

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

RESOLUCIÓ de 23 de juny de 2021, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual es reprenen les pràctiques, suspeses com a mesura de prevenció per la Covid-19, en centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats, per a estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per a estudiants de cicles formatius de Formació Professional de la Comunitat Valenciana. [2021/7368]

Antecedents de fet

Amb data 4 de novembre de 2020 es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, la Resolució de 3 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, acordant mesures especials en relació amb les pràctiques en centres sanitaris del sistema valencià de salut i centres sanitaris privats per a estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana així com per a estudiants de cicles formatius de Formació Professional de la Comunitat Valenciana, per a previndre i limitar la propagació i contagi per la Covid-19 (DOGV 8944, 04.11.2020).

La situació epidemiològica en aquells moments, en relació amb l'avanç de la pandèmia per Covid-19, feia necessari extreure les mesures de control en els centres sanitaris, centres de salut i hospitals.

Aquesta decisió es va adoptar a conseqüència de la situació d'aquell moment, avalada per informes d'epidemiologia i assistència sanitària, que aconsellaven extreure les mesures de control en els centres sanitaris, centres de salut i hospitals, en observar-se la necessitat en aquests establiments d'adoptar mesures de prevenció adequades i de protecció d'aquelles persones que requereixen el degut aïllament, tant per la seua situació d'infecciositat com per la seua especial vulnerabilitat, així com del mateix personal sanitari i de l'alumnat.

No obstant això, la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, conscient de la impossibilitat que l'alumnat de l'últim curs tinguera oportunitat de fer les pràctiques en anys successius, va estimar adequat exceptuar d'aquesta mesura aquest, en concret l'alumnat de l'últim curs de cadascuna de les diferents titulacions de ciències de la salut, així com de l'alumnat que es trobava cursant l'últim curs d'un màster oficial i de l'alumnat de l'últim curs de les titulacions sanitàries de Formació Professional, mantenint en aquests casos la presencialitat i activitat pràctica en els centres sanitaris.

Posteriorment mitjançant la Resolució de 10 de març de 2021, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, s'exceptua de la suspensió de les pràctiques que es realitzen en centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana, en el context de la crisi sanitària de Covid-19, a l'alumnat del tercer curs del grau d'infermeria (DOGV 9040, 12.03.2021).

I mitjançant la Resolució d'1 d'abril de 2021, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, s'exceptua de la suspensió de les pràctiques que es realitzen en centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana en el context de la crisi sanitària de Covid-19, a l'alumnat del penúltim curs de les titulacions dels graus de ciències de la salut (DOGV 9054, 06.04.2021).

En l'actualitat, després de les successives avaluacions de risc efectuades, la situació de la pandèmia de Covid-19 en la Comunitat Valenciana se situa en nivell d'alerta 1 o risc baix, definit per transmissió comunitària limitada d'acord amb els criteris establerts en la guia d'actuacions de resposta coordinada per al control de la transmissió de Covid-19 del Ministeri de Sanitat, de 26 de març de 2021.

Els indicadors de capacitat assistencial, ocupació de llits d'aguts i ocupació en unitats de crítics, estan presentant una bona evolució a causa de l'avanç del programa de vacunació que està tenint un impacte molt positiu sobre les hospitalitzacions i la letalitat. De fet, s'ha consolidat la tendència dels nivells d'utilització d'aquests serveis als llindars considerats de nova normalitat.

L'evolució de la corba epidèmica i l'avanç en el programa de vacunació permeten continuar el procés de desescalada gradual en nom d'una acció de protecció de la salut en què és adequat continuar l'alleu-

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

RESOLUCIÓN de 23 de junio de 2021, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se reanudan las prácticas, suspendidas como medida de prevención por la Covid-19, en centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados, para estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como para estudiantes de ciclos formativos de Formación Profesional de la Comunitat Valenciana. [2021/7368]

Antecedentes de hecho

Con fecha 4 de noviembre de 2020 se publicó en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, la Resolución de 3 de noviembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, acordando medidas especiales en relación con las prácticas en centros sanitarios del sistema valenciano de salud y centros sanitarios privados para estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana así como para estudiantes de ciclos formativos de Formación Profesional de la Comunitat Valenciana, para prevenir y limitar la propagación y contagio por la Covid-19 (DOGV 8944, 04.11.2020).

La situación epidemiológica en aquellos momentos, en relación con el avance de la pandemia por Covid-19, hacía necesario extreure las medidas de control en los centros sanitarios, centros de salud y hospitales.

