

**Vicepresidència
i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives -
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública**

DECRET LLEI 17/2020, de 16 de novembre, d'aprovació de mesures per l'esforç realitzat pel personal del Sistema Valencià de Salut i del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials durant l'estat d'alarma per la Covid-19 declarat pel Reial decret 463/2020. [2020/9748]

PREÀMBUL

I

Des que l'Organització Mundial de la Salut va declarar l'11 de març la situació de pandèmia, la sanitat i els serveis socials públics s'han situat al capdavant de la lluita contra un virus global que ha tingut, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, un impacte en la salut i en la societat sense precedents.

A pesar que és evident que aquesta pandèmia no ha sigut vençuda i que no ha de recular l'esforç de tota la societat per a continuar combatent-la, ha sigut gràcies a la dedicació del personal, que les conseqüències epidemiològiques de la primera onada de la pandèmia en la comunitat autònoma han sigut millors que en altres àmbits. Els coneixements, la professionalitat, el sentit del deure, la planificació i el compromís del personal al servei del Sistema Valencià de Salut i del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, és i serà la seua pedra angular, i es constata que en circumstàncies tan extremes com les patides, l'èxit de tots dos sistemes públics depèn de cada professional que els integra.

De fet, tant el personal sanitari com sociosanitari que presta serveis, respectivament, en el Sistema Valencià de Salut i en els recursos residencials de persones majors i persones amb diversitat funcional i de salut mental del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials, es va enfrontar a la primera onada de la Covid-19 en primera línia i en condicions complexes d'incertesa davant una nova malaltia.

La pressió assistencial en l'assistència sanitària i en els recursos residencials durant la pandèmia es va mantindre amb especial intensitat durant el temps de l'estat d'alarma, decretat pel Govern de Espanya des del 14 de març fins al 21 de juny de 2020, donada l'alta agressivitat de la Covid-19.

D'altra banda, el personal del dispositiu de Salut Pública, a més, ha hagut de realitzar un excés de jornada per a cobrir la detecció precoç, control de fonts d'infecció i vigilància epidemiològica necessàries durant la present pandèmia, la compensació de la qual no pot ser retribuída en el marc jurídic ordinari.

Per tot l'exposat, resulta oportú materialitzar en un decret llei una compensació retributiva addicional dirigida principalment a reconèixer la implicació i el sentit del deure que aquestes persones professionals han demostrat, encara que aquest reconeixement en cap cas pot compensar plenament l'esforç i el compromís físic i mental dels col·lectius implicats.

II

Aquest decret llei s'estructura en dos articles, dues disposicions addicionals i una disposició final.

L'article 1 preveu destinar 43.700.100,00 € a una compensació econòmica per al personal sanitari i no sanitari de l'àmbit de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, que va atendre de manera directa les conseqüències de la pandèmia entre el 14 de març i el 21 de juny de 2020, així com la gratificació extraordinària que s'articula mitjançant el present decret llei.

El Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, contempla en el seu article 24 les retribucions complementàries d'aplicació al personal amb vincle d'ocupació funcional, entre les quals s'assenyalen els complements destinats a retribuir l'especial dificultat tècnica, responsabilitat, dedicació exigible per a l'acompliment de determinats llocs de treball o les condicions en què es desenvolupen, així com el

**Vicepresidencia
y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas -
Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública**

DECRETO LEY 17/2020, de 16 de noviembre, de aprobación de medidas por el esfuerzo realizado por el personal del Sistema Valenciano de Salud y del Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales durante el estado de alarma por la Covid-19 declarado por el Real decreto 463/2020. [2020/9748]

PREÁMBULO

I

Desde que la Organización Mundial de la Salud declaró el 11 de marzo la situación de pandemia, la sanidad y los servicios sociales públicos se han situado al frente de la lucha contra un virus global que ha tenido, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, un impacto en la salud y en la sociedad sin precedentes.

A pesar de que es evidente que esta pandemia no ha sido vencida y que no debe cejar el esfuerzo de toda la sociedad para seguir combatiéndola, ha sido gracias a la dedicación del personal, que las consecuencias epidemiológicas de la primera oleada de la pandemia en la comunitat autònoma han sido mejores que en otros àmbits. Los conocimientos, la profesionalidad, el sentido del deber, la planificació i el compromís del personal al servicio del Sistema Valenciano de Salud y del Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales, es y será su piedra angular, y se constata que en circunstancias tan extremas como las sufridas, el éxito de ambos sistemas públicos depende de cada profesional que los integra.

