

## **Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua**

### **Conselleria d'Hisenda i Administració Pública**

*ORDE 1/2015 de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació. [2015/5447]*

#### Preàmbul

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local ha modificat, entre altres, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i dissenya un model competencial municipal nou per mitjà de la classificació de les competències de les entitats locals en pròpies, delegades i diferents de les pròpies o de les atribuïdes per delegació. Estes últimes competències només podran exercir-se quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra administració pública. Per a tot això resulten necessaris els informes previs i vinculants de l'administració competent per raó de la matèria en què s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les esmentades competències.

Així, l'article 7, apartat 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, en la redacció que li dona la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, estableix que «les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra administració pública. Per a tot això seran necessaris i vinculants els informes previs de l'administració competent per raó de matèria, en què s'assenyale la inexistència de duplicitats, i de l'administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències». I el segon paràgraf del referit apartat 4 de l'article 7 determina que «en tot cas, l'exercici d'estes competències haurà de realitzar-se en els termes que preveu la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes.»

Per tot això, i davant dels dubtes interpretatius sorgits amb motiu de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, la Direcció General d'Administració Local, en data 18 de juny de 2014, va emetre una circular informativa sobre el nou règim competencial amb l'objecte d'aclarir el marc d'actuació dels municipis en este àmbit (DOCV 7300, 20.06.2014).

En estos moments, i a la vista del criteri manifestat per l'Administració de l'Estat en distintes actuacions destinades a aclarir l'aplicació del règim competencial derivat de l'esmentada norma, es considera adequada l'aprovació d'un text normatiu que regule detalladament el procediment per a l'obtenció dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, com a requisit previ per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació, deixant sense efecte la circular de la Direcció General d'Administració Local anteriorment mencionada. I això en aplicació del que disposa el títol VIII de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que regula les relacions entre la comunitat autònoma i les entitats locals.

En virtut de les competències atribuïdes a la Generalitat en matèria de procediment administratiu com a conseqüència de les especialitats de

## **Consellería de Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua**

### **Consellería de Hacienda y Administración Pública**

*ORDEN 1/2015 de 26 de mayo, conjunta de la Consellería de Presidencia, y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua, y de la Consellería de Hacienda y Administración Pública, por la que se regula el procedimiento para la obtención de los informes preceptivos previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, para el ejercicio de las competencias de los entes locales distintas de las propias y de las atribuidas por delegación. [2015/5447]*

#### Preámbulo

La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local ha modificado, entre otras, la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, diseñando un nuevo modelo competencial municipal mediante la clasificación de las competencias de las entidades locales en propias, delegadas y distintas de las propias o de las atribuidas por delegación. Estas últimas competencias solo podrán ejercerse cuando no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda municipal y no se incurra en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra administración pública. A estos efectos resultan necesarios los informes previos y vinculantes de la administración competente por razón de la materia en el que se señale la inexistencia de duplicidades, y de la administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las citadas competencias.

Así, el artículo 7, apartado 4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, en la redacción que le da la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, establece que «las entidades locales solo podrán ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación cuando no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y no se incurra en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra administración pública. A estos efectos, serán necesarios y vinculantes los informes previos de la administración competente por razón de materia, en el que se señale la inexistencia de duplicidades, y de la administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias». Y el segundo párrafo del referido apartado 4 del artículo 7 determina que «en todo caso, el ejercicio de estas competencias deberá realizarse en los términos previstos en la legislación del Estado y de las comunidades autónomas».

En este orden de cosas, y ante las dudas interpretativas surgidas con motivo de la entrada en vigor de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, la Dirección General de Administración Local, en fecha 18 de junio de 2014, emitió una circular informativa sobre el nuevo régimen competencial con el objeto de esclarecer el marco de actuación de los municipios en este ámbito (DOCV 7300, 20.06.2014).

En estos momentos, y a la vista del criterio manifestado por la Administración del Estado en distintas actuaciones destinadas a aclarar la aplicación del régimen competencial derivado de la citada norma, se considera adecuado la aprobación de un texto normativo que regule pormenorizadamente el procedimiento para la obtención de los informes previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, como requisito previo para el ejercicio de las competencias de los entes locales distintas de las propias y de las atribuidas por delegación, dejando sin efecto la circular de la Dirección General de Administración Local anteriormente mencionada. Y ello en aplicación de lo dispuesto en el título VIII de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana, que regula las relaciones entre la comunidad autónoma y las entidades locales.

