

LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació

RESOLUCIÓ de 12 de maig de 2020, del director general de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, sobre continuació de procediments indispensables per a la protecció de l'interès general derivats de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19. [2020/3411]

El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, estableix en la disposició addicional tercera, apartat 1r, la suspensió dels termes i la interrupció dels terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic.

No obstant això, el Reial decret 465/2020, de 17 de març, pel qual es modifica el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, en l'apartat 4 de l'article únic, modifica l'apartat 4 de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, i estableix:

«4. Sense perjudici del que es disposa en els apartats anteriors, des de l'entrada en vigor del present reial decret, les entitats del sector públic podran acordar motivadament la continuació d'aquells procediments administratius que estiguen referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguen indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis.»

En el moment de la publicació del reial decret pel qual es declara l'estat d'alarma la Generalitat Valenciana a través de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, ja tenia publicades per a gestionar-les en aquest exercici les convocatòries següents:

- Resolució de 27 de desembre de 2019, de la Direcció General de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, per la qual s'aprova la convocatòria per a la concessió de subvencions per a la realització d'accions formatives dirigides prioritàriament a persones desocupades i la formació amb compromís de contractació amb càrrec a l'exercici pressupostari 2020, en aplicació de l'Ordre TMS/368/2019, de 28 de març, per la qual es desenvolupa el Reial decret 694/2017, de 3 de juliol, pel qual es desenvolupa la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, en relació amb l'oferta formativa de les administracions competents i el finançament d'aquest, i s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions públiques destinades al finançament d'aquest. (DOGV núm. 8715, de 13.01.2020).

- Resolució de 30 de desembre de 2019, de la Direcció General de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, per la qual s'aprova la convocatòria del programa mixt d'ocupació-formació «Tallers d'ocupació», amb càrrec a l'exercici pressupostari 2020, en aplicació de l'Ordre 11/2016, de 15 de juliol, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa mixt d'ocupació-formació Tallers d'ocupació». (DOGV núm. 8730, de 31.01.2020).

- Resolució de 28 de desembre de 2018, del director general del Servei Valencià d'Ocupació i Formació, per la qual s'aprova la convocatòria de la primera etapa de les subvencions per al desenvolupament del programa mixt d'ocupació i formació «Escoles d'Ocupació Et Formem», destinat a persones amb dificultats d'inserció laboral o pertanyents a col·lectius vulnerables a càrrec del Programa Operatiu Comunitat Valenciana (POCV), per a l'exercici pressupostari 2019, en aplicació de l'Ordre 14/2017, de 17 de juliol, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores d'aquestes. (DOGV núm. 8465, de 16.01.2019).

- Resolució de 10 de març de 2020, del director general de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, per la qual s'aprova la

LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación

RESOLUCIÓN de 12 de mayo de 2020, del director general de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, sobre continuación de procedimientos indispensables para la protección del interés general derivados de la disposición adicional tercera del Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19. [2020/3411]

El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, establece en su disposición adicional tercera, apartado 1º, la suspensión de los términos y la interrupción de los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público.

Sin embargo, el Real decreto 465/2020, de 17 de marzo, por el que se modifica el Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, en el apartado 4 de su artículo único, modifica el apartado 4 de la disposición adicional tercera del real decreto 463/2020, estableciendo:

«4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengan referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.»

En el momento de la publicación del real decreto por el que se declara el estado de alarma, la Generalitat Valenciana, a través de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, ya tenía publicadas para su gestión en el presente ejercicio las siguientes convocatorias:

- Resolución de 27 de diciembre de 2019, de la Dirección General de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se aprueba la convocatoria para la concesión de subvenciones para la realización de acciones formativas dirigidas prioritariamente a personas desempleadas y la formación con compromiso de contratación con cargo al ejercicio presupuestario 2020, en aplicación de la Orden TMS/368/2019, de 28 de marzo, por la que se desarrolla el Real decreto 694/2017, de 3 de julio, por el que se desarrolla la Ley 30/2015, de 9 de septiembre, por la que se regula el sistema de formación profesional para el empleo en el ámbito laboral, en relación con la oferta formativa de las administraciones competentes y su financiación, y se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas destinadas a su financiación. (DOGV núm. 8715, de 13.01.2020).

