

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

RESOLUCIÓ de 13 de maig de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual es deixa sense efecte per als mercats de venda no sedentària en la via pública situats en unitats territorials en fase 1 del procés del Pla de transició cap a una nova normalitat, la Resolució de 24 d'abril de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, a proposta de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les condicions per a l'obertura dels mercats de venda no sedentària de productes de primera necessitat a la Comunitat Valenciana, durant l'estat d'alarma provocat per la Covid-19. [2020/3436]

Antecedents de fet

Amb data 25 d'abril de 2020 es va publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, la Resolució de 24 d'abril de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, a proposta de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les condicions per a l'obertura dels mercats de venda no sedentària de productes de primera necessitat a la Comunitat Valenciana, durant l'estat d'alarma provocat per la Covid-19.

L'Ordre SND/399/2020, de 9 de maig, del Ministeri de Sanitat, per a la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional, establides després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 1 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat, ordena en els seus articles 10.6 i 13, mesures relatives als mercats que desenvolupen la seua activitat a l'aire lliure, o de venda no sedentària en la via pública per a les unitats territorials en fase 1.

Aquesta nova regulació dels anomenats comunament «mercats ambulants» fa convenient deixar sense efecte la Resolució de 24 d'abril de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, adés esmentada, per als mercats de venda no sedentària situats en unitats territorials (departaments de salut) en fase 1 del procés de desescalada, a la Comunitat Valenciana.

No obstant això, es manté la vigència de la Resolució de 24 d'abril de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per a la resta dels mercats de venda no sedentària de la Comunitat Valenciana, que estan situats en departaments de salut que no han assolit la fase 1.

Fonaments de dret

I. La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, té competència exclusiva en matèria d'higiene, de conformitat amb l'article 49.1.11a de l'Estatut d'Autonomia, i competència exclusiva en matèria d'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 54.1 del mateix text legal.

II. L'article 83.2 de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, estableix: «Així mateix, les activitats públiques i privades de les quals, directament o indirectament, pugua derivar-se un risc per a la salut i seguretat de les persones, incloses les de promoció i publicitat, se sotmetran a les mesures d'intervenció que reglamentàriament s'establisquen.»

III. La Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, estableix en l'article 1: «A fi de protegir la salut pública i previndre'n la pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents administracions públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en la present llei, quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat»; i en l'article 3, més en concret, que: «Amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en con-

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

RESOLUCIÓN de 13 de mayo de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se deja sin efecto para los mercados de venta no sedentaria en la vía pública ubicados en unidades territoriales en fase 1 del proceso del Plan de transición hacia una nueva normalidad, la Resolución de 24 de abril de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, a propuesta de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, y de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las condiciones para la apertura de los mercados de venta no sedentaria de productos de primera necesidad en la Comunitat Valenciana, durante el estado de alarma provocado por la Covid-19. [2020/3436]

Antecedentes de hecho

Con fecha 25 de abril de 2020 se publicó en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* la Resolución de 24 de abril de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, a propuesta de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica y de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las condiciones para la apertura de los mercados de venta no sedentaria de productos de primera necesidad en la Comunitat Valenciana, durante el estado de alarma provocado por la Covid-19.

La Orden SND/399/2020, de 9 de mayo, del Ministerio de Sanidad, para la flexibilización de determinadas restricciones de ámbito nacional, establecidas tras la declaración del estado de alarma en aplicación de la fase 1 del Plan para la transición hacia una nueva normalidad, ordena en sus artículos 10.6 y 13, medidas relativas a los mercados que desarrollan su actividad al aire libre o de venta no sedentaria en la vía pública para las unidades territoriales en fase 1.

Esta nueva regulación de los llamados comúnmente «mercadillos» hace conveniente dejar sin efecto la Resolución de 24 de abril de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, antes citada, para esos mercados de venta no sedentaria ubicados en unidades territoriales (departamentos de salud) en fase 1 del proceso de desescalada, en la Comunitat Valenciana.

No obstante, se mantiene la vigencia de la referida Resolución de 24 de abril de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, para el resto de los mercados de venta no sedentaria de la Comunitat Valenciana que están ubicados en departamentos de salud que no han alcanzado la fase 1.

Fundamentos de derecho

I. La Generalitat, a través de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, tiene competencia exclusiva en materia de higiene, de conformidad con el artículo 49.1.11ª del Estatuto de Autonomía, y competencia exclusiva en materia de organización, administración y gestión de todas las instituciones sanitarias públicas dentro del territorio de la Comunitat Valenciana, de conformidad con el artículo 54.1 del mismo texto legal.