Esta decisión se adoptó como consecuencia de la situación de ese momento, avalada por informes de epidemiología y asistencia sanitaria, que aconsejaban extreure las medidas de control en los centros sanitarios, centros de salud y hospitales, al observarse la necesidad en estos establecimientos de adoptar medidas de prevención adecuadas y de protección de aquellas personas que requieren el debido aislamiento, tanto por su situación de infecciosidad como por su especial vulnerabilidad, así como del propio personal sanitario y del alumnado.

No obstante, la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, consciente de la imposibilidad de que el alumnado del último curso tuviera oportunidad de hacer las prácticas en años sucesivos, estimó adecuado exceptuar de esta medida al mismo, en concreto al alumnado del último curso de cada una de las diferentes titulaciones de ciencias de la salud, así como del alumnado que se encontraba cursando el último curso de un master oficial y del alumnado del último curso de las titulaciones sanitarias de Formación Profesional, manteniendo en estos casos la presencialidad y actividad pràctica en los centros sanitarios.

Posteriormente mediante Resolución de 10 de marzo de 2021, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, se exceptua de la suspensión de las prácticas que se realizan en centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana, en el contexto de la crisis sanitaria de Covid-19, al alumnado del tercer curso del grado de enfermería (DOGV 9040, 12.03.2021).

Y mediante Resolución de 1 de abril de 2021, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, se exceptua de la suspensión de las prácticas que se realizan en centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana en el contexto de la crisis sanitaria de Covid-19, al alumnado del penúltimo curso de las titulaciones de los grados de ciencias de la salud (DOGV 9054, 06.04.2021).

En la actualidad, tras las sucesivas evaluaciones de riesgo efectuadas, la situación de la pandèmia de Covid-19 en la Comunitat Valenciana se sitúa en nivel de alerta 1 o riesgo bajo, definido por transmisión comunitaria limitada de acuerdo a los criterios establecidos en la guía de actuaciones de respuesta coordinada para el control de la transmisión de Covid-19 del Ministerio de Sanidad, de 26 de marzo de 2021.

Los indicadores de capacidad asistencial, ocupación de camas de agudos y ocupación en unidades de crítics, están presentando una buena evolución debido al avance del programa de vacunación que está teniendo un impacto muy positivo sobre las hospitalizaciones y la letalidad. De hecho, se ha consolidado la tendencia de los niveles de utilización de estos servicios a los umbrales considerados de nueva normalidad.

La evolución de la curva epidèmica y el avance en el programa de vacunació, permite continuar con el proceso de desescalada paulatina en aras a una acción de protección de la salud en donde resulta adecuado

jament en les mesures adoptades amb anterioritat. No obstant això, és important assenyalar que continua sent necessari extremar les mesures de control en els centres sanitaris de manera que pugua garantir-se la protecció de pacients, professionals sanitaris i estudiants.

Per això, des de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, sensibles a la transcendència i benefici social que suposa garantir l'adequada formació pràctica dels futurs professionals sanitaris, ha decidit permetre la reobertura de pràctiques que es realitzen en els centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats per a estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per a estudiants de cicles formatius de Formació Professional de la Comunitat Valenciana.

Fonaments de dret

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, té competència exclusiva en matèria d'higiene, de conformitat amb l'article 49.1.11a de l'Estatut d'Autonomia, i competència exclusiva en matèria d'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 54.1 del mateix text legal.

La Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública estableix en l'article 1 que «a fi de protegir la salut pública i previndre la seua pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents administracions públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en la present llei quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat», i en l'article 3, més en concret, que «amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en contacte amb aquests i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible».

La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, per la seua part, estableix en l'article 54.1 que «sense perjudici de les mesures previstes en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, amb caràcter excepcional i quan així ho requerisquen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració general de l'Estat i les de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues respectives competències, podran adoptar quantes mesures siguen necessàries per a assegurar el compliment de la Llei» i en el seu apartat 2 que «en particular, sense perjudici del que es preveu en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant una resolució motivada, les següents mesures:

... d) La suspensió de l'exercici d'activitats».

L'article 26.1 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, preveu que «en cas que existisca o se sospite raonablement l'existència d'un risc imminent i extraordinari per a la salut, les autoritats sanitàries adoptaran les mesures preventives que estimen pertinents, com ara la confiscació o immobilització de productes, suspensió de l'exercici d'activitats, tancaments d'Empreses o les seues instal·lacions, intervenció de mitjans materials i personals i quantes unes altres es consideren sanitàriament justificades».

