

Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

DECRET 204/2018, de 16 de novembre, del Consell, de modificació del Decret 55/2015, de 30 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de salons recreatius i salons de joc. [2018/11704]

PREÀMBUL

Els articles 4.1, 9.2.b) i 9.3 del Decret 55/2015, de 30 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de salons recreatius i salons de joc, prohibeixen la instal·lació de nous salons de joc quan existisca un altre o altres salons de joc autoritzats dins d'un radi de 800 metres.

La sentència de 8 de març de 2018, sala contenciosa administrativa, secció sisena, de l'Audiència Nacional, anul·la els articles esmentats, quant a la prohibició indicada, per no estar la distància de 800 metres prou motivada, en raons imperioses d'interès general.

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, en l'article 5, preceptua que, les autoritats competents que, en l'exercici de les seues competències respectives, establisquen límits a l'accés a una activitat econòmica o al seu exercici, de conformitat amb el que preveu l'article 17 d'eixa llei o exigisquen el compliment de requisits per al desenvolupament d'una activitat, han de motivar la seua necessitat en la salvaguarda d'alguna raó imperiosa d'interès general de les que comprèn l'article 3.11 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, i els límits o requisits que s'imposen han de ser proporcionats a la raó imperiosa d'interès general invocada.

Entre els conceptes definits com a raons d'interès general en l'article 3.11 esmentat, estan compresos l'ordre públic, la salut pública, la seguretat pública, així com la lluita contra el frau, alguns dels quals també estan recollits en l'article 17 de la Llei 20/2013, per a considerar que es justificaria l'exigència d'una intervenció administrativa perquè hi concorren els principis de necessitat i proporcionalitat.

L'activitat de joc té unes característiques intrínseques que fan necessària una regulació, per part de l'Administració, que establisca mecanismes que donen seguretat a les persones participants en els jocs, garantisquen la protecció a les persones menors d'edat i a aquelles que ho necessiten per motius de salut i que permeten vetlar per l'ordre públic en el desenvolupament dels jocs evitant el frau. Però, a més, l'Administració té l'obligació de trobar l'equilibri necessari entre permetre una activitat econòmica i previndre els efectes que aquesta activitat pot produir en l'ordre públic, en la salut i en la seguretat pública.

En aquest sentit, l'exposició de motius de la Llei 4/1988, de 3 de juny, del joc de la Comunitat Valenciana, estableix que «[...] aquesta llei introdueix en l'àmbit del territori valencià la necessària racionalitat en un sector, cada vegada més consolidat des del punt de vista empresarial i de col·locació directa, on no sembla justificable que l'Administració deixe en mans dels particulars les normes d'explotació del joc», i afirma a continuació que la racionalitat que persegueix introduir la llei pretén aconseguir, entre altres objectius, «Crear les vies jurídiques mínimes per a adequar el joc a la situació social i econòmica i que alhora servisca d'element regulador entre l'oferta empresarial i la demanda social.»

En aquest mateix sentit, la Generalitat ha adquirit el compromís d'aconseguir unes polítiques de joc responsable que suposen que l'exercici de les activitats del joc s'abordaran des d'una política integral de responsabilitat social, amb atenció particularment als col·lectius de risc i a les persones menors d'edat, mitjançant la tramitació pel Consell d'un projecte de llei.

En aquesta línia, l'Administració valenciana sempre ha considerat necessari establir una distància entre els establiments de joc, com un instrument de planificació igual que ha estat objecte de regulació en altres comunitats autònomes, preocupades per aquest mateix problema.

Així, a la Comunitat Valenciana, els locals de bingo han d'estar separats una distància de 1.200 metres entre si. Respecte als casinos,

Conselleria de Hacienda y Modelo Económico

DECRETO 204/2018, de 16 de noviembre, del Consell, de modificación del Decreto 55/2015, de 30 de abril, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de salones recreativos y salones de juego. [2018/11704]

PREÁMBULO

Los artículos 4.1, 9.2.b) y 9.3 del Decreto 55/2015, de 30 de abril, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de salones recreativos y salones de juego, prohíben la instalación de nuevos salones de juego cuando exista otro u otros salones de juego autorizados, dentro de un radio de 800 metros.

La Sentencia de 8 de marzo de 2018, Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Sexta, de la Audiencia Nacional, anula los citados artículos, en lo relativo a la prohibición indicada, por no estar la distancia de 800 metros suficientemente motivada, en razones imperiosas de interés general.

La Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado, en su artículo 5, preceptúa que, las autoridades competentes que, en el ejercicio de sus respectivas competencias, establezcan límites al acceso a una actividad económica o su ejercicio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 de esa ley o exijan el cumplimiento de requisitos para el desarrollo de una actividad, motivarán su necesidad en la salvaguarda de alguna razón imperiosa de interés general de entre las comprendidas en el artículo 3.11 de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, debiendo ser los límites o requisitos que se impongan proporcionados a la razón imperiosa de interés general invocada.

Entre los conceptos definidos como razones de interés general en el artículo 3.11 mencionado, están comprendidos el orden público, la salud pública, la seguridad pública, así como la lucha contra el fraude, conceptos algunos, que están también recogidos en el artículo 17 de la Ley 20/2013, para considerar que se justificaría la exigencia de una intervención administrativa porque concurren los principios de necesidad y proporcionalidad.

La actividad de juego tiene unas características intrínsecas que hacen necesaria una regulación, por parte de la Administración, que establezca mecanismos que den seguridad a las personas participantes en los juegos, garanticen la protección a las personas menores de edad y a aquellas que lo necesitan por motivos de salud y que permitan velar por el orden público en el desarrollo de los juegos evitando el fraude. Pero además, la Administración, tiene la obligación de encontrar el necesario equilibrio entre permitir una actividad económica y prevenir los efectos que esta actividad puede producir en el orden público, en la salud y en la seguridad pública.

En este sentido la exposición de motivos de la Ley 4/1988, de 3 de junio, del juego de la Comunitat Valenciana establece que «[...] la presente ley introduce en el ámbito del territorio valenciano la necesaria racionalidad en un sector, cada vez más consolidado desde el punto de vista empresarial y de empleo directo, donde no parece justificable que la administración deje en manos de los particulares las normas de explotación del juego», afirmando a continuación que la racionalidad que pretende introducir la ley deber conseguir, entre otros objetivos, «Crear los cauces jurídicos mínimos para adecuar el juego a la situación social y económica y que a la vez sirva de elemento regulador entre la oferta empresarial y la demanda social.»

En este mismo sentido, la Generalitat ha adquirido el compromiso de alcanzar unas políticas de juego responsable que suponen que, el ejercicio de las actividades del juego se abordarán desde una política integral de responsabilidad social, con particular atención a los colectivos de riesgo y a las personas menores de edad, mediante la tramitación por el Consell de un proyecto de ley.

En esta línea, la Administración valenciana siempre ha considerado necesario establecer una distancia entre los establecimientos de juego, como un instrumento de planificación al igual que ha sido objeto de regulación en otras comunidades autónomas, preocupadas por este mismo problema.

Así, en la Comunitat Valenciana, los locales de bingo deberán estar separados una distancia de 1.200 metros entre ellos. Respecto a los casi-



les sales apèndix han d'estar situades a una distància no inferior a 4.000 metres del seu casino principal i a 1.200 de les sales de bingo. En els establiments d'hostaleria s'estableix la limitació del nombre de màquines a instal·lar.

És legítim que l'Administració establisca limitacions, en concret una distància mínima entre salons, amb la finalitat de dimensionar l'oferta existent de salons, en funció de la població de la Comunitat Valenciana i evitar situacions de saturació de zones que podrien originar l'exclusió a altres activitats comercials o bé generar problemes de convivència veïnal.

A més, la massiva concentració de locals de joc en espais reduïts pot originar un efecte crida als menors i a aquelles persones amb problemes amb la pràctica del joc, ja que no han de recórrer a l'inconvenient del desplaçament i són de més fàcil accés.

L'establiment de distàncies per part de les comunitats autònomes, està corroborada per l'esmentada sentència de l'Audiència Nacional, en el fonament de dret quart, que diu: «[...] és de la mateixa manera indubtable que aquest pronunciament no implica que no puguin fixarse distàncies mínimes per a la ubicació dels locals destinats a salons recreatius o de joc [...]».

Bona prova d'això és que la major part de les comunitats han establert distàncies que arriben fins al límit de 1.000 metres i són minoria les que no estableixen cap mena de limitació.

Alhora, el Consell en la tramitació del decret ha tingut en compte que per l'interès general de la població, per qüestions de salut pública i per l'interès superior dels menors i adolescents, s'hauria d'establir la distància mínima entre els nous salons de joc en 700 metres, respectant el que estableix la sentència de 8 de març de 2018, sala contenciosa administrativa, secció sisena, de l'Audiència Nacional.

Per tot això, tenint en compte els arguments utilitzats justificatius de la intervenció administrativa per raons d'ordre públic i seguint les manifestacions exposades per l'òrgan directiu competent en matèria de prevenció i polítiques integrals sobre la joventut, es considera convenient establir una distància mínima entre els salons de la Comunitat Valenciana de 700 metres, ja que aquesta es considera una distància prudencial.

Aquesta norma no està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2018, ja que s'aprova per a executar la sentència de 8 de març de 2018, sala contenciosa administrativa, secció sisena, de l'Audiència Nacional.

D'acord amb el que s'ha exposat i tenint en compte la sentència esmentada, de conformitat amb la Llei 4/1988, de 3 de juny, de la Generalitat, del joc de la Comunitat Valenciana, amb l'informe previ de la Comissió del joc de la Comunitat Valenciana, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, a proposta del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, el Consell, amb la deliberació prèvia, en la reunió del 16 de novembre de 2018,

DECRETE

Article únic. Modificació del Reglament de salons recreatius i salons de joc, aprovat pel Decret 55/2015, de 30 d'abril, del Consell.

Es modifiquen els articles 4.1, 9.2.b) i 9.3 paràgraf primer del Reglament de salons recreatius i salons de joc, aprovat pel Decret 55/2015, de 30 d'abril, del Consell, que queden redactats en els termes establerts en l'annex d'aquest decret.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Expedients en tramitació

Els expedients que es troben en tramitació davant de la conselleria competent en matèria de joc, en la data d'entrada en vigor d'aquest reglament, es regiran pel que disposa la normativa vigent en el moment de la presentació de la sol·licitud d'autorització d'instal·lació.

nos, las salas apéndice deberán estar situadas a una distancia no inferior a 4.000 metros de su casino principal y a 1.200 de las salas de bingo. En los establecimientos de hostelería se establece la limitación del número de máquinas a instalar.

Es legítimo que la Administración establezca limitaciones, en concreto una distancia mínima entre salones, con el fin de dimensionar la oferta existente de salones, en función de la población de la Comunitat Valenciana y evitar situaciones de saturación de zonas que podrían originar la exclusión a otras actividades comerciales o bien generar problemas de convivencia vecinal.

Además la masiva concentración de locales de juego, en espacios reducidos, podría originar un efecto llamada a los menores y aquellas personas con problemas con la práctica del juego, al no tener que recurrir al inconveniente del desplazamiento y ser más fácil el acceso.

El establecimiento de distancias por parte de las comunidades autónomas, viene corroborada por la mencionada Sentencia de la Audiencia Nacional, en su fundamento de derecho cuarto, al decir «es del mismo modo indudable que este pronunciamiento no implica que no puedan fijarse distancias mínimas para la ubicación de los locales destinados a salones recreativos o de juego».

Prueba de ello es que la mayoría de las comunidades tienen establecidas distancias que llegan hasta el límite de 1.000 metros y son minoria las que no establecen ningún tipo de limitación.

Asimismo, el Consell en la tramitació del decreto ha tenido en cuenta que por el interés general de la población, por cuestiones de salud pública y por el interés superior de los menores y adolescentes, se debería establecer la distancia mínima entre los nuevos salones de juego en 700 metros, respetando lo establecido en la Sentencia de 8 de marzo de 2018, Sala Contenciosa Administrativa, sección sexta de la Audiencia Nacional.

Por todo ello, a la vista de los argumentos utilizados justificativos de la intervención administrativa por razones de orden público y siguiendo las manifestaciones expuestas por el órgano directivo competente en materia de prevención y políticas integrales sobre la juventud, se considera la conveniencia de establecer una distancia mínima entre los salones de la Comunitat Valenciana de 700 metres, por cuanto la misma se considera una distancia prudencial.

Esta norma no está incluida en el Plan normatiu de la Administració de la Generalitat para 2018, ya que se aprueba para ejecutar la sentència de 8 de marzo de 2018, de la sala contenciosa administrativa, secció sisena, de la Audiencia Nacional.

Por cuanto antecede y habida cuenta de la Sentencia mencionada, de acuerdo con la Ley 4/1988, de 3 de junio, de la Generalitat, del juego de la Comunitat Valenciana, previo informe de la Comisión del Juego de la Comunitat Valenciana, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, a propuesta del conseller de Hacienda y Modelo Económico, el Consell, previa deliberación, en la reunión del 16 de noviembre de 2018,

DECRETO

Artículo único. Modificación del Reglamento de salones recreativos y salones de juego, aprobado por el Decreto 55/2015, de 30 de abril, del Consell.

Se modifican los artículos 4.1, 9.2.b) y 9.3. párrafo primero del Reglamento de salones recreativos y salones de juego, aprobado por el Decreto 55/2015, de 30 de abril, del Consell, quedando redactados en los términos establecidos en el anexo de este decreto.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

Única. Expedientes en tramitació

Los expedientes que se encuentren en tramitació ante la conselleria competente en materia de juego, en la fecha de entrada en vigor del presente reglamento, se regirán por lo dispuesto en la normativa vigente en el momento de la presentación de la solicitud de autorización de instalación.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades totes aquelles disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que disposa aquest decret.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 16 de novembre de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,
VICENT SOLER I MARCO

ANNEX

Nova redacció dels articles 4.1, 9.2.b) i 9.3 paràgraf primer, del Decret 55/2015, de 30 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de salons recreatius i de joc.

«Article 4.1. Es prohibeix la instal·lació de nous salons de joc, així com el canvi de classificació de saló recreatiu a saló de joc, quan existisca un altre o altres salons de joc autoritzats dins d'un radi de 700 metres, mesurats des de cada una de les portes d'accés del qual es pretén instal·lar o canviar la classificació.»

«Article 9.2.b). Plànol de situació del local on es pretenga instal·lar el saló de joc, a escala 1/1000 com a mínim, comprensiu del radi de 700 metres mesurats des de cada una de les portes d'accés al local, i certificat emès per la persona tècnica competent, en el qual es relacionen els números de policia, carrers i població o poblacions compreses en el radi de 700 metres esmentat.»

«Article 9.3. Paràgraf primer. Els serveis territorials, amb la comprovació prèvia que no existeixen autoritzats o en tramitació un altre o altres salons de joc en el radi de 700 metres a què es refereix l'article 4.1 d'aquest Reglament, en el termini de trenta dies hàbils han de requerir a la persona interessada perquè aporte la documentació següent.»

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en este decreto

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 16 de noviembre de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Hacienda y Modelo Económico,
VICENT SOLER I MARCO

ANEXO

Nueva redacción de los artículos 4.1, 9.2.b) y 9.3. párrafo primero, del Decreto 55/2015, de 30 de abril, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de salones recreativos y de juego.

«Artículo 4.1. Se prohíbe la instalación de nuevos salones de juego, así como el cambio de clasificación de salón recreativo a salón de juego, cuando exista otro u otros salones de juego autorizados dentro de un radio de 700 metros, medidos desde cada una de las puertas de acceso del que se pretende instalar o cambiar la clasificación.»

«Artículo 9.2.b). Plano de situación del local donde se pretenda instalar el salón de juego, a escala 1/1000 como mínimo, comprensivo del radio de 700 metros medidos desde cada una de las puertas de acceso al local, y certificado emitido por la persona técnica competente, en el que se relacionen los números de policia, calles y población o poblaciones comprendidas en el citado radio de 700 metros.»

«Artículo 9.3. Párrafo primero. Los servicios territoriales, previa comprobación de que no existen autorizados o en tramitación otro u otros salones de juego en el radio de 700 metros a que se refiere el artículo 4.1 del presente reglamento, procederán en el plazo de treinta días hábiles a requerir a la persona interesada para que aporte la siguiente documentación.»