

Presidència de la Generalitat

ACORD de 27 de gener de 2017, del Consell, pel qual s'aprova el Pla del fons de finançament de les entitats locals. [2017/758]

La Constitució Espanyola consagra, en els articles 137 i 142, els principis d'autonomia i suficiència financera dels ens locals per a l'exercici de les funcions que la llei els atribueix. Aquests principis han estat reconeguts per la Carta Europea d'Autonomia Local, de 15 d'octubre de 1985, ratificada per Espanya el 20 de gener de 1988, en els articles tercer i nové respectivament. El primer d'aquests principis apareix definit com el dret i la capacitat efectiva de les entitats locals d'ordenar i gestionar una part important dels assumptes públics, en el marc de la llei, sota la seua responsabilitat i en benefici dels seus habitants, mentre que el segon es tradueix en el dret de les entitats locals a tindre recursos propis suficients dels quals poder disposar lliurement en l'exercici de les seues competències.

Per a l'efectiva consecució dels principis d'autonomia i suficiència financera de les entitats locals del nostre àmbit territorial, la política del Consell, de conformitat amb els compromisos adoptats en el Seminari de Govern de Torrevieja de l'estiu de 2016, s'inscriu en la línia de foment i cooperació amb les nostres entitats locals i es compromet a dotar els municipis de recursos financers suficients per a donar resposta, així, a la necessitat d'impulsar la millora de la prestació de serveis públics, per mitjà de l'enfortiment de l'administració municipal, tenint en compte el paper fonamental que aquesta exerceix en la prestació de serveis públics essencials per als ciutadans.

Fidel a aquest compromís de millorar el finançament municipal, es considera essencial la posada en marxa per la Generalitat del Pla del fons de finançament de les entitats locals amb una composició tripartida integrada per:

El Fons de cooperació municipal incondicionat.

Les línies de participació en els fons europeus.

Les línies de finançament per a projectes municipals d'inversió.

Per això, fent ús de les facultats conferides per l'article 16.b de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del president de la Generalitat, el Consell, prèvia deliberació, en la reunió del dia 27 de gener de 2017,

ACORDA

Aprovar el Pla del fons de finançament de les entitats locals, que figura com a annex d'aquest acord, i donar-li la difusió adequada, incloent-hi la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

ANNEX

PLA DEL FONS DE FINANÇAMENT DE LES ENTITATS LOCALS

1. Introducció

Amb l'objecte de donar suport al fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana, aquest pla preveu, en l'apartat segon, els aspectes generals del fons de finançament destinat a les entitats locals; l'apartat tercer es refereix al fons de cooperació territorial de caràcter incondicionat i detalla l'objecte i els fins, la seua quantia i destinataris, així com els òrgans responsables de la seua gestió i control; l'apartat quart té per objecte determinar les referències bàsiques de les línies de participació municipal en els fons europeus; i el cinquè i últim, les línies de finançament per a projectes municipals d'inversió.

2. Aspectes generals

A. Objecte i fins

El Fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana té com a objecte establir la col·laboració financera de la Generalitat amb les entitats locals del seu territori i potenciar l'autono-

Presidència de la Generalitat

ACUERDO de 27 de enero de 2017, del Consell, por el que se aprueba el Plan del fondo de financiación de las entidades locales. [2017/758]

La Constitución Española consagra, en los artículos 137 y 142, los principios de autonomía y suficiencia financiera de los entes locales para el ejercicio de las funciones que la ley les atribuye. Estos principios han sido reconocidos por la Carta Europea de Autonomía Local, de 15 de octubre de 1985, ratificada por España el 20 de enero de 1988, en los artículos tercero y noveno respectivamente. El primero de estos principios aparece definido como el derecho y la capacidad efectiva de las entidades locales de ordenar y gestionar una parte importante de los asuntos públicos, en el marco de la ley, bajo su responsabilidad y en beneficio de sus habitantes, mientras que el segundo se traduce en el derecho de las entidades locales a tener recursos propios suficientes de los que poder disponer libremente en el ejercicio de sus competencias.

