

Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació

DECRET 57/2008, de 25 d'abril, del Consell, pel qual s'atribuïxen competències en matèria d'infraccions i sancions en l'ordre social i en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. [2008/5301]

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en l'article 51.1, en redacció quasi coincident amb la de l'article 33 de l'Estatut de 1982, atribuïx a la Generalitat l'execució de la legislació de l'Estat en matèria laboral, que assumix les facultats, les competències i els servicis que, en este àmbit i a nivell d'execució, exercix l'Estat respecte a les relacions laborals, sense perjudi de l'alta inspecció d'este.

Les funcions i servicis esmentats van ser transferits a la Generalitat per mitjà del Reial Decret 4105/1982, de 29 de desembre, sobre traspàs de funcions i servicis de l'administració de l'Estat a la Generalitat en matèria de treball. Expressament es va transferir a l'administració autonòmica l'exercici, dins de l'àmbit de la seua competència, de la facultat d'imposició de les sancions previstes en la legislació laboral, fins a les quanties màximes establides en les disposicions corresponents.

Posteriorment, i per mitjà del Reial Decret 2673/1998, d'11 de desembre, es van traspasar a la Generalitat les funcions i els servicis en matèria de la gestió realitzada per l'Institut Nacional d'Ocupació en l'àmbit del treball, l'ocupació i la formació, incloses les funcions d'execució relatives al compliment de les obligacions d'empresaris i treballadors, i, si és el cas, la potestat sancionadora, en les matèries relatives a l'ocupació i desocupació, que s'exerciran en els termes que estableix la legislació de l'Estat.

El Decret 27/1999, de 16 de febrer, del Consell, va atribuir la competència en matèria d'infraccions en l'ordre social i prevenció de riscos laborals a distints òrgans de la conselleria d'Ocupació, Indústria i Comerç, en funció de la seua competència territorial, la naturalesa de les infraccions administratives i de l'import de les quanties de les sancions a imposar. Eixe mateix any es va modificar esta norma pel Decret 204/1999, de 3 de novembre, del Consell, per a adaptar les competències sancionadores a la nova estructura bàsica dels servicis territorials.

Des que es va publicar este últim decret s'han produït importants modificacions, tant en la regulació substantiva de les infraccions de l'ordre social com en l'organització de l'administració valenciana, que han afectat la mencionada normativa reguladora de l'atribució de competències sancionadores: d'una banda, les competències en l'ordre social s'han atribuït, des del Decret 7/2000, de 22 de maig, del president de la Generalitat, a una conselleria distinta, la conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació i, d'altra banda, el Reial Decret 306/2007, de 2 de març, d'actualització de l'import de les quanties de les sancions establides en el Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, ha suposat que la competència per a conèixer de determinats trams, en elevar-se l'import de les sancions, passe a ser de l'òrgan superior, alterant-se així la inicial distribució prevista en la normativa autonòmica.

S'imposa, doncs, procedir a una nova regulació de l'atribució de la competència en matèria d'infraccions en l'ordre social i prevenció de riscos laborals, que no sols done resposta a les afectacions mencionades sinó que també es dote d'estabilitat, de manera que no quede afectada per noves reorganitzacions de l'administració o per l'actualització de les quanties de les sancions. Així, s'ha optat per atribuir la competència sancionadora als titulars dels òrgans competents en raó de la matèria i, entre estos, s'ha distribuït en funció del tram de la sanció segons la seua gravetat, amb independència de la seua quantia.

Finalment, cal regular en esta disposició l'execució per la Generalitat de la normativa sobre publicació de les sancions per infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals, de conformitat amb el que preveu el Reial Decret 597/2007, de 4 de maig.

Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo

DECRETO 57/2008, de 25 de abril, del Consell, por el que se atribuyen competencias en materia de infracciones y sanciones en el orden social y en materia de prevención de riesgos laborales en el ámbito de la Comunitat Valenciana. [2008/5301]

El Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en su artículo 51.1, en redacción casi coincidente con la del artículo 33 del Estatuto de 1982, atribuye a la Generalitat la ejecución de la legislación del Estado en materia laboral, asumiendo las facultades, competencias y servicios que, en este ámbito y a nivel de ejecución, ostenta el Estado con respecto a las relaciones laborales, sin perjuicio de la alta inspección de éste.

Dichas funciones y servicios fueron transferidos a la Generalitat mediante el Real Decreto 4105/1982, de 29 de diciembre, sobre traspaso de funciones y servicios de la administración del Estado a la Generalitat en materia de trabajo. Expresamente se transfirió a la administración autonómica el ejercicio, dentro del ámbito de su competencia, de la facultad de imposición de las sanciones previstas en la legislación laboral, hasta las cuantías máximas establecidas en las disposiciones correspondientes.

