

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

RESOLUCIÓ de 10 de març de 2021, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'exceptua de la suspensió de les pràctiques que es realitzen en centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana en el context de la crisi sanitària de Covid-19 l'alumnat del tercer curs del grau d'infermeria. [2021/2598]

Antecedents de fet

Amb data 4 de novembre de 2020, es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, la Resolució de 3 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures especials en relació amb les pràctiques en centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats per estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per estudiants de cicles formatius de formació professional de la Comunitat Valenciana, per a previndre i limitar la propagació i contagi per la Covid-19.

Aquesta resolució, que continua vigent, resol suspendre les pràctiques que es realitzen en qualsevol centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana, per l'alumnat de centres educatius de titularitat pública i privada dels graus en ciències de la salut o altres titulacions i cicles formatius, incloses les pràctiques dels cicles formatius de formació professional. I exceptua d'aquesta suspensió l'alumnat de l'últim curs de cadascuna de les diferents titulacions de ciències de la salut, així com l'alumnat que es trobe cursant l'últim curs d'un màster oficial i a l'alumnat de l'últim curs de les titulacions sanitàries de formació professional, mantenint en aquests casos la presencialitat i activitat pràctica en els centres sanitaris. Així com l'activitat pràctica assistencial desenvolupada en les clíniques universitàries pròpies de cada universitat, quedant el control de l'activitat en aquestes sota la responsabilitat exclusiva de la institució a la qual pertanyen.

Aquesta decisió es va adoptar a conseqüència de la situació d'aqueix moment, avalada per informes d'epidemiologia i assistència sanitària, que aconsellaven extremar les mesures de control en els centres sanitaris, centres de salut i hospitals, a fi d'observar-se la necessitat en aquests establiments d'adoptar mesures de prevenció adequades i de protecció d'aquelles persones que requereixen l'aïllament convenient, tant per la seua situació d'infecciositat com per la seua especial vulnerabilitat, així com del mateix personal sanitari i de l'alumnat.

En l'actualitat es considera que ha de mantindre's la suspensió, així com les excepcions que es recullen en la Resolució de 3 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, atès que encara que la situació sanitària i epidemiològica haja millorat, es manté encara nivells de risc importants i tota activitat on es reuneixen persones, com ocorre amb les pràctiques docents, comporta una major possibilitat de contagi i transmissió de la malaltia.

No obstant això, és necessari ampliar aqueixa excepció en relació amb l'alumnat de tercer curs d'infermeria, de manera que es garantisca el nombre d'hores presencials i d'activitat pràctica mínim imprescindible que exigeix la Directiva 2005/36/CE del Parlament Europeu i del Consell de 7 de setembre de 2005 relativa al reconeixement de qualificacions professionals.

Fonaments de dret

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, té competència exclusiva en matèria d'higiene, de conformitat amb l'article 49.1.11a de l'Estatut d'Autonomia, i competència exclusiva en matèria d'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 54.1 del mateix text legal.

El Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per a contindre la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2 (BOE 05.10.2020), assenyalava en la seua exposició que durant la vigència de l'estat d'alarma, les administracions sanitàries competents en salut pública, en el no establert en aquesta norma, hauran de continuar adoptant les mesures necessàries per a afrontar la situació d'emergèn-

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

RESOLUCIÓN de 10 de marzo de 2021, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se exceptiona de la suspensión de las prácticas que se realizan en centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana, en el contexto de la crisis sanitaria de Covid-19, al alumnado del tercer curso del grado de enfermería. [2021/2598]

Antecedentes de hecho

Con fecha 4 de noviembre de 2020, se publicó en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, la Resolució de 3 de novembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas especiales en relación con las prácticas en centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados por estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como por estudiantes de ciclos formativos de formación profesional de la Comunitat Valenciana, para prevenir y limitar la propagación y contagio por la Covid-19.

Esta resolución, que sigue vigente, resuelve suspender las prácticas que se realizan en cualquier centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana, por el alumnado de centros educativos de titularidad pública y privada de los grados en ciencias de la salud u otras titulaciones y ciclos formativos, incluidas las prácticas de los ciclos formativos de formación profesional. Y exceptiona de esta suspensión al alumnado del último curso de cada una de las diferentes titulaciones de ciencias de la salud, así como al alumnado que se encuentre cursando el último curso de un máster oficial y al alumnado del último curso de las titulaciones sanitarias de formación profesional, manteniendo en estos casos la presencialidad y actividad pràctica en los centros sanitarios. Así como la actividad pràctica assistencial desarrollada en las clínicas universitarias propias de cada universidad, quedando el control de la actividad en las mismas bajo la responsabilidad exclusiva de la institución a la que pertenecen.

Esta decisión se adoptó como consecuencia de la situación de ese momento, avalada por informes de epidemiología y asistencia sanitaria, que aconsejaban extremar las medidas de control en los centros sanitarios, centros de salud y hospitales, al observarse la necesidad en estos establecimientos de adoptar medidas de prevención adecuadas y de protección de aquellas personas que requieren el debido aislamiento, tanto por su situación de infecciosidad como por su especial vulnerabilidad, así como del propio personal sanitario y del alumnado.

En la actualidad se considera que debe mantenerse la suspensión, así como las excepciones que se recogen en la Resolució de 3 de noviembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, dado que aunque la situación sanitaria y epidemiológica haya mejorado, se mantiene aún niveles de riesgo importantes y toda actividad donde se reúnen personas, como ocurre con las prácticas docentes, conlleva una mayor posibilidad de contagio y transmisión de la enfermedad.