- Resolución de 30 de diciembre de 2019, de la Dirección General de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se aprueba la convocatoria del programa mixto de empleo-formación «Talleres de empleo», con cargo al ejercicio presupuestario 2020, en aplicación de la Orden 11/2016, de 15 de julio, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se aprueban las bases reguladoras y se determina el programa mixto de empleo-formación «Talleres de empleo». (DOGV núm. 8730, de 31.01.2020).

- Resolución de 28 de diciembre de 2018, del director general del Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se aprueba la convocatoria de la primera etapa de las subvenciones para el desarrollo del programa mixto de empleo-formación «Escoles d'Ocupació Et Formem», destinado a personas con dificultades de inserción laboral o pertenecientes a colectivos vulnerables con cargo al Programa Operativo Comunitat Valenciana (POCV), para el ejercicio presupuestario 2019, en aplicación de la Orden 14/2017, de 17 de julio, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se aprueban las bases reguladoras de las mismas. (DOGV núm. 8465, de 16.01.2019)

- Resolución de 10 de marzo de 2020, del director general de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se

convocatòria de la primera etapa de les subvencions per al desenvolupament del programa mixt d'ocupació-formació «Escoles d'Ocupació Et Formem» destinat a persones amb dificultats d'inserció laboral o pertanyents a col·lectius vulnerables amb càrrec al programa operatiu del Fons Social Europeu de la Comunitat Valenciana 2014-2020 (POCV), per a l'exercici pressupostari 2020, en aplicació de l'Ordre 14/2017, de 17 de juliol, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores d'aquestes. (DOGV núm. 8761, de 13.03.2020).

El caràcter indispensable de la continuïtat de tramitació dels procediments assenyalats per a la protecció de l'interés general, es fonamenta en l'oportunitat de minimitzar l'impacte econòmic i social de la pandèmia Covid-19. En aquest sentit, el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la Covid-19 (BOE núm. 73, de 18.3.2020), en l'exposició de motius, posa de manifest que en aquest context, la prioritat absoluta en matèria econòmica radica a protegir i donar suport al teixit productiu i social per a minimitzar l'impacte i aconseguir que, una vegada finalitzada l'alarma sanitària, es produïska, al més prompte possible, un rebot en l'activitat. La pandèmia de la Covid-19 suposarà inevitablement un impacte negatiu en l'economia espanyola la quantificació de la qual està encara sotmesa a un nivell d'incertesa elevat. En aquestes circumstàncies, la prioritat consisteix a minimitzar l'impacte social i facilitar que l'activitat es recupere tan prompte com la situació sanitària millore. L'objectiu és que aquests efectes negatius siguin transitoris i evitar, en última instància, que es produïska un impacte més permanent o estructural a causa d'un cercle viciós de caigudes de demanda i producció com les de 2008-2009, amb una eixida massiva de treballadors a la desocupació i un ajust particularment agut per als treballadors temporals i els autònoms.

Per una altra part, la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral assenjala en el preàmbul que té com a objectiu garantir l'exercici del dret a la formació dels treballadors, empleats i aturats, en particular, dels més vulnerables. A més reconeix que la formació té una incidència determinant sobre l'ocupació. Les mancances formatives tenen un impacte negatiu quantificable sobre les oportunitats d'ocupació dels treballadors: les persones amb menor nivell de competències bàsiques estan exposades a quasi el doble de probabilitats de quedar aturades amb la pèrdua econòmica i social que implica.