De hecho, tanto el personal sanitario como sociosanitario que presta servicios, respectivamente, en el Sistema Valenciano de Salud y en los recursos residenciales de personas mayores y personas con diversidad funcional y de salud mental del Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales, se enfrentó a la primera oleada de la Covid-19 en primera línea y en condiciones complejas de incertidumbre ante una nueva enfermedad.

La presión asistencial en la asistencia sanitaria y en los recursos residenciales durante la pandemia se mantuvo con especial intensidad durante el tiempo del estado de alarma, decretado por el Gobierno de España desde el 14 de marzo hasta el 21 de junio de 2020, dada la alta agresividad de la Covid-19.

Por otro lado, el personal del dispositivo de Salud Pública, además, ha tenido que realizar un exceso de jornada para cubrir la detección precoz, control de fuentes de infección y vigilancia epidemiológica necesarias durante la presente pandemia, cuya compensación no puede ser retribuida en el marco jurídico ordinario.

Por todo lo expuesto, resulta oportuno materializar en un decreto ley una compensación retributiva adicional dirigida principalmente a reconocer la implicación i el sentido del deber que estas personas profesionales han demostrado, aunque este reconocimiento en ningún caso puede compensar plenamente el esfuerzo y el compromiso físico i mental de los colectivos implicados.

II

Este decreto ley se estructura en dos artículos, dos disposiciones adicionales y una disposición final.

El artículo 1 prevé destinar 43.700.100,00 € a una compensación económica para el personal sanitario y no sanitario del ámbito de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, y de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, que atendió de forma directa las consecuencias de la pandèmia entre el 14 de marzo y el 21 de junio de 2020, así como la gratificación extraordinaria que se articula mediante el presente decreto ley.

El Real decreto legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, contempla en su artículo 24 las retribuciones complementarias de aplicación al personal con vínculo de empleo funcional, entre las que se señalan los complementos destinados a retribuir la especial dificultad técnica, responsabilidad, dedicación exigible para el desempeño de determinados puestos de trabajo o las condiciones en que se desa-



grau d'interés, iniciativa o esforç amb què el funcionari exerceix el seu treball.

Per part seua, l'article 55 del Text Refós de la Llei de Funció Pública Valenciana, aprovat per Decret legislatiu de 24 d'octubre de 1995 (vigent per a aquest supòsit) regula el complement d'activitat professional, que retribueix el grau d'interés, iniciativa o esforç amb què el personal funcionari exerceix el seu treball i el rendiment o resultats obtinguts.

Així mateix, l'article 43.2 de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut Marc del personal estatutari dels serveis de salut, preveu també la possibilitat de retribuir circumstàncies especials a través d'un complement de productivitat, enfocat a l'especial rendiment, l'interés o la iniciativa de la persona titular del lloc, així com la seua participació en programes o actuacions concretes.

A l'empara d'aquest marc normatiu és possible establir, referida a les especials circumstàncies de l'atenció sanitària i sociosanitària que va tindre lloc durant el període de l'estat d'alarma, la retribució extraordinària que s'articula mitjançant aquest Decret llei.

L'article 2 estableix que la concreció de la distribució d'aquesta compensació serà establida mitjançant acord del Consell, prèvia negociació amb els representants del personal.

III

L'article 44 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, faculta al Consell a adoptar, en casos d'extraordinària i urgent necessitat, decrets llei sotmesos a debat i votació en les Corts, atenent el que preceptua l'article 86 de la Constitució Espanyola.

L'adopció de mesures urgents mitjançant un decret llei ha sigut avalada pel Tribunal Constitucional, sempre que existisca una motivació expressa i raonada de la necessitat i de la urgència, que permeta constatar la inoperància de les mesures adoptades si es dilatarà l'adopció d'aquestes mitjançant la tramitació ordinària d'altres instruments normatius.

Aquesta necessitat inajornable sorgeix, tal com requereix la jurisprudència del Tribunal Constitucional, «per raons difícils de preveure que requerisquen una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis», i es deriva del judici polític i d'oportunitat que correspon al Consell i que suposa una ordenació de les prioritats d'actuació que requereix la situació d'emergència.

L'expansió de la pandèmia i les mesures de contenció adoptades per les autoritats sanitàries i pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, justifiquen les circumstàncies impossibles de preveure i la necessitat d'adoptar les mesures ja exposades.

