

Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

DECRET LLEI 13/2020, de 7 d'agost, del Consell, de declaració de servei públic de titularitat autonòmica de les operacions de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits selectivament. [2020/6637]

PREÀMBUL

I

En el marc del mandat global de protecció de l'article 45 de la Constitució Espanyola, la competència legislativa de la Generalitat Valenciana en matèria de medi ambient ve establerta en l'apartat 6 de l'article 50 de la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i en l'apartat 1.23 de l'article 149 de la Constitució Espanyola, de dictar normes addicionals de protecció, així com en l'article 49.9 de l'Estatut esmentat, on s'atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'ordenació del territori, urbanisme i habitatge.

L'àmbit de la gestió dels residus domèstics s'adscriu a la competència constitucional en matèria de protecció del medi ambient, per la qual cosa competeix al legislador estatal dictar la legislació bàsica i al legislador autonòmic les normes de desenvolupament i addicionals de protecció, així com les relatives a la gestió en matèria de protecció del medi ambient, en virtut del que es disposa en l'article 148.1.9 de la Constitució Espanyola.

D'altra banda, les competències locals en matèria de gestió de residus domèstics es delimiten en funció del que estableix la legislació bàsica i les corresponents normes sectorials dictades per l'Estat i per les comunitats autònomes. D'aquesta manera, conforme al que s'estableix en l'article 25.2.b de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la garantia que els municipis desenvolupen competències en la gestió de residus domèstics se supedita als termes de la legislació estatal i autonòmica, i la reserva a favor de les entitats locals, en virtut del que es disposa en l'article 86.2 de la referida Llei 7/1985, dels serveis de recollida, tractament i aprofitament de residus, es fa de conformitat amb el que es preveu en la legislació sectorial aplicable, la qual cosa suposa una nova remissió al que determine la legislació bàsica i la dictada per les comunitats autònomes en l'àmbit de les seues respectives competències. Pel que respecta a la legislació bàsica sectorial, es va promulgar la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i en l'àmbit autonòmic, la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de residus de la Comunitat Valenciana.

L'article 12.5.a de l'esmentada Llei 22/2011, determina que el servei que obligatòriament han de prestar els ens locals en matèria de recollida, transport i tractament dels residus domèstics, es durà a terme en el marc jurídic del que s'estableix en la llei esmentada, de les quals, en el seu cas, dicten les comunitats autònomes i de la normativa sectorial en matèria de responsabilitat ampliada del productor.

Els envasos lleugers i residus d'envasos tenen la condició de residus domèstics, si bé, la seua gestió es regula per normativa específica amb rang reglamentari i caràcter de legislació bàsica de protecció del medi ambient, en particular, per la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos i el seu Reglament de desenvolupament promulgat per Reial decret 782/1998, de 30 d'abril. Les previsions contingudes en aquestes normes estableixen que les relacions financeres entre els sistemes integrats de gestió de residus d'envasos i les administracions públiques es materialitzaran a través dels corresponents convenis de col·laboració, que se subscriuen entre els sistemes integrats de gestió de residus (hui sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor del producte –SCRAPS-) d'envasos i les comunitats autònomes, amb una previsió específica que puguin ser aquestes les que realitzen la recollida, transport i classificació de residus d'envasos, de conformitat amb el que es disposa en l'article 10.2, paràgrafs segon i tercer, de la Llei 11/1997 esmentada.

Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

DECRETO LEY 13/2020, de 7 de agosto, del Consell, de declaración de servicio público de titularidad autonómica de las operaciones de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos selectivamente. [2020/6637]

PREÁMBULO

I

En el marco del mandato global de protección del artículo 45 de la Constitución Española, la competencia legislativa de la Generalitat Valenciana en materia de medio ambiente viene establecida en el apartado 6 del artículo 50 de la Ley orgánica 1/2006, de 10 de abril, de reforma del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y en el apartado 1.23 del artículo 149 de la Constitución Española, de dictar normas adicionales de protección, así como en el artículo 49.9 del referido Estatuto, donde se atribuye a la Generalitat la competencia exclusiva en materia de ordenación del territorio, urbanismo y vivienda.

El ámbito de la gestión de los residuos domésticos se adscribe a la competencia constitucional en materia de protección del medio ambiente, por lo que compete al legislador estatal dictar la legislación básica y al legislador autonómico las normas de desarrollo y adicionales de protección, así como las relativas a la gestión en materia de protección del medio ambiente, en virtud de lo dispuesto en el artículo 148.1.9 de la Constitución Española.

Por otro lado, las competencias locales en materia de gestión de residuos domésticos se delimitan en función de lo que establezca la legislación básica y las correspondientes normas sectoriales dictadas por el Estado y por las comunidades autónomas. De esta manera, conforme a lo establecido en el artículo 25.2.b de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, la garantía de que los municipios desarrollen competencias en la gestión de residuos domésticos se supedita a los términos de la legislación estatal y autonómica, y la reserva a favor de las entidades locales, en virtud de lo dispuesto en el artículo 86.2 de la referida Ley 7/1985, de los servicios de recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, se hace de conformidad con lo previsto en la legislación sectorial aplicable, lo que supone una nueva remisión a lo que determine la legislación básica y la dictada por las comunidades autónomas en el ámbito de sus respectivas competencias. Por lo que respecta a la legislación básica sectorial, se promulgó la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, y en el ámbito autonómico, la Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de residuos de la Comunitat Valenciana.

El artículo 12.5.a de la referida Ley 22/2011, determina que el servicio que obligatoriamente deben prestar los entes locales en materia de recogida, transporte y tratamiento de los residuos domésticos, se llevará a cabo en el marco jurídico de lo establecido en la referida ley, de las que, en su caso, dicten las comunidades autónomas y de la normativa sectorial en materia de responsabilidad ampliada del productor.

