

Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge

ACORD de 29 d'abril de 2011, del Consell, pel qual s'impulsen mesures d'estalvi energètic i utilització racional dels recursos en la gestió de l'administració de la Generalitat. [2011/5034]

El Consell, en la reunió del dia 29 d'abril de 2011, va adoptar l'acord següent:

L'Estratègia de Desenvolupament Sostenible de la Comunitat Valenciana, adoptada pel Consell al juliol de 2002, estableix, entre els seus objectius per a la sostenibilitat, la necessitat de reduir l'impacte sobre el medi dels processos de producció de béns i serveis, incrementant, al mateix temps, la productivitat i la qualitat dels materials i l'energia emprada en aquests.

Per la seua banda, l'Estratègia Valenciana davant del Canvi Climàtic 2008-2012, aprovada per la Comissió Delegada de Coordinació de Polítiques de Prevenció davant del Canvi Climàtic al desembre de 2008, estableix com a mesura per a assolir els seus objectius generals la necessitat de promoure i fomentar la implantació de sistemes de gestió ambiental i les auditories ambientals en els organismes públics de la Comunitat Valenciana.

En relació directa amb aquesta mesura, l'Estratègia Valenciana davant del Canvi Climàtic estableix la necessitat d'implementar plans de compra i contractació pública verda, que incorporen criteris obligatoris de sostenibilitat i de lluita contra el canvi climàtic, com a criteris d'eficiència energètica i de reducció de l'emissió de gasos d'efecte hivernacle. Tot això en el marc de les recomanacions de la Comunicació de 18 de juny de 2003, de la Comissió de les Comunitats Europees, sobre política de productes integrada. Desenvolupament del concepte de ciclo de vida ambiental (COM (2003) 302 final), i de les disposicions establides en les directives 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març, que estableix l'àmbit dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de serveis; 2006/32/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 5 d'abril, sobre l'eficiència de l'ús final de l'energia i els serveis energètics; 2009/33/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'abril, relativa a la promoció de vehicles de transport per carretera nets i energèticament eficients; i en la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

Ambdues estratègies evidencien la necessitat d'adoptar instruments de gestió per a la millora contínua del comportament ambiental de les organitzacions que incorporen objectius i metes relatius a l'adopció de criteris i especificacions ambientals per a l'adquisició de béns i serveis.

En aquest sentit, els sistemes de gestió ambiental (SGMA) són instruments voluntaris amb què les organitzacions poden introduir el ciclo de millora contínua en l'exercici ambiental de la seua activitat. La millora contínua s'explicita en un programa de gestió ambiental entre els objectius del qual es poden incorporar metes de compra verda, a fi d'adquirir productes i serveis més respectuosos amb el medi ambient que ajuden l'organització a minimitzar el seu impacte reduint el consum de materials i energia, alhora que s'estimula al mercat per a la generació d'innovacions més ecoeficients.

Dels diferents estàndards utilitzats per a la implantació de SGMA, el Reglament (CE) 1221/2009, relatiu a la participació voluntària d'organitzacions en un sistema comunitari de gestió i auditoria ambientals (EMAS), es considera el paradigma de l'excel·lència en la gestió ambiental d'organitzacions, ja que inclou en si mateix la qualificació UNE-EN ISO 14001 i acosta la gestió de l'organització als treballadors i a la societat en general.

La Unió Europea va promulgar, en 1993, el Reglament (CEE) 1836/1993, del Consell, de 29 de juny, pel qual es permetia a les empreses del sector industrial adherir-se amb caràcter voluntari a un sistema comunitari de gestió i auditories ambientals. Aquest sistema, denominat sistema comunitari d'ecogestió i ecoauditoria, es coneix també com EMAS (Eco-Management and Audit Scheme). Després d'haver demostrat la seua eficàcia per a promoure la millora contínua del comportament ambiental de les indústries, la revisió del Reglament EMAS va

Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda

ACUERDO de 29 de abril de 2011, del Consell, por el que se impulsan medidas de ahorro energético y utilización racional de los recursos en la gestión de la administración de la Generalitat. [2011/5034]

El Consell, en la reunió del dia 29 de abril de 2011, adoptó el siguiente acuerdo:

La Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Comunitat Valenciana, adoptada por el Consell en julio de 2002, establece, entre sus objetivos para la sostenibilidad, la necesidad de reducir el impacto sobre el medio de los procesos de producción de bienes y servicios, incrementando, al mismo tiempo, la productividad y la calidad de los materiales y la energía empleada en los mismos.