Para la efectiva consecución de los principios de autonomía y suficiencia financiera de las entidades locales de nuestro ámbito territorial, la política del Consell, de conformidad con los compromisos adoptados en el Seminario de Gobierno de Torrevieja del verano de 2016, se inscribe en la línea de fomento y cooperación con nuestras entidades locales y se compromete a dotar a los municipios de recursos financieros suficientes para dar respuesta, así, a la necesidad de impulsar la mejora de la prestación de servicios públicos, mediante el fortalecimiento de la administración municipal, teniendo en cuenta el papel fundamental que esta ejerce en la prestación de servicios públicos esenciales para los ciudadanos.

Fiel a este compromiso de mejorar la financiación municipal, se considera esencial la puesta en marcha por la Generalitat del Plan del fondo de financiación de las entidades locales con una composición tripartita integrada por:

El Fondo de cooperación municipal incondicionado.

Las líneas de participación en los fondos europeos.

Las líneas de financiación para proyectos municipales de inversión.

Por ello, en uso de las facultades conferidas por el artículo 16.b de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta del presidente de la Generalitat, el Consell, previa deliberación, en la reunión del día 27 de enero de 2017,

ACUERDA

Aprobar el Plan del fondo de financiación de las entidades locales, que figura como anexo, y darle la adecuada difusión, incluyendo su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

ANEXO

PLAN DEL FONDO DE FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES

1. Introducción

Con el objeto de dar apoyo al fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana, este plan prevé, en el apartado segundo, los aspectos generales del fondo de financiación destinado a las entidades locales; el apartado tercero se refiere al fondo de cooperación territorial de carácter incondicionado y detalla el objeto y los fines, su cuantía y destinatarios, así como los órganos responsables de su gestión y control; el apartado cuarto tiene por objeto determinar las referencias básicas de las líneas de participación municipal en los fondos europeos; y el quinto y último, las líneas de financiación para proyectos municipales de inversión.

2. Aspectos generales

A. Objeto y fines

El Fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana tiene como objeto establecer la colaboración financera de la Generalitat con las entidades locales de su territorio y



mia local dels municipis de la Comunitat Valenciana sobre la base del principi de subsidiarietat.

El Fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana promourà l'equilibri econòmic dels ens locals de la Comunitat Valenciana i la realització interna del principi de solidaritat, a fi de contribuir al fet que els diferents nuclis i entitats de població disposen de la dotació adequada dels necessaris serveis, infraestructures i equaments bàsics de caràcter col·lectiu i de competència local.

B. Principis

El Fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana es basa en els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i equitat, i constitueix un factor d'articulació, equilibri i cohesió territorial.

C. Estructura

1. El Fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana s'estructura en tres parts:

- a) El Fons de cooperació municipal incondicionat
- b) Les línies de participació en els fons europeus
- c) Les línies de finançament per a projectes municipals

2. Ateses la diferent naturalesa i el règim jurídic de les diferents parts del Fons, cada una d'aquestes tindrà el corresponent desplegament normatiu propi, en el qual s'establiran els règims substantius i procediments corresponents.

D. Destinataris

Serán destinataris del Fons de finançament les entitats locals que integren la Comunitat Valenciana en els termes que preveja cada una de les normes reguladores que desenvolupe el règim jurídic dels diferents apartats integrants del pla.

E. Quantia

La quantia del Fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana està constituïda per la suma de les quantitats consignades pressupostàriament per a cada un dels apartats del pla.

3. El Fons de cooperació municipal incondicionat

A. Règim del fons

El Fons de cooperació municipal incondicionat, primer dels instruments integrants del Pla del fons de finançament destinat a les entitats locals, té l'origen en la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, per la qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, que en l'article 64.3 prescriu que per a potenciar l'autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat, per llei de les Corts, es crearà el Fons de cooperació municipal de la Comunitat Valenciana amb els mateixos criteris que el fons estatal.

En compliment de l'esmentat mandat estatutari, en l'article 210 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, es crea el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. L'esmentat precepte disposa que seran beneficiaris del Fons tots els municipis de la Comunitat Valenciana i prescriu que a través d'aquest es finançaran serveis, infraestructures i equaments bàsics dels municipis de la Comunitat Valenciana, i s'establiran les seues dotacions en cada llei de pressupostos de la Generalitat. S'indica finalment que per reglament es desenvoluparà la participació dels municipis en les dotacions del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

El Fons de cooperació municipal incondicionat té per objecte potenciar l'autonomia local dels municipis i de les entitats locals menors de la Comunitat Valenciana, sobre la base del principi de subsidiarietat, finançant globalment l'activitat d'aquestes entitats locals.

Aquest fons té naturalesa incondicionada i no finalista. Els municipis i entitats locals menors podran destinar els recursos que reben al desenvolupament general de les seues competències, sense vinculació a un concret objectiu o finalitat.

Les aportacions del Fons tenen el caràcter de transferències de la Generalitat als municipis i entitats locals menors, a fi de finançar glo-

potenciar la autonomia local de los municipios de la Comunitat Valenciana sobre la base del principio de subsidiariedad.

El Fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana promoverá el equilibrio económico de los entes locales de la Comunitat Valenciana y la realización interna del principio de solidaridad, con el fin de contribuir a que los diferentes núcleos y entidades de población dispongan de la dotación adecuada de los necesarios servicios, infraestructuras y equipamientos básicos de carácter colectivo y de competencia local.

B. Principios

El Fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana se basa en los principios de objetividad, transparencia, publicidad y equidad, y constituye un factor de articulación, equilibrio y cohesión territorial.

C. Estructura

1. El Fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana se estructura en tres partes:

- a) El Fondo de cooperación municipal incondicionat
- b) Las líneas de participación en los fondos europeos
- c) Las líneas de financiación para proyectos municipales

2. Dadas la diferente naturaleza y el régimen jurídico de las diferentes partes del Fondo, cada una de estas tendrá el correspondiente desarrollo normativo propio, en el que se establecerán los regímenes sustantivos y procedimientos correspondientes.

D. Destinatarios

Serán destinatarias del Fondo de financiación las entidades locales que integran la Comunitat Valenciana en los términos que prevea cada una de las normas reguladoras que desarrolle el régimen jurídico de los diferentes apartados integrantes del plan.

E. Cuantía

La cuantía del Fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana está constituída por la suma de las cantidades consignadas presupuestariamente para cada uno de los apartados del plan.

3. El Fondo de cooperació municipal incondicionat

A. Régimen del fondo

El Fondo de cooperació municipal incondicionat, primero de los instrumentos integrantes del Plan del fondo de financiación destinado a las entidades locales, tiene el origen en la Ley orgánica 5/1982, de 1 de julio, por el que se aprueba el Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, en la redacción dada por la Ley orgánica 1/2006, de 10 de abril, en cuyo artículo 64.3 prescribe que para potenciar la autonomía local sobre la base del principio de subsidiariedad, por ley de Les Corts, se creará el Fondo de cooperació municipal de la Comunitat Valenciana con los mismos criterios que el fondo estatal.

En cumplimiento de dicho mandato estatutario, en el artículo 210 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana, se crea el Fondo de cooperació municipal de la Comunitat Valenciana. Dicho precepto dispone que serán beneficiarios del Fondo todos los municipios de la Comunitat Valenciana y prescribe que a través de este se financiarán servicios, infraestructuras y equipamientos básicos de los municipios de la Comunitat Valenciana, y se establecerán sus dotaciones en cada ley de presupuestos de la Generalitat. Se indica finalmente que por reglamento se desarrollará la participación de los municipios en las dotaciones del Fondo de cooperación municipal de la Comunitat Valenciana.

El Fondo de cooperació municipal incondicionat tiene por objeto potenciar la autonomía local de los municipios y de las entidades locales menores de la Comunitat Valenciana, sobre la base del principio de subsidiariedad, financiando globalmente la actividad de estas entidades locales.

Este fondo tiene naturaleza incondicionada y no finalista. Los municipios y entidades locales menores podrán destinar los recursos que reciban al desarrollo general de sus competencias, sin vinculación a un concreto objetivo o finalidad.

Las aportaciones del Fondo tienen el carácter de transferencias de la Generalitat a los municipios y entidades locales menores, con el fin de

balment les activitats i serveis que els corresponguen en virtut de les competències que hagen assumit segons la legislació vigent. En cap cas les dites transferències tenen la naturalesa de subvenció.