Los envases ligeros y residuos de envases tienen la condición de residuos domésticos, si bien, su gestión se regula por normativa específica con rango reglamentario y carácter de legislación básica de protección del medio ambiente, en particular, por la Ley 11/1997, de 24 de abril, de envases y residuos de envases y su Reglamento de desarrollo promulgado por Real decreto 782/1998, de 30 de abril. Las previsions contenidas en estas normas establecen que las relaciones financieras entre los sistemas integrados de gestión de residuos de envases y las administraciones públicas se materializarán a través de los correspondientes convenios de colaboración, que se suscriben entre los sistemas integrados de gestión de residuos (hoy sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor del producto –SCRAPS-) de envases y las comunidades autónomas, con una previsión específica de que puedan ser estas las que realicen la recogida, transporte y clasificación de residuos de envases, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10.2, párrafos segundo y tercero, de la citada Ley 11/1997.

II

De conformitat amb el que es disposa en el Decret 55/2019, de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova el Pla integral de residus de la Comunitat Valenciana, actualment, estan en funcionament cinc plantes de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos; d'aquestes, quatre són de titularitat i propietat autonòmica (les situades als termes municipals d'Alzira, Benidorm, Castelló i Picassent, totes aquestes explotades per la societat mercantil pública VAERSA, Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus, SA), i només una d'aquestes és titularitat del consorci per a la gestió dels residus sòlids urbans del Baix Vinalopó (consorci de la zona A5), si bé es gestiona per part d'una empresa privada perquè aquesta administració va optar per la modalitat de gestió indirecta.

Aquest servei públic el presta la Generalitat des de l'any 2000, moment en el qual es va implantar la recollida selectiva multimaterial d'envasos lleugers i residus d'envasos en la via pública a la Comunitat Valenciana, a partir d'una experiència pilot duta a terme en la planta d'Alzira, sobre la base del que es va disposar en l'annex V del primer Conveni marc, subscrit el 6 d'abril de 2000, entre la Generalitat, a través de la conselleria competent en medi ambient i l'entitat Ecoembalajes España, SA, Conveni que s'ha anat renovant periòdicament fins hui i al qual consten adherides totes les entitats locals del territori.

Així doncs, en la pràctica totalitat de la Comunitat Valenciana (amb la sola excepció dels municipis pertanyents a l'àrea d'influència del Consorci de la zona A5), el servei de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana ja s'està prestant, des de fa vint anys, per l'empresa pública VAERSA, en les instal·lacions d'Alzira, Benidorm, Castelló i Picassent, que són titularitat de la Generalitat.

Adicionalment, hi ha altres fluxos d'envasos lleugers i residus d'envasos, que suposen una quantitat superior als recollits selectivament a través de la via pública i xarxes d'ecoparcs, que són gestionats íntegrament mitjançant gestió indirecta, com ara la denominada «recollida complementària del sistema integrat de gestió a la Comunitat Valenciana», així com la classificació d'envasos lleugers recollits en la fracció resta.

D'altra banda, la directriu 127 del Decret 1/2011, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova l'Estratègia territorial de la Comunitat Valenciana, estableix que les infraestructures de gestió de residus componen, conjuntament amb altres, el sistema d'infraestructures bàsiques de l'Estratègia territorial de la Comunitat Valenciana, i són necessàries per a millorar la qualitat de vida de la població, la competitivitat del conjunt del territori i el desenvolupament sostenible d'aquest.

En atenció a aquest caràcter supralocal de les operacions de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana, són els principis d'eficàcia i eficiència els quals demanen que siguen assumides, en aquests casos, en l'àmbit autonòmic. Així mateix, l'aplicació d'aquests principis ve a confirmar, en el cas que ens ocupa, la conveniència i oportunitat de declarar aquestes operacions com a servei públic de titularitat autonòmica, perquè les plantes de classificació, per raons de mera eficiència, han de ser supralocals, i és per això que en la pràctica, així ha sigut a la Comunitat Valenciana des que es va implantar la recollida selectiva multimaterial de residus d'envasos lleugers, la qual cosa evidencia alhora que no es tracta d'una competència local ni rellevant ni predominant.

Constitueix una realitat que la protecció del medi ambient és una necessitat social i un dret col·lectiu dels ciutadans i ciutadanes, i, per això, l'acció dels poders públics ha d'establir el marc de tutela dels valors ambientals en relació al conjunt d'activitats el disseny i l'execució de les quals té incidència potencial en la conservació del medi ambient.

Sobre la base d'estudis recents elaborats per Ecoembalajes España, SA, va quedar descartada la possibilitat de seleccionar i classificar els envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana, com a base del model de gestió, en les instal·lacions per al tractament de residus domèstics en massa que actualment disposen els consorcis de residus i entitats locals de gestió mesclats i biorresidus, tenint en compte la falta d'eficàcia i eficiència del

II

De conformidad con lo dispuesto en el Decreto 55/2019, de 5 de abril, del Consell, por el que se aprueba el Plan Integral de Residuos de la Comunitat Valenciana, actualmente, están en funcionamiento cinco plantas de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases; de ellas, cuatro son de titularidad y propiedad autonómica (las ubicadas en los términos municipales de Alzira, Benidorm, Castellón y Picassent, todas ellas explotadas por la sociedad mercantil pública VAERSA, Valenciana de Aprovechamiento Energético de Residuos, SA), y solo una de ellas es titularidad del Consorcio para la Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos del Baix Vinalopó (Consorcio de la Zona A5), si bien se gestiona por parte de una empresa privada pues dicha Administración optó por la modalidad de gestión indirecta.

Dicho servicio público lo presta la Generalitat desde el año 2000, momento en el que se implantó la recogida selectiva multimaterial de envases ligeros y residuos de envases en la vía pública en la Comunitat Valenciana, a partir de una experiencia piloto llevada a cabo en la Planta de Alzira, en base a lo que se dispuso en el anexo V del primer Convenio Marco, suscrito el 6 de abril de 2000, entre la Generalitat, a través de la conselleria competente en medio ambiente y la entidad Ecoembalajes España, SA, Convenio que se ha ido renovando periódicamente hasta la fecha y al que constan adheridas todas las entidades locales del territorio.

Así pues, en la práctica totalidad de la Comunitat Valenciana (con la sola excepción de los municipios pertenecientes al área de influencia del Consorcio de la Zona A5), el servicio de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana ya se está prestando, desde hace veinte años, por la empresa pública VAERSA, en las instalaciones de Alzira, Benidorm, Castellón y Picassent, que son titularidad de la Generalitat.