Por su parte, la Estrategia Valenciana ante el Cambio Climático 2008-2012, aprobada por la Comisión Delegada de Coordinación de Políticas de Prevención ante el Cambio Climático en diciembre de 2008, establece como medida para alcanzar sus objetivos generales la necesidad de promover y fomentar la implantación de Sistemas de Gestión Medioambiental y las auditorías medioambientales en los organismos públicos de la Comunitat Valenciana.

En relación directa con esta medida, la Estrategia Valenciana ante el Cambio Climático establece la necesidad de implementar planes de compra y contratación pública verde, que incorporen criterios obligatorios de sostenibilidad y de lucha contra el cambio climático, como criterios de eficiencia energética y de reducción de la emisión de gases de efecto invernadero. Todo ello en el marco de las recomendaciones de la Comunicación de 18 de junio de 2003, de la Comisión de las Comunidades Europeas, sobre política de productos integrada. Desarrollo del concepto de ciclo de vida medioambiental (COM (2003) 302 final), y de las disposiciones establecidas en las directives 2004/18/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 31 de marzo, que establece el marco de los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos de obras, de suministro y de servicios; 2006/32/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de abril, sobre la eficiencia del uso final de la energía y los servicios energéticos; 2009/33/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de abril, relativa a la promoción de vehículos de transporte por carretera limpios y energéticamente eficientes; y en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.

Ambas estrategias evidencian la necesidad de adoptar instrumentos de gestión para la mejora continua del comportamiento medioambiental de las organizaciones que incorporen objetivos y metes relativos a la adopción de criterios y especificaciones ambientales para la adquisición de bienes y servicios.

En este sentido, los sistemas de gestión medioambiental (SGMA) son instrumentos voluntarios con los que las organizaciones pueden introducir el ciclo de mejora continua en el desempeño medioambiental de su actividad. La mejora continua se explicita en un programa de gestión medioambiental entre cuyos objetivos se pueden incorporar metes de compra verde, con el fin de adquirir productos y servicios más respetuosos con el medio ambiente que ayuden a la organización a minimizar su impacto reduciendo el consumo de materiales y energía, al mismo tiempo que se estimula al mercado para la generación de innovaciones más ecoeficientes.

De los diferentes estándares utilizados para la implantación de SGMA, el Reglamento (CE) 1221/2009, relativo a la participación voluntaria de organizaciones en un sistema comunitario de gestión y auditoria medioambientales (EMAS), se considera el paradigma de la excelencia en la gestión medioambiental de organizaciones, ya que incluye en sí mismo la calificación UNE-EN ISO 14001 y acerca la gestión de la organización a los trabajadores y a la sociedad en general.

La Unión Europea promulgó, en 1993, el Reglamento (CEE) 1836/1993, del Consejo, de 29 de junio, por el que se permitía a las empresas del sector industrial adherirse con carácter voluntario a un sistema comunitario de gestión y auditorías medioambientales. Este sistema, llamado sistema comunitario de ecogestión y ecoauditoria, se conoce también como EMAS (Eco-Management and Audit Scheme). Tras haber demostrado su eficacia para promover la mejora continua del comportamiento medioambiental de las industrias, la revisión del

ampliar l'abast del sistema a tot tipus d'organitzacions que es proposen millorar el seu rendiment ambiental, sense referir-se a cap sector en concret.

Les organitzacions reconegudes amb l'EMAS tenen una política ambiental definida, fan ús d'un sistema de gestió ambiental i donen compte periòdicament del funcionament d'aquest sistema a través d'una declaració ambiental verificada per organismes independents. Aquestes entitats són reconegudes amb el logotip EMAS, que garanteix la fiabilitat de la informació donada per aquesta organització. El Reglament (CE) 1221/2009, del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de novembre (EMAS), en l'article 33 estableix que les autoritats competents en l'aplicació de la legislació ambiental han de promoure l'adopció d'EMAS basats en aquest reglament.

A la Comunitat Valenciana l'òrgan competent per a executar les cometes establides en aquest reglament és la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, per raó del Decret 28/1998, de 10 de març, del Consell, pel qual es designa, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'organisme competent per a la realització de les cometes i per a efectuar les altres funcions previstes en el precitat Reglament (CEE) 1836/1993, pel qual es permet que les empreses del sector industrial s'adherisquen amb caràcter voluntari a un sistema comunitari de gestió i auditoria mediambientals. Per això, com a organisme competent, la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, té la responsabilitat d'impulsar l'adopció per les organitzacions valencianes de SGMA, basats en l'EMAS, i de gestionar el registre públic d'organitzacions verificades segons EMAS en aquest àmbit territorial.