B. Participació de les diputacions provincials

Per a un finançament adequat de les entitats locals és essencial el paper que en aquest exerceixen les diputacions provincials com a administracions que, de conformitat amb l'article 31.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local tenen entre els fins propis i específics garantir els principis de solidaritat i equilibri intermunicipals en el marc de la política econòmica i social i, en particular, assegurar la prestació integral i adequada en la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal, així com participar en la coordinació de l'administració local amb la de la Comunitat Autònoma.

Per al compliment d'aquests fins, l'apartat 1.b de l'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, atribueix, com a competència pròpia de les diputacions provincials, l'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis. En el mateix sentit, l'article 50 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana es refereix a les competències que, en matèria de vertebració del territori, corresponen a les diputacions provincials.

En el context del marc normatiu esmentat destaca, per tant, l'objectiu comú de l'administració provincial i de la Generalitat d'aconseguir, en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, una prestació integral i adequada dels serveis de competència municipal, per mitjà d'una assistència econòmica i un finançament que permeta potenciar la seua autonomia local.

Per a la consecució de l'anterior objectiu és necessari que les diputacions provincials d'Alacant, Castelló i València i la Generalitat doten el Fons de Cooperació Municipal incondicionat, de suficient consignació econòmica. La participació de les diputacions provincials es durà a terme per mitjà de l'acord d'adhesió voluntària a aquest fons, acord que té l'enquadrament en les relacions de coordinació i cooperació econòmica, tècnica i administrativa que, de conformitat amb els articles 10.1 i 57 de la Llei reguladora de les bases de règim local, es desenvoluparà amb caràcter voluntari, en assumptes d'interès comú, sota les formes i en els termes que estableixen les lleis.

Les diputacions provincials que s'adherisquen a la participació en el Fons de cooperació municipal podran destinar la seua assignació pressupostària als municipis i entitats locals menors de la seua província, aportant en l'exercici 2017 la mateixa quantia que la Generalitat i utilitzant bé les mateixes regles de distribució que les regulades per la Generalitat i sota el mateix règim de transferències incondicionades o bé adoptant el seu règim jurídic i regles de distribució, tenint en compte els principis d'objectivitat i equitat. Les variacions en la determinació de les quanties a aportar per les diputacions provincials per a cada exercici pressupostari respecte a l'aportació inicial en 2017, seran consensuades prèviament entre les administracions afectades.

Per a la implementació, el seguiment i el control de l'execució anual del Fons de cooperació municipal incondicionat es crearà la comissió de seguiment del Fons de cooperació municipal de la Comunitat Valenciana.

4. Les línies de participació en els fons europeus

La segona part del Fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana està delimitada per les línies de participació en el Fons Europeu de Desenvolupament Regional a través de l'ordenació de programes i línies de finançament comunitari. Aquesta línia de participació es converteix en un instrument de política sectorial de la Generalitat per a finançar actuacions en matèria de conservació i protecció del medi ambient que realitzen els municipis de la Comunitat Valenciana amb població inferior a 20.000 habitants.

Es podran finançar actuacions que complisquen l'objectiu temàtic 6 del Fons Europeu de Desenvolupament Regional consistents en inversions per a la preservació i protecció del medi ambient i foment de l'eficiència dels recursos (com per exemple actuacions en els sectors de l'aigua, els residus, el patrimoni natural i cultural i la biodiversitat). Les característiques i la tipologia concreta de les inversions objecte

financiar globalment les activitats i serveis que les correspondan en virtut de les competències que hagen assumit segons la legislació vigent. En ningú cas dichas transferències tenen la naturalesa de subvenció.

B. Participación de las diputaciones provinciales

Para una financiación adecuada de las entidades locales es esencial el papel que en ello ejercen las diputaciones provinciales como administraciones que, de conformidad con el artículo 31.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local tienen entre los fines propios y específicos garantizar los principios de solidaridad y equilibrio intermunicipales en el marco de la política económica y social y, en particular, asegurar la prestación integral y adecuada en la totalidad del territorio provincial de los servicios de competencia municipal, así como participar en la coordinación de la administración local con la de la Comunidad Autónoma.

Para el cumplimiento de estos fines, el apartado 1.b del artículo 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, atribuye, como competencia propia de las diputaciones provinciales, la asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica a los municipios. En el mismo sentido, el artículo 50 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunidad Valenciana se refiere a las competencias que, en materia de vertebración del territorio, corresponden en las diputaciones provinciales.

En el contexto del marco normativo mencionado destaca, por tanto, el objetivo común de la administración provincial y de la Generalitat de conseguir, en el ámbito territorial de la Comunidad Valenciana, una prestación integral y adecuada de los servicios de competencia municipal, mediante una asistencia económica y una financiación que permita potenciar su autonomía local.

Para la consecución del anterior objetivo es necesario que las diputaciones provinciales de Alicante, Castellón y Valencia y la Generalitat doten el Fondo de Cooperación Municipal incondicionado, de suficiente consignación económica. La participación de las diputaciones provinciales se llevará a cabo mediante el acuerdo de adhesión voluntaria a este fondo, acuerdo que tiene su encuadre en las relaciones de coordinación y cooperación económica, técnica y administrativa que, de conformidad con los artículos 10.1 y 57 de la Ley reguladora de las bases de régimen local, se desarrollará con carácter voluntario, en asuntos de interés común, bajo las formas y en los términos que establecen las leyes.

Las diputaciones provinciales que se adhieran a la participación en el Fondo de cooperación municipal podrán destinar su asignación presupuestaria a los municipios y entidades locales menores de su provincia, aportando en el ejercicio 2017 la misma cuantía que la Generalitat y utilizando bien las mismas reglas de distribución que las reguladas por la Generalitat y bajo el mismo régimen de transferencias incondicionadas o bien adoptando su régimen jurídico y reglas de distribución, teniendo en cuenta los principios de objetividad y equidad. Las variaciones en la determinación de las cuantías a aportar por las diputaciones provinciales para cada ejercicio presupuestario con respecto a la aportación inicial en 2017, serán consensuadas previamente entre las administraciones afectadas.

Para la implementación, el seguimiento y el control de la ejecución anual del Fondo de cooperación municipal incondicionado se creará la comisión de seguimiento del Fondo de cooperación municipal de la Comunitat Valenciana.

4. Las líneas de participación en los fondos europeos

La segunda parte del Fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana está delimitada por las líneas de participación en el Fondo europeo de desarrollo regional a través de la ordenación de programas y líneas de financiación comunitaria. Esta línea de participación se convierte en un instrumento de política sectorial de la Generalitat para financiar actuaciones en materia de conservación y protección del medio ambiente que realizan los municipios de la Comunitat Valenciana con población inferior a 20.000 habitantes.

Se podrán financiar actuaciones que cumplan el objetivo temático 6 del Fondo consistentes en inversiones para la preservación y protección del medio ambiente y fomento de la eficiencia de los recursos (como por ejemplo actuaciones en los sectores del agua, los residuos, el patrimonio natural y cultural y la biodiversidad). Las características y la tipologia concreta de las inversiones objeto de financiación

de finançament seran detallades per mitjà de l'instrument jurídic que desenvolupe aquest apartat.

5. Les línies de finançament per a projectes municipals

Les línies de finançament per a projectes municipals d'inversió constitueixen la tercera part del fons de finançament destinat a les entitats locals de la Comunitat Valenciana. Les dites línies seran finançades per l'Institut Valencià de Finances i gestionades per aquest. L'objecte és possibilitar que les entitats locals de la Comunitat Valenciana puguen executar projectes d'inversió que es desenvolupen en els àmbits sectorials que es fixen com a prioritaris des de la Generalitat.

València, 27 de gener de 2017

La consellera secretària,
MÓNICA OLTRA JARQUE

serán detalladas mediante el instrumento jurídico que desarrolle este apartado.

5. Las líneas de financiación para proyectos municipales

Las líneas de financiación para proyectos municipales de inversión constituyen la tercera parte del fondo de financiación destinado a las entidades locales de la Comunitat Valenciana. Dichas líneas serán financiadas por el Instituto Valenciano de Finanzas y gestionadas por este. El objeto es possibilitar que las entidades locales de la Comunitat Valenciana puedan ejecutar proyectos de inversión que se desarrollen en los ámbitos sectoriales que se fijan como prioritarios desde la Generalitat

Valencia, 27 de enero de 2017

La consellera secretaria,
MÓNICA OLTRA JARQUE