L'emergència social derivada de la crisi de la Covid-19, requereix de l'adopció de mesures que contribuïsqen a la motivació i la gratificació del personal sanitari, no sanitari i sociosanitari públic que va atendre amb professionalitat i compromís tant a la ciutadania que acudia als centres de salut i hospitals amb tota mena de patologies, especialment relacionades amb la pandèmia, com als col·lectius extremadament vulnerables, entre els quals es troben les persones majors i les persones amb diversitat funcional. Això justifica la urgència i la legitimació per a dictar un decret llei que abaste «els objectius marcats per al govern del país, que, per circumstàncies difícils o impossibles de preveure, requereixen una acció normativa immediata».

En conseqüència, d'acord amb l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i l'article 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, i de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, prèvia deliberació del Consell en la reunió de 16 de novembre de 2020,

DECRETE

Article 1. Compensació econòmica i àmbit d'aplicació

1. S'estableix una compensació econòmica, per import total de 43.700.100,00 €, de reconeixement al personal sanitari, no sanitari i sociosanitari que presta serveis, respectivament, en el Sistema Valencià

rollan, así como el grado de interés, iniciativa o esfuerzo con que el funcionario desempeña su trabajo.

Por su parte, el artículo 55 del Texto Refundido de la Ley de Función Pública Valenciana, aprobado por Decreto Legislativo de 24 de octubre de 1995 (vigente para este supuesto) regula el complemento de actividad profesional, que retribuye el grado de interés, iniciativa o esfuerzo con que el personal funcionari desempeña su trabajo y el rendimiento o resultados obtenidos.

Asimismo, el artículo 43.2 de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud, prevé también la posibilidad de retribuir circunstancias especiales a través de un complemento de productividad, enfocado al especial rendimiento, el interés o la iniciativa de la persona titular del puesto, así como su participación en programas o actuaciones concretas.

Al amparo de este marco normativo es posible establecer, referida a las especiales circunstancias de la atención sanitaria y sociosanitaria que tuvo lugar durante el periodo del estado de alarma, la retribución extraordinaria que se articula mediante este Decreto ley.

El artículo 2 establece que la concreción de la distribución de esta compensación será establecida mediante acuerdo del Consell, previa negociación con los representantes del personal.

III

El artículo 44 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, faculta al Consell a adoptar, en casos de extraordinaria y urgente necesidad, decretos leyes sometidos a debate y votación en las Corts, atendiendo a lo que preceptúa el artículo 86 de la Constitución Española.

La adopción de medidas urgentes mediante un decreto ley ha sido avalada por el Tribunal Constitucional, siempre que exista una motivación expresa y razonada de la necesidad y de la urgencia, que permita constatar la inoperancia de las medidas adoptadas si se dilatará la adopción de estas mediante la tramitación ordinaria de otros instrumentos normativos.

Esta necesidad inaplazable surge, tal como requiere la jurisprudencia del Tribunal Constitucional, «por razones difíciles de prever que requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes», y se deriva del juicio político y de oportunidad que corresponde al Consell y que supone una ordenación de las prioridades de actuación que requiere la situación de emergencia.

La expansión de la pandemia y las medidas de contención adoptadas por las autoridades sanitarias y por el Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, justifican las circunstancias imposibles de prever y la necesidad de adoptar las medidas ya expuestas.

La emergencia social derivada de la crisis de la Covid-19, requiere de la adopción de medidas que contribuyan a la motivación y la gratificación del personal sanitario, no sanitario y sociosanitario público que atendió con profesionalidad y compromiso tanto a la ciudadanía que acudía a los centros de salud y hospitales con todo tipo de patologías, especialmente relacionadas con la pandemia, como a los colectivos extremadamente vulnerables, entre los que se encuentran las personas mayores y las personas con diversidad funcional. Ello justifica la urgencia y la legitimación para dictar un decreto ley que alcance «los objetivos marcados para el gobierno del país, que, por circunstancias difíciles o imposibles de prever, requieren una acción normativa inmediata».

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y el artículo 58 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta de la vicepresidenta y consellera de Igualdad y Polítiques Inclusives, y de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, previa deliberación del Consell en la reunión de 16 de noviembre de 2020,

DECRETO

Artículo 1. Compensación económica y ámbito de aplicación

1. Se establece una compensación económica, por importe total de 43.700.100,00 €, de reconocimiento al personal sanitario, no sanitario y sociosanitario que presta servicios, respectivamente, en el Sistema

de Salut, la gestió de la qual competeix a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i en els recursos residencials de persones majors i persones amb diversitat funcional i de salut mental del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials de gestió directa dependent de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, que serà percebuda pel personal dependent de l'Administració Pública dels citats dispositius que va atendre de manera directa, efectiva i presencial en les labors de gestió o cures a les persones afectades per la Covid-19 durant el període comprés entre el 14 de març i el 21 de juny de 2020.

