

Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària

RESOLUCIÓ de 3 de maig de 2018, del director general d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, per la qual s'estableix la tipificació dels incompliments de compromisos i obligacions exigits als beneficiaris de l'ajuda a la instal·lació de joves agricultors a l'empara de l'Ordre 7/2015 i les reduccions i penalitzacions corresponents a aplicar sobre l'import de l'ajuda. [2018/4451]

El Programa de desenvolupament rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020, aprovat per la Comissió Europea, és l'instrument de programació de les mesures destinades a fomentar un desenvolupament territorial de les zones rurals de la Comunitat Valenciana equilibrat i respectuós amb el medi ambient. Dins d'aquestes mesures s'inclou la concessió d'ajudes destinades a facilitar l'establiment de joves com a titulars de noves explotacions sostenibles, competitives i viables a llarg termini, dedicades tant a l'activitat agrària i com la ramaderia, les bases reguladores de la qual van ser aprovades mitjançant l'Ordre 7/2015, d'1 de desembre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, en aplicació del Reglament (UE) 1305/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, relatiu a l'ajuda del desenvolupament rural a través del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER).

D'altra banda, el Reglament delegat (UE) 640/2014, de la Comissió, d'11 de març de 2014, pel qual es completa el Reglament (UE) 1306/2013 del Parlament Europeu i del Consell, estableix les condicions sobre la denegació o retirada dels pagaments i sobre les sancions administratives aplicables als pagaments directes, a l'ajuda al desenvolupament rural així com disposicions específiques aplicables a les mesures d'ajuda al desenvolupament rural com a conseqüència de l'incompliment dels criteris d'admissibilitat diferents de la superfície o del nombre d'animals, així com d'altres compromisos o obligacions.

Finalment, el Reglament d'execució (UE) 809/2014, de la Comissió, estableix disposicions relatives als controls a realitzar sobre les sol·licituds d'ajuda, les sol·licituds de pagament i altres declaracions relatives a les mesures de desenvolupament rural així com sobre la retirada parcial o total de l'ajuda i sancions administratives a aplicar com a conseqüència de l'execució dels controls esmentats.

Així doncs, d'acord amb el Decret 158/2015, de 18 de setembre, del Consell pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, considerant l'aplicació directa de la referida reglamentació comunitària i de conformitat amb l'article 13.1 del Decret 123/2006, de 8 de setembre, pel qual s'aprova l'estatut de l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària, l'Acord de 26 d'abril de 2012 pel qual es deleguen les funcions d'autorització del pagament de fons FEADER entre l'organisme pagador i els diferents òrgans administratius de la Conselleria d'Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, així com de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, i de la Conselleria de Governació i la disposició final primera de l'Ordre 7/2015 per la qual es faculta al titular de la direcció general competent perquè dicte les disposicions d'aplicació d'aquesta ordre que siguen necessàries, cal establir la tipificació dels incompliments dels compromisos i obligacions exigits als beneficiaris de l'ajuda a la instal·lació de joves agricultors a l'empara de l'Ordre 7/2015 i les reduccions i penalitzacions corresponents a aplicar sobre l'import de l'ajuda així com la forma del seu càlcul.

1. Disposicions generals

Tal com s'estableix en el Reglament delegat (UE) 640/2014, és procedent la denegació o retirada total de l'ajuda sol·licitada si els requisits d'admissibilitat no es respecten.

D'altra banda, en cas que no es complisquen els compromisos o altres obligacions de l'operació és procedent la denegació o retirada total o parcial de l'ajuda. El percentatge de denegació o retirada de l'ajuda després de l'incompliment dels compromisos o altres obligacions ha de tindre en compte la gravetat, l'abast, la durada i la reiteració de l'incompliment relacionat amb les condicions de l'ajuda. La tipificació d'aquests incompliments s'inclou en l'annex d'aquesta resolució.

Agencia Valenciana de Fomento y Garantía Agraria

RESOLUCIÓN de 3 de mayo de 2018, del director general de Agricultura, Ganadería y Pesca, por la que se establece la tipificación de los incumplimientos de compromisos y obligaciones exigidos a los beneficiarios de la ayuda a la instalación de jóvenes agricultores al amparo de la Orden 7/2015 y las correspondientes reducciones y penalizaciones a aplicar sobre el importe de la ayuda. [2018/4451]

El Programa de desarrollo rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020, aprobado por la Comisión Europea, es el instrumento de programación de las medidas destinadas a fomentar un desarrollo territorial de las zonas rurales de la Comunitat Valenciana equilibrado y respetuoso con el medio ambiente. Dentro de estas medidas se incluye la concesión de ayudas destinadas a facilitar el establecimiento de jóvenes como titulares de nuevas explotaciones sostenibles, competitivas y viables a largo plazo, dedicadas tanto a la actividad agraria y como la ganadería, cuyas bases reguladoras fueron aprobadas mediante la Orden 7/2015, de 1 de diciembre, de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, en aplicación del Reglamento (UE) 1305/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, relativo a la ayuda del desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER).

Por otra parte, el Reglamento delegado (UE) 640/2014, de la Comisión, de 11 de marzo de 2014, por el que se completa el Reglamento (UE) 1306/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, establece las condiciones sobre la denegación o retirada de los pagos y sobre las sanciones administrativas aplicables a los pagos directos, a la ayuda al desarrollo rural así como disposiciones específicas aplicables a las medidas de ayuda al desarrollo rural como consecuencia del incumplimiento de los criterios de admisibilidad distintos de la superficie o del número de animales, así como de otros compromisos u obligaciones.

Finalmente, el Reglamento de ejecución (UE) 809/2014, de la Comisión, establece disposiciones relativas a los controles a realizar sobre las solicitudes de ayuda, las solicitudes de pago y otras declaraciones relativas a las medidas de desarrollo rural así como sobre la retirada parcial o total de la ayuda y sanciones administrativas a aplicar como consecuencia de la ejecución de dichos controles.

Así pues, de acuerdo con el Decreto 158/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, considerando la aplicación directa de la referida reglamentación comunitaria y de conformidad con el artículo 13.1 del Decreto 123/2006, de 8 de septiembre, por el que se aprueba el estatuto de la Agencia Valenciana de Fomento y Garantía Agraria, el Acuerdo de 26 de abril de 2012 por el que se delegan las funciones de autorización del pago de fondos FEADER entre el organismo pagador y los distintos órganos administrativos de la Conselleria de Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua, así como de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, y de la Conselleria de Governación y la disposición final primera de la Orden 7/2015 por la que se faculta al titular de la dirección general competente para que dicte las disposiciones de aplicación de dicha orden que sean necesarias, procede establecer la tipificación de los incumplimientos de los compromisos y obligaciones exigidos a los beneficiarios de la ayuda a la instalación de jóvenes agricultores al amparo de la Orden 7/2015 y las correspondientes reducciones y penalizaciones a aplicar sobre el importe de la ayuda así como la forma de su cálculo.

1. Disposiciones generales

Tal como se establece en el Reglamento delegado (UE) 640/2014, procede la denegación o retirada total de la ayuda solicitada si los requisitos de admisibilidad no se respetan.

Por otra parte, en caso de que no se cumplan los compromisos u otras obligaciones de la operación procede la denegación o retirada total o parcial de la ayuda. El porcentaje de denegación o retirada de la ayuda tras el incumplimiento de los compromisos u otras obligaciones debe tener en cuenta la gravedad, el alcance, la duración y la reiteración del incumplimiento relacionado con las condiciones de la ayuda. La tipificación de estos incumplimientos se incluye en el Anexo de esta resolución.

Com a norma general, si no es compleixen els criteris de selecció pels quals va ser seleccionada una sol·licitud el beneficiari serà exclòs de l'ajuda, llevat que les actuacions finalment executades suposen aconseguir una puntuació mínima per a accedir a l'ajuda.

2. Ordre per a l'aplicació de reduccions i penalitzacions

S'ha de determinar en primer lloc l'import admissible després de l'examen del compliment dels requisits d'admissibilitat, a continuació s'aplica la possible penalització derivada d'una diferència superior al 10 % entre l'import sol·licitat i el determinat com a admissible, i finalment les penalitzacions corresponents a l'incompliment de compromisos o obligacions.

Per a això, després de l'examen de cada sol·licitud de pagament presentada pels beneficiaris han de determinar-se els imports següents:

a) L'import sol·licitat pel beneficiari (o import de la concessió si aquest és menor).

b) L'import admissible després de l'examen del compliment dels requisits d'admissibilitat, incloent-hi el resultat dels controls administratius i, si escau, controls sobre el terreny.

Posteriorment, ha d'aplicar-se, si escau, la penalització derivada d'una diferència superior al 10 % entre l'import sol·licitat i l'import admissible, d'acord amb l'article 63 del Reglament (UE) 809/2014. És a dir, si l'import sol·licitat supera l'import admissible després dels controls d'admissibilitat en més d'un 10 %, s'aplica una penalització sobre aquest últim import la quantia del qual serà igual a la diferència entre aquests dos imports, però que no anirà més enllà de la retirada total de l'ajuda.

L'incompliment dels requisits d'admissibilitat o l'aplicació de penalitzacions tipificades com a greus i que suposen una penalització del 100 % de l'import de la sol·licitud, impliquen que l'import admissible de la sol·licitud és zero. Així mateix, impliquen deixar sense efecte l'ajuda aprovada i la sol·licitud de reintegrament dels imports ja pagats.

Finalment, s'apliquen les penalitzacions per incompliment de compromisos o altres obligacions de la sol·licitud d'ajuda i de pagament (article 35 del Reglament (UE) 640/2014). Aquestes penalitzacions s'apliquen sobre l'import admissible després dels controls d'admissibilitat, sense aplicar, en el cas que n'hi haja, la penalització derivada d'una diferència superior al 10 % entre l'import sol·licitat i l'import admissible i es basa en la tipificació dels incompliments de criteris d'admissibilitat i compromisos o altres obligacions que s'inclou en l'annex d'aquesta resolució.

La present resolució posa fi a la via administrativa i, en contra, pot interposar-se potestativament recurs de reposició davant del director de l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària, en el termini un mes, comptat des de l'endemà de la publicació, de conformitat amb allò que disposa l'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o bé, directament recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 8.3, 25.1 i 46.1 de la Llei de la jurisdicció contenciosa administrativa.

València, 3 de maig de 2018.— El director general d'Agricultura, Ramaderia i Pesca: Rogelio Llanes Ribes.

Como norma general, si no se cumplen los criterios de selección por los que fue seleccionada una solicitud el beneficiario será excluido de la ayuda, salvo que las actuaciones finalmente ejecutadas supongan alcanzar una puntuación mínima para acceder a la ayuda.

2. Orden para la aplicación de reducciones y penalizaciones

Se debe determinar en primer lugar el importe admisible tras el examen del cumplimiento de los requisitos de admisibilidad, a continuación se aplica la posible penalización derivada de una diferencia superior al 10 % entre el importe solicitado y el determinado como admisible, y por último las penalizaciones correspondientes al incumplimiento de compromisos u obligaciones.

Para ello, tras el examen de cada solicitud de pago presentada por los beneficiarios deben determinarse los siguientes importes:

a) el Importe solicitado por el beneficiario (o importe de la concesión si este es menor)

b) el Importe admisible tras el examen del cumplimiento de los requisitos de admisibilidad, incluyendo el resultado de los controles administrativos y, en su caso, controles sobre el terreno.

Posteriormente debe aplicarse, en su caso, la penalización derivada de una diferencia superior al 10 % entre el importe solicitado y el importe admisible, de acuerdo con el artículo 63 del Reglamento (UE) 809/2014. Esto es, si el importe solicitado supera el importe admisible tras los controles de admisibilidad en más de un 10 %, se aplica una penalización sobre este último importe cuya cuantía será igual a la diferencia entre esos dos importes, pero que no irá más allá de la retirada total de la ayuda.

El incumplimiento de los requisitos de admisibilidad o la aplicación de penalizaciones tipificadas como graves y que suponen una penalización del 100 % del importe de la solicitud, implican que el Importe Admisible de la solicitud es cero. Asimismo, implican dejar sin efecto la ayuda aprobada y la solicitud de reintegro de los importes ya pagados.

Por último se aplican las penalizaciones por incumplimiento de compromisos u otras obligaciones de la solicitud de ayuda y de pago (art. 35 del Reglamento (UE) 640/2014). Estas penalizaciones se aplican sobre el importe admisible tras los controles de admisibilidad, sin aplicar, en el caso de que la hubiera, la penalización derivada de una diferencia superior al 10 % entre el importe solicitado y el importe admisible y se basa en la tipificación de los incumplimientos de criterios de admisibilidad y compromisos u otras obligaciones que se incluye en el anexo de esta resolución.

La presente resolución pone fin a la vía administrativa y contra la misma puede interponerse potestativamente recurso de reposición ante el director de la Agencia Valenciana de Fomento y Garantía Agraria, en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente al de su publicación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas; o impugnarse directamente ante los juzgados de lo contencioso-administrativo en el plazo de dos meses a contar desde el día siguientes a su publicación, de acuerdo con lo previsto en los artículos 8.3, 25.1 y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. Todo ello sin perjuicio de que se utilice cualquier otra vía que se considere oportuna.

València, 3 de mayo de 2018.— El director general de Agricultura, Ganadería y Pesca: Rogelio Llanes Ribes.

ANNEX

Tipificació d'incompliments. Sol·licitud de pagament inicial

Lleu	Retard en la presentació de la sol·licitud de pagament, segons el pla empresarial aprovat, fins a 15 dies.	1 %
	Retard en la presentació de la sol·licitud de pagament, segons el pla empresarial aprovat, més de 15 dies fins a 30 dies.	2 %
	Retard en la presentació de la sol·licitud de pagament, segons el pla empresarial aprovat, més de 30 dies, sense sobrepassar 9 mesos des de concessió.	3 %
	Presentació de la sol·licitud de modificació del pla empresarial amb pagament inicial previ, fora del termini aprovat per a presentar la sol·licitud de pagament inicial, fins a 15 dies.	1 %
	Presentació de la sol·licitud de modificació del pla empresarial amb pagament inicial previ, fora del termini aprovat per a presentar la sol·licitud de pagament inicial, més de 15 dies fins a 30 dies.	2 %
	Presentació de la sol·licitud de modificació del pla empresarial amb pagament inicial previ, fora del termini aprovat per a presentar la sol·licitud de pagament inicial, més de 30 dies, sense sobrepassar 9 mesos des de concessió.	3 %
Mitjà	Presentació de la sol·licitud de pagament inicial després de 9 mesos des de concessió fins a un màxim de 12 mesos, sense incomplir l'obligació d'iniciar el pla empresarial en 9 mesos.	10 %
	Sol·licitud de pagament inicial no coherent amb el pla empresarial aprovat que requereix una modificació del pla empresarial, que compleix requisits per a ser elegible.	10 %
Greu	No presentar la sol·licitud de pagament inicial en el termini de 12 mesos després de la concessió de l'ajuda.	100%
	Sol·licitud del pagament inicial no coherent amb el pla empresarial aprovat que requereix una modificació del pla empresarial, que no compleix requisits per a ser elegible.	100%

Tipificació d'incompliments. Sol·licitud de pagament final

Lleu	Retard en la presentació de la sol·licitud de pagament final, segons el pla empresarial aprovat, fins a 15 dies.	1 %
	Retard en la presentació de la sol·licitud de pagament final, segons el pla empresarial aprovat, més de 15 dies fins a 30 dies.	2 %
	Retard en la presentació de la sol·licitud de pagament final, segons el pla empresarial aprovat, més de 30 dies, sense sobrepassar 18 mesos des de data d'instal·lació efectiva.	3 %
	Presentació de la sol·licitud de modificació del pla empresarial amb pagament final previ, fora del termini aprovat per a presentar la sol·licitud de pagament final, fins a 15 dies.	1 %
	Presentació de la sol·licitud de modificació del pla empresarial amb pagament final previ, fora del termini aprovat per a presentar la sol·licitud de pagament final, més de 15 dies fins a 30 dies.	2 %
	Presentació de la sol·licitud de modificació del pla empresarial amb pagament final previ, fora del termini aprovat per a presentar la sol·licitud de pagament final, més de 30 dies, sense sobrepassar 18 mesos des de data d'instal·lació efectiva.	3 %
Mitjà	Acreditació de la capacitat necessària després del termini indicat en el pla empresarial aprovat, però sense sobrepassar 36 mesos des de la concessió de l'ajuda.	
	Presentació de la sol·licitud de pagament final després de 18 mesos des de data d'instal·lació efectiva (o 36 mesos si es va aprovar el termini ampliat en el pla empresarial), fins a 3 mesos després.	
	Sol·licitud de pagament final no coherent amb el pla empresarial aprovat que requereix una modificació del pla empresarial, que compleix requisits per a ser elegible	15 %

ANEXO

Tipificación de incumplimientos. Solicitud de pago inicial

Leve	Retraso en la presentación de solicitud de pago, según plan empresarial aprobado, hasta 15 días.	1 %
	Retraso en la presentación de solicitud de pago, según plan empresarial aprobado, más de 15 días hasta 30 días.	2 %
	Retraso en la presentación de solicitud de pago, según plan empresarial aprobado, más de 30 días, sin sobrepassar 9 meses desde concesión.	3 %
	Presentación de solicitud de modificación de plan empresarial previo pago inicial, fuera del plazo aprobado para presentar solicitud de pago inicial, hasta 15 días.	1 %
	Presentación de solicitud de modificación de plan empresarial previo pago inicial, fuera del plazo aprobado para presentar solicitud de pago inicial, más de 15 días hasta 30 días.	2 %
	Presentación de solicitud de modificación de plan empresarial previo pago inicial, fuera del plazo aprobado para presentar solicitud de pago inicial, más de 30 días, sin sobrepassar 9 meses desde concesión.	3 %
Medio	Presentación solicitud de pago inicial después de 9 meses desde concesión hasta un máximo de 12 meses, sin incumplir obligación de iniciar el plan empresarial en 9 meses.	10 %
	Solicitud de pago inicial no coherente con plan empresarial aprobado que requiere una modificación del plan empresarial, que cumple requisitos para ser elegible.	10 %
Grave	No presentar solicitud de pago inicial en el plazo de 12 meses después de la concesión de la ayuda.	100 %
	Solicitud de pago inicial no coherente con plan empresarial aprobado que requiere una modificación del plan empresarial, que no cumple requisitos para ser elegible.	100 %

Tipificación de incumplimientos. Solicitud de pago final

Leve	Retraso en la presentación de solicitud de pago final, según plan empresarial aprobado, hasta 15 días.	1 %
	Retraso en la presentación de solicitud de pago final, según plan empresarial aprobado, más de 15 días hasta 30 días.	2 %
	Retraso en la presentación de solicitud de pago final, según plan empresarial aprobado, más de 30 días, sin sobrepassar 18 meses desde fecha de instalación efectiva.	3 %
	Presentación de solicitud de modificación de plan empresarial previo pago final, fuera del plazo aprobado para presentar solicitud de pago final, hasta 15 días.	1 %
	Presentación de solicitud de modificación de plan empresarial previo pago final, fuera del plazo aprobado para presentar solicitud de pago final, más de 15 días hasta 30 días.	2 %
	Presentación de solicitud de modificación de plan empresarial previo pago final, fuera del plazo aprobado para presentar solicitud de pago final, más de 30 días, sin sobrepassar 18 meses desde fecha de instalación efectiva.	3 %
Medio	Acreditación de la capacitación necesaria después del plazo indicado en el plan empresarial aprobado, pero sin sobrepassar 36 meses desde la concesión de la ayuda.	10 %
	Presentación de solicitud de pago final después de 18 meses desde fecha de instalación efectiva (o 36 meses si se aprobó plazo ampliado en plan empresarial), hasta 3 meses después.	15 %
	Solicitud de pago final no coherente con plan empresarial aprobado que requiere una modificación del plan empresarial, que cumple requisitos para ser elegible.	15 %



Greu	No presentar la sol·licitud de pagament final abans de 3 mesos després de finalitzar el termini màxim (18 mesos des de la data d'instal·lació efectiva, o 36 mesos si es va aprovar el termini ampliat en el pla empresarial).	100%
	Sol·licitud de pagament final no coherent amb el pla empresarial aprovat que requereix una modificació del pla empresarial, que no compleix requisits per a ser elegible.	100%
	La puntuació final de l'expedient després de l'execució del pla empresarial no aconsegueix la puntuació mínima necessària per a accedir a l'ajuda.	100 %

Grave	No presentar sol·licitud de pago final antes de 3 meses tras finalizar el plazo máximo (18 meses desde la fecha de instalación efectiva, o 36 meses si se aprobó plazo ampliado en plan empresarial).	100 %
	Solicitud de pago final no coherente con plan empresarial aprobado que requiere una modificación del plan empresarial, que no cumple requisitos para ser elegible.	100 %
	Puntuación final del expediente tras la ejecución del plan empresarial no alcanza la puntuación mínima necesaria para acceder a la ayuda.	100 %