No obstante es necesario ampliar esa excepción en relación con el alumnado de tercer curso de enfermería, de forma que se garantice el número de horas presenciales y de actividad pràctica mínimo imprescindible que exige la Directiva 2005/36/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 7 de septiembre de 2005 relativa al reconocimiento de cualificaciones profesionales.

Fundamentos de derecho

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, tiene competencia exclusiva en materia de Higiene, de conformidad con el artículo 49.1.11ª del Estatuto de Autonomía, y competencia exclusiva en materia de organización, administración y gestión de todas las instituciones sanitarias públicas dentro del territorio de la Comunitat Valenciana, de conformidad con el artículo 54.1 del mismo texto legal.

El Real decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 (BOE 05.10.2020), señala en su exposición que durante la vigencia del estado de alarma, las administraciones sanitarias competentes en salud pública, en lo no previsto en esta norma, deberán continuar adoptando las medidas necesarias para afrontar la situación



cia de salut pública ocasionada per la Covid-19, conformement amb la legislació sanitària, en particular, la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat i la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, així com en la normativa autonòmica corresponent.

La Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública estableix en l'article 1 que «A fi de protegir la salut pública i previndre la seua pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents Administracions públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en la present Llei quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat» i en l'article 3, més en concret, que «Amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en contacte amb aquests i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible».

La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, per part seua, estableix en l'article 54.1 que «sense perjudici de les mesures establides en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, amb caràcter excepcional i quan així ho requiriscen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració general de l'Estat i les de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues respectives competències, podran adoptar les mesures que siguen necessàries per a assegurar el compliment de la Llei», i en l'apartat 2, que «en particular, sense perjudici del que es disposa en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant resolució motivada, les següents mesures:

... d) La suspensió de l'exercici d'activitats».

L'article 26.1 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, disposa que «En cas que existisca o se sospite raonablement l'existència d'un risc imminent i extraordinari per a la salut, les autoritats sanitàries hauran d'adoptar les mesures preventives que estimen pertinents, com ara la confiscació o immobilització de productes, suspensió de l'exercici d'activitats, tancaments d'empreses o les seues instal·lacions, intervenció de mitjans materials i personals i totes les altres que es consideren justificades sanitàriament».

Sobre la base del que s'ha exposat, de conformitat amb l'article 81.1.b de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, resol:

Primer. Excepció en la suspensió de pràctiques a l'alumnat de tercer curs del grau d'infermeria

A les excepcions contingudes en el punt primer de la Resolució de 3 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures especials en relació amb les pràctiques en centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats per a estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per a estudiants de cicles formatius de formació professional de la Comunitat Valenciana, per a previndre i limitar la propagació i contagi per la Covid-19, se n'afeg una de nova:

S'exceptua de la suspensió de les pràctiques que es realitzen en qualsevol centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana l'alumnat del tercer curs del grau d'infermeria.

Segon. Eficàcia

La present resolució farà efecte des del dia 15 de març de 2021 i es mantindrà fins que la situació sanitària en relació amb el coronavirus Covid-19 permeta la seua reconsideració i modificació o posar fi a aquesta.

S'adverteix que la present resolució exhaurix la via administrativa, i podrà interposar-se un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o un recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, de

de emergència de salut pública ocasionada por la Covid-19, con arreglo a la legislación sanitaria, en particular, la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad y la Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de salud pública, así como en la normativa autonómica correspondiente.

La Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública establece en su artículo 1 que «Al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la presente Ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad» y en su artículo 3, más en concreto, que «Con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible».

La Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de salud pública, por su parte, establece en su artículo 54.1 que «sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, con carácter excepcional y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración general del Estado y las de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la Ley» y en su apartado 2 que «en particular, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante resolución motivada, las siguientes medidas:

... d) La suspensión del ejercicio de actividades».

El artículo 26.1 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, prevé que «En caso de que exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud, las autoridades sanitarias adoptarán las medidas preventivas que estimen pertinentes, tales como la incautación o inmovilización de productos, suspensión del ejercicio de actividades, cierres de Empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales y cuantas otras se consideren sanitariamente justificadas».

En base a lo expuesto, de conformidad con el artículo 81.1.b de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Primero. Excepción en la suspensión de prácticas al alumnado de tercer curso del grado de enfermería

A las excepciones contenidas en el resuelto primero de la Resolución de 3 de noviembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas especiales en relación con las prácticas en Centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados para estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como para estudiantes de ciclos formativos de formación profesional de la Comunitat Valenciana, para prevenir y limitar la propagación y contagio por la Covid-19, se añade una nueva:

Se exceptiona de la suspensión de las prácticas que se realizan en cualquier centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana, al alumnado del tercer curso del grado de enfermería.

Segundo. Eficacia

La presente resolución surtirá efectos desde el día 15 de marzo de 2021 y se mantendrá hasta que la situación sanitaria en relación con el coronavirus Covid-19 permita su reconsideración y modificación o poner fin a la misma.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo establecido en los artículos 10.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un



conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això sense perjudici que puga interposar-se qualsevol altre recurs dels descrits en la legislació vigent.

València, 10 de març de 2021.– La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 10 de marzo de 2021.– La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.