

Presidència de la Generalitat

ACORD de 8 de juliol de 2016, del Consell, pel qual es renuncia a l'adjudicació de 31 llicències per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència, de caràcter comercial, a la Comunitat Valenciana. Expedient número CNMY11/DGPI/12. [2016/5679]

Antecedents

I. Per Resolució de data 9 de novembre de 2011, de la consellera de Presidència i vicepresidenta del Consell, publicada en el DOCV número 6650, de 14 de novembre de 2011, es va convocar concurs públic per a l'adjudicació de 31 llicències per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència de caràcter comercial, a la Comunitat Valenciana, i es va aprovar el plec de condicions que havia de regir aquesta licitació. El termini de presentació d'ofertes va finalitzar el dia 16 de desembre de 2011.

II. Seguits els tràmits corresponents, la mesa de licitació en la seua reunió de data 20 de gener de 2012, després de qualificar la documentació administrativa aportada pels licitadors, va acordar la relació d'empreses finalment admeses al concurs, així com la designació, a l'empara de l'apartat 9.4 del plec de condicions, d'un comitè d'experts per a la valoració de les ofertes tècniques presentades.

III. Mitjançant un Acord del Consell de data 11 de maig de 2012 (DOCV 6773, 14.05.2012) es va ampliar en tres mesos, fins al 14 d'agost de 2012, el termini per a resoldre el concurs, atenent l'elevat nombre d'ofertes presentades -462, formulades per 115 empreses-, la complexitat de la seua valoració, i la impossibilitat d'acudir a mesures alternatives com l'habilitació de més mitjans personals o materials, ja que la valoració només podia realitzar-se pels tres experts designats per la mesa de licitació, d'acord amb el que preveu el plec de condicions.

IV. En data 30 de juliol de 2012, el comitè d'experts aporta informe tècnic sobre les ofertes presentades, respecte del qual la mesa de licitació sol·licita la correcció de determinats errors materials advertits, així com l'aclariment d'alguns aspectes de la valoració.

V. Mitjançant una Resolució de 31 de gener de 2013, del conseller de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua (DOCV 6962, 11.02.2013) es modifica la composició de la mesa de licitació per a adequar-la als canvis en l'estructura de l'Administració de la Generalitat.

VI. Amb data 19 de setembre de 2013, la comissió d'experts remet a la mesa de licitació un nou informe tècnic de valoració de les ofertes tècniques que modifica l'anterior.

VII. Per Resolució de 26 de gener de 2015, de la Presidència de la Generalitat (DOCV 7460, 06.02.2015) es modifica novament la composició de la mesa de licitació, a fi d'adequar-la a les modificacions produïdes en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, la qual, novament constituïda, en data 2 de març de 2015 accepta l'informe tècnic presentat.

VIII. Després de successives reunions de la mesa de licitació de dates 23 de març i 2 d'abril de 2015, se sol·licita als experts que motiven detalladament les puntuacions atorgades a les diferents ofertes.

IX. En data 23 de maig de 2016, el secretari autonòmic de Comunicació, òrgan competent en la matèria, emet un informe sobre la concurrència de raons d'interès públic que justifiquen la renúncia a l'atorgament de les llicències convocades.

X. La Mesa de licitació, en reunió realitzada en dates 24 de maig i 1 de juny de 2016, posa de manifest que, davant de la insuficient motivació dels informes tècnics de valoració que es troben en l'expedient, resulta impossible formular en l'actualitat una proposta d'adjudicació degudament motivada sobre la base d'aquests, per la qual cosa, tenint en compte les circumstàncies concurrents en la tramitació del procediment i el temps transcorregut, així com l'informe emés per la secretaria autonòmica competent respecte de l'existència de raons d'interès públic que justificarien la renúncia a l'atorgament, acorda sotmetre-ho a la consideració del Consell, òrgan a qui correspon la resolució del procediment.

Presidencia de la Generalitat

ACUERDO de 8 de julio de 2016, del Consell, por el que se renuncia a la adjudicación de 31 licencias para la prestación del servicio de comunicación audiovisual de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia, de carácter comercial, a la Comunitat Valenciana. Expediente número CNMY11/DGPI/12. [2016/5679]

Antecedentes

I. Por resolución de fecha 9 de noviembre de 2011, de la consellera de Presidencia y Vicepresidenta del Consell, publicada en el DOCV número 6650, de 14 de noviembre de 2011, se convocó concurso público para la adjudicación de 31 licencias para la prestación del servicio de comunicación audiovisual de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia de carácter comercial, en la Comunitat Valenciana, y se aprobó el pliego de condiciones que debía regir esta licitación. El plazo de presentación de ofertas finalizó el día 16 de diciembre de 2011.

II. Seguidos los trámites correspondientes, la mesa de licitación en su reunión de fecha 20 de enero de 2012, tras calificar la documentación administrativa aportada por los licitadores, acordó la relación de empresas finalmente admitidas al concurso, así como la designación, al amparo del apartado 9.4 del pliego de condiciones, de un comité de expertos para la valoración de las ofertas técnicas presentadas.

III. Mediante Acuerdo del Consell de fecha 11 de mayo de 2012 (DOCV 6773, 14.05.2012) se amplió en tres meses, hasta el 14 de agosto de 2012, el plazo para resolver el concurso, atendiendo al elevado número de ofertas presentadas -462, formuladas por 115 empresas-, a la complejidad de su valoración, y a la imposibilidad de acudir a medidas alternativas como la habilitación de más medios personales o materiales, ya que la valoración solo podía realizarse por los tres expertos designados por la mesa de licitación, conforme a lo previsto en el pliego de condiciones.

IV. En fecha 30 de julio de 2012, el comité de expertos aporta informe técnico sobre las ofertas presentadas, respecto del cual la mesa de licitación solicita la corrección de determinados errores materiales advertidos, así como la aclaración de algunos aspectos de la valoración.

V. Mediante Resolución de 31 de enero de 2013, del conseller de Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua (DOCV 6962, 11.02.2013) se modifica la composición de la mesa de licitación para adecuarla a los cambios en la estructura de la Administración de la Generalitat.

VI. Con fecha 19 de septiembre de 2013, la comisión de expertos remite a la mesa de licitación un nuevo informe técnico de valoración de las ofertas técnicas que modifica el anterior.

VII. Por Resolución de 26 de enero de 2015, de la Presidencia de la Generalitat (DOCV 7460, 06.02.2015) se modifica nuevamente la composición de la mesa de licitación, con el fin de adecuarla a las modificaciones producidas en la estructura de la administración de la Generalitat, la cual, nuevamente constituida, en fecha 2 de marzo de 2015 acepta el informe técnico presentado.

VIII. Tras sucesivas reuniones de la mesa de licitación de fechas 23 de marzo y 2 de abril de 2015, se solicita a los expertos que motiven detalladamente las puntuaciones otorgadas a las diferentes ofertas.

IX. En fecha 23 de mayo de 2016, el secretario autonómico de Comunicación, órgano competente en la materia, emite informe sobre la concurrència de razones de interés público que justifican la renuncia al otorgamiento de las licencias convocadas.

X. La Mesa de licitación, en reunión celebrada en fechas 24 de mayo y 1 de junio de 2016, pone de manifiesto que, ante la insuficiente motivación de los informes técnicos de valoración obrantes en el expediente, resulta imposible formular en la actualidad una propuesta de adjudicación debidamente motivada sobre la base de los mismos, por lo que, teniendo en cuenta las circunstancias concurrentes en la tramitación del procedimiento y el tiempo transcurrido, así como el informe emitido por la secretaria autonómica competente respecto de la existencia de razones de interés público que justificarian la renuncia al otorgamiento, acuerda someterlo a la consideración del Consell, órgano a quien corresponde la resolución del procedimiento.

Fonaments de dret

Primer. Conforme a l'article 22 de la Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, els serveis de comunicació audiovisual radiofònics es configuren com serveis d'interès general que requereixen, quan aquests es presten per mitjà d'ones hertzianes terrestres, de llicència prèvia atorgada per mitjà de concurs per l'autoritat audiovisual competent.

Segon. D'acord amb la clàusula 6a del plec de condicions, l'atorgament de les llicències objecte de la present convocatòria es regeix pel que disposa la Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, la Llei 33/2003, de 30 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques, la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana i, quan fóra compatible amb aquelles, pel Decret 38/1998, de 31 de març, del Govern Valencià, pel qual s'estableix el règim de concessió d'emissores de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència i d'inscripció d'aquestes en el Registre de Concessionaris. Així mateix, i en la mesura que no resulte incompatible amb la legislació bàsica, és aplicable el que estableix la Llei 32/2003, de 3 de novembre, General de Telecomunicacions, la Llei 1/2006, de 19 d'abril, de la Generalitat, del Sector Audiovisual i el Reial Decret 946/2006, d'1 de setembre, pel qual s'aprova el Pla Tècnic Nacional de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència.

Tercer. La clàusula 11 del plec de condicions estableix que la mesa de licitació formularà la proposta d'adjudicació a la consellera de Presidència, que l'elevàrà al Consell per a la seua resolució en el termini de sis mesos des de la publicació de la convocatòria del concurs. Aquest termini podrà ser prorrogat pel Consell si ho considera convenient. Transcorregut el termini per a resoldre sense que s'haja dictat i publicat la resolució expressa, els interessats podran entendre desestimades les seues sol·licituds. Aquest termini, com s'ha fet referència en l'antecedent de fet tercer, va vèncer el 14 d'agost de 2012.

Quart. L'article 139 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, d'aplicació supletòria al present procediment d'acord amb la disposició transitòria segona de la Llei 14/2003, de 10 d'abril, de Patrimoni de la Generalitat Valenciana, disposa que l'òrgan de contractació podrà, abans de la seua adjudicació, renunciar a la subscripció del contracte per raons d'interès públic degudament justificades en l'expedient.

Cinqué. En el present procediment, concorren les raons d'interès públic posades de manifest per la Secretaria Autònoma de Comunicació que aconsellen la renúncia a l'atorgament de les llicències convocades:

5.1. Així, en primer lloc, el procediment de licitació respon a un model de sector audiovisual en procés de revisió institucional. En l'actualitat, i per diverses circumstàncies, el règim jurídic dels mitjans de comunicació audiovisuals a la Comunitat Valenciana no respon a les necessitats i a la realitat del sector, i també, en bona part, està desfasat i ha d'ajustar-se a la normativa bàsica estatal, la qual cosa està generant un evident perjudici a la possibilitat de desenvolupament i consolidació d'un dels sectors que són claus en la projecció social i econòmica de la Comunitat Valenciana, com és el sector de la producció i els mitjans de comunicació audiovisuals.

Un dels eixos estratègics del Consell per a aquest nou període, consisteix en la normalització del sector de la comunicació audiovisual, a través del desenvolupament d'un conjunt de projectes dirigits al desplegament de totes les responsabilitats que la Generalitat té assumides en la matèria. Així, cal destacar la necessària reforma de la normativa audiovisual de la Comunitat Valenciana i la seua adaptació a la legislació bàsica per a la regulació del règim jurídic dels serveis de comunicació audiovisual en el seu àmbit territorial i, especialment, dels serveis comunitaris sense ànim de lucre, així com per a l'establiment del Registre de prestadors de serveis de comunicació audiovisual de la Comunitat Valenciana.

Convé referir-se, així mateix, a la necessària creació, per llei, del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, previst en l'article 56.3 del nostre Estatut d'Autonomia, i que ha de vetlar pel respecte dels drets, llibertats i valors constitucionals i estatutaris en l'àmbit de la comunicació i els mitjans audiovisuals a la Comunitat Valenciana i, com no, al procés de recuperació del servei públic de radiodifusió i televisió d'àmbit autònom, de titularitat de la Generalitat, i la futura llei sobre

Fundamentos de derecho

Primero. Conforme al artículo 22 de la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, los servicios de comunicación audiovisual radiofónicos se configuran como servicios de interés general que requieren, cuando los mismos se presten mediante ondas hertzianas terrestres, de licencia previa otorgada mediante concurso por la autoridad audiovisual competente.

Segundo. De acuerdo con la cláusula 6.ª del pliego de condiciones, el otorgamiento de las licencias objeto de la presente convocatoria se rige por lo dispuesto en la Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, en la Ley 33/2003, de 30 de noviembre, de Patrimonio de las Administraciones Públicas, en la Ley 14/2003, de 10 de abril, de Patrimonio de la Generalitat Valenciana y, en cuanto fuese compatible con aquellas, por el Decreto 38/1998, de 31 de marzo, del Gobierno Valenciano, por el que se establece el régimen de concesión de emisoras de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia y de inscripción de las mismas en el Registro de Concesionarios. Asimismo, y en la medida que no resulte incompatible con la legislación básica, es de aplicación lo establecido en la Ley 32/2003, de 3 de noviembre, General de Telecomunicaciones, la Ley 1/2006, de 19 de abril, de la Generalitat, del Sector Audiovisual y el Real Decreto 946/2006, de 1 de septiembre, por el que se aprueba el Plan Técnico Nacional de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia.

Tercero. La cláusula 11 del pliego de condiciones establece que la mesa de licitación formulará la propuesta de adjudicación a la consellera de Presidencia, que la elevará al Consell para su resolución por este en el plazo de seis meses desde la publicación de la convocatoria del concurso. Este plazo podrá ser prorrogado por el Consell si lo considera conveniente. Transcurrido el plazo para resolver sin que se haya dictado y publicado la resolución expresa, los interesados podrán entender desestimadas sus solicitudes. Este plazo, como se ha hecho referencia en el antecedente de hecho tercero, venció el 14 de agosto de 2012.

Cuarto. El artículo 139 de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, de aplicación supletoria al presente procedimiento conforme a la disposición transitoria segunda de la Ley 14/2003, de 10 de abril, de Patrimonio de la Generalitat Valenciana, dispone que el órgano de contratación podrá, antes de su adjudicación, renunciar a la celebración del contrato por razones de interés público debidamente justificadas en el expediente.

Quinto. En el presente procedimiento, concurren las razones de interés público puestas de manifiesto por la Secretaría Autònoma de Comunicació que aconsejan la renuncia al otorgamiento de las licencias convocadas:

5.1. Así, en primer lugar, el procedimiento de licitación responde a un modelo de sector audiovisual en proceso de revisión institucional. En la actualidad, y por diversas circunstancias, el régimen jurídico de los medios de comunicación audiovisuals en la Comunitat Valenciana no responde a las necesidades y a la realidad del sector, y también, en buena parte, está desfasado y debe ajustarse a la normativa básica estatal, lo que está generando un evidente perjuicio a la posibilidad de desarrollo y consolidación de uno de los sectores que son claves en la proyección social y económica de la Comunitat Valenciana, como es el sector de la producción y los medios de comunicación audiovisuals.

Uno de los ejes estratégicos del Consell para este nuevo período, consiste en la normalización del sector de la comunicación audiovisual, a través del desarrollo de un conjunto de proyectos dirigidos al despliegue de todas las responsabilidades que la Generalitat tiene asumidas en la materia. Así, cabe destacar la necesaria reforma de la normativa audiovisual de la Comunitat Valenciana y su adaptación a la legislación básica para la regulación del régimen jurídico de los servicios de comunicación audiovisual en su ámbito territorial y, especialmente, de los servicios comunitarios sin ánimo de lucro, así como para el establecimiento del Registro de prestadores de servicios de comunicación audiovisual de la Comunitat Valenciana.

Conviene referirse, asimismo, a la necesaria creación, por ley, del Consell del Audiovisual de la Comunitat Valenciana, previsto en el artículo 56.3 de nuestro Estatut d'Autonomia, y que debe velar por el respeto de los derechos, libertades y valores constitucionales y estatutarios en el ámbito de la comunicación y los medios audiovisuales en la Comunitat Valenciana y, como no, al proceso de recuperación del servicio público de radiodifusión y televisión de ámbito autònom,

els serveis de radiodifusió i televisió d'àmbit autonòmic de titularitat de la Generalitat actualment en tramitació per les Corts Valencianes.

La Llei 12/2015, de 29 de desembre, d'iniciativa parlamentària, té per objecte fixar les condicions per al restabliment de la prestació dels serveis de radiodifusió i televisió d'àmbit autonòmic de titularitat de la Generalitat, en els termes del que disposa l'article 56 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana. Aquesta llei, a més de precisar els objectius per al restabliment de la prestació dels serveis públics de radiodifusió i televisió d'àmbit autonòmic, la reversió dels béns necessaris per a la prestació dels serveis públics de radiodifusió i televisió, i el corresponent control parlamentari, fixa el termini per a dictar la futura llei sobre el servei públic autonòmic, preveient la recuperació provisional del senyal, així com les contractacions d'obres, serveis i subministraments que resulten necessaris per a la preparació dels diferents serveis que han d'integrar el model de radiotelevisió pública valenciana de forma transitòria per part del Consell.

Igualment, per a abordar el procés de reforma del sector audiovisual valencià, es va crear, per mitjà del Decret 112/2015, de 17 de juliol, l'Alt Consell Consultiu de Radiodifusió, Televisió i Altres Mitjans de Comunicació (ACC-RTV), òrgan col·legiat consultiu i de participació institucional de la Generalitat, adscrit a la Presidència i que té com a objecte l'assessorament directe al president de la Generalitat i l'elaboració de propostes dirigides a aquest.

Totes aquestes circumstàncies evidencien que la situació del sector audiovisual està en ple debat per les màximes institucions de la Generalitat, per la qual cosa sembla més oportú i respectuós amb l'interès general que les llicències pendents de resoldre responguen al model que adopten els representants de les ciutadanes i els ciutadans de la Comunitat Valenciana.

5.2. En segon lloc, la resolució del concurs impediria a nombroses entitats sense ànim de lucre fer efectius els seus drets constitucionals i, a més, resultaria contrari a la sostenibilitat empresarial en algunes demarcacions.

L'article 20.1 de la Constitució Espanyola reconeix i protegeix els drets fonamentals d'expressar i difondre lliurement els pensaments, idees i opinions per mitjà de la paraula, l'escrit o qualsevol altre mitjà de reproducció; a la producció i creació artística; així com el de comunicar o rebre lliurement informació veraç per qualsevol mitjà de difusió. Per a això, els mitjans de comunicació social són un element fonamental en la societat actual, i contribueixen a fer efectiva la pluralitat i llibertat pròpia d'un sistema social i democràtic dret, a més de servir d'instrument per a l'educació i per a la difusió de la cultura. Entre els mitjans de comunicació social, destaca la importància creixent que al llarg dels últims anys han adquirit els mitjans audiovisuals.

La Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, norma bàsica de referència en la matèria, va actualitzar, va unificar i va sistematitzar una normativa fins llavors dispersa i va donar resposta a noves situacions faltades de marc legal. Precisament, una de les novetats de la llei esmentada, com destaca la seua exposició de motius, és el reconeixement dels serveis de comunicació audiovisual comunitaris concebuts únicament sense finalitat comercial, en consagrar-se el dret de totes les persones que la comunicació audiovisual es preste a través d'una pluralitat de mitjans no sols públics o comercials sinó també comunitaris garantint que la programació incloga distints gèneres i atenga els diversos interessos de la societat.

D'aquesta manera l'article 32 de la Llei General de Comunicació Audiovisual disposa que les entitats privades que tinguen la consideració legal de entitats sense ànim de lucre podran prestar serveis de comunicació audiovisual comunitaris per a atendre les necessitats socials, culturals i de comunicació específiques de comunitats i grups socials, així com per a fomentar la participació ciutadana i la vertebració del teixit associatiu, amb uns continguts que hauran de ser en obert i sense cap tipus de comunicació comercial.

No obstant això, l'exercici efectiu d'aquest dret reconegut a les ciutadanes i els ciutadans valencians, així com de les competències que corresponen a la Generalitat en la matèria està supeditat que, prèviament, l'Administració General de l'Estat complisca l'obligació que li imposa la norma legal de garantir en tot cas, com disposa el seu article 32.2, la disponibilitat del domini públic radioelèctric necessari.

de titularidad de la Generalitat, y la futura Ley sobre los servicios de radiodifusión y televisión de ámbito autonómico de titularidad de la Generalitat actualmente en tramitación por Les Corts Valencianes.

La Ley 12/2015, de 29 de diciembre, de iniciativa parlamentaria, tiene por objeto fijar las condiciones para el restablecimiento de la prestación de los servicios de radiodifusión y televisión de ámbito autonómico de titularidad de la Generalitat, en los términos de lo dispuesto en el artículo 56 del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana. Esta ley, además de precisar los objetivos para el restablecimiento de la prestación de los servicios públicos de radiodifusión y televisión de ámbito autonómico, la reversión de los bienes necesarios para la prestación de los servicios públicos de radiodifusión y televisión, y el correspondiente control parlamentario, fija el plazo para dictar la futura Ley sobre el servicio público autonómico, previendo la recuperación provisional de la señal, así como las contrataciones de obras, servicios y suministros que resulten necesarias para la preparación de los diferentes servicios que deben integrar el modelo de radiotelevisión pública valenciana de forma transitoria por parte del Consell.

Igualmente, para abordar el proceso de reforma del sector audiovisual valenciano, se creó, mediante Decreto 112/2015, de 17 de julio, el Alto Consejo Consultivo de Radiodifusión, Televisión y Otros Medios de Comunicación (ACC-RTV), órgano colegiado consultivo y de participación institucional de la Generalitat, adscrito a la Presidencia y que tiene como objeto el asesoramiento directo al presidente de la Generalitat y la elaboración de propuestas dirigidas a este.

Todas estas circunstancias evidencian que la situación del sector audiovisual está en pleno debate por las máximas instituciones de la Generalitat, por lo que se antoja, como más oportuno y respetuoso con el interés general, que las licencias pendientes de resolver respondan al modelo que se adopte por los representantes de las ciudadanas y los ciudadanos de la Comunitat Valenciana.

5.2. En segundo lugar, la resolución del concurso impediría a numerosas entidades sin ánimo de lucro hacer efectivos sus derechos constitucionales y, además, resultaría contrario a la sostenibilidad empresarial en algunas demarcaciones.

El artículo 20.1 de la Constitución Española reconoce y protege los derechos fundamentales de expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones mediante la palabra, el escrito o cualquier otro medio de reproducción; a la producción y creación artística; así como el de comunicar o recibir libremente información veraz por cualquier medio de difusión. Para ello, los medios de comunicación social son un elemento fundamental en la sociedad actual, y contribuyen a hacer efectiva la pluralidad y libertad propia de un sistema social y democrático derecho, además de servir de instrumento para la educación y para la difusión de la cultura. Entre los medios de comunicación social, destaca la importancia creciente que a lo largo de los últimos años han adquirido los medios audiovisuales.

La Ley 7/2010, de 31 de marzo, General de la Comunicación Audiovisual, norma básica de referencia en la materia, actualizó, unificó y sistematizó una normativa hasta entonces dispersa y dio respuesta a nuevas situaciones carentes de marco legal. Precisamente, una de las novedades de dicha ley, como destaca su exposición de motivos, es el reconocimiento de los servicios de comunicación audiovisual comunitarios concebidos únicamente sin finalidad comercial, al consagrarse el derecho de todas las personas a que la comunicación audiovisual se preste a través de una pluralidad de medios no solo públicos o comerciales sino también comunitarios garantizando que la programación incluya distintos géneros y atienda a los diversos intereses de la sociedad.

De esta manera, el artículo 32 de la Ley General de Comunicación Audiovisual dispone que las entidades privadas que tengan la consideración legal de entidades sin ánimo de lucro podrán prestar servicios de comunicación audiovisual comunitarios para atender las necesidades sociales, culturales y de comunicación específicas de comunidades y grupos sociales, así como para fomentar la participación ciudadana y la vertebración del tejido asociativo, con unos contenidos que deberán ser en abierto y sin ningún tipo de comunicación comercial.

Sin embargo, el ejercicio efectivo de este derecho reconocido a las ciudadanas y los ciudadanos valencianos, así como de las competencias que corresponden a la Generalitat en la materia está supeditado a que, previamente, la Administración General del Estado dé cumplimiento a la obligación que le impone la norma legal de garantizar en todo caso, como dispone su artículo 32.2, la disponibilidad del dominio público radioelétrico necesario.

Respecte d'això, hem de constatar que diverses entitats s'han dirigit a l'òrgan competent de l'administració del Consell manifestant el seu interès legítim en la posada en marxa de serveis de comunicació audiovisual sense ànim de lucre i sol·licitant la concessió de títol habilitant que done cobertura legal a les emissions, fonamentalment radiofòniques, a les quals, davant de l'absència d'espai radioelèctric disponible, aquesta administració no pot donar resposta, ni tampoc convocar l'oportú procediment per a la seua adjudicació.

Així, en virtut del que estableix l'article 56 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i l'obligació dels poders públics de vetlar per la protecció i respecte dels drets, deures i llibertats reconeguts a les valencianes i els valencians, és pel que, a proposta del president de la Generalitat, el Consell, en la seua reunió del dia 22 de gener de 2016, va acordar sol·licitar al Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme que habilite l'espai radioelèctric necessari per a la posada en marxa de serveis de comunicació audiovisual comunitaris sense ànim de lucre a la Comunitat Valenciana, sense que s'haja obtingut resposta del Govern d'Espanya.

En aquesta situació, la garantia d'aquests drets, pels quals el Consell ha de vetlar, només pot fer-se efectiva habilitant part de l'espai radioelèctric la gestió del qual correspon a la Comunitat Valenciana que, en aquests moments, només pot fer-se amb les freqüències actualment disponibles i sense titular, que són les pendents d'adjudicació en aquest procediment.

Així mateix, cal afegir que el context econòmic ha variat considerablement des del moment de la convocatòria, per la qual cosa la resolució del concurs suposaria en algunes demarcacions un excés en el nombre de llicències comercials des del punt de vista de la sostenibilitat econòmica i posaria seriosament en risc la supervivència d'algunes emissores de llarga trajectòria en el seu territori, per la qual cosa pareix més adequat que aquestes convisquen amb emissores sense ànim de lucre que no competisquen comercialment amb aquestes.

5.3. En tercer lloc, una nova convocatòria possibilitaria que noves empreses que actualment operen sense llicència tingueren oportunitat de concórrer i evitaria els riscos de col·lapse del mercat radiofònic en alguna demarcació. Actualment, i des de la data de la convocatòria, el nombre d'emissores que desenvolupen la seua activitat sense disposar de la preceptiva llicència, ha crescut substancialment. Un nou concurs, possibilitaria una major concurrència i, per tant, més garanties per a l'elecció de les millors ofertes i per a la satisfacció de l'interès públic i dotaria de major legitimitat el sistema de llicències atorgades. A més, conforme s'ha assenyalat abans, l'atorgament de noves llicències en determinades demarcacions suposa un risc de col·lapse del mercat radiofònic en haver massa operadors que han de subsistir amb els mateixos ingressos que actualment es reparteixen el conjunt d'emissores.

5.4. Finalment, resulta necessari articular una nova convocatòria que incorpore nous criteris de valoració i repartiment que complisquen els principis establits en la legislació bàsica estatal en matèria de comunicació audiovisual i la resta de normativa de la comunitat autònoma. En aquest sentit, el Consell entén que cal posar en marxa un nou concurs per a l'adjudicació de llicències que, per a aconseguir mantindre el pluralisme audiovisual arreplegat en la Llei 7/2010, General de la Comunicació Audiovisual, i les seues posteriors reformes, dins sempre de la legalitat, preveja, entre altres, majors limitacions a les transmissions de llicències a tercers o a l'acumulació, en un mateix licitador, de percentatges inferiors als actuals en el nombre de llicències adjudicades. Així mateix, es consideraria més adequat que els criteris de valoració tingueren en compte aspectes que contribuïren als actuals objectius socials, culturals i econòmics de la Comunitat Valenciana.

Sisé. D'acord amb la clàusula 6a del plec de condicions, les llicències s'atorgaran per mitjà de concurs per acord del Consell, després de la proposta d'adjudicació que efectuarà la mesa de licitació, prèvia anàlisi per aquesta de les propostes presentades atenent els criteris fixats en el plec, la qual cosa, conforme s'ha indicat en l'antecedent de fet desé, no resulta possible en l'actualitat

Seté. Les competències en matèria audiovisual estan assignades a la Presidència de la Generalitat, de conformitat amb el que disposa l'article 12.2 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell i el Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual determina les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat.

Al respecto, debemos constatar que diversas entidades se han dirigido al órgano competente de la administración del Consell manifestando su interés legítimo en la puesta en marcha de servicios de comunicación audiovisual sin ánimo de lucro y solicitando la concesión de título habilitante que dé cobertura legal a las emisiones, fundamentalmente radiofónicas, a las que, ante la ausencia de espacio radioeléctrico disponible, esta administración no puede dar respuesta, ni tampoco convocar el oportuno procedimiento para su adjudicación.

Así, en virtud de lo establecido en el artículo 56 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana y la obligación de los poderes públicos a velar por la protección y respeto de los derechos, deberes y libertades reconocidos a las valencianas y los valencianos, es por lo que, a propuesta del presidente de la Generalitat, el Consell, en su reunión del día 22 de enero de 2016, acordó solicitar al Ministerio de Industria, Energía y Turismo que habilite el espacio radioeléctrico necesario para la puesta en marcha de servicios de comunicación audiovisual comunitarios sin ánimo de lucro en la Comunitat Valenciana, sin que se haya obtenido respuesta del Gobierno de España.

En esta situación, la garantía de estos derechos, por los que el Consell debe velar, solo puede hacerse efectiva habilitando parte del espacio radioeléctrico cuya gestión corresponde a la Comunitat Valenciana que, en estos momentos, solo puede hacerse con las frecuencias actualmente disponibles y sin titular, que son las pendientes de adjudicación en este procedimiento.

Asimismo, hay que añadir que el contexto económico ha variado considerablemente desde el momento de la convocatoria, por lo que la resolución del concurso supondría en algunas demarcaciones un exceso en el número de licencias comerciales desde el punto de vista de la sostenibilidad económica y pondría en serio riesgo la supervivencia de algunas emisoras de larga trayectoria en su territorio, por lo que parece más adecuado que estas convivan con emisoras sin ánimo de lucro que no compitan comercialmente con las mismas.

5.3. En tercer lugar, una nueva convocatoria posibilitaría que nuevas empresas que actualmente operan sin licencia tuviesen oportunidad de concurrir y evitaria los riesgos de colapso del mercado radiofónico en alguna demarcación. Actualmente, y desde la fecha de la convocatoria, el número de emisoras que desarrollan su actividad sin disponer de la preceptiva licencia, ha crecido sustancialmente. Un nuevo concurso, posibilitaría una mayor concurrència y, por tanto, más garantías para la elección de las mejores ofertas y para la satisfacción del interés público y dotaría de mayor legitimidad el sistema de licencias otorgadas. Además, conforme se ha señalado anteriormente, el otorgamiento de nuevas licencias en determinadas demarcaciones supone un riesgo de colapso del mercado radiofónico al existir demasiados operadores que deben subsistir con los mismos ingresos que actualmente se reparten el conjunto de emisoras.

5.4. Por último, resulta preciso articular una nueva convocatoria que incorpore nuevos criterios de valoració i repartiment que den cumplimiento a los principios establecidos en la legislación básica estatal en materia de comunicación audiovisual y demás normativa de la Comunitat Autònoma. En este sentido, el Consell entiende que es necesario poner en marcha un nuevo concurso para la adjudicación de licencias que, en aras de mantener el pluralismo audiovisual recogido en la Ley 7/2010, General de la Comunicación Audiovisual, y sus posteriores reformas, dentro siempre de la legalidad, contemple, entre otras, mayores limitaciones a las transmisiones de licencias a terceros o a la acumulación, en un mismo licitador, de porcentajes inferiores a los actuales en el número de licencias adjudicadas. Asimismo, se consideraría más adecuado que los criterios de valoración tuviesen en cuenta aspectos que contribuyesen a los actuales objetivos sociales, culturales y económicos de la Comunitat Valenciana.

Sexto. De acuerdo con la clàusula 6.ª del pliego de condiciones, las licencias se otorgarán mediante concurso por acuerdo del Consell, tras la propuesta de adjudicación que efectuará la mesa de licitació, previo análisis por esta de las propuestas presentadas atendiendo a los criterios fijados en el pliego, lo que, conforme se ha indicado en el antecedente de hecho décimo, no resulta posible en la actualidad

Séptimo. Las competencias en materia audiovisual están asignadas a la Presidencia de la Generalitat, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12.2 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell y el Decreto 7/2015, de 29 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que determina las consellerias en que se organiza la administración de la Generalitat.

No obstant això, el president de la Generalitat ha manifestat l'1 de juny de 2016 la seua abstenció en el procediment per concórrer el que preveu l'article 28.2.b de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú; i la seua substitució per la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives.

En conseqüència, a proposta de la consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives i vicepresidenta del Consell, i d'acord amb el que disposa l'article 15.1 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, el Consell, en la seua reunió del dia 8 de juliol de 2016,

ACORDA

Primer

Renunciar a l'adjudicació de les 31 llicències per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència de caràcter comercial, a la Comunitat Valenciana, convocades per resolució de data 9 de novembre de 2011, de la consellera de Presidència i vicepresidenta del Consell (Exp.: CNMY11/DGPI/12).

Segon

La Sotssecretaria de la Presidència i la Secretaria Autònoma de Comunicació, en el respectiu àmbit de les seues competències, seguiran les actuacions que siguen procedents, de conformitat amb allò que disposa l'article 139 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, en què es fonamenta el present acord.

Tercer

Publicar el present acord en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Contra aquest acord, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar potestativament recurs de reposició davant del Consell, en el termini d'un mes comptat des de l'endemà de la notificació o publicació, de conformitat amb el que preveuen els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, en la redacció que en fa la Llei 4/1999, de 13 de gener; o bé recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació o publicació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense que puguen simultaniejar-se ambdós recursos i sense perjudici que s'utilitze qualsevol altra via que es considere oportuna.

València, 8 de juliol de 2016

La consellera secretària,
MÓNICA OLTRA JARQUE

No obstante, el president de la Generalitat ha manifestado el 1 de junio de 2016 su abstención en este procedimiento por concurrir la circunstancia prevista en el artículo 28.2.b de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, y su sustitución por la vicepresidenta y consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas.

En consecuencia, a propuesta de la consellera de Igualdad y Políticas Inclusivas y vicepresidenta del Consell, y de acuerdo con en el artículo 15.1 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, el Consell, en su reunión del día 8 de julio de 2016

ACUERDA

Primero

Renunciar a la adjudicación de las 31 licencias para la prestación del servicio de comunicación audiovisual de radiodifusión sonora en ondas métricas con modulación de frecuencia de carácter comercial, en la Comunitat Valenciana, convocadas por resolución de fecha 9 de noviembre de 2011, de la consellera de Presidencia y Vicepresidenta del Consell (Exp.: CNMY11/DGPI/12).

Segundo

Por la Subsecretaría de la Presidencia y por la Secretaría Autónoma de Comunicación, en el respectivo ámbito de sus competencias, se seguirán las actuaciones que procedan, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 139 de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, en el que se fundamenta el presente acuerdo.

Tercero

Publicar el presente acuerdo en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Contra este acuerdo, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer potestativamente recurso de reposición ante el Consell, en el plazo de un mes contado desde el día siguiente al de su notificación o publicación, de conformidad con lo previsto en los artículos 116 y 117 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, en la redacción dada por la Ley 4/1999, de 13 de enero; o bien recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de su notificación o publicación, de conformidad con lo establecido en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, sin que puedan simultanearse ambos recursos y sin perjuicio de que se utilice cualquier otra vía que se considere oportuna.

Valencia, 8 de julio de 2016

La consellera secretaria,
MÓNICA OLTRA JARQUE