Adicionalmente, existen otros flujos de envases ligeros y residuos de envases, que suponen una cantidad superior a los recogidos selectivamente a través de la vía pública y redes de ecoparques, que están siendo gestionados íntegramente mediante gestión indirecta, tales como la denominada «recogida complementaria del sistema integrado de gestión en la Comunitat Valenciana», así como la clasificación de envases ligeros recogidos en la fracción resto.

Por otro lado, la directriz 127 del Decreto 1/2011, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba la Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, establece que las infraestructuras de gestión de residuos componen, junto a otras, el sistema de infraestructuras básicas de la Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, siendo necesarias para mejorar la calidad de vida de la población, la competitividad del conjunto del territorio y el desarrollo sostenible del mismo.

En atención a este carácter supralocal de las operaciones de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana, son los principios de eficacia y eficiencia los que demandan que sean asumidas, en estos casos, a nivel autonómico. Asimismo, la aplicación de estos principios viene a confirmar, en el caso que nos ocupa, la conveniència y oportunitat de declarar dichas operaciones como servicio público de titularidad autonòmica, pues las plantas de clasificación, por razones de mera eficiencia, deben ser supralocales, y es por ello por lo que en la práctica, así ha sido en la Comunitat Valenciana desde que se implantó la recogida selectiva multimaterial de residuos de envases ligeros, lo cual evidencia a su vez que no se trata de una competencia local ni relevante ni predominante.

Constituye una realidad que la protección del medio ambiente es una necesidad social y un derecho colectivo de los ciudadanos y ciudadanas, y, por ello, la acción de los poderes públicos debe establecer el marco de tutela de los valores ambientales en relación al conjunto de actividades cuyo diseño y ejecución tiene incidencia potencial en la conservación del medio ambiente.

En base a estudios recientes elaborados por Ecoembalajes España, SA, quedó descartada la posibilidad de seleccionar y classificar los envasos ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana, como base del modelo de gestión, en las instalaciones para el tratamiento de residuos domèsticos en masa que actualmente disponen los Consorcios de residus y entidades locales de gestión mezclados y biorresiduos, habida cuenta de la falta



model, economicitat d'aquest i de les importants diferències tècniques respecte d'una planta específica per a la selecció de residus d'envasos lleugers respecte a una planta de tractament de residus domèstics.

D'altra banda, és important assenyalar que la iniciativa privada, des del moment de la implantació a la Comunitat Valenciana de la recollida selectiva multimaterial d'envasos lleugers i residus d'envasos (any 2000) i fins hui, no ha construït infraestructures per a la selecció i classificació d'aquesta tipologia de residus amb capacitat suficient, i respecte a la gestió d'aquestes, únicament ha pres participació en l'explotació de la línia d'envasos de la instal·lació de la qual és titular el Consorci A5 a la qual s'ha referit anteriorment, els drets del qual queden salvaguardats en aquest decret llei.

III

L'article 128.2 de la Constitució Espanyola estableix la possibilitat de reservar al sector públic, mitjançant norma amb rang de llei, recursos o serveis essencials. D'altra banda, l'article 12.6 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, habilita la possibilitat que les administracions públiques, en els seus respectius àmbits competencials, puguin declarar servei públic totes o algunes de les operacions de gestió de determinats residus, quan motivadament es justifique per raons d'adequada protecció de la salut humana i del medi ambient. D'altra banda, l'article 8.3 de la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de residus de la Comunitat Valenciana, determina la possibilitat que la Generalitat declare servei públic de titularitat autonòmica, mitjançant norma amb rang de llei formal, totes o algunes de les operacions de gestió de determinats residus.

L'aplicació dels principis d'eficàcia i eficiència consagrats en l'article 2.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, que han de presidir la capacitat de gestió de les entitats locals, confirma la conveniència i oportunitat de declarar com a servei públic de titularitat autonòmica el servei de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana, tenint en compte del necessari caràcter supralocal que han de revestir les infraestructures.

La promulgació de la reserva legal autonòmica queda justificada per raons d'adequada protecció de la salut humana i del medi ambient, tal com l'exigeix l'article 12.6 de la Llei 22/2011, esmentada, ja que la gestió de la iniciativa privada en la gestió del plàstic en determinats territoris de la Comunitat Valenciana, mitjançant el seu abandonament o emmagatzematge, resulta clarament ineficaz, i s'efectua per part dels òrgans autonòmics competents en la matèria arduos esforços perquè aquests residus es destinen a gestors autoritzats sense que això supose desemborsaments econòmics per part de la Generalitat. A això se suma la possible afecció sobre la salut humana i el medi ambient d'un potencial incendi de plàstics incorrectament emmagatzemats, com per desgràcia ha ocorregut en apilaments il·licits d'aquesta mena de materials a la Comunitat Valenciana així com en altres comunitats autònomes.

És per això que la classificació d'envasos lleugers és una operació singular, la deficient operació de la qual pot donar lloc a increments exponencials de materials en abocador, per la qual cosa es tracta d'una activitat de gestió la garantia de la qual cal preservar al màxim a la Comunitat Valenciana, i es garantirà la traçabilitat i correcta gestió d'aquest flux amb una disposició de mitjans per part de l'Administració autonòmica concorde a la seua rellevància.

En definitiva, la voluntat de l'Administració de la Generalitat, pels motius exposats, és la d'assumir la titularitat del servei públic de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana, per a exercir-la sota el règim que, d'acord amb la seua capacitat d'autoorganització, determine.

IV

La jurisprudència constitucional ha establert doctrina en relació amb els requisits que ha de reunir l'exercici de la potestat normativa excep-

de eficacia y eficiencia del modelo, economicidad del mismo y de las importantes diferencias técnicas respecto de una planta específica para la selección de residuos de envases ligeros con respecto a una planta de tratamiento de residuos domésticos.

Por otro lado, es importante señalar que la iniciativa privada, desde el momento de la implantación en la Comunitat Valenciana de la recogida selectiva multimaterial de envases ligeros y residuos de envases (año 2000) y hasta la fecha, no ha construido infraestructuras para la selección y clasificación de esta tipología de residuos con capacidad suficiente, y con respecto a la gestión de las mismas, únicamente ha tomado participación en la explotación de la línea de envases de la instalación de la que es titular el Consorcio A5 a la que se ha referido anteriormente, cuyos derechos quedan salvaguardados en este decreto ley.

III

El artículo 128.2 de la Constitución Española establece la posibilidad de reservar al sector público, mediante norma con rango de ley, recursos o servicios esenciales. Por otro lado, el artículo 12.6 de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados habilita la posibilidad de que las administraciones públicas, en sus respectivos ámbitos competenciales, puedan declarar servicio público todas o algunas de las operaciones de gestión de determinados residuos, cuando motivadamente se justifique por razones de adecuada protección de la salud humana y del medio ambiente. Por otro lado, el artículo 8.3 de la Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de residuos de la Comunidad Valenciana, determina la posibilidad de que la Generalitat declare servicio público de titularidad autonómica, mediante norma con rango de ley formal, todas o algunas de las operaciones de gestión de determinados residuos.

La aplicación de los principios de eficacia y eficiencia consagrados en el artículo 2.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, que deben presidir la capacidad de gestión de las entidades locales, viene a confirmar la conveniencia y oportunidad de declarar como servicio público de titularidad autonómica el servicio de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana, habida cuenta del necesario carácter supralocal que deben revestir las infraestructuras.

La promulgación de la reserva legal autonómica queda justificada por razones de adecuada protección de la salud humana y del medio ambiente, tal y como lo exige el artículo 12.6 de la referida Ley 22/2011, por cuanto la gestión de la iniciativa privada en la gestión del plástico en determinados territorios de la Comunitat Valenciana, mediante su abandono o almacenamiento, está resultando claramente ineficaz, efectuando por parte de los órganos autonómicos competentes en la materia arduos esfuerzos para que estos residuos se destinen a gestores autorizados sin que ello suponga desembolsos económicos por parte de la Generalitat. A ello se suma la posible afección sobre la salud humana y el medio ambiente de un potencial incendio de plásticos incorrectamente almacenados, como por desgracia ha ocurrido en acopios ilícitos de este tipo de materiales en la Comunitat Valenciana así como en otras comunidades autónomas.

Es por ello por lo que la clasificación de envases ligeros es una operación singular, cuya deficiente operación puede dar lugar a incrementos exponenciales de materiales en vertedero, por lo que se trata de una actividad de gestión cuya garantía hay que preservar al máximo en la Comunitat Valenciana, garantizando la trazabilidad y correcta gestión de este flujo con una disposición de medios por parte de la Administración autonómica acorde a su relevancia.

En definitiva, la voluntad de la Administración de la Generalitat, por los motivos expuestos, es la de asumir la titularidad del servicio público de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana, para ejercerla bajo el régimen que, de acuerdo con su capacidad de autoorganización, determine.

IV

La jurisprudencia constitucional ha sentado doctrina en relación con los requisitos que debe reunir el ejercicio de la potestad normativa

cional per part del poder executiu mitjançant la fórmula del Decret llei. Aquests són, en primer lloc, existència de pressupost de fet que habilita l'«extraordinària i urgent necessitat», i, en segon lloc, la necessària connexió entre la finalitat del Decret llei projectat i la situació d'extraordinària i urgent necessitat definida.

Així doncs, la doctrina constitucional en relació amb la concurrència del pressupost que habilita ha sigut sintetitzada en l'STC 68/2007, de 28 de març, FJ 6, la qual assenyala, després de reconèixer el pes que en l'apreciació de l'extraordinària i urgent necessitat s'ha de concedir «al judici purament polític dels òrgans als quals incumbeix la direcció de l'Estat», que «la necessària connexió entre la facultat legislativa excepcional i l'existència del pressupost que habilita» condueix al fet que el concepte d'extraordinària i urgent necessitat que es conté en la Constitució Espanyola no siga, de cap manera, «una clàusula o expressió buida de significat dins de la qual el lògic marge d'apreciació política del Govern es moga lliurement sense cap restricció, sinó, per contra, la constatació d'un límit jurídic a l'actuació mitjançant decrets llei».

Queda justificada l'existència de pressupost de fet que habilita d'extraordinària i urgent necessitat pels motius següents:

a) A causa de la situació actual de pandèmia sanitària ocasionada pel nou coronavirus SARS-CoV-2, que està causant la malaltia Covid-19, s'ha produït un increment d'entre un 15 i un 20 % en la producció d'envasos lleugers recollits selectivament en origen en la via pública. Cal indicar, referent a això, que la situació de pandèmia ocasionada per la Covid-19 ha implicat la impossibilitat de triatge manual d'alguns subproductes d'entre els residus domèstics, especialment paper-cartó i alguns tipus de plàstics, per la qual cosa, la disposició del règim jurídic més adequat que garantisca la possibilitat, en cas necessari, de realitzar inversions immediates en les instal·lacions, obeeix a un clar interès públic, interès general i compleix els preceptes necessaris d'extraordinària i urgent necessitat.

b) En l'actualitat, el Regne d'Espanya té obert per part de la UE un Project ENVI-PILOT, previ a un expedient sancionador de la UE per incompliment en matèria de gestió de residus. D'aquest ENVI-PILOT, el ministeri competent en matèria de residus ha donat compte a les comunitats autònomes i a la Federació Espanyola de Municipis i Províncies en diverses sessions de la comissió de coordinació de residus prevista en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i el ministeri ha remès a les comunitats autònomes un escrit que indica que «els incompliments econòmics que es reporten de l'incompliment del dret de la Unió hauran de ser respostos proporcionalment entre les administracions públiques que hagen causat els incompliments».

La UE ha denominat l'ENVI-PILOT, «Cas Malagrotta-Espanya», en referència clara al «cas Malagrotta» que va suposar la imposició d'una sanció multimilionària a Itàlia per mala gestió dels seus residus domèstics. Així doncs, la gestió de residus domèstics, on queda inclosa la classificació d'envasos lleugers, ha d'estar en fase de millora contínua de manera permanent per a complir els objectius en aquesta matèria.

En relació amb aquest aspecte, els residus que provenen de les recollides selectives en origen, són els considerats per la UE i el ministeri com de major rellevància, atés que una correcta recollida selectiva en origen i posterior classificació d'envasos lleugers, en aquest cas, garanteix el reciclatge real efectiu en la indústria del reciclatge dels materials recollits i posteriorment classificats.

