

Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública

RESOLUCIÓ de 25 de febrer de 2021, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública per la qual es crea i regula la composició i funcionament del Fòrum valencià per a l'abolició de la prostitució. [2021/1857]

L'article 6 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual determina les conselleries en què s'organitza l'administració de la Generalitat, assigna a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, entre altres, les competències en matèria de justícia i reformes democràtiques.

El Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, assenyala en el títol V, l'estructura i competències dels òrgans superiors i directius de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública. I el Decret 172/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, en l'article 10 atribueix a la Direcció General de Reformes Democràtiques i Accés a la Justícia, entre altres, les funcions en matèria d'assistència jurídica gratuïta, mediació, assistència a les víctimes del delictes, i dels instruments que desenvolupen en el desenvolupament democràtic i en la promoció dels drets.

La prostitució com a forma d'explotació sexual suposa una forma extrema de violència contra les dones, representa una forma d'esclavitud incompatible amb la dignitat de la persona i amb els seus drets fonamentals, i constitueix una de les violacions dels drets humans més greus. La prostitució està relacionada amb el tràfic de dones i s'ha de contemplar en el marc del Conveni de Nacions Unides per a la repressió del tràfic de persones i de l'explotació de la prostitució aliena, de 2 de desembre de 1948, que considera l'existència d'explotació sexual encara que hi haja consentiment de la víctima, així com de la Resolució aprovada pel Parlament Europeu de febrer de 2006 que insta a lluitar contra la idea que la prostitució és equiparable a un treball, el Protocol de Palerm de 2000, el Conveni sobre lluita contra el tràfic d'éssers humans del Consell d'Europa de maig de 2005, la Resolució de Nacions Unides sobre tràfic de dones i xiquetes de febrer de 2007, i el Conveni del Consell d'Europa sobre prevenció i lluita contra la violència contra les dones i la violència domèstica (Conveni d'Istanbul) de 2011. A més, l'informe sobre explotació sexual i prostitució i el seu impacte en la igualtat de gènere del Parlament Europeu (A7-0071/2014) de febrer de 2014, sosté que la prostitució és un fenomen amb un component de gènere, la immensa majoria de les persones que es prostitueixen són dones i xiquetes i quasi la totalitat dels usuaris homes.

En aquest sentit i en el marc de les competències referides a l'assistència a les víctimes del delictes i la promoció dels drets i llibertats reconegudes en la Constitució i en la resta de l'ordenament jurídic, s'insta la creació d'un espai en el qual per part de les entitats, organitzacions, universitats, i ciutadania, s'analitzen, debaten i s'elaboren propostes de mesures per a erradicar la prostitució i garantir, defensar i protegir els drets i la llibertat de les dones del delictes de tràfic i de l'explotació sexual. Podrà comptar amb la participació de professionals i representants d'institucions especialistes en matèria de prostitució i de garantia dels drets de les dones víctimes del delictes de tràfic i de l'explotació sexual.

D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment i en execució de les competències que tinc atribuïdes en virtut del que disposa la disposició final primera del Decret 172/2020, de 30 d'octubre, resol

Primer. Creació

Amb la finalitat d'erradicar la prostitució i garantir, defensar i protegir els drets i la llibertat de les dones, es constitueix el Fòrum valencià per a l'abolició de la prostitució, com a grup de treball adscrit a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

Segon. Objecte

El Fòrum tindrà com a objecte analitzar, diagnosticar i proposar les possibles modificacions normatives, tant en l'àmbit estatal com

Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública

RESOLUCIÓN de 25 de febrero de 2021, de la consellera de Justicia, Interior y Administración Pública por la que se crea y regula la composición y funcionamiento del Foro Valenciano para la abolición de la prostitución. [2021/1857]

El artículo 6 del Decreto 5/2019, de 16 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que determina las consellerias en que se organiza la administración de la Generalitat, asigna a la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública, entre otras, las competencias en materia de justicia y reformas democráticas.

El Decreto 105/2019, de 5 de julio, del Consell, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat, señala en su Título V, la estructura y competencias de los órganos superiores y directivos de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública. Y, el Decreto 172/2020, de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública, en su artículo 10 atribuye a la Dirección General de Reformas Democráticas y Acceso a la Justicia, entre otras, las funciones en materia de asistencia jurídica gratuita, mediación, asistencia a las víctimas del delito, y de los instrumentos que profundicen en el desarrollo democrático y en la promoción de los derechos.

