

I. DISPOSICIONS GENERALS

1. PRESIDÈNCIA I CONSELLERIES DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació

RESOLUCIÓ de 19 d'octubre de 2004, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'establixen els servicis essencials mínims, amb ocasió de la vaga plantejada en l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), que afecta tot el seu personal en els províncies d'Alacant i València i es xifra en prop de 1.300 els treballadors afectats. [2004/F10836]

Vist l'escrit de comunicació de vaga d'11 d'octubre d'enguany, subscrit per Jaime Baeschlin Martínez, en representació del Sindicat Independent Ferroviari (SIF), Pedro Castillo Serrano, en representació de la Federació Provincial de Transports i Telecomunicacions d'UGT, i José Soto Hernández, en representació del Sindicat Ferroviari (SF), que anuncia convocatòria de vaga, plantejada en l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), que afectarà tot el seu personal a les províncies d'Alacant i València, i es xifra en prop de 1.300 els treballadors afectats per la present convocatòria, en els dies i les hores que es detallen a continuació,

Dates	València	Alacant
22 d'octubre	De 06.45 a 09.15	De 06.45 a 09.15
28 d'octubre	De 12.45 a 15.15	De 12.45 a 15.15

I havent complit el preavis preceptiu establert en la legislació vigent.

Atés que s'ha intentat la mediació del Tribunal d'Arbitratge Laboral, sense que s'haja aconseguit acord, en la reunió realitzada el dia de la vista: 13 d'octubre de 2004.

Atés que no s'ha aconseguit tampoc acord en la reunió conciliatòria realitzada el dia 19 d'octubre de 2004, que ha tingut lloc en la seu de la Direcció General de Treball i Seguretat Laboral, a efectes d'aproximar les postures en els servicis mínims que cal establir.

Atés que l'empresa FGV presta el servici públic de transport de viatgers a distintes poblacions de la Comunitat Valenciana, que afecta no sols la seua activitat laboral i econòmica, sinó també la lliure circulació i accés al treball dels usuaris, i particularment d'aquells que no disposen de mitjans propis de locomoció i necessiten desplaçar-se per diferents motius i que d'això es deriva el caràcter essencial de la prestació d'estos servicis per a la comunitat.

Vist que la competència per a establir les mesures necessàries per al funcionament del servici públic prevista en l'article 10 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, correspon al Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, en virtut del que disposa el Reial Decret 4.105/1982, de 29 de desembre, el Decret 8/2004, de 3 de setembre, del president de la Generalitat Valenciana, sobre assignació de competències, i el Decret 112/2003, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, i de conformitat amb el que estableixen els articles 28.2, 148.1.5a i 149.1.7a de la Constitució Espanyola i l'article 33.1 i 38 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana aprovat per Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol.

Vist que d'acord amb doctrina constitucional reiterada, la naturalesa essencial d'un servici, ho és, no tant per la naturalesa de l'activitat que es realitza, sinó per la dels interessos a la satisfacció dels quals es dirigeix la prestació de què es tracta, i que han de ser essencials els béns i interessos satisfets, perquè el servici siga essencial, la qual cosa ens situa en el lliure exercici dels drets fona-

I. DISPOSICIONES GENERALES

1. PRESIDENCIA Y CONSELLERIAS DE LA GENERALITAT VALENCIANA

Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo

RESOLUCIÓN de 19 de octubre de 2004, de la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo, por la que se establecen los servicios esenciales mínimos, con ocasión de huelga planteada en la empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), afectando a todo el personal de la misma en las provincias de Alicante y Valencia, cifrándose en alrededor de 1.300 trabajadores afectados. [2004/F10836]

Visto el escrito de comunicación de huelga de 11 de octubre del año en curso, suscrito por Jaime Baeschlin Martínez, en representación del Sindicato Independiente Ferroviario (SIF), Pedro Castillo Serrano, en representación de la Federación Provincial de Transportes y Telecomunicaciones de UGT, y José Fernando Soto Hernández, en representación del Sindicato Ferroviario (SF), que anuncia convocatoria de huelga, planteada en la empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV) que afectará a todo el personal de la misma en las provincias de Alicante y Valencia, cifrándose en alrededor de 1.300 trabajadores afectados por la presente convocatoria, en los días y horas que se reseñan a continuación,

Fechas	Valencia	Alicante
22 de octubre	De 06.45 a 09.15	De 06.45 a 09.15
28 de octubre	De 12.45 a 15.15	De 12.45 a 15.15

Y habiendo dado cumplimiento al preaviso preceptivo establecido en la legislación vigente.

