

## Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua

*CIRCULAR de 18 de juny de 2014, de la Direcció General d'Administració Local sobre el nou règim competencial que preveu la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. [2014/5740]*

Atesos els dubtes interpretatius sorgits amb motiu de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (d'ara en avant LRSAL), i en particular en relació amb el nou règim competencial dels municipis, s'ha considerat necessari elaborar una circular informativa que servisca de guia per a aclarir el marc d'actuació dels municipis en este àmbit.

A estos efectos caldría diferenciar distintos niveles de gestión competencial que preveu l'article 7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (d'ara en avant LBRL), que estableix que les competències municipals poden ser pròpies o atribuïdes per delegació.

Així mateix, este precepte en l'apartat quart preveu la possibilitat d'exercir competències diferents de les anteriors sempre que no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal i no s'incorrega en duplicitat amb una altra administració pública.

### *Competències pròpies*

La nova redacció de l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril (LBRL), ha suprimit la referència a la capacitat dels municipis per a «promoure qualsevol classe d'activitats i prestar tots els servicis públics que contribuïsquen a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal»; a més, l'expressió «en els termes que preveu este article» sembla reflectir una intenció del legislador de reduir l'àmbit competencial propi del municipi a les matèries que s'hi inclouen. Esta voluntat del legislador sembla igualment desprendre's de la supressió de l'article 28 de la LBRL, que establia la capacitat dels ajuntaments per a exercir activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques.

Podria deduir-se, per tant, que l'article 25.2 de la LBRL delimita les matèries respecte a les quals els municipis poden exercir competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes; no obstant això, considerem important ressaltar que el que fa és enumerar una sèrie de matèries en què el legislador sectorial, estatal o autonòmic, en tot cas, ha de determinar competències pròpies municipals.

És a dir, que la Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local no prohibeix o impedeix l'exercici per part dels municipis de competències en altres àmbits materials que no recull l'article 25.2 esmentat. Així, tenint en compte el model de distribució constitucional de competències que preveuen els articles 148 i 149 CE, res impedeix que les comunitats autònomes, en les matèries que hagen assumit competències legislatives en els seus estatuts d'autonomia respectius, identifiquen les competències concretes que corresponen al municipis en la seua legislació sectorial atribuint-les com a pròpies de conformitat amb el que preveuen els articles 7.1 i 2 de la LBRL.

Podem concloure, per tant, que els municipis de la Comunitat Valenciana que estaven exercint com a pròpies, a l'entrada en vigor de la LRSAL, competències atribuïdes tant per l'article 33 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, com per la legislació sectorial autonòmica en vigor, continuaran fent-ho, amb independència que es referisquen o no a matèries incloses en la llista de l'article 25.2.

*Especial referència a les competències en matèria d'educació, sanitat, inspecció sanitària i servicis socials*

Pel que fa a les matèries per a les quals el legislador estatal ha previst un règim transitori com és el cas d'educació, sanitat, inspecció sanitària i servicis socials, no s'observa cap obstacle perquè els ajuntaments les continuen exercint fins que no es produïska l'assumpció de la competència per la comunitat autònoma en els termes de la disposició

## Consellería de Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua

*CIRCULAR de 18 de junio de 2014, de la Dirección General de Administración Local, sobre el nuevo régimen competencial contemplado en la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local. [2014/5740]*

Ante las dudas interpretativas surgidas con motivo de la entrada en vigor de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (en adelante LRSAL) y en particular en relación al nuevo régimen competencial de los municipios, se ha considerado necesario elaborar una circular informativa que sirva de guía para esclarecer el marco de actuación de los municipios en este ámbito.

A estos efectos cabría diferenciar distintos niveles de gestión competencial previstos en el artículo 7 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (en adelante LBRL) que establece que las competencias municipales pueden ser propias o atribuidas por delegación.

Asimismo, este precepto en su apartado cuarto contempla la posibilidad de ejercer competencias distintas de las anteriores siempre y cuando no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda municipal y no se incurra en duplicidad con otra administración pública.

### *Competencias propias*

La nueva redacción del artículo 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril (LBRL) ha suprimido la referencia a la capacidad de los municipios para «promover toda clase de actividades y prestar cuantos servicios públicos contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal»; además, la expresión «en los términos previstos en este artículo» parece reflejar una intención del legislador de reducir el ámbito competencial propio del municipio a las materias contenidas en este. Esta voluntad del legislador parece igualmente desprenderse de la supresión del artículo 28 de la LBRL que establecía la capacidad de los ayuntamientos para ejercer actividades complementarias de las propias de otras administraciones públicas.

Podría deducirse, por tanto, que el artículo 25.2 LBRL acota las materias respecto a las que los municipios pueden desempeñar competencias propias, en los términos de la legislación del estado y de las comunidades autónomas, sin embargo consideramos importante resaltar que lo que hace es enumerar una serie de materias en las que el legislador sectorial, estatal o autonómico, en todo caso ha de determinar competencias propias municipales.

Es decir, que la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local no prohíbe o impide el ejercicio de los municipios de competencias en otros ámbitos materiales no recogidos en el citado artículo 25.2. Así, teniendo en cuenta el modelo de distribución constitucional de competencias previstos en los artículos 148 y 149 CE, nada impide que las comunidades autónomas, en las materias que hayan asumido competencias legislativas en sus respectivos estatutos de autonomía, identifiquen las concretas competencias que corresponden al municipios en su legislación sectorial atribuyéndolas como propias de conformidad con lo previsto en los artículos 7.1 y 2 de la LBRL.

Podemos concluir por tanto que los municipios de la Comunidad Valenciana que venían ejerciendo como propias a la entrada en vigor de la LRSAL competencias atribuidas tanto por el artículo 33 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana como por la legislació sectorial autonòmica en vigor continuaran haciéndolo, con independencia de que se refieran o no a materias incluidas en el listado del artículo 25.2.

*Especial referencia a las competencias en materia de educación, sanidad, inspección sanitaria y servicios sociales*

En cuanto a aquellas materias para las que el legislador estatal ha previsto un régimen transitorio como es el caso de educación, sanidad, inspección sanitaria y servicios sociales no se observa obstáculo alguno para que los ayuntamientos continúen desempeñando las mismas en tanto no se produzca la asunción de la competencia por la comunidad

adicional quinzena, i les disposicions transitòries primera, segona i tercera de la LRSAL.

#### *Competències delegades*

El règim de la delegació de competències de titularitat de l'Estat i de les comunitats autònomes als municipis el preveuen els articles 7.3 i 27 de la LBRL. Estos articles han de posar-se en relació amb l'article 146 i següents de la Llei 8/2010, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que estableix una reserva de llei per a portar a efecte la delegació acompanyada de la dotació pressupostària corresponent.

La LRSAL indica que la disposició o acord de delegació establirà els termes en què han d'exercir-se les competències delegades, amb subjecció al règim legal que estableix l'article 27 de la LBRL.

Cal ressaltar que, segons la redacció de l'apartat tercer de l'article 27, i en concret de l'expressió «entre altres», la relació de matèries objecte de delegació per l'Estat i la comunitat autònoma als municipis té un caràcter merament indicatiu i ampliable per tant per l'Administració delegatòria.

#### *Competències diferents de les pròpies i de les delegades*

Respecte a la resta de matèries, no incloses en l'article 25 de la LBRL, a les quals no siga aplicable la legislació autonòmica de règim local o sectorial en vigor, ni estiguen incloses en el règim transitori esmentat adés, continuaran exercint-les sempre que estiguen sent exercides pel municipi a l'entrada en vigor de la LRSAL, segons es desprèn del mateix article 7.4 al final.