Referent a això, resulta absolutament necessari que la Generalitat s'implique en actuacions tendents a la millora contínua dels serveis de classificació d'envasos lleugers, la qual cosa imposa un dinamisme necessari de la gestió, atesos els nous objectius pluriennals establits per les noves directives comunitàries. En aquest sentit, l'extraordinària i urgent necessitat obeeix la necessitat d'evitar, per part de la UE, d'expedients sancionadors en matèria de gestió de residus domèstics a la Comunitat Valenciana.

c) No és possible assegurar, en aquests moments, que fent ús dels procediments de tramitació ordinària o mitjançant qualsevol de les tècniques d'agilitació procedimental de l'aprovació legal ordinària, puga evitar-se la imposició de sancions per part de la UE a la Comunitat Valenciana. Al seu torn, actualment, la Generalitat col·labora amb altres comunitats autònomes per a atendre situacions transitòries generades per la falta o insuficiència d'instal·lacions de classificació d'envasos

excepcional por parte del poder ejecutivo mediante la fórmula del decreto ley. Estos son, en primer lugar, existencia de presupuesto de hecho habilitante de la «extraordinaria y urgente necesidad», y, en segundo lugar, la necesaria conexión entre la finalidad del decreto ley proyectado y la situación de extraordinaria y urgente necesidad definida.

Así pues, la doctrina constitucional en relación con la concurrencia del presupuesto habilitante ha sido sintetizada en la STC 68/2007, de 28 de marzo, FJ 6, la cual señala, tras reconocer el peso que en la apreciación de la extraordinaria y urgente necesidad ha de concederse «al juicio puramente político de los órganos a los que incumbe la dirección del Estado», que «la necesaria conexión entre la facultad legislativa excepcional y la existencia del presupuesto habilitante» conduce a que el concepto de extraordinaria y urgente necesidad que se contiene en la Constitución Española no sea, en modo alguno, «una cláusula o expresión vacía de significado dentro de la cual el lógico margen de apreciación política del Gobierno se mueva libremente sin restricción alguna, sino, por el contrario, la constatación de un límite jurídico a la actuación mediante decretos leyes».

Queda justificada la existencia de presupuesto de hecho habilitante de extraordinaria y urgente necesidad por los siguientes motivos:

a) Debido a la situación actual de pandemia sanitaria ocasionada por el nuevo coronavirus SARS-CoV-2, que está causando la enfermedad Covid-19, se ha producido un incremento de entre un 15 y un 20 % en la producción de envases ligeros recogidos selectivamente en origen en la vía pública. Cabe indicar, a este respecto, que la situación de pandemia ocasionada por la Covid-19 ha implicado la imposibilidad de triaje manual de algunos subproductos de entre los residuos domésticos, especialmente papel-cartón y algunos tipos de plásticos, por lo que, la disposición del régimen jurídico más adecuado que garantice la posibilidad, en caso necesario, de realizar inversiones inmediatas en las instalaciones, obedece a un claro interés público, interés general y cumple los preceptos necesarios de extraordinaria y urgente necesidad.

b) En la actualidad, el Reino de España tiene abierto por parte de la UE un Project ENVI-PILOT, previo a un expediente sancionador de la UE por incumplimiento en materia de gestión de residuos. Del presente ENVI-PILOT, el Ministerio competente en materia de residuos ha dado cuenta a las comunidades autónomas y a la Federación Española de Municipios y Provincias en varias sesiones de la Comisión de coordinación de residuos prevista en la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, remitiéndose desde el Ministerio a las comunidades autónomas escrito indicando que «los incumplimientos económicos que se devenguen del incumplimiento del derecho de la Unión deberán ser respondidos proporcionalmente entre las administraciones públicas que hayan causado los incumplimientos».

La UE ha denominado el ENVI-PILOT, «Caso Malagrotta-España», en referencia clara al «caso Malagrotta» que supuso la imposición de una sanción multimillonaria a Italia por mala gestión de sus residuos domésticos. Así pues, la gestión de residuos domésticos, donde queda incluida la clasificación de envases ligeros, debe estar en fase de mejora continua de manera permanente para cumplir los objetivos en esta materia.

Con relación a este aspecto, los residuos que provienen de las recogidas selectivas en origen, son los considerados por la UE y el Ministerio como de mayor relevancia, dado que una correcta recogida selectiva en origen y posterior clasificación de envases ligeros, en este caso, garantiza el reciclado real efectivo en la industria del reciclado de los materiales recogidos y posteriormente clasificados.

A este respecto, resulta absolutamente necesario que la Generalitat se implique en actuaciones tendentes a la mejora continua de los servicios de clasificación de envases ligeros, lo cual impone un dinamismo necesario de la gestión, dados los nuevos objetivos plurianuales establecidos por las nuevas directives comunitarias. En este sentido, la extraordinaria y urgente necesidad obedece a la necesidad de evitar, por parte de la UE, de expedientes sancionadores en materia de gestión de residuos domésticos a la Comunitat Valenciana.

c) No es posible asegurar, en estos momentos, que haciendo uso de los procedimientos de tramitación ordinaria o mediante cualquiera de las técnicas de agilización procedimental de la aprobación legal ordinaria, pueda evitarse la imposición de sanciones por parte de la UE a la Comunitat Valenciana. A su vez, actualmente, la Generalitat está colaborando con otras comunidades autónomas para atender situaciones transitorias generadas por la falta o insuficiencia de instalaciones de cla-

lleugers en aquestes; situació aquesta, difícilment imaginable des d'una perspectiva de competències no autonòmiques, que posa de manifest la important i urgent necessitat de disposar d'un àmbit jurídic clar, a cada moment, per a la realització d'aquesta important operació de gestió de residus.

Després de més de dèu anys efectuant per part de la Generalitat les operacions de classificació d'envasos generats en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana i després de més de sis anys des de l'aprovació de la nova directiva de contractació a la UE, és necessari aclarir jurídicament les competències, amb un instrument normatiu amb rang de llei, segons com indica la normativa, a fi d'establir unes bases sòlides sobre les quals transitar a un nou model de classificació d'envasos que millore l'actual però sobre la base d'aquest.