Les convocatòries de subvencions són l'instrument habitual pel qual es canalitza la formació professional com a política activa d'ocupació i servei públic dirigit a persones desocupades com a instrument fonamental per a la millora de l'ocupabilitat. En l'actualitat, tenint en compte la situació socioeconòmica provocada per la pandèmia Covid-19, posposar els tràmits de gestió d'aquests procediments comportaria un perjudici major, atesa la finalitat que es pretén, ja que suposaria retardar la formació programada a persones desocupades l'objectiu principal de les quals és proporcionar-los la qualificació professional necessària per a exercir una ocupació adequada a les necessitats del mercat de treball, així com afavorir-ne i estimular-ne la inserció laboral.

Les subvencions per a la realització de les accions formatives indicades també contribueixen al manteniment de llocs de treball en les entitats beneficiàries que imparteixen la formació, tan necessari en la situació excepcional creada per la pandèmia.

En definitiva, la suspensió de la tramitació dels procediments en qüestió retardaria la formació programada dirigida prioritàriament a persones desocupades, per la qual cosa suposaria un perjudici directe per a aquestes, ja que aquesta formació es fa molt més necessària en el moment actual, com a mitjà necessari per a proporcionar-los la qualificació professional necessària per a enfrontar-se i adaptar-se en condicions més favorables a les noves demandes d'ús del mercat laboral ocasionades per la pandèmia Covid-19.

Per tot això, resolc:

Primer

Declarar d'interés general les convocatòries que s'indiquen en aquesta resolució.

aprueba la convocatoria de la primera etapa de las subvenciones para el desarrollo del programa mixto de empleo-formación « Escoles d'Ocupació Et Formem» destinado a personas con dificultades de inserción laboral o pertenecientes a colectivos vulnerables con cargo al programa operativo del Fondo Social Europeo de la Comunitat Valenciana 2014-2020 (POCV), para el ejercicio presupuestario 2020, en aplicación de la Orden 14/2017, de 17 de julio, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se aprueban las bases reguladoras de las mismas. (DOGV núm. 8761, de 13.03.2020).

El caràcter indispensable de la continuïtat de tramitació de los procedimientos señalados para la protección del interés general, se fundamenta en la oportunidad de minimizar el impacto económico y social de la pandemia Covid-19. En este sentido, el Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social de la Covid-19 (BOE nº 73, de 18.3.2020), en su exposición de motivos, pone de manifiesto que en este contexto, la prioridad absoluta en materia económica radica en proteger y dar soporte al tejido productivo y social para minimizar el impacto y lograr que, una vez finalizada la alarma sanitaria, se produzca lo antes posible un rebote en la actividad. La pandemia de la Covid-19 supondrá inevitablemente un impacto negativo en la economía española cuya cuantificación está aún sometida a un elevado nivel de incertidumbre. En estas circunstancias, la prioridad consiste en minimizar el impacto social y facilitar que la actividad se recupere tan pronto como la situación sanitaria mejore. El objetivo es que estos efectos negativos sean transitorios y evitar, en última instancia, que se produzca un impacto más permanente o estructural debido a un círculo vicioso de caídas de demanda y producción como las de 2008-2009, con una salida masiva de trabajadores al desempleo y un ajuste particularmente agudo para los trabajadores temporales y los autónomos.

Por su parte, la Ley 30/2015, de 9 de septiembre, por la que se regula el sistema de formación profesional para el empleo en el ámbito laboral señala en su preámbulo que tiene como objetivo garantizar el ejercicio del derecho a la formación de los trabajadores, empleados y desempleados, en particular, de los más vulnerables. Además reconoce que la formación tiene una incidencia determinante sobre el empleo. Las carencias formativas tienen un impacto negativo cuantificable sobre las oportunidades de empleo de los trabajadores: las personas con menor nivel de competencias básicas están expuestas a casi el doble de probabilidades de quedar desempleadas con la pérdida económica y social que implica.