En virtud de las competencias atribuidas a la Generalitat en materia de procedimiento administrativo como consecuencia de las especia-

L'organització de la Generalitat i en matèria de règim local per l'article 49.1, subapartats 3 i 8, respectivament, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i tenint en compte les facultats que ens conferix l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i fent ús de les competències atribuïdes a la Conselleria de Presidència, i Agricultura, Pesca Alimentació i Aigua, en matèria d'administració local i a la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, en matèria d'hisenda pels articles 3 i 5 del Decret 9/2014, de 12 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

## ORDENEM

### *Article 1. Objecte*

Esta orde té com a objecte regular el procediment per a l'obtenció a la Comunitat Valenciana dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

### *Article 2. Exercici de competències de les entitats locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació*

1. S'entén per execució simultània o duplicitat de competències la confluència de l'acció pública duta a terme per altres administracions amb l'exercida per una entitat local sempre que l'acció tinga per destinatàries les mateixes persones i siga exercida en el mateix àmbit territorial d'actuació de l'entitat local.

S'entén que no concorre execució simultània quan:

- L'acció resulte complementària de l'exercida per una altra administració pública.
- No hi haja concurrència temporal en la prestació, per l'existència de cronologies diferenciades en la prestació del servei o activitat.
- No hi haja coincidència en la forma de la prestació del servei o activitat.

S'entendrà que la competència, diferent de la pròpia i de l'atribuïda per delegació, no posa en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda local quan el seu exercici o realització no supera la capacitat de l'entitat per a finançar els seus compromisos de gastos presents i futurs, dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, d'acord amb el que estableix la normativa en matèria de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària.

2. Per a exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació l'entitat local haurà d'obtenir prèviament:

a) L'informe sobre la inexistència de duplicitats o d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració pública, que emetrà la direcció general competent en matèria d'administració local, prèvia consulta a la conselleria o conselleries competents per raó de la matèria.

b) L'informe sobre la necessitat que l'exercici d'estes competències complisca els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no es posen en risc. L'informe serà emés per la direcció general competent en matèria de tutela financera de les entitats locals.

Estos informes tindran caràcter preceptiu i vinculant, d'acord amb el que estableix l'apartat 4 de l'article 7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

### *Article 3. Documentació que ha d'acompanyar a la sol·licitud d'informes previs*

1. La sol·licitud de l'informe sobre inexistència de duplicitats s'efectuarà davant de la direcció general competent en matèria d'administració local i haurà d'anar acompanyada d'una memòria subscripta pel titular o la titular de la presidència de l'entitat local en què es concrete el servei o activitat pública objecte de l'exercici de la competència sol·licitada.

2. La sol·licitud de l'informe sobre la sostenibilitat financera de les competències s'haurà de presentar, una vegada haja rebut l'entitat local l'informe favorable sobre inexistència de duplicitats, davant de la

lidades de la organizació de la Generalitat y en materia de régimen local por el artículo 49.1, subapartados 3 y 8, respectivamente, del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, y teniendo en cuenta las facultades que nos confiere el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, y en el ejercicio de las competencias atribuidas a la Conselleria de Presidencia, y Agricultura, Pesca Alimentación y Agua, en materia de administración local y a la Conselleria de Hacienda y Administración Pública, en materia de hacienda por los artículos 3 y 5 del Decreto 9/2014, de 12 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que se determina las consellerías en que se organiza la Administración de la Generalitat, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

## ORDENAMOS

### *Artículo 1. Objeto*

La presente orden tiene por objeto regular el procedimiento para la obtención en la Comunitat Valenciana de los informes previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, para el ejercicio de las competencias de los entes locales distintas de las propias y de las atribuïdas por delegación.

### *Artículo 2. Ejercicio de competencias de las entidades locales distintas de las propias y de las atribuïdas por delegación*

1. Se entiende por ejecución simultánea o duplicidad de competencias la confluencia de la acción pública llevada a cabo por otras administraciones con la ejercida por una entidad local siempre que dicha acción tenga por destinatarios a las mismas personas y sea ejercida en el mismo ámbito territorial de actuación de la entidad local.

Se entiende que no concurre ejecución simultánea cuando:

- Dicha acción resulte complementaria de la ejercida por otra administración pública.
- No exista concurrencia temporal en la prestación, por la existencia de cronologías diferenciadas en la prestación del servicio o actividad.
- No exista coincidencia en la forma de la prestación del servicio o actividad.

Se entenderá que la competencia, distinta de la propia y de la atribuïda por delegación, no pone en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda local cuando su ejercicio o realización no supera la capacidad de la entidad para financiar sus compromisos de gastos presentes y futuros, dentro de los límites de dèficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial, de acuerdo con lo establecido en la normativa en materia de sostenibilidad financiera y estabilidad presupuestaria.

2. Para ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuïdas por delegación la entidad local deberá obtener previamente:

a) El informe sobre la inexistencia de duplicidades o de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra administración pública, que emitirá la dirección general competente en materia de administración local, previa consulta a la conselleria o consellerías competentes por razón de la materia.

b) El informe sobre la necesidad de que el ejercicio de estas competencias cumpla con los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, y no se pongan en riesgo los mismos. Dicho informe será emitido por la dirección general competente en materia de tutela financiera de las entidades locales.

Estos informes tendrán carácter preceptivo y vinculante, de acuerdo con lo establecido en el apartado 4 del artículo 7 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local.

### *Artículo 3. Documentación que debe acompañar a la solicitud de informes previos*

1. La solicitud del informe sobre inexistencia de duplicidades se efectuará ante la dirección general competente en materia de administración local y deberá ir acompañada de una memoria suscrita por el titular o la titular de la presidencia de la entidad local en la que se concrete el servicio o actividad pública objeto del ejercicio de la competencia sol·licitada.

2. La solicitud del informe sobre la sostenibilidad financiera de las competencias se deberá presentar, una vez recibido por la entidad local el informe favorable sobre inexistencia de duplicidades, ante la direc-

direcció general competent en matèria de tutela financera de les entitats locals, acompanyat de la documentació següent:

a) Informe de la intervenció local, en què es detallen:

I. El cost de la competència, i el seu reflex tant en el pressupost en vigor com en els pressupostos que s'inclouen en el corresponent pla pressupostari a mitjà termini; si el seu exercici afecta l'estat d'ingressos, ja siga per exigir complementarietat financera o per comportar cofinançament; si els compromisos de gastos derivats de la implantació de la competència generaren inestabilitat segons comptabilitat nacional, o afectaren la sostenibilitat financera de l'entitat, tant en el pressupost d'assumpció de la competència com en els inclosos en el pla pressupostari a mitjà termini.

II. Les dades de la liquidació de l'exercici immediat anterior, relatiu als indicadors de solvència: estalvi net, romanent de tresoreria per a gastos generals i nivell de deute consolidat sobre ingressos corrents liquidats.

III. Les dades de la liquidació de l'exercici immediat anterior, en termes de comptabilitat nacional, sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de gasto i del límit del deute.

IV. L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, i del límit del deute, corresponent al pressupost inicial de l'exercici corrent.

b) Últim informe trimestral del pressupost corrent sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i del límit del deute així com valoració del compliment de la regla de gasto al tancament de l'exercici, i període mitjà de pagament als proveïdors.

En tot cas, la documentació a què es referixen els apartats a.III, a.IV i b anteriors, només haurà de remetre's en els supòsits en què, en el moment de presentar la sollicitud d'informe, no es trobe a disposició de l'esmentada direcció general, ja siga per haver-la remès prèviament per l'entitat local o bé per estar disponible en l'Oficina Virtual per a la Coordinació Financera amb les entitats locals del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

#### *Article 4. Procediment per a l'emissió dels informes previs*

1. Una vegada rep la sollicitud d'informe sobre inexistència de duplicitats, la direcció general competent en matèria d'administració local la remetrà a la conselleria o conselleries competents per raó de la matèria que hauran de pronunciar-se sobre la sollicitud.

En qualsevol moment del procediment, previ a l'emissió d'este informe, es podrà sollicitar a l'entitat local tota la documentació que s'estime pertinent.

El termini en què ha d'emetre's l'informe corresponent per la conselleria o conselleries competents per raó de la matèria és d'un mes. Després d'haver evacuat l'informe, serà remès a la direcció general competent en matèria d'administració local, la qual disposarà d'un mes, des de la recepció d'aquell, per a emetre l'informe que li corresponga.

Este informe sobre inexistència de duplicitats l'ha d'enviar la direcció general competent en matèria d'administració local a l'òrgan competent en matèria de tutela financera simultàniament a la notificació a l'entitat local interessada.

2. La direcció general competent en matèria de tutela financera d'entitats locals disposarà, des de la sollicitud de l'informe de sostenibilitat financera, d'un termini màxim d'un mes per a emetre'l i notificar-lo a l'entitat local, i ho comunicarà a la direcció general competent en matèria d'administració local.