Queda justificada la necessària connexió entre la situació d'extraordinària i urgent necessitat definida i la finalitat del Decret Llei pels motius següents:

a) És necessari deixar constància, que és important i imprescindible, en la situació actual, disposar d'un marc jurídic clar en matèria de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana, que permet amb seguretat jurídica, la implementació de les millores necessàries en el sistema, fins i tot de manera immediata si calguera, a la vista de la situació de pandèmia sanitària actual per la Covid-19.

En el transcurs dels últims 4 anys, especialment, la classificació d'envasos lleugers s'ha desenvolupat amb total normalitat des del punt de vista de la salut pública i el medi ambient, a pesar que ha requerit dosis de capacitat de gestió importants per part de la Generalitat, malgrat el marc normatiu especialment confús en la matèria que hi ha a la Comunitat Valenciana respecte a l'operació de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos.

b) Hi ha, en el servei públic bàsic essencial de què es tracta, circumstàncies clares de gravetat, imprevisibilitat i rellevància. Referent a això, en qualsevol moment pot donar-se, com així ja ha succeït, una situació d'avaría important en maquinària estratègica per a l'operativa d'una instal·lació, que faria inviable la classificació d'envasos lleugers a la Comunitat Valenciana, així com la recollida selectiva en origen en la via pública i la disponibilitat de materials reciclats per a la fabricació d'altres nous, tal com ho imposa la normativa.

Si no hi ha un marc jurídic robust i clarificador, podria fer-se impossible la classificació material dels envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i en xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana, la qual cosa portaria al col·lapse del sistema, situació que és responsabilitat de la Generalitat evitar coste el que coste. A tot això se suma l'escenari actual de Covid-19, on la presència del patògen en alguns residus, com el plàstic, s'ha acreditat d'un temps de residència major que en altres materials.

Per a finalitzar, cal assenyalar que el Dictamen 107/2020, emès pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada en data 26 de febrer de 2000, en la seua conclusió tercera *in fine*, justifica l'ocupació del Decret Llei per a qualsevol actuació de la Generalitat que haja d'efectuar-se per disposició legal a l'efecte d'acomodar la situació actual de VAERSA, a la normativa en matèria de contractació pública en relació amb l'activitat desenvolupada per aquesta societat mercantil en matèria de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos.

V

Considerant totes les circumstàncies apuntades, es considera d'extraordinària i urgent necessitat regularitzar una situació que *de facto* es produeix des de fa vint anys, en arca a complir els objectius fixats per la normativa sectorial en matèria d'envasos i residus d'envasos, i consolidar d'aquesta manera el caràcter supramunicipal que ostenten les infraestructures on es realitzen les operacions de selecció i classificació dels envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i en les xarxes d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana, en el marc del sistema de responsabilitat ampliada del productor del producte.

En virtut d'això, totes les raons esgrimides apunten al fet que concurren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que,

sificació de envasos lleugers en las mismas; situación esta, difícilmente imaginable desde una perspectiva de competencias no autonómicas, que pone de manifiesto la importante y urgente necesidad de disponer de un ámbito jurídico claro, en cada momento, para la realización de esta importante operación de gestión de residuos.

Tras más de dieciocho años efectuando por parte de la Generalitat las operaciones de clasificación de envases generados en el ámbito territorial de la Comunitat Valenciana y tras más de seis años desde la aprobación de la nueva directiva de contratación en la UE, es necesario clarificar jurídicamente las competencias, con un instrumento normativo con rango de ley, conforme indica la normativa, al objeto de establecer unas bases sólidas sobre las que transitar a un nuevo modelo de clasificación de envases que mejore el actual pero sobre la base del mismo.

Queda justificada la necesaria conexión entre la situación de extraordinaria y urgente necesidad definida y la finalidad del decreto ley por los siguientes motivos:

a) Es necesario dejar constancia, que es importante e imprescindible, en la situación actual, disponer de un marco jurídico claro en materia de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana, que permita con seguridad jurídica, la implementación de las mejoras necesarias en el sistema, incluso de manera inmediata si fuere preciso, a la vista de la situación de pandemia sanitaria actual por la Covid-19.

En el transcurso de los últimos 4 años, especialmente, la clasificación de envases ligeros se ha desarrollado con total normalidad desde el punto de vista de la salud pública y el medio ambiente, a pesar de que ha requerido de dosis de capacidad de gestión importantes por parte de la Generalitat, pese al marco normativo especialmente confuso en la materia existente en la Comunitat Valenciana con respecto a la operación de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases.

b) Existen, en el servicio público básico esencial de que se trata, circunstancias claras de gravedad, imprevisibilidad y relevancia. A este respecto, en cualquier momento puede darse, como así ya ha sucedido, una situación de avería importante en maquinaria estratégica para la operativa de una instalación, que haría inviable la clasificación de envases ligeros en la Comunitat Valenciana, así como la recogida selectiva en origen en la vía pública y la disponibilidad de materiales reciclados para la fabricación de otros nuevos, tal y como lo impone la normativa.

De no existir un marco jurídico robusto y clarificador, podría hacerse imposible la clasificación material de los envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y en redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana, lo que llevaría al colapso del sistema, situación que es responsabilidad de la Generalitat evitar a toda costa. A todo ello se suma el escenario actual de Covid-19, donde la presencia del patógeno en algunos residuos, como el plástico, se ha acreditado de un tiempo de residencia mayor que en otros materiales.

Para finalizar, es necesario señalar que el Dictamen 107/2020 emitido por el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en sesión celebrada en fecha 26 de febrero de 2000, en su conclusión tercera *in fine*, justifica el empleo del decreto ley para cualquier actuación de la Generalitat que deba efectuarse por disposición legal a efectos de acomodar la situación actual de VAERSA, a la normativa en materia de contratación pública en relación con la actividad desarrollada por esa sociedad mercantil en materia de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases.

