

Presidència de la Generalitat

DECRET 58/2017, de 28 d'abril, del Consell, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis Valencians. [2017/4057]

El medi rural s'enfronta des de fa dècades al problema, cada vegada més preocupant, de la pèrdua de població.

Pel que fa a la Comunitat Valenciana, la situació és particularment greu en algunes comarques que partien ja de densitats de població molt baixes i que, a més, en els últims trenta anys, han patit una sagnia de població extremadament severa.

L'abandonament progressiu del territori dóna lloc a canvis econòmics i socials, suposa el fi de les activitats tradicionals i planteja greus dificultats en l'accés als serveis públics bàsics. A més, les variacions en els usos productius del sòl tenen repercussions importants en la viabilitat del reemplaçament generacional, que impedeixen el desenvolupament de les expectatives vitals dels joves i agreugen, per tant, l'espiral d'emigració i despoblació.

Així, l'èxode de la població més jove cap a les zones urbanes, a la recerca sobretot de majors oportunitats d'ocupació, té, com a conseqüència, un preocupant envelliment de la població del medi rural, que impedeix el necessari relleu generacional en molts dels nostres pobles.

El despoblament del món rural ens afecta col·lectivament, pel fet que les zones afectades proveeixen la resta de la Comunitat Valenciana de serveis insubstituïbles, ja que coincideixen amb territoris amb massa forestal amb capacitat de captar CO2 procedent de l'activitat d'àrees industrials, i, a més, tutel·len un ric patrimoni natural, cultural i arquitectònic que integra les nostres senyes d'identitat.

Aquest anomenat «hivern demogràfic» només es pot revertir per mitjà de l'atracció, a aquests municipis, de nous veïns i veïnes, que hi puguen arrelar, desenvolupar activitats productives, formar famílies i contribuir a assegurar el relleu generacional. En aquest sentit, els avanços tecnològics, i en especial la revolució de les tecnologies de les comunicacions i la informació, han obert oportunitats impensables fa només uns anys per a les zones del nostre territori més allunyades dels grans nuclis de població. Establir els estímuls adequats per aprofitar aquestes oportunitats és una estratègia imprescindible per a revertir la greu pèrdua de recursos que, en tots els ordres, implica el despoblament del medi rural.

Per tot això, es fa necessari escometre polítiques específiques per a poder fer front al despoblament i per a la qual cosa es considera prioritari crear una comissió interdepartamental, que s'encarregue d'elaborar i proposar al Consell l'aprovació d'una estratègia plurianual, així com del seguiment i control de les actuacions.

En virtut d'això, de conformitat amb el que estableixen els articles 18.f, 25, 28.c i 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta conjunta del president de la Generalitat i de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, i prèvia deliberació del Consell, en la reunió del dia 28 d'abril de 2017,

DECRETE

Article 1. Objecte

Aquest decret té com a objecte la creació i regulació de les funcions, composició i règim de funcionament de la comissió interdepartamental per a previndre el despoblament dels municipis de la Comunitat Valenciana.

Article 2. Creació, adscripció i naturalesa de la comissió interdepartamental

1. Es crea la Comissió Interdepartamental per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis Valencians, la qual queda adscrita al departament competent en matèria d'impuls de l'acció interdepartamental del Consell.

2. L'esmentada comissió interdepartamental és un òrgan col·legiat de l'Administració de la Generalitat al qual competeix elaborar i proposar al Consell l'aprovació d'una estratègia plurianual per tal de pal·liar

Presidencia de la Generalitat

DECRETO 58/2017, de 28 de abril, del Consell, por el que se crea la Comisión Interdepartamental para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios Valencianos. [2017/4057]

El medio rural se enfrenta desde hace décadas al problema, cada vez más preocupante, de la pérdida de población.

Por lo que respecta a la Comunitat Valenciana, la situación es particularmente grave en algunas comarcas que partían ya de densidades de población muy bajas y que, además, en los últimos treinta años, han sufrido una sangría de población extremadamente severa.

El abandono progresivo del territorio da lugar a cambios económicos y sociales, supone el fin de las actividades tradicionales y plantea graves dificultades en el acceso a los servicios públicos básicos. Además, las variaciones en los usos productivos del suelo tienen repercusiones importantes en la viabilidad del reemplazo generacional, que impiden el desarrollo de las expectativas vitales de los jóvenes y agravan, por tanto, la espiral de emigración y despoblación.

Así, el éxodo de la población más joven hacia las zonas urbanas, en busca sobre todo de mayores oportunidades de empleo, tiene, como consecuencia, un preocupante envejecimiento de la población del medio rural, que impide el necesario relevo generacional en muchos de nuestros pueblos.

El despoblamiento del mundo rural nos afecta colectivamente, por el hecho de que las zonas afectadas proveen al resto de la Comunitat Valenciana de servicios insubstituïbles, ya que coinciden con territorios con masa forestal con capacidad de captar CO2 procedente de la actividad de áreas industriales, y, además, tutel·len un rico patrimonio natural, cultural y arquitectónico que integra nuestras señas de identidad.

Este denominado «invierno demográfico» únicamente se puede revertir mediante la atracción, a estos municipios, de nuevos vecinos y vecinas, que puedan arraigar en ellos, desarrollar actividades productivas, formar familias y contribuir a asegurar el relevo generacional. En ese sentido, los avances tecnológicos, y en especial la revolución de las tecnologías de las comunicaciones y la información, han abierto oportunidades impensables hace solo unos años para las zonas de nuestro territorio más alejadas de los grandes núcleos de población. Establecer los estímulos adecuados para aprovechar esas oportunidades es una estrategia imprescindible para revertir la grave pérdida de recursos que, en todos los órdenes, implica el despoblamiento del medio rural.

Por todo ello, se hace necesario acometer políticas específicas para poder hacer frente al despoblamiento y para ello se considera prioritario crear una comisión interdepartamental, que se encargue de elaborar y proponer al Consell la aprobación de una estrategia plurianual, así como del seguimiento y control de las actuaciones.

En su virtud, de conformidad con lo que establecen los artículos 18.f, 25, 28.c i 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta conjunta del presidente de la Generalitat y de la consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 28 de abril de 2017,

DECRETO

Artículo 1. Objeto

Este decreto tiene como objeto la creación y regulación de las funciones, composición y régimen de funcionamiento de la comisión interdepartamental para prevenir el despoblamiento de los municipios de la Comunidad Valenciana.

Artículo 2. Creación, adscripción y naturaleza de la comisión interdepartamental

1. Se crea la Comisión Interdepartamental para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios Valencianos, que queda adscrita al departamento competente en materia de impulso de la acción interdepartamental del Consell.

2. La mencionada comisión interdepartamental es un órgano colegiado de la Administración de la Generalitat al que compete elaborar y proponer al Consell la aprobación de una estrategia plurianual para



el despoblament dels municipis valencians, i el seguiment i control de les iniciatives i actuacions que se'n deriven.

Article 3. Funcions de la Comissió Interdepartamental

1. Correspon a la Comissió Interdepartamental:

a) Elaborar el diagnòstic, la identificació i definició de les zones o municipis amb risc de despoblament, i sotmetre'l a la consideració del Consell.

b) Elaborar i proposar al Consell l'aprovació d'un pla integral, amb un horitzó com a mínim de quatre anys, per a l'impuls demogràfic, econòmic, social i cultural dels municipis considerats en risc de despoblament.

c) Coordinar els programes sectorials dels diferents departaments que intervinguen en el pla.

d) Fer el seguiment i controlar les actuacions que es deriven del pla.

e) Qualsevol altres funcions vinculades al compliment dels fins encomanats a la Comissió.

2. La Comissió Interdepartamental establirà mesures per a millorar la coordinació de les inversions i ajudes dels departaments de la Generalitat, que afecten els municipis o zones en risc de despoblació, comptant amb la participació de les diferents institucions i agents socials.

3. La Comissió Interdepartamental emetrà un informe anual en el qual s'inclourà, a proposta de l'òrgan directiu competent en matèria d'anàlisi i polítiques públiques, una anàlisi dels indicadors demogràfics i socioeconòmics dels municipis en risc de despoblament, el seguiment i avaluació de les mesures adoptades en desenvolupament de l'estratègia plurianual i, si és el cas, propostes d'actualització de l'estratègia, amb la inclusió de noves mesures o modificació de les existents. La persona titular del departament competent informará el Consell del contingut d'aquesta memòria.

4. La Comissió Interdepartamental impulsarà la creació d'un fòrum en el qual els departaments que integren el Consell, les entitats locals, les universitats, els agents socials i les associacions o organitzacions representatives de les persones afectades o vinculades a la problemàtica objecte dels seus treballs informaran sobre les iniciatives que hagen pogut adoptar per a pal·liar el risc de despoblament de municipis de la Comunitat Valenciana, amb especial insistència en aquelles actuacions que impliquen la col·laboració o cooperació amb altres administracions públiques.

Article 4. Composició de la Comissió Interdepartamental

1. La Comissió Interdepartamental per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis Valencians tindrà la composició següent:

a) Presidència: serà exercida per la persona titular de la Presidència del Consell o persona en qui delegue.

b) Vicepresidència: serà exercida per la persona titular del departament del Consell competent en matèria d'agricultura, o persona en qui delegue.

c) Vocalies: ocuparà una vocalia la persona titular de cada un dels departaments del Consell que no estiguen representats en la Presidència o en la Vicepresidència o persona en qui delegue.

A les reunions de la Comissió Interdepartamental es podran convocar representants d'altres institucions i entitats valencianes afectades o vinculades als treballs objecte de la comissió, que podran intervenir amb veu, però sense vot.

En particular, seran convidats permanents a les reunions de la Comissió Interdepartamental representants de cada mancomunitat de municipis on estiguen ajuntaments afectats per l'objecte de treball de la comissió i, especialment, les mancomunitats de municipis de les zones interiors de la Comunitat Valenciana.

d) Secretaria: serà exercida per la persona titular de la direcció general competent en matèria d'Administració local, que participarà en les sessions de la Comissió, amb veu i vot, sense perjudici que estiga assistida per un funcionari o funcionària de la direcció general.

2. Es procurarà, des de la perspectiva de gènere, que la composició de la Comissió Interdepartamental siga paritària.

paliar el despoblamiento de los municipios valencianos, y el seguimiento y control de las iniciativas y actuaciones que se deriven.

Artículo 3. Funciones de la Comisión Interdepartamental

1. Corresponde a la Comisión Interdepartamental:

a) Elaborar el diagnóstico, la identificación y definición de las zonas o municipios con riesgo de despoblamiento, y someterlo a la consideración del Consell.

b) Elaborar y proponer al Consell la aprobación de un plan integral, con un horizonte como mínimo de cuatro años, para el impulso demográfico, económico, social y cultural de los municipios considerados en riesgo de despoblamiento.

c) Coordinar los programas sectoriales de los distintos departamentos que intervengan en el plan.

d) Hacer el seguimiento y controlar las actuaciones que se derivan del plan.

e) Cualesquiera otras funciones vinculadas al cumplimiento de los fines encomendados a la Comisión.

2. La Comisión Interdepartamental establecerá medidas para mejorar la coordinación de las inversiones y ayudas de los departamentos de la Generalitat, que afecten a los municipios o zonas en riesgo de despoblación, contando con la participación de las diferentes instituciones y agentes sociales.

3. La Comisión Interdepartamental emitirá un informe anual en el que se incluirá, a propuesta del órgano directivo competente en materia de análisis y políticas públicas, un análisis de los indicadores demográficos y socioeconómicos de los municipios en riesgo de despoblamiento, el seguimiento y evaluación de las medidas adoptadas en desarrollo de la estrategia plurianual y, en su caso, propuestas de actualización de la estrategia, con la inclusión de nuevas medidas o modificación de las existentes. La persona titular del departamento competente informará al Consell del contenido de esta memoria.

4. La Comisión Interdepartamental impulsará la creación de un foro en el que los departamentos que integran el Consell, las entidades locales, las universidades, los agentes sociales y las asociaciones u organizaciones representativas de las personas afectadas o vinculadas a la problemática objeto de sus trabajos informarán sobre las iniciativas que hayan podido adoptar para paliar el riesgo de despoblamiento de municipios de la Comunidad Valenciana, con especial insistencia en aquellas actuaciones que impliquen la colaboración o cooperación con otras administraciones públicas.

Artículo 4. Composición de la Comisión Interdepartamental

1. La Comisión Interdepartamental para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios Valencianos tendrá la siguiente composición:

a) Presidencia: será ejercida por la persona titular de la Presidencia del Consell o persona en quien delegue.

b) Vicepresidencia: será ejercida por la persona titular del departamento del Consell competente en materia de agricultura, o persona en quien delegue.

c) Vocalías: ocupará una vocalía la persona titular de cada uno de los departamentos del Consell que no estén representados en la Presidencia o en la vicepresidencia o persona en quien delegue.

A las reuniones de la Comisión Interdepartamental se podrán convocar representantes de otras instituciones y entidades valencianas afectadas o vinculadas a los trabajos objeto de la comisión, que podrán intervenir con voz, pero sin voto.

En particular serán invitados permanentes a las reuniones de la Comisión Interdepartamental representantes de cada mancomunidad de municipios donde estén ayuntamientos afectados por el objeto de trabajo de la comisión y, especialmente, las mancomunidades de municipios de las zonas interiores de la Comunitat Valenciana.

d) Secretaría: será ejercida por la persona titular de la dirección general competente en materia de administración local, que participará en las sesiones de la Comisión, con voz y voto, sin perjuicio de que esté asistida por un funcionario o funcionaria de la dirección general.

2. Se procurará, desde la perspectiva de género, que la composición de la Comisión Interdepartamental sea paritaria.

Article 5. Règim de funcionament de la Comissió Interdepartamental

1. La Comissió Interdepartamental es reunirà un mínim de tres vegades a l'any, amb la convocatòria prèvia, en temps i forma, ordenada per qui ostente la Presidència.

2. Sempre que els assumptes a tractar ho facen convenient o necessari, qualssevol integrant de la Comissió podrà sol·licitar que es convoque, amb veu i sense vot, altres persones titulars d'òrgans directius o personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat, o personal extern especialista en la matèria que es tracte, a l'efecte d'assessorar la Comissió.

3. La Comissió podrà acordar la constitució de grups de treball, per a l'estudi de temes específics relacionats amb les funcions de la Comissió, si així s'estima necessari o convenient per al millor exercici de les funcions que té encomanades, que podran estar integrats per personal tècnic relacionat amb els assumptes a tractar.

4. La Comissió Interdepartamental podrà aprovar normes pròpies de funcionament, d'acord amb el que disposa la normativa bàsica estatal en matèria d'òrgans col·legiats de les administracions públiques, la qual també s'aplicarà supletòriament, en la part no bàsica, en defecte de normes pròpies.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

L'execució i el desenvolupament d'aquest decret no podran tenir cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a cap dels departaments del Consell, i en tot cas hauran d'atendre's amb els mitjans personals i materials del departament que corresponga.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queden derogades totes les disposicions, del mateix rang o d'un rang inferior, que s'oposen al que preveu aquest decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Desenvolupament normatiu

Es faculta la persona titular del departament del Consell competent en matèria d'Administració local perquè dicte totes les disposicions que exigisquen l'aplicació i l'execució d'aquest decret.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 28 d'abril de 2017

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera d'Agricultura, Medi Ambient,
Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural,
ELENA CEBRIÁN CALVO

Artículo 5. Régimen de funcionamiento de la Comisión Interdepartamental

1. La Comisión Interdepartamental se reunirá un mínimo de tres veces al año, previa convocatoria, en tiempo y forma, ordenada por quien ostente la Presidencia.

2. Siempre que los asuntos a tratar lo hagan conveniente o necesario, cualquier integrante de la Comisión podrá solicitar a que se convoque, con voz y sin voto, a otras personas titulares de órganos directivos o a personal empleado público de la Administración de la Generalitat, o a personal externo especialista en la materia de que se trate, al efecto de asesorar a la Comisión.

3. La Comisión podrá acordar la constitución de grupos de trabajo, para el estudio de temas específicos relacionados con las funciones de la Comisión, si así se estima necesario o conveniente para el mejor ejercicio de las funciones que tiene encomendadas, que podrán estar integrados por personal técnico relacionado con los asuntos a tratar.

4. La Comisión Interdepartamental podrá aprobar normas propias de funcionamiento, de acuerdo con lo dispuesto en la normativa básica estatal en materia de órganos colegiados de las administraciones públicas, la cual también se aplicará supletoriamente, en la parte no básica, en defecto de normas propias.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. Incidencia presupuestaria

La ejecución y el desarrollo de este decreto no podrán tener ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignados a ninguno de los departamentos del Consell, y en todo caso habrán de atenderse con los medios personales y materiales del departamento que corresponda.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Quedan derogadas todas las disposiciones, de igual o inferior rango, que se opongan a lo que prevé este decreto.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Desarrollo normativo

Se faculta a la persona titular del departamento del Consell competente en materia de Administración local para que dicte todas las disposiciones que exijan la aplicación y la ejecución de este decreto.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 28 de abril de 2017

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Agricultura, Medio Ambiente,
Cambio Climático y Desarrollo Rural,
ELENA CEBRIÁN CALVO