

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

RESOLUCIÓ de 3 de novembre de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures especials en relació amb les pràctiques en centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats per a estudiants i estudiantes d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per a estudiants i estudiantes de cicles formatius de formació professional de la Comunitat Valenciana, per a previndre i limitar la propagació i contagi per la Covid-19. [2020/9203]

Antecedents de dret

La situació epidemiològica actual, en relació a l'avanç de la pandèmia per Covid-19, fa necessari extremar les mesures de control en els centres sanitaris, centres de salut i hospitals.

El desenvolupament de l'activitat pràctica en els centres sanitaris, de l'alumnat de totes les titulacions de ciències de la salut, així com de les titulacions de cicles formatius de formació professional, són una dificultat afegida en aquest moment en el context de la crisi sanitària, que dificulta el compliment de les mesures de protecció que han d'observar-se en aquests establiments, mesures de prevenció adequades i de protecció d'aquelles persones que requerisquen el degut aïllament, tant per la seua situació d'infecciositat com per la seua especial vulnerabilitat, així com del propi personal sanitari i de l'alumnat.

Per això, es considera necessari suspendre les pràctiques en centres sanitaris del Sistema Valencià de Salut i centres sanitaris privats per estudiants d'universitats públiques i privades de la Comunitat Valenciana, així com per estudiants de cicles formatius de formació professional de la Comunitat Valenciana, per a limitar la propagació i contagi per la Covid-19.

No obstant això, la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, conscient de la impossibilitat que l'alumnat de l'últim curs tinga oportunitat de fer les pràctiques en anys successius, estima adequat excepcionar d'aquesta mesura a aquest, en concret a l'alumnat de l'últim curs de cadascuna de les diferents titulacions de ciències de la salut, així com de l'alumnat que es trobe cursant l'últim curs d'un màster oficial i de l'alumnat de l'últim curs de les titulacions sanitàries de Formació Professional, mantenint en aquests casos la presencialitat i activitat pràctica en els centres sanitaris.

Així com l'activitat pràctica assistencial desenvolupada en les clíniques universitàries pròpies de cada universitat, quedant el control de l'activitat en les mateixes sota la responsabilitat exclusiva de la institució a la qual pertanyen.

Fonaments de dret

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, té competència exclusiva en matèria d'Higiene, de conformitat amb l'article 49.1.11a de l'Estatut d'Autonomia, i competència exclusiva en matèria d'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 54.1 del mateix text legal.

El Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per a contindre la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2 (BOE 05.10.2020), assenyalava en la seua exposició que durant la vigència de l'estat d'alarma, les administracions sanitàries competents en salut pública, en el no previst en aquesta norma, hauran de continuar adoptant les mesures necessàries per a afrontar la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la Covid-19, conformement a la legislació sanitària, en particular, la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de Mesures Especials en Matèria de Salut Pública, la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat i la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública, així com en la normativa autonòmica corresponent.

La Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures Especials en Matèria de Salut Pública estableix en el seu article 1 que «A fi de protegir la salut pública i previndre la seua pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents Administracions Públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

RESOLUCIÓN de 3 de noviembre de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas especiales en relación con las prácticas en centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados para estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como para estudiantes de ciclos formativos de formación profesional de la Comunitat Valenciana, para prevenir y limitar la propagación y contagio por la Covid-19. [2020/9203]

Antecedentes de derecho

La situación epidemiológica actual, en relación al avance de la pandemia por Covid-19, hace necesario extremar las medidas de control en los centros sanitarios, centros de salud y hospitales.

El desarrollo de la actividad práctica en los centros sanitarios, del alumnado de todas las titulaciones de ciencias de la salud, así como de las titulaciones de ciclos formativos de formación profesional, son una dificultad añadida en este momento en el contexto de la crisis sanitaria, que dificulta el cumplimiento de las medidas de protección que deben observarse en estos establecimientos, medidas de prevención adecuadas y de protección de aquellas personas que requieran el debido aislamiento, tanto por su situación de infecciosidad como por su especial vulnerabilidad, así como del propio personal sanitario y del alumnado.

Por ello, se considera necesario suspender las prácticas en centros sanitarios del Sistema Valenciano de Salud y centros sanitarios privados por estudiantes de universidades públicas y privadas de la Comunitat Valenciana, así como por estudiantes de ciclos formativos de formación profesional de la Comunitat Valenciana, para limitar la propagación y contagio por la Covid-19.

No obstante, la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, consciente de la imposibilidad de que el alumnado del último curso tenga oportunidad de hacer las prácticas en años sucesivos, estima adecuado excepcionar de esta medida al mismo, en concreto al alumnado del último curso de cada una de las diferentes titulaciones de ciencias de la salud, así como del alumnado que se encuentre cursando el último curso de un master oficial y del alumnado del último curso de las titulaciones sanitarias de Formación Profesional, manteniendo en estos casos la presencialidad y actividad práctica en los centros sanitarios.

Así como la actividad práctica asistencial desarrollada en las clínicas universitarias propias de cada universidad, quedando el control de la actividad en las mismas bajo la responsabilidad exclusiva de la institución a la que pertenecen.

Fundamentos de derecho

La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, tiene competencia exclusiva en materia de Higiene, de conformidad con el artículo 49.1.11ª del Estatut de Autonomia, y competencia exclusiva en materia de organización, administración y gestión de todas las instituciones sanitarias públicas dentro del territorio de la Comunitat Valenciana, de conformidad con el artículo 54.1 del mismo texto legal.