La prostitució como forma de explotación sexual supone un forma extrema de violencia contra las mujeres, representa una forma de esclavitud incompatible con la dignidad de la persona y con sus derechos fundamentales, y constituye una de las violaciones de los derechos humanos más graves. La prostitució está relacionada con el tráfico de mujeres y se tiene que contemplar en el marco del Convenio de Naciones Unidas para la Represión del Tráfico de Personas y de la Explotación de la Prostitución Ajena, de 2 de diciembre de 1948, que considera la existencia de explotación sexual aunque exista consentimiento de la víctima, así como de la Resolución aprobada por el Parlamento Europeo de febrero de 2006 que insta a luchar contra la idea de que la prostitució es equiparable a un trabajo, el Protocolo de Palermo de 2000, el Convenio sobre Lucha contra el Tráfico de seres humanos del Consejo de Europa de mayo de 2005, la Resolución de Naciones Unidas sobre tráfico de mujeres y niñas de febrero de 2007, y el Convenio del Consejo de Europa sobre prevención y lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica (Convenio de Estambul) de 2011. Además, el informe sobre explotación sexual y prostitució y su impacto en la igualdad de género del Parlamento Europeo (A7-0071/2014) de febrero de 2014, sostiene que la prostitució es un fenómeno con un componente de género, la inmensa mayoría de las personas que se prostituyen son mujeres y niñas y casi la totalidad de los usuarios hombres.

En este sentido y en el marco de las competencias referidas a la asistencia a las víctimas del delito y la promoción de los derechos y libertades reconocidas en la Constitución y en el resto del ordenamiento jurídico, se insta la creación de un espacio en el que por parte de las entidades, organizaciones, universidades, y ciudadanía, se analicen, debatan y se elaboren propuestas de medidas para erradicar la prostitució y garantizar, defender y proteger los derechos y la libertad de las mujeres del delito de trata y de la explotación sexual. Pudiendo contar con la participación de profesionales y representantes de instituciones especialistas en materia de prostitució y de garantía de los derechos de las mujeres víctimas del delito de trata y de la explotación sexual.

A tenor de lo anteriormente señalado y en ejecución de las competencias que tengo atribuidas en virtud de lo dispuesto en la disposición final primera del citado Decreto 172/2020, de 30 de octubre, resuelvo

Primero. Creación

Con la finalidad de erradicar la prostitució y garantizar, defender y proteger los derechos y la libertad de las mujeres, se constituye el Foro valenciano para la abolición de la prostitució, como grupo de trabajo adscrito a la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública.

Segundo. Objeto

El Foro tendrá como objeto analizar, diagnosticar y proponer las posibles modificaciones normativas, tanto en el ámbito estatal como

l'autonòmic, així com les mesures a adoptar per a l'abolició de la prostitució.

A més s'aprofundirà en l'anàlisi de la protecció dels drets de les víctimes d'exploració sexual des d'una perspectiva integral.

Tercer. Composició i àmbit d'aplicació

El Fòrum estarà presidit per la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'assistència a les víctimes del delictes, i dels instruments que aprofundisquen en el desenvolupament democràtic i en la promoció dels drets i coordinat per la persona titular de la direcció general amb competències en aquestes matèries.

Es constituïran grups de treball en els quals participaran entitats, organitzacions, universitats i la ciutadania i en els quals es comptarà amb la participació de persones especialistes en matèria de prostitució i de garantia dels drets de les dones víctimes del delictes de tràfic i de l'exploració sexual.

El nomenament de les persones que compondrà cadascun dels grups de treball es realitzarà per resolució de la persona titular de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

El resultat d'aquests treballs s'incorporarà a un informe que continuarà les recomanacions, propostes de canvis normatius o suggeriments que s'estimen convenients.

El seu règim jurídic serà l'establert per als òrgans col·legiats en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Quart. Funcionament

Per a complir les seues cometes, la persona que exercisca la presidència del Fòrum establirà el calendari de sessions, el mètode de treball i, en general, decidirà tots aquells aspectes que considere necessaris per al bon fi d'aquest.

El Fòrum podrà reunir-se tantes vegades com es considere convenient i podrà, així mateix, sol·licitar informes sectorials sobre determinades matèries, tant a la mateixa administració de la Generalitat, en funció de les seues competències, com a altres òrgans i institucions que es consideren convenients.

Per al seu funcionament disposarà d'una secretaria administrativa les funcions de la qual seran exercides per la persona designada per la persona titular de la direcció general amb competència competències en les matèries d'assistència a les víctimes del delictes, i dels instruments que aprofundisquen en el desenvolupament democràtic i en la promoció dels drets.

D'altra banda, el seu règim jurídic serà el previst per als òrgans col·legiats en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Cinqué. Infraestructura i mitjans

El suport administratiu i tècnic que precise el Fòrum per al degut exercici de les seues funcions serà prestat per la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

Sisé. Incidència econòmica en la dotació de despesa

L'aplicació i desplegament d'aquesta resolució no podrà tindre cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignats a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.

