

## Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives

*RESOLUCIÓ de 9 d'abril de 2020, de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es disposen mesures extraordinàries de gestió dels contractes de gestió integral de centres d'atenció diürna i ambulatòria i les prestacions vinculades a aquests serveis independentment del sector de referència i tipologia de centre en el marc de la pandèmia per Covid-19. [2020/2867]*

### *Antecedents de fet*

1. El virus Covid-19 està suposant una emergència sanitària a nivell global. Tal com va declarar l'Organització Mundial de la Salut el passat 11 de març, el brot del Covid-19 s'ha convertit en una pandèmia.

2. El Covid-19, per la seua facilitat de contagi i ràpida extensió ha generat un greu problema de salut pública que ha tingut com a conseqüència l'adopció de mesures sanitàries i de limitació de la lliure circulació a fi de protegir a la població, sobretot als col·lectius més vulnerables.

3. La crisi sanitària i les seues conseqüències econòmiques s'estan transmetent a la societat a una velocitat inusitada i per això, es fa necessari afrontar l'impacte econòmic i social, ocasionat per la referida pandèmia Covid-19, i que podria repercutir directament sobre la situació socioeconòmica d'empreses, del sector sociosanitari i social, si la suspensió de les seues activitats comportara la interrupció de l'abonament del preu de les places contractades per part de l'administració pública.

4. En aquest context i a causa de la situació d'extraordinària vulnerabilitat en la qual es troben moltes de les persones usuàries dels centres d'atenció diürna i ambulatòria del sistema públic valencià de serveis socials suspesos d'activitat, mitjançant la Instrucció número 3 de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives de 18 de març de 2020, s'ha derivat al personal d'aquests centres a realitzar atenció domiciliària i seguiment de les persones usuàries o a centres residencials per a reforçar plantilles i substituir les baixes de professionals que es produeixen en la xarxa residencial per contagi de Covid-19.

### *Fonaments de dret*

1. El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19 delega, en el paràgraf segon de l'apartat segon de l'article quart, en el Ministre de Sanitat les competències en serveis socials i, en el seu apartat tercer, li habilita a dictar les ordres, resolucions, disposicions i instruccions interpretatives que, en l'esfera específica de la seua actuació, siguen necessaris per a garantir la prestació de tots els serveis, ordinaris i extraordinaris, amb vista a la protecció de persones, béns i llocs, mitjançant l'adopció de qualsevol de les mesures previstes en l'article 11 de la Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, té competència exclusiva en matèria de serveis socials, de conformitat amb l'article 49.1.49a de l'Estatut d'Autonomia.

3. La Llei 3/2019, de 18 de febrer, de serveis socials inclosius de la Comunitat Valenciana estableix en l'apartat tercer de l'article cinquè que el sistema públic valencià de serveis socials té caràcter de servei públic essencial, perquè d'aquest se'n deriven prestacions indispensables per a satisfer les necessitats bàsiques personals i millorar les condicions de la qualitat de vida de la ciutadania, segons el que es disposa en l'article 128.2 de la Constitució Espanyola.

El referit article en el seu apartat primer defineix el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials com una xarxa articulada de serveis de responsabilitat pública que constitueix una estructura funcionalment, territorialment i competencialment integrada, composta per tots aquells serveis socials de titularitat pública prestats directament per les administracions públiques i el sector públic instrumental, així com a través de les formes de provisió establides en l'article 34 d'aquesta llei.

## Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas

*RESOLUCION de 9 de abril de 2020, de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se disponen medidas extraordinarias de gestión de los contratos de gestión integral de centros de atención diurna y ambulatoria y las prestaciones vinculadas a estos servicios independientemente del sector de referencia y tipologia de centro en el marco de la pandemia por Covid-19. [2020/2867]*

### *Antecedentes de hecho*

1. El virus Covid-19 está suponiendo una emergencia sanitaria a nivel global. Tal y como declaró la Organización Mundial de la Salud el pasado 11 de marzo, el brote del Covid-19 se ha convertido en una pandemia.