V

Considerando todas las circunstancias apuntadas, se considera de extraordinaria y urgente necesidad regularizar una situación que *de facto* se está produciendo desde hace veinte años, en aras a dar cumplimiento a los objetivos fijados por la normativa sectorial en materia de envases y residuos de envases, y consolidar de esta manera el carácter supramunicipal que ostentan las infraestructuras donde se realizan las operaciones de selección y clasificación de los envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y en las redes de ecoparques de la Comunitat Valenciana, en el marco del sistema de responsabilidad ampliada del productor del producto.

En su virtud, todas las razones esgrimidas apuntan a que concurren las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad que, de



d'acord amb l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, faculten el Consell per a dictar disposicions legislatives provisionals per mitjà de decrets lleis. Els objectius d'aquest Decret llei no poden ser complerts a través del procediment legislatiu ordinari, amb la urgència que precisa l'adopció d'aquestes mesures, per la qual cosa el Decret llei es configura com l'instrument adequat per a això, conforme als paràmetres constitucionals, estatutaris i legals.

El Decret llei consta de tres articles, una disposició derogatòria única i una disposició final única.

L'elaboració de la norma ha sigut presidida pels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així mateix, d'acord amb el principi de proporcionalitat, el decret llei conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius exposats. Així mateix, de conformitat amb el principi de seguretat jurídica, s'ha vetlat per la coherència de la norma amb la resta de l'ordenament jurídic i, quant al principi de transparència, s'ha donat audiència als sectors implicats.

En virtut d'això, de conformitat amb el que es disposa en l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i prèvia deliberació del Consell, en la reunió de 7 d'agost de 2020,

DECRETE

Article 1. Declaració de servei públic de titularitat autònoma de les operacions de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits selectivament

1. Conforme a les competències autònòmiques reconegudes en la legislació sectorial en matèria de gestió de residus, es declara servei públic de titularitat de la Generalitat, en l'àmbit territorial d'aquesta, l'operació de gestió de residus següent:

– Selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits selectivament en la via pública així com en les xarxes globals d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana (operació de valorització R12 «Intercanvi de residus per a sotmetre'ls a qualsevol de les operacions enumerades entre R1 i R11» de conformitat amb el que es disposa en l'annex II de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats).

2. La prestació de les activitats objecte del servei públic de classificació d'envasos lleugers recollits selectivament en la via pública així com en les xarxes globals d'ecoparcs de la Comunitat Valenciana que corresponga a la Generalitat, es realitzarà per gestió directa, a través de les entitats que integren el sector públic instrumental de la Generalitat definit en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions. Tot això, sense menyscar la possibilitat de col·laboració pública i privada per al desenvolupament del servei, de conformitat amb les previsions establides en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, així com, sense perjudici del que es disposa en la resta de l'articulat d'aquesta norma.

En tot cas, l'Administració Generalitat disposarà de les potestats necessàries per a assegurar el bon funcionament del servei, i garantirà i regularà la seua prestació.

Els efectes comptables de l'aplicació d'aquesta norma seran aplicables conforme al que es disposa en el Reial decret 1514/2007, de 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, o disposició normativa que la modifique o substituïska.

Article 2. Prestació del servei públic de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos en l'àmbit territorial d'actuació del Consorci per a la Gestió dels Residus Sòlids Urbans del Baix Vinalopó (Consorci de la Zona A5)

1. Els envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública així com en la xarxa d'ecoparcs generats en l'àmbit territorial d'actuació del Consorci per a la Gestió dels Residus Sòlids Urbans del Baix Vinalopó (Consorci de la Zona A5), així com els envasos lleugers i residus d'envasos generats a l'àmbit territorial del Consorci de residus de la zona A6, són actualment gestionats en la planta de tractament de residus

acuerdo con el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomia de la Comunitat Valenciana, facultan al Consell para dictar disposiciones legislativas provisionales por medio de decretos leyes. Los objetivos de este decreto ley no pueden ser cumplidos a través del procedimiento legislativo ordinario, con la premura que precisa la adopción de dichas medidas, por lo que el decreto ley se configura como el instrumento adecuado para ello, conforme a los parámetros constitucionales, estatutarios y legales.

El Decreto ley consta de tres artículos, una disposición derogatoria única y una disposición final única.

La elaboración de la norma ha sido presidida por los principios de buena regulación del artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Así mismo, de acuerdo con el principio de proporcionalidad, el decreto ley contiene la regulación imprescindible para la consecución de los objetivos expuestos. Asimismo, de conformidad con el principio de seguridad jurídica, se ha velado por la coherencia de la norma con el resto del ordenamiento jurídico y, en cuanto al principio de transparencia, se ha dado audiencia a los sectores implicados.

En su virtud, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomia de la Comunitat Valenciana, del artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, y previa deliberación del Consell, en la reunión de 7 de agosto de 2020

DECRETO

Artículo 1. Declaración de servicio público de titularidad autónoma de las operaciones de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos selectivamente

1. Conforme a las competencias autonómicas reconocidas en la legislación sectorial en materia de gestión de residuos, se declara servicio público de titularidad de la Generalitat, la siguiente operación de gestión de residuos:

– Selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos selectivamente en la vía pública así como en las redes globales de ecoparques de la Comunitat Valenciana (operación de valorización R12 «Intercambio de residuos para someterlos a cualquiera de las operaciones enumeradas entre R1 y R11» de conformidad con lo dispuesto en el anexo II de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados)

2. La prestación de las actividades objeto del servicio público de clasificación de envases ligeros recogidos selectivamente en la vía pública así como en las redes globales de ecoparques de la Comunitat Valenciana que corresponda a la Generalitat, se realizará por gestión directa, a través de las entidades que integran el sector público instrumental de la Generalitat definido en el artículo 2.3 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones. Todo ello, sin menoscabo de la posibilidad de colaboración público-privada para el desarrollo del servicio, de conformidad con las previsiones establecidas en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, así como sin perjuicio de lo dispuesto en el resto del articulado de la presente norma.

En todo caso, la Administración de la Generalitat dispondrá de las potestades necesarias para asegurar el buen funcionamiento del servicio, garantizando y regulando su prestación.

Los efectos contables de la aplicación de la presente norma serán de aplicación conforme a lo dispuesto en el Real decreto 1514/2007, de 16 de noviembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad, o disposición normativa que la modifique o sustituya.

