

Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural

ORDRE 5/2018, d'1 de febrer, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, relativa a la regulació del nivell i comunicació amb el mar del Parc Natural de l'Albufera. [2018/1228]

PREÀMBUL

L'Albufera de València és una zona humida d'importància internacional inclosa en el Conveni de Ramsar, protegit com a parc natural, Lloc d'Interès Comunitari (Directiva 91/244/CEE) i Zona d'Especial protecció per a les aus (Directiva 79/409/CE). Obviament, el seu funcionament hídric resulta de la major importància per al manteniment d'un estat ecològic favorable, definit com aquell que «permet l'adequat funcionament dels seus processos ecològics i el manteniment i millora de les poblacions de fauna i flora i els hàbitats naturals lligats a aquest mitjà», d'acord amb allò que s'ha establert, en la normativa europea a què s'ha fet referència.

Aquest funcionament, molt artificial en l'actualitat, es troba condicionat tant per la quantitat, qualitat i estacionalitat de les aportacions que rep, com pel seu desguàs, determinat pel maneig de les comportes i bombes instal·lades en les goles d'eixida.

És responsabilitat d'aquesta conselleria regular el funcionament de les comportes i dels nivells esmentats, que han de mantindre's en el llac perquè s'ajuste als criteris i paràmetres de protecció i sostenibilitat mediambiental, que garantisquen el manteniment del seu estat de conservació. El marc idoni definitiu per a establir regulacions relatives al nivell de les aigües, disposició dels cabals hídrics, desguàs del llac i maneig de comportes és el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural, que serà aprovat per decret del Consell de la Generalitat Valenciana. No obstant això, en tant es du a terme la tramitació i aprovació del document esmentat, i a instàncies de la Fiscalia Provincial de València, la Conselleria va adoptar unes mesures provisionals per al maneig de les comportes que han estat vigents des que es van dictar amb data 14 de desembre de 2016, amb la previsió que s'aplicaren durant el període de sis mesos.

Per tant, i en el marc anteriorment indicat, la present ordre té com a objecte elevar a definitives les mesures provisionals indicades, les quals s'han millorat amb la incorporació d'alguns supòsits no contemplats inicialment, però que garanteixen un adequat control del règim de funcionament del desguàs del llac de l'Albufera de València.

En els tràmits efectuats durant la tramitació, s'ha observat el que disposa l'article 43 de la Llei 5/1983, del Consell, en la redacció donada per la Llei 12/2007, de 20 de març, de la Generalitat; el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat; i s'ha obtingut informe de l'Advocacia de la Generalitat.

De la mateixa manera, aquesta ordre s'articula sobre els principis de bona regulació, aplicables a les normes de les administracions públiques, establerts en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, la present ordre està justificada per una raó d'interès general, es basa en una identificació clara dels fins perseguits, és l'instrument més adequat per a aconseguir aqueixos fins, conté la regulació imprescindible per a atendre la necessitat a cobrir i no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposen menys obligacions, adaptant-se així als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència.

Per tot això, a proposta de la direcció general competent en Gestió del Medi Natural, d'acord amb la Llei 11/1994, de 27 de desembre, de la Generalitat Valenciana, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana, i fent ús de les atribucions conferides per l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, el Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual determina les conselleries en què s'organitza l'administració de la Generalitat, així com de

Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural

ORDEN 5/2018, de 1 de febrero, de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, relativa a la regulación del nivel y comunicación con el mar del Parque Natural de L'Albufera. [2018/1228]

PREÁMBULO

L'Albufera de Valencia es un humedal de importancia internacional incluido en el convenio de Ramsar, protegido como parque natural, Lugar de Interés Comunitario (Directiva 91/244/CEE) y Zona de Especial Protección para las Aves (Directiva 79/409/CE). Obviamente, su funcionamiento hídrico resulta de la mayor importancia para el mantenimiento de un estado ecológico favorable, definido como aquel que «permite el adecuado funcionamiento de sus procesos ecológicos y el mantenimiento y mejora de las poblaciones de fauna y flora y los hábitats naturales ligados a este medio», de acuerdo con lo establecido, en la normativa europea a que se ha hecho referencia.

Este funcionamiento, muy artificializado en la actualidad, se encuentra condicionado tanto por la cantidad, calidad y estacionalidad de los aportes que recibe, como por el desagüe de los mismos, determinado por el manejo de las compuertas y bombas instaladas en las goles de salida.

