

Conselleria de Governació i Justícia

RESOLUCIÓ de 30 de gener de 2015, del conseller de Governació i Justícia, per la qual s'aprova el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de Crevillent. [2015/1240]

La planificació de la prevenció d'incendis forestals a la Comunitat Valenciana es realitza a través de diferents figures que es corresponen amb diferents àmbits territorials. Des dels plans locals de prevenció d'incendis forestals, d'àmbit local, als plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació d'àmbit supracomarcal, passant pels plans de prevenció de parcs naturals.

La Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal, de la Comunitat Valenciana, en l'article 55.1 indica que correspon a l'Administració de la Generalitat Valenciana la planificació, coordinació i execució de les mesures i accions necessàries per a la prevenció i lluita contra els incendis forestals, i estableix un sistema de gestió forestal basat en demarcacions, a més en el punt 2 del mateix article assenyala, que a estos efectes i sense perjudici del que establisquen el Pla General d'Ordenació Forestal i els Plans Forestals de Demarcació, l'Administració forestal aprovarà, dins d'estos últims, els plans sectorials de prevenció d'incendis forestals, que contindran les previsions necessàries respecte a les actuacions i els mitjans per a la prevenció i extinció d'incendis.

El Reglament de la Llei 3/1993, Forestal, de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 98/1995, del Govern Valencià, de 16 de maig de 1995, estableix en l'article 139, els continguts mínims que hauran de contindre els plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació, que són: classificació del territori en funció del seu risc d'incendis forestals, tenint en compte per a esta classificació, entre altres, els factors següents: vegetació i models de combustible, activitats susceptibles de produir incendis forestals i dades estadístiques. Zones d'especial protecció en funció del risc d'erosió i importància ecològica de les masses existents. Inventari i valoració dels mitjans de prevenció d'incendis existents incloent-hi: xarxa vial jerarquitzada en funció del seu trànsit, xarxa de vigilància fixa i mòbil, xarxa d'infraestructura de defensa contra incendis. Cartografia referida als punts anteriors. Ordenances bàsiques referents a la prevenció d'incendis. Directrius d'actuació i accions previstes en prevenció d'incendis amb indicació de la forma i terminis d'execució. Pla economicofinancer.

Per una altre costat, la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Forests, en l'article 48 sobre zones d'alt risc d'incendi, estableix l'obligatorietat de formular per a les zones declarades com d'alt risc d'incendi forestal un pla de defensa que haurà de considerar, com a mínim: els problemes socioeconòmics que puguen existir en la zona i que es manifesten a través de la provocació reiterada d'incendis o de l'ús negligent del foc, així com la determinació de les èpoques de l'any de major risc d'incendis forestals. Els treballs de caràcter preventiu que siga necessari realitzar, incloent-hi els tractaments silvícoles que siguen procedents, àrees tallafocs, vies d'accés i punts d'aigua que hagen de realitzar els propietaris de les forests de la zona, així com els terminis d'execució. Les modalitats d'execució dels treballs, en funció de l'estat legal dels terrenys, per mitjà de convenis, acords, cessió temporal dels terrenys a l'Administració, ajudes o subvencions o, si és el cas, execució subsidiària per l'Administració. L'establiment i disponibilitat dels mitjans de vigilància i extinció necessaris per a donar cobertura a tota la superfície forestal de la zona, amb les previsions per al seu finançament. La regulació dels usos que puguen donar lloc a risc d'incendis forestals.

D'acord amb això, l'any 2007 s'inicia, per part de la Generalitat Valenciana, el procés de redacció dels plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació de la Comunitat Valenciana, un treball llarg i ambiciós atesa l'amplitud i complexitat de l'espai forestal i que va arribar al seu terme en 2014 amb la finalització de la redacció de l'últim pla de demarcació. Durant este període el contingut dels successius plans s'han enriquit i homogeneïtzat, incorporant nombrosos aspectes aportats durant el procés de participació, fins a aconseguir en el cas de la demarcació de Crevillent el document final que ara s'aprova, que, no obstant això, és fidel en el seu contingut i línies bàsiques al que va ser sotmès

Consellería de Gobernación y Justicia

RESOLUCIÓN de 30 de enero de 2015, del conseller de Gobernación y Justicia, por la que se aprueba el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Crevillent. [2015/1240]

La planificación de la prevención de incendios forestales en la Comunitat Valenciana se realiza a través de diferentes figuras que se corresponden con distintos ámbitos territoriales. Desde los planes locales de prevención de incendios forestales, de ámbito local, a los planes de prevención de incendios forestales de demarcación de ámbito supracomarcal, pasando por los planes de prevención de parques naturales.

La Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal, de la Comunitat Valenciana, en su artículo 55.1 indica que corresponde a la Administración de la Generalitat Valenciana la planificación, coordinación y ejecución de las medidas y acciones necesarias para la prevención y lucha contra los incendios forestales, y establece un sistema de gestión forestal basado en demarcaciones, señalando además en el punto 2 del mismo artículo, que a estos efectos y sin perjuicio de lo que establezcan el Plan General de Ordenación Forestal y los Planes Forestales de Demarcación, la Administración forestal aprobará, dentro de estos últimos, los planes sectoriales de prevención de incendios forestales, que contendrán las previsions necesarias respecto a las actuaciones y medios para la prevención y extinción de incendios.

El Reglamento de la Ley 3/1993, Forestal, de la Comunitat Valenciana, aprobado por Decreto 98/1995, del Gobierno Valenciano, de 16 de mayo de 1995, establece, en su artículo 139, los contenidos mínimos que deberán contener los planes de prevención de incendios forestales de demarcación, que son: clasificación del territorio en función de su riesgo de incendios forestales, teniendo en cuenta para esta clasificación, entre otros, los siguientes factores: vegetación y modelos de combustible, actividades susceptibles de producir incendios forestales y datos estadísticos. Zonas de especial protección en función del riesgo de erosión e importancia ecológica de las masas existentes. Inventario y valoración de los medios de prevención de incendios existentes con inclusión de: red vial jerarquizada en función de su tránsito, red de vigilancia fija y móvil, red de infraestructura de defensa contra incendios. Cartografía referida a los puntos anteriores. Ordenanzas básicas referentes a la prevención de incendios. Directrices de actuación y acciones previstas en prevención de incendios con indicación de la forma y plazos de ejecución. Plan económico-financiero.

Por otra lado, la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, en su artículo 48 sobre zonas de alto riesgo de incendio, establece la obligatoriedad de formular para las zonas declaradas como de alto riesgo de incendio forestal un plan de defensa que deberá considerar, como mínimo: los problemas socioeconómicos que puedan existir en la zona y que se manifesten a través de la provocación reiterada de incendios o del uso negligente del fuego, así como la determinación de las épocas del año de mayor riesgo de incendios forestales. Los trabajos de carácter preventivo que resulte necesario realizar, incluyendo los tratamientos selvícolas que procedan, áreas cortafuegos, vías de acceso y puntos de agua que deban realizar los propietarios de los montes de la zona, así como los plazos de ejecución. Las modalidades de ejecución de los trabajos, en función del estado legal de los terrenos, mediante convenios, acuerdos, cesión temporal de los terrenos a la Administración, ayudas o subvenciones o, en su caso, ejecución subsidiaria por la Administración. El establecimiento y disponibilidad de los medios de vigilancia y extinción necesarios para dar cobertura a toda la superficie forestal de la zona, con las previsions para su financiación. La regulación de los usos que puedan dar lugar a riesgo de incendios forestales.

Conforme lo anterior, en el año 2007 se inició, por parte de la Generalitat Valenciana, el proceso de redacción de los planes de prevención de incendios forestales de demarcación de la Comunitat Valenciana, un trabajo largo y ambicioso dada la amplitud y complejidad del espacio forestal y que llegó a su término en 2014 con la finalización de la redacción del último plan de demarcación. Durante este periodo el contenido de los sucesivos planes se han enriquecido y homogeneizado, incorporando numerosos aspectos aportados durante el proceso de participación, hasta alcanzar en el caso de la demarcación de Crevillent el documento final que ahora se aprueba, siendo no obstante fiel en su

a informació pública al març de 2014, i remés a la seua consideració a diferents entitats i a la totalitat de les entitats locals afectades.

L'àmbit d'actuació és la demarcació de Crevillent, situada en la província d'Alacant. La demarcació està composta per les comarques del Vinalopó Mitjà, el Baix Vinalopó i el Baix Segura. La superfície total de la demarcació és de 224.472 ha, de les quals 64.475 ha corresponen a terreny forestal (28,7 %). El 35 per cent del terreny forestal de la demarcació (22.536 ha) es troba gestionat per la Generalitat, la resta correspon a terrenys privats.

En l'àmbit de la demarcació es troba el Parc Natural del Fondo, el Parc Natural de Lagunas de la Mata-Torrevieja i el Parc Natural de les Salines de Santa Pola, tots ells zones humides.

La vocació del terreny forestal és principalment protectora, moltes vegades la vegetació es troba en condicions ecològiques límits degut a un règim de precipitacions escàs, elevada insolació i sòls prims o esquelètics. Estes característiques, entre altres, donen lloc a canvis de vegetació molt significatius entre les solanes i les ombries.

D'acord amb això, conforme amb l'article 55.2 de la Llei 3/1993, Forestal de Comunitat Valenciana, i l'article 10 del Decret 9/2014, de 12 de juny, del president de la Generalitat, que assigna competències a la Conselleria de Governació i Justícia, vist que el pla complix el que disposa la legislació vigent en la matèria i a proposta de la directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Emergències, resolc:

Primer

Aprovar el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de Crevillent com a directriu tècnica en la matèria en l'àmbit de la demarcació forestal que engloba els termes municipals de: Albalera, Algorfa, Algueña, Almoradí, Aspe, Benejúzar, Benferri, Benijófar, Bigastro, Callosa de Segura, Catral, Cox, Crevillent, Daya Nueva, Daya Vieja, Dolores, Elx, Elda, Formentera del Segura, Granja de Rocamora, Guardamar del Segura, el Fondó de les Neus, Hondón de los Frailes, Jacarilla, Monforte del Cid, Monóver, Los Montesinos, Novelda, Orihuela, Petrer, Pilar de la Horadada, el Pinós, Rafal, Redován, Rojales, la Romana, San Fulgencio, San Isidro, San Miguel de Salinas, Santa Pola i Torrevieja, pertanyents a la província d'Alacant, el contingut i les característiques del qual s'arplega en l'annex de la present resolució.

Segon

Es faculta la directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Emergències perquè, en l'àmbit de les seues competències, puga dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desenvolupament i foment del pla, tot això condicionat a la disponibilitat pressupostària anual.

Tercer

1. Les disposicions contingudes en el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de Crevillent constitueixen la directriu tècnica superior en prevenció d'incendis forestals en l'àmbit definit en esta resolució, no tenen rang normatiu i són, per tant, subsidiàries en la seua aplicació de la normativa general de prevenció d'incendis forestals.

2. En aquelles zones incloses en l'àmbit d'un parc natural, i en aquells aspectes en què pot donar-se contradicció prevaldrà el marc legislatiu propi de cada parc, en concret el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals, el Pla Rector d'Ús i Gestió i el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals.

Contra esta resolució, que entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, les persones interessades podran interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la seua publicació, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que disposa l'article 10 i concordants de la Llei reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa

Tot això sense perjudi de la interposició del recurs potestatiu de reposició davant del conseller de Governació i Justícia, en el termini d'un mes des de l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, d'acord amb el que disposen els articles

contenido y líneas básicas al que fue sometido a información pública en marzo de 2014, y remitido a su consideración a diferentes entidades y a la totalidad de las entidades locales afectadas.

El ámbito de actuación es la demarcación de Crevillent, situada en la provincia de Alicante. La demarcación está compuesta por las comarcas de El Vinalopó Medio, El Baix Vinalopó y La Vega Baja. La superficie total de la demarcación es de 224.472 ha, de las que 64.475 ha corresponden a terreno forestal (28,7 %). El 35 por ciento del terreno forestal de la demarcación (22.536 ha) se encuentra gestionado por la Generalitat, el resto corresponde a terrenos privados.

En el ámbito de la demarcación se encuentra el Parque Natural de El Fondo, el Parque Natural de Lagunas de la Mata-Torrevieja y el Parque Natural de Les Salines de Santa Pola, todos ellos humedales.

La vocación del terreno forestal es principalmente protectora, estando muchas veces la vegetación en condiciones ecológicas límites debido a un régimen de precipitaciones escaso, elevada insolación y suelos delgados o esqueléticos. Estas características, entre otras, dan lugar a cambios de vegetación muy significativos entre las solanas y las umbrias.

Conforme con lo anterior, conforme con el artículo 55.2 de la Ley 3/1993, Forestal de Comunitat Valenciana, y el artículo 10 del Decreto 9/2014, de 12 de junio, del presidente de la Generalitat, que asigna competencias a la Conselleria de Gobernación y Justicia, visto que el plan cumple con lo dispuesto en la legislación vigente en la materia y a propuesta de la directora general de Prevención, Extinción de Incendios y Emergencias, resuelvo:

Primero

Aprobar el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Crevillent como directriz técnica en la materia en el ámbito de la demarcación forestal que engloba los términos municipales de: Albalera, Algorfa, Algueña, Almoradí, Aspe, Benejúzar, Benferri, Benijófar, Bigastro, Callosa de Segura, Catral, Cox, Crevillent, Daya Nueva, Daya Vieja, Dolores, Elche, Elda, Formentera del Segura, Granja de Rocamora, Guardamar del Segura, Hondón de las Nieves, Hondón de los Frailes, Jacarilla, Monforte del Cid, Monóvar, Los Montesinos, Novelda, Orihuela, Petrer, Pilar de la Horadada, Pinoso, Rafal, Redován, Rojales, La Romana, San Fulgencio, San Isidro, San Miguel de Salinas, Santa Pola y Torrevieja, pertenecientes a la provincia de Alicante, cuyo contenido y características se recoge en el anexo de la presente resolución.

Segundo

Se faculta a la directora general de Prevención, Extinción de Incendios y Emergencias para que, en el ámbito de sus competencias, pueda dictar las disposiciones y adoptar las medidas precisas para el desarrollo y fomento del plan, todo ello condicionado a la disponibilidad presupuestaria anual.

Tercero

1. Las disposiciones contenidas en el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Crevillent constituyen la directriz técnica superior en prevención de incendios forestales en el ámbito definido en la presente resolución, no teniendo rango normativo, siendo subsidiarias por tanto en su aplicación de la normativa general de prevención de incendios forestales.

2. En aquellas zonas incluidas en el ámbito de un parque natural, y en aquellos aspectos en los que puede darse contradicción, prevalecerá el marco legislativo propio de cada parque, en concreto el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales, el Plan Rector de Uso y Gestión y el Plan de Prevención de Incendios Forestales.

Contra la presente resolución, que entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, los interesados podrán interponer recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente a su publicación, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de conformidad con lo que dispone el artículo 10 y concordantes de la Ley reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

Todo ello sin perjuicio de la interposición del recurso potestativo de reposición ante el conseller de Gobernación y Justicia, en el plazo de un mes desde el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, de acuerdo con lo que disponen los artículos

116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Primera. Pla de defensa.

Als efectes del que estableix l'article 48 de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Forests, el present pla juntament amb el que estableix la planificació general d'extinció d'incendis forestals en el seu àmbit territorial tindrà la consideració de pla de defensa.

Segona. Clàusula de no increment del gasto públic

La implementació i posterior desplegament d'esta resolució no podrà suposar un increment de gasto en el pressupost consolidat de la Generalitat.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Plans locals

Els plans locals de prevenció d'incendis forestals dels municipis inclosos en la demarcació forestal de Crevillent que es troben ja aprovats, hauran d'adaptar-se en un termini de sis mesos al que disposa el Pla de Prevenció d'Incendis de la Demarcació.

València, 30 de gener de 2015.– El conseller de Governació i Justícia: Luis Santamaría Ruiz.

ANNEX

Contingut i característiques del pla

El pla està estructurat en els blocs següents:

0. Continguts generals: glossari. Referències legislatives. Autors i col·laboradors.

1. Introducció.

2. Anàlisi històrica d'incendis: informe anàlisi històrica. Gràfiques demarcació. Gràfiques comparativa província-demarcació. Annexos.

3. Anàlisi del risc d'incendis: metodologia del risc estadístic. Metodologia de la perillositat. Metodologia de la demanda de protecció. Metodologia de l'anàlisi del risc.