Artículo 2. Prestación del servicio público de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases en el ámbito territorial de actuación del Consorcio para la Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos del Baix Vinalopó (Consorcio de la Zona A5)

1. Los envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública así como en la red de ecoparques generados en el ámbito territorial de actuación del Consorcio para la Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos del Baix Vinalopó (Consorcio de la Zona A5), así como los envases ligeros y residuos de envases generados en el ámbito territorial del Consorcio de residuos de la zona A6, son actualmente gestionados



urbans i de classificació d'envasos situada en el terme municipal d'Elx (Alacant), Paratge dels Cremats-Partida Saladas, s/n. El Consorci per a la Gestió dels Residus Sòlids Urbans del Baix Vinalopó (Consorci de la Zona A5), titular i propietari de la referida infraestructura, va optar per la seua gestió de manera indirecta.

En virtut d'això, la Generalitat s'obliga a respectar els drets administratius adquirits per l'entitat que realitza les operacions de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i en la xarxa d'ecoparcs en la infraestructura d'Elx (Alacant) amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta norma, fins la màxima capacitat tècnica autoritzada de les instal·lacions.

2. A l'efecte que l'activitat desenvolupada en la planta de tractament de residus urbans (RU) i de classificació d'envasos situada en el terme municipal d'Elx (Alacant), siga compatible amb el nou servei públic autònom, atenent raons d'eficiència, eficàcia i sostenibilitat financera, es formalitzaran els mecanismes de col·laboració necessaris entre l'Administració de la Generalitat i el Consorci per a la Gestió dels Residus Sòlids Urbans del Baix Vinalopó (Consorci de la Zona A5), tot això sobre la base de les previsions establertes en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que permeta la continuïtat del servei prestat en els termes i condicions d'eficiència necessaris.

Article 3. Prestació del servei públic de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos en l'àmbit territorial de la resta d'àrees de gestió de residus domèstics de la Comunitat Valenciana que disposen d'entitats supramunicipals competents constituïdes

En el cas que alguna entitat de les quals configuren l'Administració local de la Comunitat Valenciana, consorci de residus o entitat local competent dels serveis de valorització de residus domèstics, adoptara la iniciativa de participar en la prestació del servei públic de selecció i classificació d'envasos lleugers i residus d'envasos recollits en la via pública i en la xarxa d'ecoparcs del seu àmbit d'actuació, prèvia justificació del compliment dels requisits d'eficàcia i eficiència establerts en la normativa sectorial, es formalitzaran, entre l'Administració de la Generalitat i l'entitat local interessada, els mecanismes de col·laboració oportuns en els termes assenyalats en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic on quedaran regulades les condicions de la prestació del servei.

No obstant l'anterior, amb caràcter previ, el consorci de residus o entitat local competent dels serveis de valorització de residus domèstics, així com les seues entitats locals conformants, hauran d'acreditar el compliment previ íntegre de les seues obligacions bàsiques en matèria de recollida selectiva en origen, inclosa la dels biorresidus, així com de valorització i eliminació de residus domèstics, d'acord amb la planificació autònoma dictada en matèria de gestió de residus domèstics.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que s'estableix en aquest Decret llei.

DISPOSICIONS FINALS

Única. Entrada en vigor

Aquest Decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 7 d'agost de 2020

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural,
Emergència Climàtica i Transició Ecològica,
MIREIA MOLLÀ HERRERA

en la Planta de Tratamiento de Residuos Urbanos y de Clasificación de Envases ubicada en el término municipal de Elche (Alicante), Paraje de Els Cremats-Partida Saladas, s/n. El Consorcio para la Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos del Baix Vinalopó (Consorcio de la Zona A5), titular y propietario de la referida infraestructura, optó por su gestión de forma indirecta.

En su virtud, la Generalitat se obliga a respetar los derechos administrativos adquiridos por la entidad que realiza las operaciones de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y en la red de ecoparques en la infraestructura de Elche (Alicante) con anterioridad a la entrada en vigor de esta norma, hasta la máxima capacidad técnica autorizada de las instalaciones.

2. A los efectos de que la actividad desarrollada en la Planta de Tratamiento de Residuos Urbanos (RU) y de Clasificación de Envases ubicada en el término municipal de Elche (Alicante), sea compatible con el nuevo servicio público autonómico, atendiendo a razones de eficiencia, eficacia y sostenibilidad financiera, se formalizarán los mecanismos de colaboración necesarios entre la Administración de la Generalitat y el Consorcio para la Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos del Baix Vinalopó (Consorcio de la Zona A5), todo ello en base a las previsiones establecidas en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público, que permita la continuidad del servicio prestado en los términos y condiciones de eficiencia necesarios.

Artículo 3. Prestación del servicio público de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases en el ámbito territorial del resto de áreas de gestión de residuos domèsticos de la Comunitat Valenciana que disponen de entidades supramunicipales competentes constituïdas

En el supuesto de que alguna entidad de las que configuran la Administración local de la Comunitat Valenciana, Consorcio de residuos o entidad local competente de los servicios de valorización de residuos domèsticos, adoptara la iniciativa de participar en la prestación del servicio público de selección y clasificación de envases ligeros y residuos de envases recogidos en la vía pública y en la red de ecoparques de su ámbito de actuación, previa justificación del cumplimiento de los requisitos de eficacia y eficiencia establecidos en la normativa sectorial, se formalizarán, entre la Administración de la Generalitat y la entidad local interesada, los mecanismos de colaboración oportunos en los términos señalados en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público donde quedarán reguladas las condiciones de la prestación del servicio.

No obstante lo anterior, con carácter previo, el consorcio de residuos o entidad local competente de los servicios de valorización de residuos domèsticos, así como sus entidades locales conformantes, deberán acreditar el cumplimiento previo íntegro de sus obligaciones básicas en materia de recogida selectiva en origen, incluida la de los biorresiduos, así como de valorización y eliminación de residuos domèsticos, de acuerdo con la planificación autonómica dictada en materia de gestión de residuos domèsticos.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en este decreto ley.

DISPOSICIONES FINALES

Única. Entrada en vigor

Este decreto ley entrarà en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 7 d'agost de 2020

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural,
Emergència Climàtica i Transició Ecològica,
MIREIA MOLLÀ HERRERA