El Real decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARS-CoV-2 (BOE 05.10.2020), señala en su exposición que durante la vigencia del estado de alarma, las administraciones sanitarias competentes en salud pública, en lo no previsto en esta norma, deberán continuar adoptando las medidas necesarias para afrontar la situación de emergencia de salud pública ocasionada por la Covid-19, con arreglo a la legislación sanitaria, en particular, la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública, la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad y la Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, así como en la normativa autonómica correspondiente.

La Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas Especiales en Materia de Salud Pública establece en su artículo 1 que «Al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas Administraciones Públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas

la present Llei quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat» i en el seu article 3, més en concret, que «Amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en contacte amb els mateixos i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible».

La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, General de Salut Pública, per part seua, estableix en el seu article 54.1 que «sense perjudici de les mesures previstes en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de Mesures Especials en Matèria de Salut Pública, amb caràcter excepcional i quan així ho requerisquen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració General de l'Estat i les de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues respectives competències, podran adoptar quantes mesures siguen necessàries per a assegurar el compliment de la Llei» i en el seu apartat 2 que «en particular, sense perjudici del que es preveu en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant resolució motivada, les següents mesures:

... d) La suspensió de l'exercici d'activitats».

L'article 26.1 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat, preveu que «En cas que existisca o se sospite raonablement l'existència d'un risc imminent i extraordinari per a la salut, les autoritats sanitàries adoptaran les mesures preventives que estimen pertinents, com ara la confiscació o immobilització de productes, suspensió de l'exercici d'activitats, tancaments d'Empreses o les seues instal·lacions, intervenció de mitjans materials i personals i quantes unes altres es consideren sanitàriament justificades».

Sobre la base de l'exposat, de conformitat amb l'article 81.1 b) de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de Salut de la Comunitat Valenciana, resol:

Primer. Suspensió pràctiques

Suspendre les pràctiques que es realitzen en qualsevol centre sanitari situat en el territori de la Comunitat Valenciana, per l'alumnat de centres educatius de titularitat pública i privada dels graus en ciències de la salut o altres titulacions i cicles formatius, incloses les pràctiques dels cicles formatius de formació professional.

S'excepciona d'aquesta suspensió a l'alumnat de l'últim curs de cadascuna de les diferents titulacions de ciències de la salut, així com a l'alumnat que es trobe cursant l'últim curs d'un màster oficial i a l'alumnat de l'últim curs de les titulacions sanitàries de formació professional, mantenint en aquests casos la presencialitat i activitat pràctica en els centres sanitaris.

També s'excepciona, l'activitat pràctica assistencial desenvolupada en les clíniques universitàries pròpies de cada universitat, quedant el control de l'activitat en les mateixes sota la responsabilitat exclusiva de la institució a la qual pertanyen.

Segon. Eficàcia

La present resolució farà efecte des del dia de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i es mantindrà fins que la situació sanitària en relació amb el coronavirus Covid-19 permeta la seua reconsideració i modificació o posar fi a aquesta.

S'adverteix que la present resolució posa fi a la via administrativa podent interposar-se recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, o recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això sense perjudici que pugui interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 3 de novembre de 2020.— La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

en la presente Ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad» y en su artículo 3, más en concreto, que «Con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible».

La Ley 33/2011, de 4 de octubre, General de Salud Pública, por su parte, establece en su artículo 54.1 que «sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de Medidas Especiales en Materia de Salud Pública, con carácter excepcional y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración General del Estado y las de las Comunidades Autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la Ley» y en su apartado 2 que «en particular, sin perjuicio de lo previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante resolución motivada, las siguientes medidas:

... d) La suspensión del ejercicio de actividades».

El artículo 26.1 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, prevé que «En caso de que exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud, las autoridades sanitarias adoptarán las medidas preventivas que estimen pertinentes, tales como la incautación o inmovilización de productos, suspensión del ejercicio de actividades, cierres de Empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales y cuantas otras se consideren sanitariamente justificadas».

En base a lo expuesto, de conformidad con el artículo 81.1 b) de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Primero. Suspensión prácticas

Suspender las prácticas que se realizan en cualquier centro sanitario ubicado en el territorio de la Comunitat Valenciana, por el alumnado de centros educativos de titularidad pública y privada de los grados en ciencias de la salud u otras titulaciones y ciclos formativos, incluidas las prácticas de los ciclos formativos de formación profesional.

Se excepciona de esta suspensión al alumnado del último curso de cada una de las diferentes titulaciones de ciencias de la salud, así como al alumnado que se encuentre cursando el último curso de un master oficial y al alumnado del último curso de las titulaciones sanitarias de formación profesional, manteniendo en estos casos la presencialidad y actividad pràctica en los centros sanitarios.

También se excepciona, la actividad pràctica assistencial desarrollada en las clínicas universitarias propias de cada universidad, quedando el control de la actividad en las mismas bajo la responsabilidad exclusiva de la institución a la que pertenecen.

Segundo. Eficacia

La presente resolución surtirá efectos desde el día de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y se mantendrá hasta que la situación sanitaria en relación con el coronavirus Covid-19 permita su reconsideración y modificación o poner fin a la misma.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo establecido en los artículos 10.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 3 de novembre de 2020.— La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.