4. Pla de prevenció de causes: anàlisi i diagnòstic. Línies d'actuació. Annexos.

5. Pla de vigilància, detecció i dissuasió: memòria.

6. Pla d'infraestructures: memòria d'actuacions. Descripció de la xarxa d'àrees tallafocs. Descripció de la xarxa viària. Descripció de la xarxa hídrica específica. Descripció de la xarxa hídrica d'ús múltiple. Annexos.

7. Normes tècniques, instruccions i guies: vials. Punts d'aigua. Àrees tallafocs. Àrees tallafocs perimetrals a zones habitades, zones industrials, zones d'ús públic, instal·lacions de recreació, parcs eòlics i abocadors. Paellers. Realització de cremes agrícoles. Construcció de cremadors agrícoles. Redacció de plans locals de prevenció d'incendis forestals. Redacció de plans de prevenció d'incendis forestals en espais naturals protegits diferents de parcs naturals. Redacció de plans locals de cremes. Redacció de plans d'ordenació de cremes prescrites. Projectes d'execució de cremes prescrites.

8. Informes municipals.

9. Programació econòmica i temporal.

10. Document síntesi.

Així mateix, disposa d'una referència cartogràfica completa dels diferents aspectes tractats en els blocs anteriors.

Tots els documents que componen el pla, elaborats per a una major operativitat exclusivament en format digital, seran accessibles a través de la pàgina web de la conselleria competent en prevenció d'incendis forestals.

Amb caràcter general, el pla té una vigència de 15 anys amb revisions ordinàries cada cinc anys.

116 y 117 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, modificada por la Ley 4/1999, de 13 de enero.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Primera. Plan de defensa

A efectos de lo establecido en el artículo 48 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, el presente plan, juntamente con lo establecido en la planificación general de extinción de incendios forestales en su ámbito territorial, tendrá la consideración de plan de defensa.

Segunda. Cláusula de no incremento del gasto público

La implementación y posterior desarrollo de esta resolución no podrá suponer un incremento de gasto en el presupuesto consolidado de la Generalitat.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

Única. Planes locales

Los planes locales de prevención de incendios forestales de los municipios incluidos en la demarcación forestal de Crevillent que se encuentren ya aprobados a la fecha, deberán adaptarse en un plazo de seis meses a lo dispuesto en el Plan de Prevención de Incendios de la Demarcación.

Valencia, 30 de enero de 2015.– El conseller de Governació y Justicia: Luis Santamaría Ruiz.

ANEXO

Contenido y características del plan

El plan está estructurado en los bloques siguientes:

0. Contenidos generales: glosario. Referencias legislativas. Autores y colaboradores.

1. Introducción.

2. Análisis histórico de incendios: informe análisis histórico. Gráficas demarcación. Gráficas comparativa provincia-demarcación. Anexos.

3. Análisis del riesgo de incendios: metodología del riesgo estadístico. Metodología de la peligrosidad. Metodología de la demanda de protección. Metodología del análisis del riesgo.

4. Plan de prevención de causas: análisis y diagnóstico. Líneas de actuación. Anexos.

5. Plan de vigilancia, detección y disuasión: memoria.

6. Plan de infraestructuras: memoria de actuaciones. Descripción de la red de áreas cortafuegos. Descripción de la red viaria. Descripción de la red hídrica específica. Descripción de la red hídrica de uso múltiple. Anexos.

7. Normas técnicas, instrucciones y guías: viales. Puntos de agua. Áreas cortafuegos. Áreas cortafuegos perimetrals a zones habitades, zones industrials, zones de uso públic, instal·lacions de recreo, parques eòlics y vertederos. Paellers. Realización de quemas agrícolas. Construcción de quemadores agrícolas. Redacción de planes locales de prevención de incendios forestales. Redacción de planes de prevención de incendios forestales en espacios naturales protegidos distintos de parques naturales. Redacción de planes locales de quemas. Redacción de planes de ordenación de quemas prescrites. Proyectos de ejecución de quemas prescrites.

8. Informes municipales.

9. Programación económica y temporal.

10. Documento síntesis.

Asimismo, dispone de una referencia cartográfica completa de los diferentes aspectos tratados en los bloques anteriores.

Todos los documentos que componen el plan, elaborados para una mayor operatividad exclusivamente en formato digital, serán accesibles a través de la página web de la conselleria competente en prevención de incendios forestales.

Con carácter general, el plan tiene una vigencia de 15 años con revisiones ordinarias cada cinco años.