En aquest context, el Consell, a fi de contribuir de manera positiva al desenvolupament sostenible com a objectiu a llarg termini, no sols a través del seu paper polític i la funció que exerceix en els procediments legislatius, sinó també en el context del seu funcionament i de les decisions que adopta diàriament, estableix, amb aquest acord, les directrius per a la implantació de l'EMAS en l'àmbit de l'administració de la Generalitat, com també la incorporació en aquest de criteris i especificacions ambientals per a l'adquisició de béns i serveis, en línia amb les directrius europees en matèria de compra pública verda, recollides en la Llei 30/2007, de 30 de octubre, de Contractes del Sector Públic.

Des de l'evidència de la seua eficàcia per a la reducció de l'impacte ambiental de l'organització i per a la millora de l'eficiència dels seus processos i la consegüent reducció de costos, la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge ha implantat l'EMAS en instal·lacions sota la seua responsabilitat (Centre d'Educació Ambiental de la Comunitat Valenciana i Valenciana d'Aprofitament Energètic de Residus, SA), i es troba actualment en fase d'implantació als serveis centrals de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge. Aquestes actuacions han permès millorar la conscienciació de les diferents parts interessades (treballadors, polítics i ciutadans) i reduir els consums de matèries primeres i energia.

Amb l'impuls a la implantació de l'EMAS en l'administració de la Generalitat i de la compra pública verda, es persegueix la reducció d'emissions de diòxid de carboni, el foment de l'ús eficient de l'energia, l'aigua, el paper, etc., reducció de residus, la incorporació de directrius ambientals en procediments de compra i contractació pública, com també la garantia d'una conducta i un compromís apropiats a través de la formació i d'una major sensibilització, la qual cosa conduirà, sens dubte, a una reducció de costos de gestió i manteniment. Aquesta reducció de costos propiciarà, una vegada consolidat el sistema de gestió ambiental, és a dir, transcorreguts dos o tres anys des de l'efectiva implantació, una reducció significativa en els diferents consums i subministraments de l'organització (aigua, energia, paper...), que pot oscil·lar entre un 10 i un 35%, depenent de l'entrada utilitzada. En aquest sentit, el paper d'oficina és un recurs amb un potencial d'estalvi molt significatiu, igual que el potencial d'estalvi energètic en els edificis públics, el qual, segons les auditories realitzades per experts en el sector públic, pot arribar en alguns casos al 35% del consum total.

Per tot això, per raó de l'article 16 de la Llei del Consell i a proposta del conseller de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, el Consell

Reglamento EMAS amplió el alcance del sistema a todo tipo de organizaciones que se propongan mejorar su rendimiento ambiental, sin referirse a ningún sector en concreto.

Las organizaciones reconocidas con el EMAS tienen una política medioambiental definida, hacen uso de un sistema de gestión medioambiental y dan cuenta periódicamente del funcionamiento de dicho sistema a través de una declaración medioambiental verificada por organismos independientes. Estas entidades son reconocidas con el logotipo EMAS, que garantiza la fiabilidad de la información dada por dicha organización. El Reglamento (CE) 1221/2009, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre (EMAS), en su artículo 33 establece que las autoridades competentes en la aplicación de la legislación medioambiental promoverán la adopción de EMAS basados en este reglamento.

En la Comunitat Valenciana el òrgan competent per a executar les cometes establides en aquest reglament és la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, en virtud del Decreto 28/1998 de 10 de marzo, del Consell, por el que se designa, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, el organismo competente para la realización de los cometidos y efectuar las demás funciones contempladas en el precitado Reglamento (CEE) 1836/1993, por el que se permite que las empresas del sector industrial se adhieran con carácter voluntario a un sistema comunitario de gestión y auditoria medioambientales. Por ello, como organismo competente, la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda tiene la responsabilidad de impulsar la adopción por las organizaciones valencianes de SGMA, basados en el EMAS, y de gestionar el registro público de organizaciones verificadas según EMAS en este ámbito territorial.

En este contexto, el Consell, con el fin de contribuir de manera positiva al desarrollo sostenible como objetivo a largo plazo, no sólo a través de su papel político y la función que ejerce en los procedimientos legislativos, sino también en el contexto de su funcionamiento y de las decisiones que adopta a diario, establece, con el presente acuerdo, las directrices para la implantación del EMAS en el ámbito de la administración de la Generalitat, así como la incorporación en el mismo de criterios y especificaciones medioambientales para la adquisición de bienes y servicios, en línea con las directrices europeas en materia de compra pública verda, recogidas en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.