Resultando que se ha intentado la mediación del Tribunal de Arbitraje Laboral, sin que se haya conseguido acuerdo, en la reunión celebrada el día de la vista: 13 de octubre de 2004.

Resultando que no se ha logrado tampoco acuerdo en la reunión conciliatoria celebrada el día 19 de octubre de 2004, que ha tenido lugar en la sede de la Dirección General de Trabajo y Seguridad Laboral, a efectos de aproximar las posturas en los servicios mínimos a establecer.

Resultando que la empresa FGV presta el servicio público de transporte de viajeros a distintas poblaciones de la Comunidad Valenciana, afectando no solo a la actividad laboral y económica de la misma, sino también a la libre circulación y acceso al trabajo de los usuarios, y particularmente de aquellos que no disponen de medios propios de locomoción y precisan desplazarse por diferentes motivos derivándose de ello el carácter esencial de la prestación de estos servicios para la comunidad.

Considerando que la competencia para establecer las medidas necesarias para el funcionamiento del Servicio Público prevista en el artículo 10 del Real Decreto Ley 17/1977, de 4 de marzo, corresponde al Consell de la Generalitat Valenciana y por delegación a la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo, en virtud de lo dispuesto en el Real Decreto 4.105/1982, de 29 de diciembre, en el Decreto 8/2004, de 3 de septiembre, del presidente de la Generalitat Valenciana, sobre asignación de competencias, y el Decreto 112/2003, del Gobierno Valenciano, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo, y de conformidad con lo establecido en los artículos 28.2, 148.1.5ª y 149.1.7ª de la Constitución Española y los artículos 33.1 y 38 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana, aprobado por Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio.

Considerando que de acuerdo con doctrina constitucional reiterada, la naturaleza esencial de un servicio, lo es, no tanto por la naturaleza de la actividad que se despliega, sino por la de los intereses a cuya satisfacción se dirige la prestación de que se trata, debiendo ser esenciales los bienes e intereses satisfechos, para que el servicio sea esencial, lo que nos sitúa en el libre ejercicio de los

mentals i de les llibertats públiques i en el lliure gaudi dels béns constitucionalment protegits, que en l'àmbit en què es concreta esta resolució, es tradueix en la llibertat de moviment en condicions de seguretat en el territori afectat per la vaga convocada, la qual cosa obliga a considerar l'extensió territorial, la duració temporal, el personal afectat i l'existència de circumstàncies concurrents, perquè no és òbviament el mateix una vaga d'unes hores, que una de caràcter indefinit, o que afecte algunes línies, o que s'estenga a la totalitat de la xarxa, o que afecte alguns o tots els membres del personal.

Vist que la lliure circulació i accés al treball, així com la llibertat de desplaçament dels ciutadans i també la classe i el nombre de treballs que hagen de realitzar-se per a cobrir els drets i llibertats que el servici satisfà, així com el tipus de garanties que ha d'adoptar-se, no poden determinar-se de forma apriorística, sinó després d'una valoració i ponderació dels béns i/o drets afectats, de l'àmbit personal, funcional o territorial de la vaga, de la seua duració i la resta de circumstàncies que concorren per a aconseguir el major equilibri entre el dret de vaga i aquells altres béns que el mateix servici essencial satisfà (Sentència del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 12.11.1997, núm. 1.147/1997).

Vist que si bé la continuïtat del servici ha de quedar assegurada durant la vaga, l'establiment dels servicis mínims ha de realitzar-se amb un criteri restrictiu, sense pretendre aconseguir el nivell de funcionament habitual, i que ha d'existir una raonable adequació o proporcionalitat entre la protecció de l'interés de la comunitat i la restricció imposada a l'exercici del dret de vaga, entre els sacrificis que s'imposen als vaguistes i els que patiscuen els usuaris, (STC 51/1986, 53/1986 i 123/1990, entre altres).

De tot el que s'ha assenyalat es conclou que en l'adopció de les mesures necessàries per a assegurar-ne el funcionament, segons estableix el paràgraf segon de l'article 10 del Reial Decret 17/1977 mencionat, ha de conjugar-se l'atenció dels servicis essencials per a la comunitat amb l'exercici del dret de vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos, per la qual cosa s'ha de limitar este en la justa i estricta mesura per al manteniment del dit servici, manteniment que implica únicament la prestació dels treballs necessaris per a la cobertura mínima dels drets, llibertat o béns que el mateix servici satisfà, però sense aconseguir el nivell de rendiment habitual, ni assegurar el seu funcionament normal. El Tribunal Constitucional estableix que els servicis mínims afecten la part de l'activitat que es jutja no susceptible d'interrupció per a no danyar irremediament els drets fonamentals, les llibertats públiques i els béns protegits constitucionalment.

Vist això, els dies i les hores de vaga convocats, els horaris d'eixida i arribada als centres de treball i als centres escolars, on es produïx una aflluència massiva de persones, tenint en compte la gran aflluència de viatgers, i també l'existència de mitjans alternatius de transport, tenint en compte, així mateix, que en la fixació dels servicis mínims no s'ha d'impedir ni menyscar l'exercici del dret de vaga, s'han fixat servicis mínims en percentatge d'un 60% de les circulacions regulars, per als dies i hores convocats.

En relació amb els servicis de manteniment d'instal·lacions fixes i tallers, tenint en compte la seua naturalesa, per a garantir la mínima seguretat i l'atenció d'incidències que es puguen produir, es considera imprescindible establir uns mínims consistents en el 50% en les instal·lacions fixes i en la secció de manteniment de tallers relacionada amb la seguretat i reparació de trens, tot això amb la finalitat de fer compatible el dret de vaga dels treballadors i el dret de l'usuari del servici essencial de transport, els usuaris veuen afectats greument el seu servici però no se'ls impedeix utilitzar-lo (Així ho entén, entre altres, la Sentència del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Tercera, de 21 de desembre de 1999, en el fonament de dret quart).

Vist que en la present resolució s'han complert totes les prescripcions legals de caràcter general, així com les específiques reguladores de matèria concreta, resolc:

derechos fundamentales y de las libertades públicas y en el libre disfrute de los bienes constitucionalmente protegidos, que en el ámbito en el que se concreta esta resolución, se traduce en la libertad de movimiento en condiciones de seguridad en el territorio de afectado por la huelga convocada, lo que obliga a considerar la extensión territorial, la duración temporal, el personal afectado y la existencia de circunstancias concurrentes, pues no es obviamente lo mismo una huelga de unas horas, que una de carácter indefinido, o que afecte a algunas líneas, o que se extienda a la totalidad de la red, o que afecte a algunos o a todos los miembros del personal.

Considerando que la libre circulación y acceso al trabajo, así como la libertad de desplazamiento de los ciudadanos y también la clase y número de trabajos que hayan de realizarse para cubrir los derechos y libertades que el servicio satisface, y el tipo de garantías que ha de adoptarse, no pueden determinarse de forma apriorística, sino tras una valoración y ponderación de los bienes y/o derechos afectados, del ámbito personal, funcional o territorial de la huelga, de su duración y demás circunstancias que concurren para alcanzar el mayor equilibrio entre el derecho de huelga y aquellos otros bienes que el propio servicio esencial satisface (Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 12.11.1997, nº 1.147/1997).

Considerando que si bien la continuidad del servicio debe quedar asegurada durante la huelga, el establecimiento de los servicios mínimos ha de realizarse con un criterio restrictivo, sin pretender alcanzar el nivel de funcionamiento habitual, debiendo existir una razonable adecuación o proporcionalidad entre la protección del interés de la comunidad y la restricción impuesta al ejercicio del derecho de huelga, entre los sacrificios que se imponen a los huelguistas y los que padeczan los usuarios (SSTC 51/1986, 53/1986 y 123/1990, entre otras).