Sobre la base del que s'ha exposat, de conformitat amb l'article 81.1.b de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de Salut de la Comunitat Valenciana, resol:

Primer. Represa de les pràctiques per part de l'alumnat

Acordar la represa de les pràctiques, suspeses com a mesura de prevenció per la Covid-19, en centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats, per a estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per a estudiants de cicles formatius de Formació Professional de la Comunitat Valenciana.

Segon. Eficàcia i pèrdua d'efectes

1. La present resolució farà efecte des de l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.
2. Es deixa sense efecte les següents resolucions:

continuar con el alivio en las medidas adoptadas con anterioridad. No obstante, es importante señalar que sigue siendo necesario extremar las medidas de control en los centros sanitarios de manera que pueda garantizarse la protección de pacientes, profesionales sanitarios y estudiantes.

Por ello, desde la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, sensibles a la trascendencia y beneficio social que supone garantizar la adecuada formación práctica de los futuros profesionales sanitarios, ha decidido permitir la reapertura de prácticas que se realizan en los centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados para estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como para estudiantes de ciclos formativos de Formación Profesional de la Comunitat Valenciana.

Fundamentos de derecho

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, tiene competencia exclusiva en materia de Higiene, de conformidad con el artículo 49.1.11ª del Estatuto de Autonomía, y competencia exclusiva en materia de organización, administración y gestión de todas las instituciones sanitarias públicas dentro del territorio de la Comunitat Valenciana, de conformidad con el artículo 54.1 del mismo texto legal.

La Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública establece en su artículo 1 que «al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la presente ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad», y en su artículo 3, más en concreto, que «con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible».

La Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de salud pública, por su parte, establece en su artículo 54.1 que «sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, con carácter excepcional y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración general del Estado y las de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la Ley» y en su apartado 2 que «en particular, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante resolución motivada, las siguientes medidas:

... d) La suspensión del ejercicio de actividades».

El artículo 26.1 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, prevé que «en caso de que exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud, las autoridades sanitarias adoptarán las medidas preventivas que estimen pertinentes, tales como la incautación o inmovilización de productos, suspensión del ejercicio de actividades, cierres de Empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales y cuantas otras se consideren sanitariamente justificadas».

En base a lo expuesto, de conformidad con el artículo 81.1.b de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Primero. Reanudación de las prácticas por el alumnado

Acordar la reanudación de las prácticas, suspendidas como medida de prevención por la Covid-19, en centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados, para estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como para estudiantes de ciclos formativos de Formación Profesional de la Comunitat Valenciana.

Segundo. Eficacia y pérdida de efectos

1. La presente resolución surtirá efectos desde el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.
2. Se deja sin efecto las siguientes resoluciones:



– La Resolució de 3 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures especials en relació amb les pràctiques en centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats per a estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per a estudiants de cicles formatius de Formació Professional de la Comunitat Valenciana, per a previndre i limitar la propagació i contagi per la Covid-19.

– La Resolució de 10 de març de 2021, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'exceptua de la suspensió de les pràctiques que es realitzen en centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana, en el context de la crisi sanitària de Covid-19, a l'alumnat del tercer curs del grau d'Infermeria.

– La Resolució d'1 d'abril de 2021, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'exceptua de la suspensió de les pràctiques que es realitzen en centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana en el context de la crisi sanitària de Covid-19, a l'alumnat del penúltim curs de les titulacions dels graus de Ciències de la Salut.

S'adverteix que contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o un recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això sense perjudici que puga interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 23 de juny de 2021.– La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

– La Resolución de 3 de noviembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas especiales en relación con las prácticas en centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados para estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como para estudiantes de ciclos formativos de Formación Profesional de la Comunitat Valenciana, para prevenir y limitar la propagación y contagio por la Covid-19.

– La Resolución de 10 de marzo de 2021, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se exceptiona de la suspensión de las prácticas que se realizan en centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana, en el contexto de la crisis sanitaria de Covid-19, al alumnado del tercer curso del grado de Enfermería.

– La Resolución de 1 de abril de 2021, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se exceptiona de la suspensión de las prácticas que se realizan en centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana en el contexto de la crisis sanitaria de Covid-19, al alumnado del penúltimo curso de las titulaciones de los grados de Ciencias de la Salud.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa pudiendo interponerse recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo establecido en los artículos 10.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 23 de junio de 2021.– La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.