Es responsabilidad de esta conselleria regular el funcionamiento de dichas compuertas y de los niveles que deben mantenerse en el lago para que se ajuste a los criterios y parámetros de protección y sostenibilidad medioambiental, que garanticen el mantenimiento de su estado de conservación. El marco idóneo definitivo para establecer regulaciones relativas al nivel de las aguas, disposición de los caudales hídricos, desagüe del lago y manejo de compuertas es el Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural, que será aprobado por decreto del Consell de la Generalitat Valenciana. No obstante, en tanto se lleva a cabo la tramitación y aprobación de dicho documento y a instancias de la Fiscalía Provincial de Valencia, la Conselleria adoptó unas medidas provisionales para el manejo de las compuertas que han estado vigentes desde que se dictaron con fecha de 14 de diciembre de 2016, con la previsión de que se aplicaran durante el periodo de seis meses.

Por tanto, y en el marco anteriormente indicado, la presente orden tiene como objeto elevar a definitivas las medidas provisionales indicadas, las cuales se han mejorado con la incorporación de algunos supuestos no contemplados inicialmente, pero que garantizan un adecuado control del régimen de funcionamiento del desagüe del lago de L'Albufera de Valencia.

En los trámites efectuados durante la tramitación, se ha observado lo dispuesto en el artículo 43 de la Ley 5/1983, del Consell, en la redacción dada por la Ley 12/2007, de 20 de marzo, de la Generalitat; el Decreto 24/2009, de 13 de febrero, del Consell, sobre la forma, la estructura y el procedimiento de elaboración de los proyectos normativos de la Generalitat y se ha obtenido informe de la Abogacía de la Generalitat.

Del mismo modo, esta orden se articula sobre los principios de buena regulación, aplicables a las normas de las administraciones públicas, establecidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. En este sentido, la presente orden está justificada por una razón de interés general, se basa en una identificación clara de los fines perseguídos, es el instrumento más adecuado para conseguir esos fines, contiene la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir y no existen otras medidas menos restrictivas de derechos o que impongan menos obligaciones, adaptándose así, a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia.

Por todo ello, a propuesta de la dirección general competente en Gestión del Medio Natural, de acuerdo con la Ley 11/1994, de 27 de diciembre, de la Generalitat Valenciana, de espacios naturales protegidos de la Comunitat Valenciana y en uso de las atribuciones conferidas por el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, el Decreto 7/2015, de 29 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que determina las consellerias en que se organiza la administración de



conformitat amb el que disposa el Decret 158/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, modificat pel Decret 80/2016, d'1 de juliol, del Consell, i de l'article 52.1 del Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural, aprovat per Decret 259/2004, de 19 de novembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, i emès l'informe per l'Advocacia General de la Generalitat,

ORDENE

Article únic. Aprobació de les bases relatives a la regulació del nivell i comunicació amb el mar del Parc Natural de l'Albufera

S'aproven les bases per al règim de desguàs del sistema hídic del llac de l'Albufera de València i la seua comunicació amb la mar, contingudes en l'annex que s'insereix a continuació.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. De la incidència pressupostària

L'aplicació i el desenvolupament d'aquesta ordre no tindrà cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Generalitat i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Disposicions d'aplicació i desenvolupament

Es faculta la direcció general competent en matèria d'espais naturals protegits perquè dicte les disposicions d'aplicació tècnica o actes administratius que siguen necessàries per al desenvolupament d'aquesta ordre.

Segona. Temps de vigència i entrada en vigor

Aquesta ordre entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, i mantindrà la seua vigència fins que entre en vigor l'instrument de gestió del Parc Natural de l'Albufera que regule la gestió de les comportes del llac de l'Albufera.

València, 1 de febrer de 2018

La consellera d'Agricultura, Medi Ambient,
Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural,
ELENA CEBRIÁN CALVO

ANNEX

Bases relatives a la regulació del nivell i comunicació amb el mar del Parc Natural de l'Albufera

Article u. Nivells del llac de l'Albufera

1. S'estableix com a nivell idoni mensual del llac un mínim de cota 10 cm sobre el nivell base assenyalat com a nivell 0 marcat en l'escala de lectura instal·lada en les comportes de la gola del Pujol en època de cultiu de l'arròs (1 de maig-31 octubre), i de 25 cm durant la inundació hivernal (1 de novembre-15 de gener).

2. Durant la resta de l'any, el nivell mitjà mensual del llac que es tendrà d'aconseguir oscil·larà entre 5 i 10 cm sobre el nivell base (nivell 0 marcat en l'escala de lectura instal·lada en les comportes de la gola del Pujol, que es correspon amb 18 cm s.n.m.m.).

3. En època estival i a fi d'evitar afeccions innecessàries a les platges pròximes, les comportes s'obriran preferentment en horari nocturn i sempre després de les 19.00 h (preferiblement en l'entorn de les 12.00 de la mitjanit), i es tancaran abans de les 06.00 h.