Desde la evidencia de su eficacia para la reducción del impacto ambiental de la organización y para la mejora de la eficiencia de sus procesos y la consiguiente reducción de costes, la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda ha implantado el EMAS en instalaciones bajo su responsabilidad (Centro de Educación Ambiental de la Comunitat Valenciana, Valenciana de Aprovechamiento Energético de Residuos, SA), encontrándose actualmente en fase de implantación en los servicios centrales de la Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda. Estas actuaciones han permitido mejorar la concienciación de las diferentes partes interesadas (trabajadores, políticos y ciudadanos) y reducir los consumos de materias primas y energía.

Con el impulso a la implantación del EMAS en la administración de la Generalitat y de la compra pública verda, se persigue la reducción de emisiones de dióxido de carbono, el fomento del uso eficiente de la energía, el agua, el papel, etc., reducción de residuos, la incorporación de directrices medioambientales en procedimientos de compra y contratación pública, así como la garantía de una conducta y un compromiso apropiados a través de la formación y de una mayor sensibilización, lo que conducirá, sin duda, a una reducción de costes de gestión y mantenimiento. Esta reducción de costes propiciará, una vez consolidado el Sistema de Gestión Medioambiental, es decir, transcurridos dos o tres años desde su efectiva implantación, una reducción significativa en los diferentes consumos y suministros de la organización (agua, energía, papel...), que puede oscilar entre un 10 y un 35%, dependiendo del consumo utilizado. En este sentido, el papel de oficina es un recurso con un potencial de ahorro muy significativo, al igual que el potencial de ahorro energético en los edificios públicos, el cual, según las auditorías realizadas por expertos en el sector público, puede llegar en algunos casos al 35% del consumo total.

Por todo ello, en virtud del artículo 16 de la Ley del Consell i a proposta del conseller de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, el Consell

ACORDA

Primer

Impulsar la implantació de mesures de reducció d'emissions de diòxid de carboni, d'estalvi energètic, de reducció de residus i d'ús eficient dels recursos en les administracions públiques de la Generalitat, com també en els organismes d'aquestes i en les entitats públiques dependents, mitjançant l'aplicació i la implantació progressiva en les seues organitzacions i dependències del Reglament (CE) 1221/2009, del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de novembre, relatiu a la participació voluntària d'organitzacions en el sistema comunitari de gestió i auditoria ambientals (EMAS), com a instrument de millora contínua ambiental i bon govern.

Segon

La Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, mitjançant el Centre de Tecnologies Netes, ha de desenvolupar un programa específic de formació per als empleats públics sobre els objectius i les metodologies d'implantació en les organitzacions de sistemes de gestió ambiental, amb l'objecte d'aconseguir una participació activa en el seu desenvolupament i implantació.

Tercer

Impulsar la incorporació de directrius ambientals en els procediments de compra i contractació pública de les administracions públiques de la Generalitat, a través de polítiques de compra pública verda, mitjançant la incorporació de criteris i especificacions ambientals per a l'execució d'obres i l'adquisició de béns i serveis, d'acord amb les directrius establides en la Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març, i en la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

Quart

Ordenar la publicació del present acord en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 29 d'abril de 2011

La consellera secretària del Consell, per substitució,
PAULA SÁNCHEZ DE LEÓN GUARDIOLA

ACUERDA

Primero

Impulsar la implantación de medidas de reducción de emisiones de dióxido de carbono, de ahorro energético, de reducción de residuos y de uso eficiente de los recursos en las administraciones públicas de la Generalitat, así como sus organismos y entidades públicas dependientes, mediante la aplicación e implantación progresiva en sus organizaciones y dependencias del Reglamento (CE) 1221/2009, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre, relativo a la participación voluntaria de organizaciones en el sistema comunitario de gestión y auditoria medioambientales (EMAS), como instrumento de mejora continua medioambiental y buen gobierno.

Segundo

La Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, a través del Centro de Tecnologías Limpias, desarrollará un programa específico de formación para los empleados públicos sobre los objetivos y metodologías de implantación en las organizaciones de sistemas de gestión medioambiental, con el objeto de lograr una participación activa en su desarrollo e implantación.

Tercero

Impulsar la incorporación de directrices medioambientales en los procedimientos de compra y contratación pública de las administraciones públicas de la Generalitat, a través de políticas de compra pública verde, mediante la incorporación de criterios y especificaciones medioambientales para la ejecución de obras y la adquisición de bienes y servicios, de acuerdo con las directrices establecidas en la Directiva 2004/18/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 31 de marzo, y en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.

Cuarto

Ordenar la publicación del presente acuerdo en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 29 de abril de 2011

La consellera secretaria del Consell, por sustitución,
PAULA SÁNCHEZ DE LEÓN GUARDIOLA