan a efectos de la aplicación y desarrollo de este decreto.»

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Incidència pressupostària*

L'aprovació d'aquest decret no té incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Presidència de la Generalitat.

DISPOSICIÓ FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 2 de juliol de 2021

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

DISPOSICIÓN ADICIONAL

*Única. Incidencia presupuestaria*

La aprobación de este decreto no tiene ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignados a la Presidencia de la Generalitat.

DISPOSICIÓN FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 2 de julio de 2021

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER