

Presidència de la Generalitat

DECRET LLEI 2/2018, d'11 de maig, del Consell, de modificació de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana. [2018/4962]

PREÀMBUL

La Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, té, com un dels seus objectius fonamentals, aconseguir la plena professionalització dels serveis de policia local dels municipis valencians. Per a això, l'article 41 configura uns cossos policials integrats exclusivament per personal funcionari de carrera, alhora que la disposició transitòria primera dissenya un procés encaminat a la consolidació de l'ocupació en els termes que preveu la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a 2017, per al personal que en els últims anys ha exercit, de forma interina, llocs corresponents als cossos esmentats.

No obstant això, l'aposta per uns cossos de policia local servits exclusivament per personal funcionari de carrera ha coincidit amb un context de reducció evident de les plantilles de policia dels municipis valencians, a conseqüència de les limitacions imposades per la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local. Així, les restriccions derivades de les taxes de reposició d'efectius dels últims anys han tingut com a conseqüència que molts ajuntaments no poden comptar, en aquests moments, amb uns cossos policials adequadament dimensionats, circumstància que ha sigut posada de manifest per la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

El problema es pot agreujar, a curt termini, com a conseqüència de la prevista aprovació del real decret, actualment en tramitació, que farà efectiu l'avanç de l'edat de jubilació en les policies locals, la qual cosa comportarà la jubilació per edat, pràcticament simultània, d'un gran nombre de policies locals.

A més, l'extraordinari increment de població que experimenten nombrosos municipis de la Comunitat Valenciana durant el període estival, molt especialment durant juliol i agost, és un dels motius determinants de la necessitat d'augmentar temporalment els efectius dels corresponents cossos de policia local. Per això, tenint en compte la proximitat de juliol, cal que aquesta modificació legal entre en vigor de manera immediata perquè siga possible aconseguir la finalitat necessària, objectiu que no seria possible aconseguir mitjançant el procediment legislatiu ordinari o d'urgència.

Com que la Llei 17/2017 no preveu un període per a l'absorció transitòria de la interinitat en els cossos de policia local que es puga efectuar de forma progressiva, en paral·lel a la creació i dotació dels corresponents llocs de caràcter estructural i la seua cobertura per personal funcionari de carrera, es produeix una situació en la qual molts ajuntaments podran tindre greus dificultats per a garantir l'adequada prestació dels serveis policials, en veure's privats d'un instrument que els permetria disposar, de forma flexible, de personal suficient per a cobrir els serveis mentre es completen les plantilles i es desplega el procés de consolidació de l'ocupació de naturalesa estructural.

Aquestes circumstàncies donen lloc a una situació d'extraordinària i urgent necessitat, en la qual resulta imprescindible aprovar una norma amb rang de llei per a introduir, de forma temporal, una excepció al règim establert per la Llei 17/2017. Així, els ajuntaments de la Comunitat Valenciana que ho necessiten poden posar en marxa, de manera immediata, les mesures que els permeten assegurar que els seus cossos policials disposen en tot moment del personal suficient per a prestar en condicions totes les funcions que els són inherents.

Així mateix, aquest decret llei compleix amb el conjunt de principis de bona regulació establerts en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Presidencia de la Generalitat

DECRETO LEY 2/2018, de 11 de mayo, del Consell, de modificación de la Ley 17/2017, de 13 de diciembre, de coordinación de policías locales de la Comunitat Valenciana. [2018/4962]

PREÁMBULO

La Ley 17/2017, de 13 de diciembre, de coordinación de policías locales de la Comunitat Valenciana, tiene, como uno de sus objetivos fundamentales, conseguir la plena profesionalización de los servicios de policia local de los municipios valencianos. Para ello, el artículo 41 configura unos cuerpos policiales integrados exclusivamente por personal funcionario de carrera, al mismo tiempo que la disposición transitoria primera diseña un proceso encaminado a la consolidación del empleo en los términos que prevé la Ley 3/2017, de 27 de junio, de presupuestos generales del Estado para 2017, para el personal que en los últimos años ha ejercido, de forma interina, puestos correspondientes a dichos cuerpos.

Ello no obstante, la apuesta por unos cuerpos de policia local servidos exclusivamente por personal funcionario de carrera ha venido a coincidir con un contexto de evidente reducción de las plantillas de policia de los municipios valencianos, a consecuencia de las limitaciones impuestas por la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, y por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local. Así, las restricciones derivadas de las tasas de reposición de efectivos de los últimos años han tenido como consecuencia que muchos ayuntamientos no pueden contar, en estos momentos, con unos cuerpos policiales adecuadamente dimensionados, circunstancia que ha sido puesta de manifiesto por la Federación Valenciana de Municipios y Provincias.

El problema se puede agravar, a corto plazo, como consecuencia de la prevista aprobación del real decreto, actualmente en tramitación, que hará efectivo el adelanto de la edad de jubilación en las policias locales, lo que comportará la jubilación por edad, prácticamente simultánea, de un gran número de policias locales.

Además, el extraordinario incremento de población que experimentan numerosos municipios de la Comunitat Valenciana durante el período estival, muy especialmente durante julio y agosto, es uno de los motivos determinantes de la necesidad de aumentar temporalmente los efectivos de los correspondientes cuerpos de policia local. Por ello, teniendo en cuenta la proximidad de julio, es necesario que esta modificación legal entre en vigor de manera inmediata para que sea posible conseguir la finalidad necesaria, objetivo que no sería posible alcanzar mediante el procedimiento legislativo ordinario o de urgencia.

Como la Ley 17/2017 no prevé un período para la absorción transitoria de la interinidad en los cuerpos de policia local que se pueda efectuar de forma progresiva, en paralelo a la creación y dotación de los correspondientes puestos de carácter estructural y su cobertura por personal funcionario de carrera, se produce una situación en la que muchos ayuntamientos podrán tener graves dificultades para garantizar la adecuada prestación de los servicios policiales, al verse privados de un instrumento que les permitiría disponer, de forma flexible, de personal suficiente para cubrir los servicios en tanto se completan las plantillas y se desarrolla el proceso de consolidación del empleo de naturaleza estructural.

Estas circunstancias dan lugar a una situación de extraordinaria y urgente necesidad, en la que resulta imprescindible aprobar una norma con rango de ley para introducir, de forma temporal, una excepción al régimen establecido por la Ley 17/2017. Así, los ayuntamientos de la Comunitat Valenciana que lo necesitan pueden poner en marcha, de manera inmediata, las medidas que les permitan asegurar que sus cuerpos policiales disponen en todo momento del personal suficiente para prestar en condiciones todas las funciones que les son inherentes.

Asimismo, este decreto ley cumple con el conjunto de principios de buena regulación establecidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.



Es tracta d'una disposició necessària per a satisfer l'interès general, concretat en aquest cas a garantir que els cossos de policia local de la Comunitat Valenciana puguin disposar del personal necessari per a l'adequat exercici de les seues funcions.

Per altra banda, aquesta norma s'ajusta al principi de proporcionalitat, ja que es tracta d'una regulació mínima, l'únic efecte de la qual és la suspensió temporal de l'exigència de l'article 41 de la llei, que els cossos de policia local estiguen exclusivament integrats per personal funcionari de carrera, sense imposar obligacions ni restriccions de cap tipus als ajuntaments com a destinataris de la norma.

El principi de seguretat jurídica queda igualment satisfet, ja que aquesta regulació és plenament coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, en particular amb la normativa vigent en matèria de funció pública i règim local, i amb les disposicions adoptades per l'Estat en l'exercici de la competència exclusiva que li atribueix l'article 149.1.29.a de la Constitució. A més, es genera un marc normatiu plenament estable, clar, predecible, de fàcil comprensió, i que facilita la presa de decisions per les entitats locals.

També el principi de transparència queda degudament satisfet, perquè els objectius i la justificació de la norma estan clarament definits; han sigut objecte de debat en el Gabinet Tècnic de Coordinació de Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, i sotmesos a informe de la Comissió de Coordinació de les Polícies Locals de la Comunitat Valenciana, màxim òrgan de participació institucional, consultiu i deliberant en aquesta matèria.

En aplicació del principi d'eficiència, la regulació continguda en aquest decret llei no imposa càrregues administratives innecessàries, i permet facilitar a les administracions destinatàries la gestió racional dels recursos públics.

Finalment, aquesta norma no comporta cap afecció a les despeses o ingressos públics de la Generalitat.

La mesura temporal i urgent que s'adopta a través del present decret llei no implica cap menyscabament en el compromís del Consell per a impulsar els instruments previstos en la Llei 17/2017 perquè tots els llocs de plantilla dels cossos de policia local siguen coberts per personal funcionari de carrera, i, en particular, per a articular de manera immediata el procés de consolidació de l'ocupació temporal, previst en la disposició transitòria primera de la llei, i la posada en marxa per l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències dels processos selectius comuns a què es refereix el seu article 57.2.

En conseqüència, d'acord amb l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i l'article 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del president de la Generalitat, i amb la deliberació prèvia del Consell en la reunió d'11 de maig de 2018,

DECRETE

Article únic. Addició d'una disposició transitòria dotzena en la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de polícies locals de la Comunitat Valenciana

S'afeg una disposició transitòria dotzena a la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de coordinació de polícies locals de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

«Disposició transitòria dotzena

1. Durant l'any 2018, els ajuntaments podran nomenar personal funcionari interí en els seus cossos de policia local, amb la categoria d'agent, d'acord amb el que es preveu en l'article 10.1.d del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, i en l'article 16.2.d de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana.

Els ajuntaments podran constituir borses de treball o fer ús de les que tingueren vàlidament constituïdes en el moment d'entrada en vigor d'aquesta disposició transitòria, garantint, en tot cas, els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat en la selecció de les persones aspirants. En tot cas, els nomenaments de personal funcionari interí realitzats a l'empara d'aquesta disposició transitòria finalitzaran, com a màxim, el 31 de desembre de 2018.

Se trata de una disposición necesaria para satisfacer el interés general, concretado en este caso en garantizar que los cuerpos de policia local de la Comunitat Valenciana puedan disponer del personal necesario para el adecuado ejercicio de sus funciones.

Por otro lado, esta norma se ajusta al principio de proporcionalidad, ya que se trata de una regulación mínima, cuyo único efecto es la suspensión temporal de la exigencia del artículo 41 de la ley, de que los cuerpos de policia local estén exclusivamente integrados por personal funcionario de carrera, sin imponer obligaciones ni restricciones de ningún tipo a los ayuntamientos como destinatarios de la norma.

El principio de seguridad jurídica queda igualmente satisfecho, pues esta regulación es plenamente coherente con la resto del ordenamiento jurídico, en particular con la normativa vigente en materia de función pública y régimen local, y con las disposiciones adoptadas por el Estado en el ejercicio de la competencia exclusiva que le atribuye el artículo 149.1.29.a de la Constitución. Además, se genera un marco normativo plenamente estable, claro, predecible, de fácil comprensión, y que facilita la toma de decisiones por las entidades locales.

También el principio de transparencia queda debidamente satisfecho, porque los objetivos y la justificación de la norma están claramente definidos; han sido objeto de debate en el Gabinete Técnico de Coordinación de Polícias Locales de la Comunitat Valenciana, y sometidos a informe de la Comisión de Coordinación de las Polícias Locales de la Comunitat Valenciana, máximo órgano de participación institucional, consultivo y deliberante en esta materia.

En aplicación del principio de eficiencia, la regulación contenida en este decreto ley no impone cargas administrativas innecesarias, y facilita a las administraciones destinatarias la gestión racional de los recursos públicos.

Finalmente, esta norma no comporta ninguna afección a los gastos o ingresos públicos de la Generalitat.

La medida temporal y urgente que se adopta a través del presente decreto ley no implica ningún menoscabo en el compromiso del Consell para impulsar los instrumentos previstos en la Ley 17/2017 para que todos los puestos de plantilla de los cuerpos de policia local sean cubiertos por personal funcionario de carrera, y, en particular, para articular de manera inmediata el proceso de consolidación del empleo temporal, previsto en la disposición transitoria primera de la ley, y la puesta en marcha por la Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias de los procesos selectivos comunes a que se refiere su artículo 57.2.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y el artículo 58 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta del presidente de la Generalitat, y previa deliberación del Consell en la reunión de 11 de mayo de 2018,

DECRETO

Artículo único. Adición de una disposición transitoria decimosegunda en la Ley 17/2017, de 13 de diciembre, de coordinación de polícias locales de la Comunitat Valenciana

Se añade una disposición transitoria decimosegunda a la Ley 17/2017, de 13 de diciembre, de coordinación de polícias locales de la Comunitat Valenciana, con la siguiente redacción:

«Disposición transitoria decimosegunda

1. Durante el año 2018, los ayuntamientos podrán nombrar personal funcionario interino en sus cuerpos de policia local, con la categoría de agente, de acuerdo con lo que se prevé en el artículo 10.1.d del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real decreto legislativo 5/2015, de 30 de octubre, y en el artículo 16.2.d de la Ley 10/2010, de 9 de julio, de la Generalitat, de ordenación y gestión de la función pública valenciana.

Los ayuntamientos podrán constituir bolsas de trabajo o hacer uso de las que tuvieran válidamente constituídas en el momento de entrada en vigor de esta disposición transitoria, garantizando, en todo caso, los principios de igualdad, mérito, capacidad y publicidad en la selección de las personas aspirantes. En todo caso, los nombramientos de personal funcionario interino realizados al amparo de esta disposición transitoria finalizarán, como máximo, el 31 de diciembre de 2018.

2. Una vegada efectuada la selecció del personal aspirant, i prèviament al seu nomenament, els ajuntaments hauran de sol·licitar un informe a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències, i adjuntaran la documentació acreditativa de la cobertura pressupostària dels llocs, així com del compliment de tots els requisits necessaris per part de les persones aspirants. L'Agència l'emetrà en un termini màxim de 10 dies des de la recepció de la sol·licitud.

3. El personal interí no podrà portar armes de foc, i exercirà les seues funcions en matèries de policia administrativa, medi ambient, trànsit i seguretat viària.»

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Primera. Incidència pressupostària

L'aplicació i desenvolupament d'aquest decret llei no podrà tindre cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a l'organisme competent per raó de la matèria i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Desplegament reglamentari

Es faculta el Consell per a desplegar el que disposa aquest decret llei.

Segona. Termini per a l'aprovació de la disposició que preveu l'apartat 4 de la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017

La disposició reglamentària prevista en l'apartat 4 de la disposició transitòria primera de la Llei 17/2017 haurà de ser aprovada pel Consell en un termini màxim de quatre mesos des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei.

Tercera. Termini per a l'aprovació de les disposicions per a possibilitar que els ajuntaments encomanen a l'AVSRE la realització de proves de selecció per a l'ingrés en els cossos de policia local

En el termini de set mesos des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, el Consell haurà d'aprovar les disposicions necessàries per tal que els ajuntaments, tant de forma individual com col·lectiva, puguin encomanar a l'Agència Valenciana de Seguretat i Resposta a les Emergències la realització de les proves de selecció per a l'ingrés en els cossos de policia local a què es refereix l'article 57.2 de la Llei 17/2017.

Quarta. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 11 de maig de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

2. Una vez efectuada la selección del personal aspirante, y previamente a su nombramiento, los ayuntamientos deberán solicitar un informe a la Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias, adjuntando la documentación acreditativa de la cobertura presupuestaria de los puestos, así como del cumplimiento de todos los requisitos necesarios por parte de las personas aspirantes. La Agencia lo emitirá en un plazo máximo de 10 días desde la recepción de la solicitud.

3. El personal interino no podrá llevar armas de fuego, y ejercerá sus funciones en materias de policía administrativa, medio ambiente, tráfico y seguridad vial.»

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Primera. Incidència presupuestaria

La aplicación y desarrollo de este decreto ley no podrá tener ningún incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignados al organismo competente por razón de la materia y, en todo caso, deberá ser atendida con sus medios personales y materiales.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Desarrollo reglamentario

Se faculta al Consell para desarrollar lo que dispone este decreto ley.

Segunda. Plazo para la aprobación de la disposición que prevé el apartado 4 de la disposición transitoria primera de la Ley 17/2017

La disposición reglamentaria prevista en el apartado 4 de la disposición transitoria primera de la Ley 17/2017 deberá ser aprobada por el Consell en un plazo máximo de cuatro meses desde la entrada en vigor de este decreto ley.

Tercera. Plazo para la aprobación de las disposiciones para possibilitar que los ayuntamientos encomienden a la AVSRE la realización de pruebas de selección para el ingreso en los cuerpos de policia local

En el plazo de siete meses desde la entrada en vigor de este decreto ley, el Consell deberá aprobar las disposiciones necesarias para que los ayuntamientos, tanto de forma individual como colectiva, puedan encomendar a la Agencia Valenciana de Seguridad y Respuesta a las Emergencias la realización de las pruebas de selección para el ingreso en los cuerpos de policia local a que se refiere el artículo 57.2 de la Ley 17/2017.

Cuarta. Entrada en vigor

Este decreto ley entrarà en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 11 de mayo de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER