

Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

ORDRE 3/2016, de 23 de maig, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual es modifica l'Ordre 8/2015, de 23 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa de formació per a l'ocupació per a la realització d'accions formatives dirigides prioritàriament a persones ocupades. [2016/3797]

PREÀMBUL

En data 26 de novembre de 2015, es va publicar en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* l'Ordre 8/2015, de 23 de novembre, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa de formació per a l'ocupació per a la realització d'accions formatives dirigides prioritàriament a persones ocupades.

En l'article 3.1 d'aquesta ordre s'estableix que només podran ser entitats beneficiàries d'aquestes ajudes els centres o entitats de formació acreditats o inscrits en el Registre de Centres i Entitats de Formació Professional per a l'Ocupació de la Comunitat Valenciana, que disposen del corresponent número/s de cens en la data publicació de la convocatòria.

En data 22 de desembre de 2015, es presenta reclamació davant de la Secretaria del Consell per a la Unitat de Mercat (SECUM) i se sol·licita la tramitació del procediment previst en l'article 26 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la Unitat de Mercat, on s'al·lega que el requisit exigít als sol·licitants d'ajuda en l'article 3.1 esmentat en l'antecedent de fet anterior, vulnera la llibertat d'establiment i de circulació dels operadors econòmics.

En l'informe de 30 de desembre de 2015, de la Comissió Nacional dels Mercats i de la Competència, sobre la reclamació presentada, a l'empara de l'article 26 de la Llei de Garantia de la Unitat de Mercat, contra l'exigència d'acreditació o inscripció en el registre de la comunitat autònoma que atorga la subvenció, s'exposa el criteri interpretatiu aplicat per la SECUM en diversos informes en matèria de subvencions a activitats formatives per a l'ocupació i s'hi assenyalava que:

«Cal considerar, per tant, que atés que la mateixa naturalesa de la política de subvencions dutes a terme per les autoritats públiques en el marc de la seua activitat de foment (en aquest supòsit, foment de l'ocupació) exigeix una certa territorialitat dels seus efectes, l'activitat que haja de rebre les eventuales mesures de foment (formació per a l'ocupació) tindrà connexió directa amb l'àmbit territorial on l'entitat concedent desenvolupa la seua activitat de foment (treballadors i treballadores ocupats a la Comunitat Autònoma). Si bé, en virtut de la LGUM s'ha d'entendre que aquesta connexió amb l'àmbit territorial no pot establir-se exclusivament en relació amb l'existència d'un domicili social o un establiment físic concret en un determinat territori sinó, per exemple, per la generació d'activitat econòmica en aquest amb base en possibles diferents indicadors, -ventes, ocupació generada, prestació de serveis a un determinat tipus de client, etc.»

Continua l'informe matisant que cal assenyalat, no obstant això, que l'exigència de vinculació de les empreses beneficiàries amb la comunitat que atorga la subvenció haurà de referir-se únicament a l'activitat subvencionada en concret.

Això és, i en el cas específic de l'article 3 de l'Ordre valenciana 8/2015, podria exigir-se que els fons públics foren destinats a impartir formació a treballadors, autònoms o empreses residents o domiciliats a la Comunitat Valenciana.

En data 12 de gener de 2016, la Secretaria del Consell per a la Unitat de Mercat emet un informe en què es conclou que el requisit d'acreditació o inscripció en el Registre de Centres i Entitats de Formació Professional per a l'Ocupació de la Comunitat Valenciana exigít a les empreses de formació beneficiàries de subvencions en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, resulta contrari als principis de no-discriminació i eficàcia nacional dels articles 18 i 20 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la Unitat de Mercat.

Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

ORDEN 3/2016, de 23 de mayo, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se modifica la Orden 8/2015, de 23 de noviembre, por la que se aprueban las bases reguladoras y se determina el programa de formación para el empleo para la realización de acciones formativas dirigidas prioritariamente a personas ocupadas. [2016/3797]

PREÁMBULO

En fecha 26 de noviembre de 2015 se publicó en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* la Orden 8/2015, de 23 de noviembre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se aprueban las bases reguladoras y se determina el programa de formación para el empleo para la realización de acciones formativas dirigidas prioritariamente a personas ocupadas.

En el artículo 3.1 de la misma se establece que solo podrán ser entidades beneficiarias de estas ayudas los centros o entidades de formación acreditados o inscritos en el Registro de Centros y Entidades de Formación Profesional para el Empleo de la Comunitat Valenciana, que dispongan del correspondiente número/s de censo a fecha de publicación de la convocatoria.

En fecha 22 de diciembre de 2015 se presenta reclamación ante la Secretaría del Consejo para la Unidad de Mercado (SECUM) y solicita la tramitación del procedimiento previsto en el artículo 26 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado, alegando que el requisito exigido a los solicitantes de ayuda en el artículo 3.1, citado en el antecedente de hecho anterior, vulnera la libertad de establecimiento y de circulación de los operadores económicos.

En el informe de 30 de diciembre de 2015, de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia, sobre la reclamación presentada, al amparo del artículo 26 de la Ley de Garantía de la Unidad de Mercado, contra la exigencia de acreditación o inscripción en el registro de la comunidad autónoma otorgante de la subvención, se expone el criterio interpretativo aplicado por la SECUM en varios informes en materia de subvenciones a actividades formativas para el empleo señalándose en los mismos que:

«Hay, por tanto, que considerar que, dado que la propia naturaleza de la política de subvenciones llevadas a cabo por las autoridades públicas en el marco de su actividad de fomento (en este supuesto, fomento del empleo) exige una cierta territorialidad de sus efectos, la actividad que vaya a recibir las eventuales medidas de fomento (formación para el empleo) tendrá conexión directa con el ámbito territorial donde la entidad concedente desarrolla su actividad de fomento (trabajadores/as ocupados/as en la comunidad autónoma). Si bien, en virtud de la LGUM debe entenderse que esta conexión con el ámbito territorial no puede establecerse exclusivamente en relación a la existencia de un domicilio social o un establecimiento físico concreto en un determinado territorio sino, por ejemplo, por la generación de actividad económica en el mismo con base en posibles diferentes indicadores –ventas, empleo generado, prestación de servicios a un determinado tipo de cliente, etc.»

Continua el informe matizando que, debe señalarse, sin embargo, que la exigencia de vinculación de las empresas beneficiarias con la Comunidad otorgante de la subvención deberá referir únicamente a la actividad subvencionada en concreto.

Esto es, y en el caso específico del artículo 3 de la Orden valenciana 8/2015, podría exigirse que los fondos públicos fueran destinados a impartir formación a trabajadores, autónomos o empresas residentes o domiciliados en la Comunitat Valenciana.

En fecha 12 de enero de 2016 la Secretaría del Consejo para la Unidad de Mercado, emite informe en el que se concluye que el requisito de acreditación o inscripción en el Registro de Centros y Entidades de Formación Profesional para el Empleo de la Comunitat Valenciana exigido a las empresas de formación beneficiarias de subvenciones en el ámbito de la Comunitat Valenciana, resulta contrario a los principios de no discriminación y eficacia nacional de los artículos 18 y 20 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de garantía de la unidad de mercado.

Les acreditacions o inscripcions en registres tenen validesa nacional, per la qual cosa no cal sol·licitar un registre específic en un determinat àmbit territorial concret per a l'obtenció d'avantatges econòmics.

En l'article 15.2 de la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, s'estableix que la competència per a efectuar l'acreditació i/o inscripció esmentada correspondrà a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en què radiquen les instal·lacions i els recursos formatius de l'entitat de formació interessada.

En l'últim paràgraf de l'article 15.4 de la mateixa llei s'estableix que, en tot cas, l'acreditació i/o inscripció serà única i vàlida per a la prestació de serveis en tot el territori nacional, d'acord amb el que preveu l'article 20 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la Unitat de Mercat.

En l'article 15.3 de la Llei 30/2015, de 9 de setembre, s'estableix que per a l'acreditació i/o inscripció de les entitats de formació en l'especialitat o especialitats formatives de què es tracte, aquelles hauran de disposar d'instal·lacions i recursos humans suficients que garantisquen la seua solvència tècnica per a impartir la formació, tant teòrica com pràctica, així com la qualitat d'aquesta. Les instal·lacions i els recursos podran ser propis o bé de titularitat de tercers entitats privades o públiques, quan això no implique subcontractar l'execució de l'activitat formativa, i en aquest cas caldrà aportar el corresponent acord o contracte de disponibilitat.

La disposició transitòria primera de la llei esmentada estableix que no es podrà subcontractar amb tercers l'execució de l'activitat formativa que se'ls adjudique, i no es considerarà subcontractació a aquests efectes la contractació del personal docent.

D'acord amb el que disposen les normes esmentades i inspirant-se en el principi que l'obligació de desenvolupar l'activitat subvencionada és personalíssima del beneficiari ja que la concessió es fa *intuitu personae*, la subcontractació queda prohibida expressament; en conseqüència, ha de ser l'entitat acreditada/inscrita la que execute les actuacions subvencionades per si mateixa.