II. El artículo 83.2 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de salud de la Comunitat Valenciana, establece: «Asimismo, las actividades públicas y privadas de las que, directa o indirectamente, pueda derivarse un riesgo para la salud y seguridad de las personas, incluidas las de promoción y publicidad, se someterán a las medidas de intervención que reglamentariamente se establezcan.»

III. La Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, establece en su artículo 1: «Al objeto de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la presente ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad» y en su artículo 3, más en concreto, que «Con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o



tacte amb aquells, i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible.»

IV. L'article 10 del Reial decret 463/2020 de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, estableix la necessitat de mantindre l'obertura de tots aquells establiments que s'hi detallen, especialment establiments comercials minoristes d'alimentació, begudes, productes i béns de primera necessitat. En l'apartat segon estableix que, en tot cas, s'evitaran aglomeracions i es controlarà que consumidors i empleats mantinguen la distància de seguretat d'almenys un metre, a fi d'evitar possibles contagis.

V. L'Ordre SND/399/2020, de 9 de maig, del Ministeri de Sanitat, per a la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional, establides després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 1 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat, regula en els articles 10.6 i 13 mesures relatives als mercats que desenvolupen la seua activitat a l'aire lliure, o de venda no sedentària en la via pública per a les unitats territorials en fase 1.

En conseqüència, en la condició d'autoritat pública sanitària que em confereix l'article 81.1.b de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, resolc:

Deixar sense efecte per als mercats de venda no sedentària en la via pública situats en unitats territorials de referència a la Comunitat Valenciana, en fase 1 del procés del Pla de transició cap a una nova normalitat i posteriors fases, la Resolució de 24 d'abril de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, a proposta de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les condicions per a l'obertura dels mercats de venda no sedentària de productes de primera necessitat a la Comunitat Valenciana, durant l'estat d'alarma provocat per la Covid-19.

Aquesta Resolució de 24 d'abril de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, deixarà d'aplicar-se també en totes les unitats territorials de referència a la Comunitat Valenciana que entren en la fase 1 i en les successives, sense perjudici d'aplicar-se en alguna unitat territorial que, eventualment, tornara a la fase 0.

S'adverteix que la present resolució posa fi a la via administrativa, i que contra aquesta pot interposar-se un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1 i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa; o un recurs potestatiu de reposició davant del mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això, sense perjudici que puga interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 13 de maig de 2020.— La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

hayán estado en contacto con los mismos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideren necesarias en caso de riesgo de carácter transmisible.»

IV. El artículo 10 del Real decreto 463/2020 de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19 establece la necesidad de mantener la apertura de todos aquellos establecimientos que en él se detallan, especialmente establecimientos comerciales minoristas de alimentación, bebidas, productos y bienes de primera necesidad. En su apartado segundo establece que, en todo caso, se evitarán aglomeraciones y se controlará que consumidores y empleados mantengan la distancia de seguridad de al menos un metro a fin de evitar posibles contagios.

V. La Orden SND/399/2020, de 9 de mayo, del Ministerio de Sanidad, para la flexibilización de determinadas restricciones de ámbito nacional, establecidas tras la declaración del estado de alarma en aplicación de la fase 1 del Plan para la transición hacia una nueva normalidad, regula en sus artículos 10.6 y 13 medidas relativas a los mercados que desarrollan su actividad al aire libre o de venta no sedentaria en la vía pública para las unidades territoriales en fase 1.

En consecuencia, en la condición de autoridad pública sanitaria que me confiere el artículo 81.1 b) de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Dejar sin efecto para los mercados de venta no sedentaria en la vía pública ubicados en unidades territoriales de referencia en la Comunitat Valenciana, en fase 1 del proceso del Plan de transición hacia una nueva normalidad y posteriores fases, la Resolución de 24 de abril de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, a propuesta de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, y de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las condiciones para la apertura de los mercados de venta no sedentaria de productos de primera necesidad en la Comunitat Valenciana, durante el estado de alarma provocado por la Covid-19.

Dicha Resolución de 24 de abril de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, dejará de aplicarse también en todas las unidades territoriales de referencia en la Comunitat Valenciana que entren en la referida fase 1 y sucesivas, sin perjuicio de aplicarse en alguna unidad territorial que, eventualmente, volviera a la fase 0.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo establecido en los artículos 10.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa; o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 13 de mayo de 2020.— La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.