Posteriormente, y mediante el Real Decreto 2673/1998, de 11 de diciembre, se traspasaron a la Generalitat las funciones y servicios en materia de la gestión realizada por el Instituto Nacional de Empleo en el ámbito del trabajo, el empleo y la formación, incluidas las funciones de ejecución relativas al cumplimiento de las obligaciones de empresarios y trabajadores, y, en su caso, la potestad sancionadora, en las materias relativas al empleo y desempleo, que se ejercerán en los términos que establece la legislación del Estado.

El Decreto 27/1999, de 16 de febrero, del Consell, atribuyó la competencia en materia de infracciones en el orden social y prevención de riesgos laborales a distintos órganos de la conselleria de Empleo, Industria y Comercio, en función de su competencia territorial, la naturaleza de las infracciones administrativas y del importe de las cuantías de las sanciones a imponer. Ese mismo año se modificó esta norma por el Decreto 204/1999, de 3 de noviembre, del Consell, para adaptar las competencias sancionadoras a la nueva estructura básica de los servicios territoriales.

Desde que se publicó este último Decreto se han producido importantes modificaciones, tanto en la regulación sustantiva de las infracciones del orden social como en la organización de la administración Valenciana, que han afectado a la citada normativa reguladora de la atribución de competencias sancionadoras: por un lado, las competencias en el orden social se han atribuido, desde el Decreto 7/2000, de 22 de mayo, del presidente de la Generalitat, a una conselleria distinta, la conselleria de Economía, Hacienda y Empleo y, por otro lado, el Real Decreto 306/2007, de 2 de marzo, de actualización del importe de las cuantías de las sanciones establecidas en el Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, ha supuesto que la competencia para conocer de determinados tramos, al elevarse el importe de las sanciones, pase a ser del órgano superior, alterándose así la inicial distribución prevista en la normativa autonómica.

Se impone, pues, proceder a una nueva regulación de la atribución de la competencia en materia de infracciones en el orden social y prevención de riesgos laborales, que no sólo dé respuesta a las citadas afectaciones, sino que también se dote de estabilidad, de manera que no quede afectada por nuevas reorganizaciones de la administración o por la actualización de las cuantías de las sanciones. Así, se ha optado por atribuir la competencia sancionadora a los titulares de los órganos competentes en razón de la materia y, entre éstos, se ha distribuido en función del tramo de la sanción según su gravedad, con independencia de su cuantía.

Finalmente, procede regular en esta disposición la ejecución por la Generalitat de la normativa sobre publicación de las sanciones por infracciones muy graves en materia de prevención de riesgos laborales, de conformidad con lo previsto en el Real Decreto 597/2007, de 4 de mayo.

En virtut d'això, a proposta del conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 25 d'abril de 2008,

DECRETE

Article 1. Competència sancionadora general

El coneixement i la sanció de les infraccions administratives en l'ordre social contingudes en el Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, i que es referix el present decret, correspondrà al Consell, als òrgans de la conselleria competent en matèria de relacions laborals, als òrgans de la conselleria competent en matèria de prevenció de riscos laborals i als òrgans de la conselleria competent en matèria d'ocupació, d'acord amb la distribució competencial establida en la present norma.

Article 2. Competència sancionadora per a infraccions en matèria de relacions laborals i empreses de treball temporal i empreses usuàries

La competència per a sancionar les infraccions en matèria de relacions laborals a què es referix la secció 1ª del capítol II del Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, així com les infraccions en matèria d'empreses de treball temporal i empreses usuàries de la secció 4ª del capítol II del text refós mencionat, correspondrà a:

- a) Els titulars de les direccions territorials de la conselleria competent en matèria de relacions laborals, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com lleu o greu, en qualsevol dels seus trams.
- b) El titular de la direcció general que exercisca les competències en matèries de relacions laborals, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram mínim.
- c) El titular de la conselleria competent en matèria de relacions laborals, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram mitjà.
- d) El Consell, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram màxim.

Article 3. Competència sancionadora per a infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals

La competència per a sancionar les infraccions en matèria de prevenció de riscos laborals, previstes en la secció 2ª del capítol II del Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, correspondrà a:

- a) Els titulars de les direccions territorials de la conselleria competent en matèria de prevenció de riscos laborals, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com lleu o greu, en qualsevol dels seus trams.
- b) El titular de la direcció general que exercisca les competències en matèria de prevenció de riscos laborals, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram mínim.
- c) El titular de la conselleria competent en matèria de prevenció de riscos laborals, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram mitjà.
- d) El Consell, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram màxim.