2. El Covid-19, por su facilidad de contagio y rápida extensión ha generado un grave problema de salud pública que ha tenido como consecuencia la adopción de medidas sanitarias y de limitación de la libre circulación al objeto de proteger a la población, sobre todo a los colectivos más vulnerables.

3. La crisis sanitaria y sus consecuencias económicas se están transmitiendo a la sociedad a una velocidad inusitada y por ello, se hace necesario afrontar el impacto económico y social, ocasionado por la referida pandemia Covid-19, y que podría repercutir directamente sobre la situación socio-económica de empresas, del sector socio-sanitario y social, si la suspensión de sus actividades comportase la interrupción del abono del precio de las plazas contratadas por parte de la administración pública.

4. En este contexto y debido a la situación de extraordinaria vulnerabilidad en la que se encuentran muchas de las personas usuarias de los centros de atención diurna y ambulatoria del sistema público valenciano de servicios sociales suspendidos de actividad, mediante la Instrucción número 3 de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas de 18 de marzo de 2020, se ha derivado al personal de dichos centros a realizar atención domiciliaria y seguimiento de las personas usuarias o a centros residenciales para reforzar plantillas y sustituir las bajas de profesionales que se producen en la red residencial por contagio de Covid-19.

### *Fundamentos de derecho*

1. El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19 delega, en el párrafo segundo del apartado segundo del artículo cuarto, en el Ministro de Sanidad las competencias en servicios sociales y, en su apartado tercero, le habilita a dictar las ordenes, resoluciones, disposiciones e instrucciones interpretativas que, en la esfera específica de su actuación, sean necesarios para garantizar la prestación de todos los servicios, ordinaris y extraordinarios, en orden a la protección de personas, bienes y lugares, mediante la adopción de cualquiera de las medidas previstas en el artículo 11 de la Ley Orgánica 4/1981, de 1 de junio.

2. La Generalitat, a través de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, tiene competencia exclusiva en materia de servicios sociales, de conformidad con el artículo 49.1.49ª del Estatuto de Autonomía.

3. La Ley 3/2019, de 18 de febrero, de servicios sociales inclosius de la Comunitat Valenciana establece en el apartado tercero del artículo quinto que el sistema público valenciano de servicios sociales tiene carácter de servicio público esencial, porque de este se derivan prestaciones indispensables para satisfacer las necesidades básicas personales y mejorar las condiciones de la calidad de vida de la ciudadanía, según lo que se dispone en el artículo 128.2 de la Constitución Española.

El referido artículo en su apartado primero define el Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales como una red articulada de servicios de responsabilidad pública que constituye una estructura funcionalmente, territorialmente y competencialmente integrada, compuesta por todos aquellos servicios sociales de titularidad pública prestados directamente por las administraciones públicas y el sector público instrumental, así como a través de las formas de provisión establecidas en el artículo 34 de esta ley.



L'article 34 d'aquesta llei estableix en el seu apartat 1. c) que les administracions públiques incloses en el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials proveiran a les persones de les prestacions previstes en la llei, entre altres, a través de la gestió indirecta d'acord amb alguna de les fórmules establides en la normativa sobre contractes del sector públic.

4. La Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix en el seu article 17 que són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent aquells en els quals l'adjudicatari s'obligue a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.

5. El Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del Covid-19 estableix en el seu article 34, Mesures en matèria de contractació pública per a pal·liar les conseqüències del Covid-19, modificat per la disposició final 1.10 del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19, que els contractes públics de serveis i de subministraments de prestació successiva quedaran suspesos totalment o parcialment des que es produïra la situació de fet que impedeix la seua prestació i fins que aquesta prestació pugua reprendre's pel que, a contrari sensu, pot inferir-se que si aquesta prestació no s'impedix no quedaran suspesos els contractes ni total ni parcialment.