Article dos. Autorització prèvia

1. Se sotmet a autorització prèvia de la direcció general competent en matèria d'espais naturals protegits (d'ara en avant la Direcció

la Generalitat, así como de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 158/2015, de 18 de septiembre, del Consell por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, modificado por el Decreto 80/2016, de 1 de julio, del Consell, y del artículo 52.1 del Plan Rector de Uso y Gestión del Parque Natural, aprobado por Decreto 259/2004, de 19 de noviembre, del Consell de la Generalitat Valenciana y emitido el informe por la Abogacia General de la Generalitat,

ORDENO

Artículo único. Aprobación de las bases relativas a la regulación del nivel y comunicación con el mar del Parque Natural de L'Albufera

Se aprueban las bases para el régimen de desagüe del sistema hídrico del lago de L'Albufera de Valencia y la comunicación del mismo con el mar, contenidas en el Anexo que se inserta a continuación.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. De la incidencia presupuestaria

La aplicación y desarrollo de esta orden no tendrá ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignados a la Generalitat y, en todo caso, deberá ser atendida con los medios personales y materiales de la misma.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Disposiciones de aplicación y desarrollo

Se faculta a la dirección general competente en materia de espacios naturales protegidos para que dicte las disposiciones de aplicación técnica o actos administrativos que sean necesarias para el desarrollo de la presente orden.

Segunda. Tiempo de vigencia y entrada en vigor

Esta orden entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, y mantendrá su vigencia hasta que entre en vigor el instrumento de gestión del parque natural de L'Albufera que regule la gestión de las compuertas del lago de L'Albufera.

València, 1 de febrero de 2018

La consellera de Agricultura, Medio Ambiente,
Cambio Climático y Desarrollo Rural,
ELENA CEBRIÁN CALVO

ANEXO

Bases relativas a la regulación del nivel y comunicación con el mar del Parque Natural de L'Albufera

Artículo uno. Niveles del lago de L'Albufera

1. Se establece como nivel idóneo mensual del lago un mínimo de cota 10 cm sobre el nivel base señalado como nivel 0 marcado en la escala de lectura instalada en las compuertas de la gola de El Pujol en época de cultivo del arroz (1 de mayo-31 octubre) y de 25 cm durante la inundación invernal (1 de noviembre-15 de enero).

2. Durante el resto del año, el nivel medio mensual del lago que se tenderá a alcanzar oscilará entre 5 y 10 cm sobre el nivel base (nivel 0 marcado en la escala de lectura instalada en las compuertas de la gola de El Pujol, que se corresponde con 18 cm s.n.m.m.).

3. En época estival y con el fin de evitar afecciones innecesarias a las playas próximas, las compuertas se abrirán preferentemente en horario nocturno y siempre después de las 19.00 h (preferiblemente en el entorno de las 12.00 de la medianoche) y se cerrarán antes de las 06.00 h.

Artículo dos. Autorización previa

1. Se somete a autorización previa de la dirección general competente en materia de espacios naturales protegidos (en lo sucesivo la



General), el bombament de desguàs del llac realitzat amb les bombes instal·lades en les goles del Pujol i del Perellonet.

2. L'autorització per a la posada en marxa de les bombes de desguàs tindrà un caràcter excepcional i únicament es podrà produir en aquells supòsits en què no siga possible restablir el nivell hidric del llac per mitjà del desguàs natural, a través de l'obertura de les comportes.

3. Es consideraran com a situacions d'emergència aquelles en què el llac abaste un nivell de 45 cm en època d'inundació hivernal o 20 cm la resta de l'any, sempre que no siga possible el desguàs natural a través de les comportes. En aqueixes circumstàncies, la Junta de desguàs actuarà de forma necessària per a resoldre-la, havent de comunicar a la Direcció General les actuacions realitzades i, si és el cas, la quantitat d'aigua bombada i el nivell mantingut a la major brevetat que permeten les circumstàncies. Es permet, no obstant això, la posada en marxa de les motobombes una vegada al mes i durant una hora com a màxim, a fi de garantir el seu adequat manteniment.

Article tres. Prohibició de bombaments i les seues excepcions

Es prohibeix qualsevol bombament d'aigua del llac en circumstàncies de nivell del llac no superior a 5 cm, amb l'excepció de centres públics o espais destinats a la conservació que compten amb pla de gestió aprovat per la Conselleria. Durant l'època de cultiu, i en circumstàncies de nivell superior a 5 cm, es permetrà el bombament de l'aigua als cultius de l'arròs als únics efectes d'assegurar la viabilitat del cultiu amb l'autorització prèvia de la Direcció General. A aquests efectes, la delimitació del llac es correspon amb la grafiada en el mapa adjunt a aquesta ordre.

