

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

RESOLUCIÓ de 12 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per a la posada a la disposició del Sistema Valencià de Salut dels mitjans, recursos, centres i establiments sanitaris privats, i mútues d'accidents de treball, de la Comunitat Valenciana. [2020/9601]

Antecedents de fet

La protecció de la salut està encomanada a l'Administració per l'article 43 de la nostra Constitució. El desenvolupament de la pandèmia de Covid-19 obliga als poders públics de la Comunitat Valenciana a adoptar mesures extraordinàries a fi de comptar amb recursos suficients que permeten garantir les mesures assistencials i preventives que es puguen fer imprescindibles en el transcurs del brot pandèmic. L'ordenament jurídic posa a la disposició de l'Administració sanitària instruments jurídics extraordinaris per a poder fer front al repte per a la salut pública que representa l'avanç de la pandèmia de Covid-19, que exigeix de l'Administració, del conjunt de la societat i dels professionals de la sanitat, en els quals recau una especial responsabilitat i exigència en aquests moments, l'esforç necessari per a fer front a aquesta greu amenaça.

La situació actual en l'àmbit epidemiològic a Espanya, igual que en altres països, amb una tendència ascendent en el nombre de casos de coronavirus, causada pel SARS-Cov-2, ha motivat per part del Govern de la nació, la declaració de l'estat d'alarma pel Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per a contindre la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

Per això, davant aquesta crisi sanitària sense precedents i d'enorme magnitud, donada la greu situació de sobrecàrrega assistencial que pot arribar a ser provocada a causa de la pandèmia sanitària, es fa indispensable comptar amb la possibilitat de disposar de recursos materials, tècnics i humans addicionals en la mesura que siga necessari, més enllà de les fórmules regulars ordinàries de vinculació sanitària en l'Administració.

Fonaments de dret

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, té competència exclusiva en matèria d'higiene, de conformitat amb l'article 49.1.11a de l'Estatut d'Autonomia, i competència exclusiva en matèria d'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 54.1 del mateix text legal.

El Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per a contindre la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2 (BOE 05.10.2020), assenyalava en l'exposició que durant la vigència de l'estat d'alarma, les administracions sanitàries competents en salut pública, en el que no es preveu en aquesta norma, hauran de continuar adoptant les mesures necessàries per a afrontar la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la Covid-19, conforme amb la legislació sanitària, en particular, la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública; la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, i la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, així com la normativa autonòmica corresponent.

La Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública estableix en l'article 1 que «a fi de protegir la salut pública i previndre'n la pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents administracions públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en la present llei quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat», i en l'article 3, més en concret, que «a la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en contacte amb aquells i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible».

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

RESOLUCIÓN de 12 de noviembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, para la puesta a disposición del Sistema Valenciano de Salud de los medios, recursos, centros y establecimientos sanitarios privados, y mutuas de accidentes de trabajo, de la Comunidad Valenciana. [2020/9601]

Antecedentes de hecho

La protección de la salud está encomendada a la Administración pública por el artículo 43 de nuestra Constitución. El desarrollo de la pandemia de Covid-19 obliga a los poderes públicos de la Comunidad Valenciana a adoptar medidas extraordinarias a fin de contar con recursos suficientes que permitan garantizar las medidas asistenciales y preventivas que se puedan hacer imprescindibles en el transcurso del brote pandémico. El ordenamiento jurídico pone a disposición de la Administración pública sanitaria instrumentos jurídicos extraordinarios para poder hacer frente al reto para la salud pública que representa el avance de la pandemia de Covid-19, que exige de la Administración Pública, del conjunto de la sociedad y de los profesionales de la sanidad, en quienes recae una especial responsabilidad y exigencia en estos momentos, el esfuerzo necesario para hacer frente a esta grave amenaza.

La situación actual a nivel epidemiológico en España al igual que en otros países, con una tendencia ascendente en el número de casos de coronavirus, causada por el SARS-Cov-2, ha motivado por el Gobierno de la nación, la declaración del estado de alarma por Real decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2.

Por ello, ante esta crisis sanitaria sin precedentes y de enorme magnitud, dada la grave situación de sobrecarga asistencial que puede llegar a ser provocada a causa de la pandemia sanitaria, se hace indispensable contar con la posibilidad de disponer de recursos materiales, técnicos y humanos adicionales en la medida que resulte necesario, más allá de las fórmulas regulares ordinarias de vinculación sanitaria en la administración pública.

Fundamentos de derecho

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, tiene competencia exclusiva en materia de higiene, de conformidad con el artículo 49.1.11ª del Estatuto de Autonomía, y competencia exclusiva en materia de organización, administración y gestión de todas las instituciones sanitarias públicas dentro del territorio de la Comunidad Valenciana, de conformidad con el artículo 54.1 del mismo texto legal.

El Real decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 (BOE 05.10.2020), señala en su exposición que durante la vigencia del estado de alarma, las administraciones sanitarias competentes en salud pública, en lo no previsto en esta norma, deberán continuar adoptando las medidas necesarias para afrontar la situación de emergencia de salud pública ocasionada por la Covid-19, con arreglo a la legislación sanitaria, en particular, la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública; la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, y la Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de salud pública, así como la normativa autonómica correspondiente.

La Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública establece en su artículo 1 que «al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la presente ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad» y en su artículo 3, más en concreto, que «con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible».



La Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, en l'article 26. 1 preveu que «en cas que existisca o se sospite raonablement l'existència d'un risc imminent i extraordinari per a la salut, les autoritats sanitàries adoptaran les mesures preventives que estimen pertinents, com ara la confiscació o immobilització de productes, suspensió de l'exercici d'activitats, tancaments d'empreses o les seues instal·lacions, intervenció de mitjans materials i personals i totes les altres que es consideren sanitàriament justificades». Així mateix en l'article 29, juntament amb la necessitat d'autorització d'instal·lació i funcionament de qualssevol centres i establiments sanitaris, estableix que aquests podran ser sotmesos, quan la defensa de la salut de la població ho requerisca, a règims temporals i excepcionals de funcionament.

La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, per la seua part, estableix en l'article 54.1 que «sense perjudici de les mesures previstes en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, amb caràcter excepcional i quan així ho requerisquen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració general de l'Estat i les de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues respectives competències, podran adoptar les mesures necessàries per a assegurar el compliment de la llei» i en l'apartat 2 que «en particular, sense perjudici del que es preveu en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant resolució motivada, les següents mesures:

- a) La immobilització i, si escau, el decomís de productes i substàncies.
- b) La intervenció de mitjans materials o personals.
- c) El tancament preventiu de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries.
- d) La suspensió de l'exercici d'activitats.
- e) La determinació de condicions prèvies en qualsevol fase de la fabricació o comercialització de productes i substàncies, així com del funcionament de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries a què es refereix aquesta llei, amb la finalitat de corregir les deficiències detectades.
- f) Qualsevol altra mesura ajustada a la legalitat vigent si existeixen indicis racionals de risc per a la salut, inclosa la suspensió d'actuacions d'acord amb el que s'estableix en el títol II d'aquesta llei».

Per part seua, la Llei d'expropiació forçosa de 16 de desembre de 1954, en l'article 120 preveu, com a conseqüència d'epidèmies, l'adopció de mesures que impliquen requisos de béns o drets de particulars sense les formalitats exigides per la llei i sense perjudici de la indemnització que corresponga.

Valorada la situació actual, tenint en compte l'augment de la propagació del virus i l'augment de la demanda i pressió assistencial, durant el temps que, per progressió o afectació de l'epidèmia de Covid-19, no es puga atendre adequadament l'assistència sanitària de la població amb els mitjans materials i humans adscrits al Sistema Valencià de Salut, es veu necessari i imprescindible establir la possibilitat de disposar de recursos sanitaris suficients, aquells dels quals disposa les entitats sanitàries de titularitat privada, per a l'atenció de totes les patologies derivades o no del SARS-CoV-2, de les persones residents a la Comunitat Valenciana.

Sobre la base de tot això, de conformitat amb l'article 81.1.b de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, resolc:

Primer

Posar a la disposició de l'autoritat sanitària, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, els centres i establiments sanitaris privats, i les mútues d'accidents de treball, juntament amb el seu personal, susceptibles de ser utilitzats en la lluita contra la pandèmia, quan no es puga atendre adequadament l'assistència sanitària de la població amb els mitjans materials i humans del Sistema Valencià de Salut.

Segon

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública podrà contractar totes les prestacions i serveis que siguen necessaris per a poder remeiar la situació de greu perill que s'ha generat, sense necessitat de mediar una licitació seguint els principis reguladors de la contractació pública, d'acord amb el que es preveu en la disposició addicional segona del

La Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, en su artículo 26. 1 prevé que «en caso de que exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud, las autoridades sanitarias adoptarán las medidas preventivas que estimen pertinentes, tales como la incautación o inmovilización de productos, suspensión del ejercicio de actividades, cierres de Empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales y cuantas otras se consideren sanitariamente justificadas». Asimismo en su artículo 29, junto con la necesidad de autorización de instalación y funcionamiento de cualesquiera centros y establecimientos sanitarios, establece que estos podrán ser sometidos, cuando la defensa de la salud de la población lo requiera, a regímenes temporales y excepcionales de funcionamiento.

La Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de salud pública, por su parte, establece en su artículo 54.1 que «sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, con carácter excepcional y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración general del Estado y las de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la Ley» y en su apartado 2 que «en particular, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante resolución motivada, las siguientes medidas:

- a) La inmovilización y, si procede, el decomiso de productos y sustancias.
- b) La intervención de medios materiales o personales.
- c) El cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias.
- d) La suspensión del ejercicio de actividades.
- e) La determinación de condiciones previas en cualquier fase de la fabricación o comercialización de productos y sustancias, así como del funcionamiento de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias a que se refiere esta ley, con la finalidad de corregir las deficiencias detectadas.
- f) Cualquier otra medida ajustada a la legalidad vigente si existen indicios racionales de riesgo para la salud, incluida la suspensión de actuaciones de acuerdo a lo establecido en el título II de esta ley».

Por su parte, la Ley de expropiación forzosa de 16 de diciembre de 1954, en su artículo 120 prevé, como consecuencia de epidemias, la adopción de medidas que impliquen requisos de bienes o derechos de particulares sin las formalidades exigidas por la ley y sin perjuicio de la indemnización que proceda.

Valorada la situación actual, teniendo en cuenta el aumento de la propagación del virus y el aumento de la demanda y presión asistencial, durante el tiempo que, por progresión o afectación de la epidemia de Covid-19, no se pueda atender adecuadamente la asistencia sanitaria de la población con los medios materiales y humanos adscritos al Sistema Valenciano de Salud, se ve necesario e imprescindible establecer la posibilidad de disponer de recursos sanitarios suficientes, aquellos de los que dispone las entidades sanitarias de titularidad privada, para la atención de todas las patologías derivadas o no del SARS-CoV-2, de las personas residentes en la Comunitat Valenciana.

En base a lo expuesto, de conformidad con el artículo 81.1.b de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de salud de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Primer

Poner a disposición de la autoridad sanitaria, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, los centros y establecimientos sanitarios privados, y las mutuas de accidentes de trabajo, junto con su personal, susceptibles de ser utilizados en la lucha contra la pandemia, cuando no se pueda atender adecuadamente la asistencia sanitaria de la población con los medios materiales y humanos del Sistema Valenciano de Salud.

Segundo

La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública podrá contratar todas las prestaciones y servicios que sean necesarios para poder remeiar la situación de grave peligro que se ha generado, sin necesidad de mediar una licitación con arreglo a los principios reguladores de la contratación pública, de acuerdo con lo previsto en la disposición



Decret llei 1/2020, de 27 de març, del Consell, de mesures urgents de suport econòmic i financer a les persones treballadores autònomes, de caràcter tributari i de simplificació administrativa, per a fer front a l'impacte de la Covid-19, en relació amb l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que regula la contractació d'emergència.

Tercer

Els preus dels indicats serveis per a contractar prendran com a referència el que s'estableix en la Llei 20/2017, de 28 de desembre, de la Generalitat, de taxes, segons el recollit en el seu títol XXIX i d'acord amb el servei de què es tracte.

Quart

La present resolució farà efecte des del dia de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i es mantindrà fins que la situació sanitària en relació amb el coronavirus Covid-19 permeta reconsiderar-la i modificar-la, o posar-hi.

S'adverteix que la present resolució posa fi a la via administrativa i que contra aquesta es pot interposar un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa; o un recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això sense perjudici que pugui interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 12 de novembre de 2020.– La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

adicional segunda del Decreto ley 1/2020, de 27 de marzo, del Consell, de medidas urgentes de apoyo económico y financiero a las personas trabajadoras autónomas, de carácter tributario y de simplificación administrativa, para hacer frente al impacto de la Covid-19, en relación con el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de contratos del sector público, que regula la contratación de emergencia.

Tercero

Los precios de los indicados servicios a contratar tomarán como referencia lo establecido en la Ley 20/2017, de 28 de diciembre, de la Generalitat, de tasas, según lo recogido en su título XXIX y de acuerdo con el servicio de que se trate.

Cuarto

La presente resolución surtirá efectos desde el día de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y se mantendrá hasta que la situación sanitaria en relación con el coronavirus Covid-19 permita su reconsideración y modificación o poner fin a la misma.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo establecido en los artículos 10.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 12 de noviembre de 2020.– La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.