6. La Resolució de 13 de març de 2020, de la Consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures especials en relació amb l'activitat de determinats centres d'atenció diürna de Serveis Socials, independentment de la seua titularitat i tipologia de gestió, per a limitar la propagació i contagi pel Covid-19, estableix suspendre pel termini d'un mes, prorrogable en funció de l'evolució del Covid-19, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'activitat dels centres d'atenció diürna de Serveis Socials: centres de dia per a persones majors dependents, centres ocupacionals, centres de dia per a persones amb diversitat funcional, centres de dia per a persones amb malalties mentals i centres de dia per a la infància i adolescència, independentment de la seua titularitat i tipologia de gestió.

7. La Resolució de 3 d'abril de 2020, de la Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es confirmen mesures extraordinàries de gestió dels serveis socials i socio-sanitaris en salvaguarda de les persones més vulnerables en el marc de la pandèmia per Covid-19 i s'estableixen noves, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* núm. 8782, de 4 d'abril de 2020, confirma la posada a disposició d'aquesta Administració dels mitjans i recursos dels serveis socials o socio-sanitaris d'altres administracions públiques i entitats privades així com la disponibilitat de tot el personal funcionalment dependent d'aquests, facultant els òrgans competents per a dictar les instruccions complementàries que s'estimen necessàries per al desenvolupament d'aquesta resolució. Aquesta mesura ja es va adoptar mitjançant la Resolució de la Vicepresidenta i Consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, per la qual es disposen mesures extraordinàries de gestió dels serveis socials i socio-sanitaris en salvaguarda de les persones més vulnerables en el marc de la pandèmia per Covid-19, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* número 8765, de 18 de març de 2020, i ratificada pel Consell en la seua reunió del 20 de març de 2020, a la qual deixa sense efecte la posterior de 3 d'abril de 2020.

Valorada l'actual situació, tenint en compte l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, i la necessitat de continuar prestant certs serveis de l'àmbit social i socio-sanitari.

En conseqüència, resolc

A fi de garantir la necessària assistència a les persones usuàries dels centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials i atés que els equips professionals dels centres en els quals s'ha suspès l'activitat en els llocs habituals estan garantint l'atenció domiciliària i el seguiment a les persones usuàries que per les seues necessitats el requereixen, s'estableixen les següents mesures excepcionals respecte al finançament de les places de centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials que es proveeixen a través del mecanisme de gestió indirecta d'acord

El artículo 34 de esta ley establece en su apartado 1. c) que las administraciones públicas incluidas en el Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales proveerán a las personas de las prestaciones previstas en la ley, entre otras, a través de la gestión indirecta de acuerdo con alguna de las fórmulas establecidas en la normativa sobre contratos del sector público.

4. La Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de contratos del sector público establece en su artículo 17 que son contratos de servicios aquellos cuyo objeto son prestaciones de hacer consistentes en el desarrollo de una actividad o dirigidas a la obtención de un resultado distinto de una obra o suministro, incluyendo aquellos en que el adjudicatario se obligue a ejecutar el servicio de forma sucesiva y por precio unitario.

5. El Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del Covid-19 establece en su artículo 34, Medidas en materia de contratación pública para paliar las consecuencias del Covid-19, modificado por la disposición final 1.10 del Real Decreto-ley 11/2020, de 31 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes complementarias en el ámbito social y económico para hacer frente al COVID-19, que los contratos públicos de servicios y de suministros de prestación sucesiva quedarán suspendidos total o parcialmente desde que se produjera la situación de hecho que impide su prestación y hasta que dicha prestación pueda reanudarse por lo que, a contrario sensu, puede inferirse que si dicha prestación no se impide no quedarán suspendidos los contratos ni total ni parcialmente.