Per tot l'anterior, fent ús de les facultats que em confereixen la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i el Decret 157/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, conforme el Consell Valencià de Formació Professional i conforme el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana,

ORDENE

Article únic

Aprovar la modificació de l'article 1 apartat 1 i de l'article 3 apartat 1 de l'Ordre 8/2015, de 23 de novembre, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'aproven les bases reguladores i es determina el programa de formació per a l'ocupació per a la realització d'accions formatives dirigides prioritàriament a persones ocupades, per a adaptar-la al que preveu la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de Garantia de la Unitat de Mercat, que queden redactats d'acord amb el que s'arreplega en l'annex a aquesta ordre, i mantenir la resta d'apartats dels articles esmentats en els seus propis termes.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquesta disposició de caràcter general entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 23 de maig de 2016

El conseller d'Economia Sostenible,
Sectors Productius, Comerç i Treball,
RAFAEL CLIMENT GONZÁLEZ

Las acreditaciones o inscripciones en registros tienen validez nacional por lo que no cabe solicitar un registro específico en un determinado ámbito territorial concreto para la obtención de ventajas económicas.

En el artículo 15.2 de la Ley 30/2015, de 9 de septiembre, por la que se regula el Sistema de Formación Profesional para el empleo en el ámbito laboral, se establece que la competencia para efectuar la citada acreditación y/o inscripción correspondrá al órgano competente de la comunidad autónoma en la que radiquen las instalaciones y los recursos formativos de la entidad de formación interesada.

En el último párrafo del artículo 15.4 de la misma ley, se establece que, en todo caso, la acreditación y/o inscripción será única y válida para la prestación de servicios en todo el territorio nacional, conforme a lo previsto en el artículo 20 de la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado.

En el artículo 15.3 de la Ley 30/2015, de 9 de septiembre, se establece que para la acreditación y/o inscripción de las entidades de formación en la especialidad o especialidades formativas de que se trate, aquellas deberán disponer de instalaciones y recursos humanos suficientes que garanticen su solvencia técnica para impartir la formación, tanto teórica como práctica, así como la calidad de la misma. Las instalaciones y recursos podrán ser propios o bien de titularidad de terceras entidades privadas o públicas cuando ello no implique subcontractar la ejecución de la actividad formativa, debiendo aportar en este caso el correspondiente acuerdo o contrato de disponibilidad.

La disposición transitoria primera de la citada ley, establece que no se podrá subcontractar con terceros la ejecución de la actividad formativa que les sea adjudicada, no considerándose subcontractación, a estos efectos, la contratación del personal docente.

De acuerdo con lo dispuesto en las citadas normas e inspirándose en el principio de que la obligación de desarrollar la actividad subvencionada es personalísima del beneficiario dado que la concesión se hace *intuitu personae*, la subcontractación queda prohibida expresamente, en consecuencia debe ser la entidad acreditada/inscrita, la que ejecute las actuaciones subvencionadas por si misma.

Por todo lo anterior, en uso de las facultades que me confiere la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell y el Decreto 157/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, conforme el Consejo Valenciano de Formación Profesional y conforme el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

ORDENO

Artículo único

Aprobar la modificación del artículo 1 apartado 1 y del artículo 3 apartado 1, de la Orden 8/2015, de 23 de noviembre, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se aprueban las bases reguladoras y se determina el programa de formación para el empleo para la realización de acciones formativas dirigidas prioritariamente a personas ocupadas, para adaptarla a lo previsto en la Ley 20/2013, de 9 de diciembre, de Garantía de la Unidad de Mercado, que quedan redactados conforme se recoge en el anexo a esta orden, manteniendo el resto de apartados de los citados artículos en sus propios términos.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

Esta disposición de carácter general entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 23 de mayo de 2016

El conseller de Economía Sostenible,
Sectores Productivos, Comercio y Trabajo,
RAFAEL CLIMENT GONZÁLEZ

ANNEX

Article 1. Objecte

1. L'objecte d'aquesta ordre és l'aprovació de les bases reguladores de les ajudes per a la realització de programes de formació dirigits, almenys en un 60 %, per a treballadors ocupats en empreses o centres de treball ubicats a la Comunitat Valenciana o treballadors autònoms residents en aquesta, i en un 20 %, com a mínim, a treballadors desocupats residents també a la Comunitat Valenciana.

Article 3. Entitats beneficiàries

1. Només podran ser entitats beneficiàries d'aquestes ajudes els centres o entitats de formació acreditats o inscrits que disposen del corresponent número/s de cens en la data publicació de la convocatòria.

ANEXO

Artículo 1. Objeto

1. Esta orden tiene por objeto la aprobación de las bases reguladoras de las ayudas para la realización de programas de formación dirigidos al menos en un 60 % para trabajadores empleados en empresas o centros de trabajo ubicados en la Comunitat Valenciana o trabajadores autónomos residentes en la misma y en un 20 % como mínimo de trabajadores desempleados residentes también en la Comunitat Valenciana.

Artículo 3. Entidades beneficiarias

1. Sólo podrán ser entidades beneficiarias de estas ayudas los centros o entidades de formación acreditados o inscritos, que dispongan del correspondiente número/s de censo a fecha de publicación de la convocatoria.