3. El venciment dels terminis màxims sense haver-se notificat els informes sobre la inexistència de duplicitats i sostenibilitat financera donarà lloc al silenci administratiu en els termes que preveu l'article 43.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

#### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

##### *Única. Derogació normativa*

1. Es deixa sense efecte la Circular de 18 de juny de 2014, de la Direcció General d'Administració Local, sobre el nou règim competencial previst en la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local.

ció general competente en materia de tutela financiera de las entidades locales, acompañado de la siguiente documentación:

a) Informe de la intervenció local, en el que se detallen:

I. El coste de la competencia, y su reflejo tanto en el presupuesto en vigor, como en los presupuestos que se incluyan en el correspondiente plan presupuestario a medio plazo; si su ejercicio afecta al estado de ingresos, ya sea por exigir complementariedad financiera o por conllevar cofinanciación; si los compromisos de gastos derivados de la implantación de la competencia generarán inestabilidad según contabilidad nacional, o afectaran a la sostenibilidad financiera de la entidad, tanto en el presupuesto de asunción de la competencia como en los incluidos en el plan presupuestario a medio plazo.

II. Los datos de la liquidación del ejercicio inmediato anterior, relativo a los indicadores de solvencia: ahorro neto, remanente de tesorería para gastos generales y nivel de deuda consolidada sobre ingresos corrientes liquidados.

III. Los datos de la liquidación del ejercicio inmediato anterior, en términos de contabilidad nacional, sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad, de la regla de gasto y del límite de la deuda.

IV. La evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad, y del límite de la deuda, correspondiente al presupuesto inicial del ejercicio corriente.

b) Último informe trimestral del presupuesto corriente sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y del límite de la deuda así como valoración del cumplimiento de la regla de gasto al cierre del ejercicio, y periodo medio de pago a los proveedores.

En todo caso, la documentación a que se refieren los apartados a.III, a.IV y b anteriores, únicamente deberá remitirse en aquellos supuestos en que, en el momento de presentar la solicitud de informe, la misma no se encuentre a disposición de la citada dirección general, ya sea por haberla remitido previamente por la entidad local o bien por estar disponible en la Oficina Virtual para la Coordinación Financiera con las Entidades Locales del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

#### *Artículo 4. Procedimiento para la emisión de los informes previos*

1. Recibida la solicitud de informe sobre inexistencia de duplicidades, la dirección general competente en materia de Administración local la remitirá a la conselleria o consellerías competentes por razón de la materia que deberán pronunciarse sobre la misma.

En cualquier momento del procedimiento, previo a la emisión de este informe, se podrá solicitar a la entidad local cuanta documentación se estime pertinente.

El plazo en el que debe emitirse el correspondiente informe por la conselleria o consellerías competentes por razón de la materia será de un mes. Tras ser evacuado el mismo, será remitido a la dirección general competente en materia de administración local, la cual dispondrá de un mes, desde la recepción de aquel, para emitir el informe que le corresponda.

Dicho informe sobre inexistencia de duplicidades será remitido por la dirección general competente en materia de administración local al órgano competente en materia de tutela financiera simultáneamente a su notificación a la entidad local interesada.

2. La dirección general competente en materia de tutela financiera de entidades locales dispondrá, desde la solicitud del informe de sostenibilidad financiera, de un plazo máximo de un mes para su emisión y notificación a la entidad local, y lo comunicará a la dirección general competente en materia de administración local.

3. El vencimiento de los plazos máximos sin haberse notificado los informes sobre la inexistencia de duplicidades y sostenibilidad financiera dará lugar al silencio administrativo en los términos previstos en el artículo 43.2 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

#### DISPOSICIÓ DEROGATORIA

##### *Única. Derogación normativa*

1. Se deja sin efecto la Circular de 18 de junio de 2014, de la Dirección General de Administración Local, sobre el nuevo régimen competencial contemplado en la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local.

2. Queden derogades totes les normes que, del mateix rang o d'un rang inferior, s'oposen al que disposa esta orde.

DISPOSICIÓ FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Esta orde entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 26 de maig de 2015

El conseller de Presidència i  
Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua,  
JOSÉ CÍSCAR BOLUFER

El conseller d'Hisenda i Administració Pública,  
JUAN CARLOS MORAGUER FERRER

2. Quedan derogadas cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en la presente orden.

DISPOSICIÓN FINAL

*Única. Entrada en vigor*

La presente orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 26 de mayo de 2015

El conseller de Presidencia y  
Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua  
JOSÉ CÍSCAR BOLUFER

El conseller de Hacienda y Administración Pública,  
JUAN CARLOS MORAGUER FERRER