Article quatre. Maneig de comportes

El maneig de les comportes es realitzarà de manera que s'aconsegueixca l'existència d'una comunicació entre el llac i el mar durant la major part de l'any possible, per a afavorir l'entrada d'espècies piscícoles així com el manteniment dels nivells del llac establits en el punt 1 de l'annex d'aquesta ordre, a fi d'evitar mortaldats de peixos per falta d'oxigenació, inadequat manteniment de les goles o estancament de les aigües.

Article cinc. Fluxos preferents

En l'època de desguàs de la inundació hivernal, la major part del flux cap al mar haurà de discórrer per la gola del Pujol. Igualment, sempre que siga possible, es tendirà que els fluxos discórreruen cap al llac per mitjà del maneig de les comportes del Perelló i el Perellonet.

Article sis. Manteniment de goles i canals

Les goles i principals canals de desguàs de l'Albufera al mar hauran de ser objecte d'actuacions amb el fi del manteniment de la seua funcionalitat hidràulica i que no s'obstruïska el flux d'aigua.

Excepte per raons d'emergència, aquestes tasques es realitzaran fora de l'època de la pesca de l'anguila (1 d'octubre al 30 d'abril).

Article set. Seguiment de les actuacions

La Junta de desguàs haurà d'enviar amb caràcter mensual a l'Oficina Tècnica del Parc Natural, tota la informació referent a aigua bombada, si és el cas, i del nivell del llac i situació de comportes mantingut el mes anterior.

Direcció General), el bombeo de desagüe del lago realizado con las bombas instaladas en las golas de El Pujol y Perellonet.

2. La autorización para la puesta en marcha de las bombas de desagüe tendrá un carácter excepcional y únicamente se podrá producir en aquellos supuestos en los que no sea posible restablecer el nivel hidrico del lago mediante el desagüe natural a través de la apertura de las compuertas.

3. Se considerarán como situaciones de emergencia aquellas en las que el lago alcance un nivel de 45 cm en época de inundación invernal o 20 cm el resto del año, siempre que no sea posible el desagüe natural a través de las compuertas. En esas circunstancias, la Junta de Desagüe actuará de forma necesaria para resolver la misma, debiendo comunicar a la Dirección General las actuaciones realizadas y, en su caso, la cantidad de agua bombeada y el nivel mantenido a la mayor brevedad que permitan las circunstancias. Se permite, no obstante, la puesta en marcha de las motobombas una vez al mes y durante una hora como máximo a fin de garantizar su adecuado mantenimiento.

Artículo tres. Prohibición de bombeos y sus excepciones

Se prohíbe cualquier bombeo de agua del lago en circunstancias de nivel del lago no superior a 5 cm con la excepción de centros públicos o espacios destinados a la conservación que cuenten con plan de gestión aprobado por la Conselleria. Durante la época de cultivo, y en circunstancias de nivel superior a 5 cm, se permitirá el bombeo del agua a los cultivos del arroz a los únicos efectos de asegurar la viabilidad del cultivo previa autorización de la Dirección General. A estos efectos, la delimitación del lago se corresponde con la grafiada en el mapa adjunto a la presente orden.

Artículo cuatro. Manejo de compuertas

El manejo de las compuertas se realizará de forma que se consiga la existencia de una comunicación entre el lago y el mar durante la mayor parte del año posible para favorecer la entrada de especies piscícoles así como el mantenimiento de los niveles del lago establecidos en el punto 1 del Anexo de esta orden con el fin de evitar mortandades de peces por falta de oxigenación, inadecuado mantenimiento de las golas o estancamiento de las aguas.

Artículo cinco. Flujos preferentes

En la época de desagüe de la inundación invernal, la mayor parte del flujo hacia el mar deberá discurrir por la gola de El Pujol. Igualmente, siempre que sea posible, se tenderá a que los flujos discurran hacia el lago mediante el maneig de las compuertas de Perelló y Perellonet.

Artículo seis. Mantenimiento de golas y canales

Las golas y principales canales de desagüe de L'Albufera al mar deberán ser objeto de actuaciones con el fin del mantenimiento de su funcionalidad hidràulica y de que no se obstruya el flujo de agua.

Excepto por razones de emergencia, estas labores se realizarán fuera de la época de la pesca de la anguila (1 de octubre al 30 de abril).

Artículo siete. Seguimiento de las actuaciones

La Junta de Desagüe deberá enviar con carácter mensual a la Oficina Técnica del Parque Natural, toda la información referente a agua bombeada, en su caso, y del nivel del lago y situación de compuertas mantenido el mes anterior.