2. La quantia que es perceba per cada persona beneficiària serà proporcional al temps efectiu de treball durant el citat període de l'estat d'alarma, i podrà percebre's en funció de cada categoria professional o a l'exposició al risc segons s'acorde en cadascun dels àmbits d'aplicació d'aquest decret llei. A aquest efecte també es computarà el temps transcorregut en situació d'incapacitat temporal a causa de la Covid-19, bé per resultar positiu o per contacte en aïllament.

3. A més, el personal del dispositiu de salut pública dependent de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, que haguera realitzat un excés de jornada sobre la reglamentàriament prevista per a atendre la detecció precoç, control de fonts d'infecció i vigilància epidemiològica relacionats amb la Covid-19, i que no haja pogut ser compensada en temps de descans fins a la publicació d'aquest decret llei, serà retribuït mitjançant una gratificació extraordinària, la dotació de la qual estarà compresa dins de la quantitat global establida en el apartat 1.

Article 2. Aplicació mitjançant acord del Consell

La quantia final que perceba cada persona beneficiària s'obtindrà mitjançant l'aplicació dels criteris descrits en l'article 1, i serà establida mitjançant acord del Consell, prèvia negociació en les meses sectorials de Sanitat i Funció Pública.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Habilitació

S'autoritza la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic a realitzar les modificacions pressupostàries necessàries per executar aquest decret llei.

Segona. Altres compensacions

Atesa la prolongació de la situació que pot donar-se en l'àmbit sanitari i sociosanitari a conseqüència de la Covid-19, es podran determinar altres compensacions econòmiques per a aquest personal mitjançant acord del Consell, prèvia negociació amb la representació sindical de tots dos sectors, i previ informe favorable de la conselleria competent en matèria d'hisenda.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 16 de novembre de 2020

El president de la Generalitat
XIMO PUIG I FERRER

La vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives
MÓNICA OLTRA JARQUE

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública
ANA BARCELÓ CHICO

Valenciano de Salud, cuya gestión compete a la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, y en los recursos residenciales de personas mayores y personas con diversidad funcional y de salud mental del Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales de gestión directa dependiente de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, que será percibida por el personal dependiente de la Administración Pública de los citados dispositivos que atendió de forma directa, efectiva y presencial en las labores de gestión o cuidados a las personas afectadas por la Covid-19 durante el período comprendido entre el 14 de marzo y el 21 de junio de 2020.

2. La cuantía que se perciba por cada persona beneficiaria será proporcional al tiempo efectivo de trabajo durante el citado período del estado de alarma, y podrá percibirse en función de cada categoría profesional o a la exposición al riesgo según se acuerde en cada uno de los ámbitos de aplicación de este decreto ley. A este efecto también se computará el tiempo transcurrido en situación de incapacidad temporal a causa de la Covid-19, bien por resultar positivo o por contacto en aislamiento.

3. Además, el personal del dispositivo de salud pública dependiente de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, que hubiera realizado un exceso de jornada sobre la reglamentariamente prevista para atender la detección precoz, control de fuentes de infección y vigilancia epidemiológica relacionados con la Covid-19, y que no haya podido ser compensada en tiempo de descanso hasta la publicación de este decreto-ley, será retribuido mediante una gratificación extraordinaria, cuya dotación estará comprendida dentro de la cantidad global establecida en el apartado 1.

Artículo 2. Aplicación mediante acuerdo del Consell

La cuantía final que perciba cada persona beneficiaria se obtendrá mediante la aplicación de los criterios descritos en el artículo 1, y será establecida mediante acuerdo del Consell, previa negociación en las mesas sectoriales de Sanidad y Función Pública.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Habilitación

Se autoriza a la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico a realizar las modificaciones presupuestarias necesarias para ejecutar este decreto ley.

Segunda. Otras compensaciones

En atención a la prolongación de la situación que puede darse en el ámbito sanitario y sociosanitario como consecuencia de la Covid-19, se podrán determinar otras compensaciones económicas para este personal mediante acuerdo del Consell, previa negociación con la representación sindical de ambos sectores y previo informe favorable de la conselleria competente en materia de hacienda.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

Este decreto ley entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 16 de noviembre de 2020

El president de la Generalitat
XIMO PUIG I FERRER

La vicepresidenta y consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas
MÓNICA OLTRA JARQUE

La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública
ANA BARCELÓ CHICO