Les persones que integren el Fòrum no percebran retribució per l'acompliment de les seues funcions. No obstant això, l'assistència a les reunions del Fòrum, degudament justificades davant la direcció general competent en matèria d'assistència a les víctimes del delictes, i dels instruments que aprofundisquen en el desenvolupament democràtic i en la promoció dels drets, donarà origen a una indemnització pel concepte de dieta i transport, en els termes, condicions i imports previstos en el Decret 24/1997, d'11 de febrer, del Govern Valencià, sobre indemnitzacions per raó del servei i gratificacions per serveis extraordinaris.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua publicació, davant el Tri-

l'autonómico, así como, las medidas a adoptar para la abolición de la prostitución.

Además se profundizará en el análisis de la protección de los derechos de las víctimas de explotación sexual desde una perspectiva integral.

Tercero. Composición y ámbito de aplicación

El Foro estará presidido por la persona titular de la Conselleria con competencias en materia de asistencia a las víctimas del delito, y de los instrumentos que profundicen en el desarrollo democrático y en la promoción de los derechos y coordinado por la persona titular de la dirección general con competencias en dichas materias.

Se constituirán grupos de trabajo en los que participarán entidades, organizaciones, universidades y la ciudadanía y en los que se contará con la participación de personas especialistas en materia de prostitución y de garantía de los derechos de las mujeres víctimas del delito de trata y de la explotación sexual.

El nombramiento de las personas que compondrá cada uno de los grupos de trabajo se realizará por resolución de la persona titular de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública.

El resultado de estos trabajos se incorporará a un informe que contendrá las recomendaciones, propuestas de cambios normativos o sugerencias que se estimen convenientes.

Su régimen jurídico será el establecido para los órganos colegiados en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

Cuarto. Funcionamiento

Para dar cumplimiento de sus cometidos, la persona que ostente la presidencia del Foro establecerá el calendario de sesiones, el método de trabajo y, en general, decidirá todos aquellos aspectos que considere necesarios para el buen fin del mismo.

El Foro podrá reunirse cuantas veces considere conveniente y podrá, asimismo, solicitar informes sectoriales sobre determinadas materias, tanto a la propia administración de la Generalitat, en función de sus competencias, como a otros órganos e instituciones que se consideren convenientes.

Para su funcionamiento dispondrá de una secretaria administrativa cuyas funciones serán desempeñadas por la persona designada por la persona titular de la dirección general con competencia competències en las materias de asistencia a las víctimas del delito, y de los instrumentos que profundicen en el desarrollo democrático y en la promoción de los derechos.

Por lo demás, su régimen jurídico será el establecido previsto para los órganos colegiados en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

Quinto. Infraestructura y medios

El soporte administrativo y técnico que precise el Foro para el debido ejercicio de sus funciones será prestado por la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública.

Sexto. Incidencia económica en la dotación de gasto

La aplicación y desarrollo de esta resolución no podrá tener incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto asignados a la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública y, en todo caso, deberá ser atendido con sus medios personales y materiales.

Las personas que integran el Foro no percibirán retribución por el desempeño de sus funciones. No obstante, la asistencia a las reuniones del Foro, debidamente justificadas ante la dirección general competente en materia de asistencia a las víctimas del delito, y de los instrumentos que profundicen en el desarrollo democrático y en la promoción de los derechos, dará origen a una indemnización por el concepto de dieta y transporte, en los términos, condiciones e importes previstos en el Decreto 24/1997, de 11 de febrero, del Gobierno Valenciano, sobre indemnizaciones por razón del servicio y gratificaciones por servicios extraordinarios.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de su publicación, ante el Tribunal



bunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es disposa en els articles 114 i 115 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com en els articles 14.2 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. No obstant això, podrà interposar-se potestativament recurs de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte contra el qual es recorre, en el termini d'un mes comptat des de l'endemà de la seua publicació, o qualsevol altre recurs que estime procedent per a la defensa dels seus interessos.

València, 25 de febrer de 2021.– La consellera de Justícia, Interior i Administració Pública: Gabriela Bravo Sanestanislaó.

Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 114 y 115 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, así como en los artículos 14.2 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. No obstante, podrá interponerse potestativamente recurso de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto que se recurre, en el plazo de un mes contado desde el día siguiente al de su publicación, o cualquier otro recurso que estime procedente para la defensa de sus intereses.

València, 25 de febrero de 2021.– La consellera de Justicia, Interior y Administración Pública: Gabriela Bravo Sanestanislaó.