Las convocatorias de subvenciones son instrumento habitual por el que se canaliza la formación profesional como política activa de empleo y servicio público dirigido a personas desempleadas como instrumento fundamental para la mejora de su ocupabilidad. En la actualidad, dada la situación socioeconómica provocada por la pandemia Covid-19, posponer los trámites de gestión de estos procedimientos conllevaría un perjuicio mayor, atendiendo a la finalidad que se pretende, ya que supondría retrasar la formación programada a personas desempleadas cuyo objetivo principal es proporcionarles la cualificación profesional necesaria para desempeñar una ocupación adecuada a las necesidades del mercado de trabajo, así como favorecer y estimular su inserción laboral.

Las subvenciones para la realización de las acciones formativas indicadas, también contribuyen al mantenimiento de puestos de trabajo en las entidades beneficiarias que imparten la formación, tan necesario en la situación excepcional creada por la pandemia.

En definitiva, la suspensión de la tramitación de los procedimientos en cuestión retrasaría la formación programada dirigida prioritariamente a personas desempleadas, por lo que supondría un perjuicio directo para las mismas, ya que dicha formación se hace mucho más necesaria en el momento actual, como medio necesario para proporcionarles la cualificación profesional necesaria para enfrentarse y adaptarse en condiciones más favorables a las nuevas demandas de empleo del mercado laboral ocasionada por la pandemia Covid-19.

Por todo ello, resuelvo:

Primero

Declarar de interés general las convocatorias relacionadas en la presente resolución.



Segon

Acordar que no se suspenden els termes ni s'interrompen els terminis per a la tramitació de les convocatòries esmentades, i per tant, continuen les diverses fases del procediment administratiu, durant la vigència de l'estat d'alarma decretat pel Govern.

Tercer

Pel que fa a la Resolució de 10 de març de 2020, del director general de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, per la qual s'aprova la convocatòria de la primera etapa de les subvencions per al desenvolupament del programa mixt d'ocupació-formació «Escoles d'Ocupació Et Formem» destinat a persones amb dificultats d'inserció laboral o pertanyents a col·lectius vulnerables que va ser publicada en el DOGV el 13 de març de 2020, el termini de presentació de sol·licituds es computarà des de l'endemà de la publicació d'aquesta resolució en el DOGV.

Aquesta resolució entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, pot interposar-se potestativament un recurs de reposició davant aquest mateix òrgan en el termini d'un mes, segons el que es disposa en els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o un recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que s'estableix en els articles 10.1.a i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, tot això sense perjudici de la interposició de qualsevol altre recurs que es considere pertinent.

València, 12 de maig de 2020.- El director general de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació: Enric Nomdedéu i Biosca.

Segundo

Acordar la no suspensión de términos ni interrupción de los plazos para la tramitación de las citadas convocatorias, y por tanto, la continuación de las diversas fases del procedimiento administrativo, durante la vigencia del estado de alarma decretado por el Gobierno.

Tercero

Respecto a la resolución de 10 de marzo de 2020, del director general de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se aprueba la convocatoria de la primera etapa de las subvenciones para el desarrollo del programa mixto de empleo-formación «Escoles d'Ocupació Et Formem» destinado a personas con dificultades de inserción laboral o pertenecientes a colectivos vulnerables que fue publicada en el DOGV el 13 de marzo de 2020, el plazo de presentación de solicitudes se computará desde el día siguiente a la publicación de la presente resolución en el DOGV.

La presente resolución entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diario Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Contra esta resolución, que agota la vía administrativa, podrá interponerse potestativamente recurso de reposición ante este mismo órgano en el plazo de un mes, según lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, o recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses ante la Sala Contencioso-administrativa del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, conforme a lo previsto en los artículos 10.1.a y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, todo ello sin perjuicio de la interposición de cualquier otro recurso que se considere pertinente.

València, 12 de mayo de 2020.- El director general de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación: Enric Nomdedéu i Biosca.