De cuanto se ha señalado se concluye que en la adopción de las medidas necesarias para asegurar el funcionamiento de los mismos, según establece el párrafo segundo del artículo 10 del Real Decreto 17/1977 mencionado, debe conjugarse la atención de los servicios esenciales para la comunidad con el ejercicio del derecho de huelga de los trabajadores para la defensa de sus intereses, por lo que se debe limitar éste en la justa y estricta medida para el mantenimiento de dicho servicio, mantenimiento que implica únicamente la prestación de los trabajos necesarios para la cobertura mínima de los derechos, libertad o bienes que el propio servicio satisface, pero sin alcanzar el nivel de rendimiento habitual, ni asegurar su funcionamiento normal, estableciendo el Tribunal Constitucional que los servicios mínimos afectan a la parte de la actividad que se juzga no susceptible de interrupción para no dañar irremediamente los derechos fundamentales, las libertades públicas y los bienes protegidos constitucionalmente.

Considerando lo anteriormente señalado, los días y horas de huelga convocados, horarios de salida y llegada a los centros de trabajo y a los centros escolares, donde se produce una afluencia masiva de personas, teniendo en cuenta, la gran afluencia de viajeros, y también la existencia de medios alternativos de transporte, teniendo en cuenta asimismo que en la fijación de los servicios mínimos no se debe impedir ni menoscabar el ejercicio del derecho de huelga, se han fijado servicios mínimos en porcentaje de un 60% de las circulaciones regulares, para los días y horas convocados.

Con relación a los servicios de mantenimiento de instalaciones fijas y talleres, teniendo en cuenta la naturaleza de estos servicios, en aras a garantizar la mínima seguridad y atención de incidencias que se pudieran producir, se considera imprescindible establecer unos mínimos consistentes en el 50% en las instalaciones fijas y en la sección de mantenimiento de talleres relacionada con la seguridad y reparación de trenes, todo ello con la finalidad de hacer compatible el derecho de huelga de los trabajadores y el derecho del usuario del servicio esencial de transporte, cuyos usuarios ven afectados seriamente su servicio pero no se les impide su utilización (Así lo entiende, entre otras, la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera de 21 de diciembre de 1999, en su fundamento de derecho cuarto).

Considerando que en la presente resolución se han cumplido todas las prescripciones legales de carácter general, así como las específicas reguladoras de materia concreta, resuelvo:

Primer

Als efectes previstos en l'apartat 2n de l'article 10é del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, i disposicions concordants, es determinen les mesures necessàries per a assegurar els servicis essencials mínims que haurà de prestar el personal en els centres de treball de València i Alacant de l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana, mentre dure la situació de vaga.

Els servicis essencials mínims que hauran de prestar-se són els següents:

S'establirà un 60% de les circulacions ordinàries regulars grafiades dels trens i tramvies corresponents als dies i hores convocats.

No s'integren en el còmput per als dits percentatges els denominats «tren materials», és a dir aquells que no transporten viatgers i especialment els coneguts com trens de «reposicionament», la finalitat dels quals és la de situar el material mòbil en els punts adequats per a reprendre la circulació a l'acabament dels períodes de vaga.

En relació amb els servicis de manteniment d'instal·lacions fixes i en la secció de tallers relacionada amb la seguretat i reparació de trens, tenint en compte la naturalesa d'estos servicis, es considera imprescindible establir els servicis mínims en un 50% dels treballadors que els integren, amb un mínim sempre de dues (2) persones en cada un dels departaments o brigades que els integren.

A l'empresa, una vegada escoltat el Comitè de Vaga, correspondrà la determinació d'estos servicis, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, i tant l'empresa com el Comitè de Vaga es responsabilitzaran del compliment d'estos servicis essencials mínims.