6. La Resolución de 13 de marzo de 2020, de la Consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas especiales en relación con la actividad de determinados centros de atención diurna de Servicios Sociales, independientemente de su titularidad y tipología de gestión, para limitar la propagación y contagio por el Covid-19, establece suspender por el plazo de un mes, prorrogable en función de la evolución del Covid-19, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, la actividad de los centros de atención diurna de Servicios Sociales: centros de día para personas mayores dependientes, centros ocupacionales, centros de día para personas con diversidad funcional, centros de día para personas con enfermedades mentales y centros de día para la infancia y adolescencia, independientemente de su titularidad y tipología de gestión.

7. La Resolución de 3 de abril de 2020, de la Vicepresidenta y Consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se confirman medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguarda de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia por Covid-19 y se establecen nuevas, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* n.º 8782, de 4 de abril de 2020, confirma la puesta a disposición de esta Administración de los medios y recursos de los servicios sociales o socio-sanitarios de otras administraciones públicas y entidades privadas así como la disponibilidad de todo el personal funcionalmente dependiente de estas, facultando a los órganos competentes para dictar las instrucciones complementarias que se estimen necesarias para el desarrollo de esta resolución. Esta medida ya se adoptó mediante la Resolución de la Vicepresidenta y Consejera de Igualdad y Políticas Inclusivas, por la que se disponen medidas extraordinarias de gestión de los servicios sociales y socio-sanitarios en salvaguarda de las personas más vulnerables en el marco de la pandemia por Covid-19, publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* número 8765, de 18 de marzo de 2020, y ratificada por el Consell en su reunión del 20 de marzo de 2020, a la que deja sin efecto la posterior de 3 de abril de 2020.

Valorada la actual situación, teniendo en cuenta el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, y la necesidad de continuar prestando ciertos servicios del ámbito social y socio-sanitario.

En consecuencia, resuelvo:

Al objeto de garantizar la necesaria asistencia a las personas usuarias de los centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales y dado que los equipos profesionales de los centros en los que se ha suspendido la actividad en los lugares habituales están garantizando la atención domiciliaria y el seguimiento a las personas usuarias que por sus necesidades lo requieren, se establecen las siguientes medidas excepcionales respecto a la financiación de las plazas de centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales que se proveen a

amb alguna de les fórmules establides en la normativa sobre contractes del sector públic:

#### *Primer*

El Sistema Públic Valencià de Serveis Socials és un servei públic essencial i tots els seus recursos han sigut posats a la disposició de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives per a combatre els efectes derivats de la crisi sanitària del Covid-19 en les seues diferents àrees d'actuació reorientant les seues obligacions contractuals per a prestar el servei públic essencial a través d'altres modalitats o destinant els seus recursos a altres necessitats del citat sistema. Per això, no és aplicable el que s'estableix en l'article 34, Mesures en matèria de contractació pública per a pal·liar les conseqüències del Covid-19, del Reial Decret-Llei de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del Covid-19.

#### *Segon*

La Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, continuarà abonant el servei a les empreses amb places de centres diürns i serveis ambulatoris contractades per part de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, així com les prestacions vinculades al servei (PVS) de centres diürns i serveis ambulatoris a les persones usuàries, de la mateixa manera que si s'estiguera prestant el servei en els llocs habituals, durant tot el període de suspensió de l'activitat dels centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials per causa de l'estat d'alarma decretat amb motiu de la crisi sanitària del Covid 19 o restriccions que, alçat l'estat d'alarma, pogueren establir-se per a aquests centres.

#### *Tercer*

Per al càlcul del pagament s'utilitzarà el següent criteri: s'abonarà en concepte de plaça ocupada aquella que ho haguera estat a data de 13 de març i s'abonarà com no ocupada aquella que no ho haguera estat en aquesta data.

#### *Quart*

El pagament de les places contractades per la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives es garantirà d'acord amb el preu fixat en el contracte. En el cas de les prestacions vinculades al servei el pagament s'abonarà d'acord amb el seu Programa Individual d'Atenció (PIA) a la persona usuària. Aquesta, al mateix temps, ha d'abonar l'import del servei a l'empresa amb la qual el tinga contractat.

#### *Cinquè*

Les empreses afectades per la suspensió de l'activitat dels centres d'atenció diürna i ambulatoria de serveis socials han de complir amb les obligacions regulades en cada resolució d'adjudicació del contracte i, especialment, amb el que fa referència al manteniment dels requisits i ràtio de personal en relació amb les prestacions i nombre de persones ateses segons es determina per la normativa en la tipologia de cada recurs amb la finalitat d'evitar expedients de regulació temporals d'ocupació (ERTO,s) o ulteriors acomiadaments de treballadores o treballadors.

Se sotmetran a autorització, si escau, o ratificació judicial, les mesures en concret que s'adopten.

S'advertix que la presente resolució posa fi a la via administrativa, podent interposar-se recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà al de la seua notificació, davant la Sala contenciosa administrativa, d'acord amb el que s'estableix en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós Administrativa, o recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, computat en els termes ja indicats, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Tot això sense perjudici que puga interposar-se qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 9 d'abril de 2020.— La vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, Mónica Oltra Jarque.

través del mecanismo de gestión indirecta de acuerdo con alguna de las fórmulas establecidas en la normativa sobre contratos del sector público:

#### *Primero*

El Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales es un servicio público esencial y todos sus recursos han sido puestos a disposición de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas para combatir los efectos derivados de la crisis sanitaria del Covid-19 en sus distintas áreas de actuación reorientando sus obligaciones contractuales para prestar el servicio público esencial a través de otras modalidades o destinando sus recursos a otras necesidades del citado sistema. Por ello, no es de aplicación lo establecido en el artículo 34, Medidas en materia de contratación pública para paliar las consecuencias del Covid-19, del Real Decreto-ley de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del Covid-19.

#### *Segundo*

La Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, seguirá abonando el servicio a las empresas con plazas de centros diurnos y servicios ambulatorios contratadas por parte de la Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, así como las prestaciones vinculadas al servicio (PVS) de centros diurnos y servicios ambulatorios a las personas usuarias, de la misma manera que si se estuviera prestando el servicio en los lugares habituales, durante todo el periodo de suspensión de la actividad de los centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales por causa del estado de alarma decretado con motivo de la crisis sanitaria del Covid 19 o restricciones que, levantado el estado de alarma, pudieran establecerse para estos centros.

#### *Tercero*

Para el cálculo del pago se utilizará el siguiente criterio: se abonará en concepto de plaza ocupada aquella que lo hubiese estado a fecha de 13 de marzo y se abonará como no ocupada aquella que no lo hubiese estado en dicha fecha.

#### *Cuarto*

El pago de las plazas contratadas por la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas se garantizará de acuerdo con el precio fijado en el contrato. En el caso de las prestaciones vinculadas al servicio el pago se abonará de acuerdo con su Programa Individual de Atención (PIA) a la persona usuaria. Esta, a su vez, debe abonar el importe del servicio a la empresa con la que lo tenga contratado.

#### *Quinto*

Las empresas afectadas por la suspensión de la actividad de los centros de atención diurna y ambulatoria de servicios sociales deben cumplir con las obligaciones reguladas en cada resolución de adjudicación del contrato y, en especial, con lo referente al mantenimiento de los requisitos y ratio de personal en relación con las prestaciones y número de personas atendidas según se determina por la normativa en la tipología de cada recurso con la finalidad de evitar expedientes de regulación temporales de empleo (ERTE,s) o posteriores despidos de trabajadoras o trabajadores.

Se someterán a autorización, en su caso, o ratificación judicial, las medidas en concreto que se adopten.

Se advierte que la presente resolución pone fin a la vía administrativa, pudiendo interponerse recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente al de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo, de acuerdo con lo establecido en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que dictó el acto, en el plazo de un mes, computado en los términos ya indicados, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Todo ello sin perjuicio de que pueda interponerse cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 9 de abril de 2020.— La vicepresidenta y consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas: Mónica Oltra Jarque.