Quan es tracte de competències assumides a partir de l'entrada en vigor de la LRSAL, l'entitat local podrà exercir-les una vegada s'haja acreditat que no es posa en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i no s'incorre en un supòsit d'execució simultània del mateix servei amb una altra administració pública.

A estos efectos són preceptius els informes següents:

1. Informe sobre inexistència de duplicitats. Este informe serà emès, a petició de l'òrgan competent de l'entitat local interessada, per la Direcció General d'Administració Local, adscrita a la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, amb la consulta prèvia a la conselleria o conselleries competents per raó de la matèria. A l'efecte de determinar l'àmbit territorial de les possibles duplicitats entre el municipi i la Generalitat, entenem que este se circumscriu al terme municipal.

2. Informe sobre la necessitat que l'exercici d'estes competències complisca els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i no els pose en risc. Este informe serà emès per la direcció general que té atribuïda la competència en matèria de tutela financera, la Direcció General de Pressupostos, adscrita a la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública. Amb caràcter previ a la sol·licitud d'este informe, l'Ajuntament haurà de disposar de l'informe sobre inexistència de duplicitats.

València, 18 de juny de 2014.— El director general d'Administració Local: Vicente Saurí Martí.

autònoma en los términos de la disposición adicional decimoquinta, y las disposiciones transitorias primera, segunda y tercera de la LRSAL.

#### *Competencias delegadas*

El régimen de la delegación de competencias de titularidad del Estado y de las comunidades autónomas en los municipios se contempla en los artículos 7.3 y 27 de la LBRL. Estos artículos deben ponerse en relación con el artículo 146 y siguientes de la Ley 8/2010, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana que viene a establecer una reserva de ley para llevar a efecto la delegación acompañada de la correspondiente dotación presupuestaria.

La LRSAL indica que la disposición o acuerdo de delegación establecerá los términos en los que deben ejercerse las competencias delegadas, con sujeción al régimen legal establecido en el artículo 27 de la LBRL.

Debe resaltarse que según la redacción del apartado tercero del artículo 27, y en concreto de la expresión «entre otras» la relación de materias objeto de delegación por el Estado y la comunidad autónoma en los municipios ostenta un carácter meramente indicativo y ampliable por tanto por la administración delegante.

#### *Competencias distintas a las propias y a las delegadas*

Respecto al resto de materias, no incluidas en el artículo 25 de la LBRL, que no les resulte de aplicación la legislación autonómica de régimen local o sectorial en vigor, ni estén incluidas en el régimen transitorio anteriormente citado, continuarán desempeñándolas siempre que vinieran siendo ejercidas por el municipio a la entrada en vigor de la LRSAL, según se desprende del propio artículo 7.4 *in fine*.

Cuando se trate de competencias asumidas a partir de la entrada en vigor de la LRSAL la entidad local podrá ejercerlas una vez acreditado que no se pone en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y no se incurre en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio con otra Administración Pública.

A estos efectos son preceptivos los siguientes informes:

1. Informe sobre inexistencia de duplicidades. Este informe será emitido, a petición del órgano competente de la entidad local interesada, por la Dirección General de Administración Local, adscrita a la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua previa consulta con la conselleria o consellerías competentes por razón de la materia. A los efectos de determinar el ámbito territorial de las posibles duplicidades entre el municipio y la Generalitat, entendemos que el mismo se circumscribe al término municipal.

2. Informe sobre la necesidad de que el ejercicio de estas competencias cumpla con los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, y no se pongan en riesgo los mismos. Dicho informe será emitido por la Dirección General que tiene atribuida la competencia en materia de tutela financiera, la Dirección General de Presupuestos, adscrita a la Conselleria de Hacienda y Administración Pública. Con carácter previo a la solicitud de este informe el Ayuntamiento deberá contar con el informe sobre inexistencia de duplicidades.

Valencia, 18 de junio de 2014.— El director general de Administración Local: Vicente Saurí Martí.