Segon

Els servicis essencials establits en la present resolució, no podran ser pertorbats per alteracions o parades del personal designat per a la seua prestació. En cas de produir-se seran considerats il·legals i els que els ocasionen incorreran en responsabilitat, que els serà exigida d'acord amb l'ordenament jurídic vigent.

El que disposa el paràgraf anterior no suposarà cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconega el personal en la dita situació no empleat en la cobertura dels servicis mínims establits, ni tampoc afectarà la tramitació o els efectes de les peticions que motiven la vaga.

Tercer

Que es notifique la present resolució als sindicats convocants, al Comitè de Vaga, a l'empresa i a la Conselleria d'Infraestructures i Transport.

Quart

La present resolució tindrà efectes immediats des de la data de notificació a les parts interessades.

Que s'advertisca amb la notificació a les parts que la present resolució és definitiva en via administrativa i contra esta es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de 10 dies següents a la notificació, de conformitat amb el que disposen els articles 114 i següents que estableix el procediment per a la protecció dels drets fonamentals de la persona en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa (BOE 167, de 14.07.1998).

València, 19 d'octubre de 2004.– El director general de Treball i Seguretat Laboral (Per delegació de firma, Resolució 11.04.2001): Román Ceballos Sancho.

Primero

A los efectos previstos en el apartado 2º del artículo 10º del Real Decreto Ley 17/1977, de 4 de marzo, y disposiciones concordantes, se determinan las medidas necesarias para asegurar los Servicios Esenciales Mínimos que deberán prestarse por el personal en los centros de trabajo de Valencia y Alicante de la empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana, mientras dure la situación de huelga.

Los servicios esenciales mínimos que deberán prestarse son los siguientes:

Se establece un 60% de las circulaciones ordinarias regulares grafiadas de los trenes y tranvías, correspondientes a los días y horas convocados.

No se integran en el cómputo para dichos porcentajes los denominados «trenes materiales», es decir aquellos que no transportan viajeros y especialmente los conocidos como trenes de «reposicionamiento», cuya finalidad es la de situar el material móvil en los puntos adecuados para la reanudación de la circulación a la finalización de los periodos de huelga.

Con relación a los servicios de mantenimiento de instalaciones fijas y en la sección de talleres relacionada con la seguridad y reparación de trenes, teniendo en cuenta la naturaleza de estos servicios, se considera imprescindible establecer los servicios mínimos de un 50% de los trabajadores que integren los mismos, con un mínimo siempre de dos (2) personas en cada uno de los departamentos o brigadas que los integran.

A la empresa, oído el Comité de Huelga, corresponderá la determinación de estos servicios, que deberán prestarse con los medios personales estrictamente necesarios para asegurar su prestación en condiciones de máxima seguridad, responsabilizándose tanto la empresa como el Comité de Huelga del cumplimiento de estos servicios esenciales mínimos.

Segundo

Los servicios esenciales establecidos en la presente resolución, no podrán ser perturbados por alteraciones o paros del personal designado para su prestación. En caso de producirse serán considerados ilegales y quienes los ocasionaran incurrirán en responsabilidad, que les será exigida de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente.

Lo dispuesto en el párrafo anterior no supondrá limitación alguna de los derechos que la normativa reguladora de la huelga reconozca al personal en dicha situación no empleado en la cobertura de los servicios mínimos establecidos, ni tampoco afectará a la tramitación o efectos de las peticiones que motiven la huelga.

Tercero

Notifíquese la presente resolución a los sindicatos convocantes, al Comité de Huelga, a la empresa y a la Conselleria de Infraestructuras y Transportes.

Cuarto

La presente resolución tendrá efectos inmediatos desde la fecha de notificación a las partes interesadas.

Adviértase con la notificación a las partes que la presente resolución es definitiva en vía administrativa y contra ella podrá interponer recurso contencioso administrativo ante el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, en el plazo de 10 días siguientes a su notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 114 y siguientes que establece el procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona en la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa (BOE 167, de 14.07.1998).

Valencia, 19 de octubre de 2004.– El director general de Trabajo y Seguridad Laboral (Por delegación de firma, Resolució 11.04.2001): Román Ceballos Sancho.