Article 4. Competència sancionadora per a infraccions dels empresaris, de les agències de col·locació i dels beneficiaris d'ajudes i subvencions en matèria d'ocupació, ajudes de foment de l'ocupació, en general, i formació professional ocupacional i continua

La competència per a sancionar les infraccions en matèria d'ocupació, previstes en la subsecció 1ª de la secció 3ª del capítol II del Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, correspondrà, a proposta de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, a:

En su virtud, a propuesta del conseller de Economía, Hacienda y Empleo, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 25 de abril de 2008,

DECRETO

Artículo 1. Competencia sancionadora general

El conocimiento y la sanción de las infracciones administrativas en el orden social contenidas en el Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, y a que se refiere el presente Decreto, corresponderá al Consell, a los órganos de la conselleria competente en materia de relaciones laborales, a los órganos de la conselleria competente en materia de prevención de riesgos laborales y a los órganos de la conselleria competente en materia de empleo, de acuerdo con la distribución competencial establecida en la presente norma.

Artículo 2. Competencia sancionadora para infracciones en materia de relaciones laborales y empresas de trabajo temporal y empresas usuarias

La competencia para sancionar las infracciones en materia de relaciones laborales a que se refiere la sección 1ª del capítulo II del Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, así como las infracciones en materia de empresas de trabajo temporal y empresas usuarias de la sección 4ª del capítulo II de dicho Texto Refundido, correspondrá a:

- a) Los titulares de las Direcciones Territoriales de la conselleria competente en materia de relaciones laborales, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como leve o grave, en cualquiera de sus tramos.
- b) El titular de la Dirección General que ostente las competencias en materia de relaciones laborales, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo mínimo.
- c) El titular de la conselleria competente en materia de relaciones laborales, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo medio.
- d) El Consell, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo máximo.

Artículo 3. Competencia sancionadora para infracciones en materia de prevención de riesgos laborales

La competencia para sancionar las infracciones en materia de prevención de riesgos laborales, previstas en la sección 2ª del capítulo II del Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, correspondrá a:

- a) Los titulares de las Direcciones Territoriales de la conselleria competente en materia de prevención de riesgos laborales, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como leve o grave, en cualquiera de sus tramos.
- b) El titular de la Dirección General que ostente las competencias en materia de prevención de riesgos laborales, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo mínimo.
- c) El titular de la conselleria competente en materia de prevención de riesgos laborales, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo medio.
- d) El Consell, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo máximo.

Artículo 4. Competencia sancionadora para infracciones de los empresarios, de las agencias de colocación y de los beneficiarios de ayudas y subvenciones en materia de empleo, ayudas de fomento del empleo, en general, y formación profesional ocupacional y continua

La competencia para sancionar las infracciones en materia de empleo, previstas en la subsección 1ª de la sección 3ª del capítulo II del Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, correspondrá, a propuesta de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, a:

a) Els titulars de les direccions territorials de la conselleria que exercisca les competències com a Autoritat Laboral, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com lleu o greu, en qualsevol dels seus trams.

b) El titular de la direcció general que exercisca les competències com a Autoritat Laboral, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram mínim.

c) El titular de la conselleria que exercisca les competències com a Autoritat Laboral, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram mitjà.

d) El Consell, quan la infracció es qualifique inicialment per la Inspecció de Treball com molt greu, en el tram màxim.

Article 5. Competència sancionadora per a infraccions en matèria de societats cooperatives

La competència per a sancionar les infraccions en matèria de societats cooperatives, de conformitat amb el que disposa l'article 38 del Text Refós de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Ordre Social, serà l'establida en la Llei 8/2003, de 24 de març, de la Generalitat, de Cooperatives de la Comunitat Valenciana, o norma que la substituïska.

Article 6. Acumulació de sancions

En els supòsits d'acumulació d'infraccions corresponents a la mateixa matèria en un sol procediment, serà òrgan competent per a imposar la sanció per la totalitat de les dites infraccions el que ho siga per a imposar la de major gravetat, de conformitat amb l'atribució de competències sancionadores d'este decret.

Article 7. Suspensió o tancament de centre de treball

La competència per a conèixer les ordres de paralització que acorde l'inspector de Treball i Seguretat Social a l'empara del que disposa l'article 44 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, així com per a conèixer i resoldre les impugnacions contra aquelles, correspondrà al titular de la direcció territorial de la conselleria competent en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit territorial de les quals es troben els treballs paralitzats.

Article 8. Publicació de sancions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals

Una vegada que adquirisquen fermesa les sancions per faltes molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals, l'òrgan que va acordar inicialment la sanció, d'acord amb el que preveu l'article 3 d'este decret, ordenarà –una vegada complits els requisits del Reial Decret 597/2007, de 4 de maig, i en els seus termes – que es faça pública la sanció en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana i la incorporació de les dades objecte de publicació al registre de consulta pública creat a este efecte. Així mateix, podrà acordar la publicació en altres mitjans públics.

Article 9. Competència en matèria de recursos administratius

D'acord amb el que preveu l'article 23 del Reglament General sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'ordre social i per als expedients liquidatoris de quotes de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret 928/1998, de 14 de maig, i l'article 114 de la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, serà òrgan competent per a conèixer els recursos d'alçada que s'interposen contra les resolucions d'imposició de les sancions a què es referix el present decret, l'immediat superior jeràrquic per raó de la matèria.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única

Els expedients sancionadors iniciats i no finalitzats amb anterioritat a l'entrada en vigor del present decret seguiran tramitant-se, fins a la seua resolució, conforme a la normativa anterior i se sancionaran

a) Los titulares de las Direcciones Territoriales de la conselleria que ostente las competencias como Autoridad Laboral, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como leve o grave, en cualquiera de sus tramos.

b) El titular de la Dirección General que ostente las competencias como Autoridad Laboral, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo mínimo.

c) El titular de la conselleria que ostente las competencias como Autoridad Laboral, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo medio.

d) El Consell, cuando la infracción se califique inicialmente por la Inspección de Trabajo como muy grave, en su tramo máximo.

Artículo 5. Competencia sancionadora para infracciones en materia de sociedades cooperativas

La competencia para sancionar las infracciones en materia de sociedades cooperativas, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 38 del Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social, será la establecida en la Ley 8/2003, de 24 de marzo, de la Generalitat, de Cooperativas de la Comunitat Valenciana, o norma que la sustituya.

Artículo 6. Acumulación de sanciones

En los supuestos de acumulación de infracciones correspondientes a la misma materia en un solo procedimiento, será órgano competente para imponer la sanción por la totalidad de dichas infracciones el que lo sea para imponer la de mayor gravedad, de conformidad con la atribución de competencias sancionadoras de este decreto.

Artículo 7. Suspensión o cierre de centro de trabajo

La competencia para conocer las órdenes de paralización que acuerde el Inspector de Trabajo y Seguridad Social al amparo de lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, así como para conocer y resolver las impugnaciones contra aquéllas, corresponderá al titular de la Dirección Territorial de la conselleria competente en materia de prevención de riesgos laborales en cuyo ámbito territorial se encuentren los trabajos paralizados.

Artículo 8. Publicación de sanciones muy graves en materia de prevención de riesgos laborales

Una vez que adquieran firmeza las sanciones por faltas muy graves en materia de prevención de riesgos laborales, el órgano que acordó inicialmente dicha sanción, conforme a lo previsto en el artículo 3 de este decreto, ordenará –cumplidos los requisitos del Real Decreto 597/2007, de 4 de mayo, y en los términos de éste– que se haga pública la sanción en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana y la incorporación de los datos objeto de publicación al registro de consulta pública creado al efecto. Asimismo, podrá acordar su publicación en otros medios públicos.

Artículo 9. Competencia en materia de recursos administrativos

De acuerdo con lo previsto en el artículo 23 del Reglamento General sobre procedimientos para la imposición de sanciones por infracciones de orden social y para los expedientes liquidatorios de cuotas de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto 928/1998, de 14 de mayo, y en el artículo 114 de la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, será órgano competente para conocer los recursos de alzada que se interpongan contra las resoluciones de imposición de las sanciones a que se refiere el presente Decreto, el inmediato superior jerárquico por razón de la materia.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única

Los expedientes sancionadores iniciados y no finalizados con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto seguirán tramitándose, hasta su resolución, conforme a la anterior normativa y

pels òrgans de l'administració de la Generalitat competents en funció de la quantia de la sanció proposada.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única

Queden derogades totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen al que preveu el present decret i, en especial, els decrets 27/1999, de 16 de febrer, i 204/1999, de 3 de novembre, del Consell.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Desplegament normatiu i execució

Es faculta el conseller competent en raó de la matèria per a dictar totes les disposicions que siguem necessàries per al desplegament i l'execució del present decret.

Segona. Entrada en vigor

El present decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 25 d'abril de 2008.

El president de la Generalitat,
FRANCISCO CAMPS ORTIZ

El conseller d'Economia, Hisenda i Ocupació,
GERARDO CAMPS DEVESA

se sancionarán por los órganos de la administración de la Generalitat competentes en función de la cuantía de la sanción propuesta.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo previsto en el presente Decreto y, en especial, los Decretos 27/1999, de 16 de febrero, y 204/1999, de 3 de noviembre, del Consell.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Desarrollo normativo y ejecución

Se faculta al conseller competente por razón de la materia para dictar cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y la ejecución del presente Decreto.

Segunda. Entrada en vigor

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 25 de abril de 2008

El president de la Generalitat,
FRANCISCO CAMPS ORTIZ

El conseller de Economía, Hacienda y Empleo,
GERARDO CAMPS DEVESA