

## Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

*DECRET 218/2020, de 29 de desembre, del Consell, de modificació del Decret 62/2020, de 15 de maig, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració municipal en la verificació de les actuacions urbanístiques, i de creació del seu registre. [2020/11386]*

El Decret 62/2020, de 15 de maig, del Consell, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració municipal en la verificació de les actuacions urbanístiques, i de creació del seu registre, es va publicar el 20 de maig de 2020.

Aquesta norma crea el Registre d'Entitats Col·laboradores de Verificació i Control d'Actuacions Urbanístiques, que va entrar en funcionament efectiu el dia 20 de juny de 2020. Per a accedir al Registre, el Decret 62/2020, de 15 de maig, relaciona, en el seu article 8, els requisits que han de complir les entitats col·laboradores de l'Administració, i figura, en primer terme, estar acreditada com a «entitat d'inspecció tipus A, conforme amb la norma UNE-EN ISO/IEC 17020, per a les activitats d'avaluació» per l'Entitat Nacional d'Acreditació. En aquest sentit, l'article 15, que regula el procediment d'inscripció en el Registre -el qual s'arbitra a través del sistema de declaració responsable-, exigeix acompanyar, entre altra documentació, el certificat expedit per l'Entitat Nacional d'Acreditació, relatiu a l'acreditació de l'entitat sol·licitant per a l'exercici de les funcions regulades en el decret.

El decret incorporà un règim transitori que va permetre la inscripció provisional d'aquelles entitats que estigueren inscrites en el Registre General d'Entitats de Control de Qualitat de l'Edificació, i en qualsevol registre públic que habilitara per a l'exercici de funcions de control d'actuacions urbanístiques.

El règim transitori d'inscripció establert per la disposició transitòria única del Decret 62/2020, de 15 de maig, és de sis mesos des de l'entrada en funcionament del RECUV (20.06.2020), per la qual cosa aquest va concloure el 20 de desembre de 2020, i comportarà la cancel·lació d'ofici de la inscripció de totes les entitats acollides a aquest règim.

Transcorregut aquest termini de sis mesos, les entitats que s'hi van inscriure sota aquest règim d'inscripció provisional hauran de sol·licitar la inscripció ordinària en la forma regulada en l'article 15, per a poder continuar exercint les seues funcions; per a això, hauran d'aportar totes les formalitats documentals exigides per aquest article, molt especialment el certificat expedit per l'Entitat Nacional d'Acreditació (ENAC), en el qual conste l'acreditació de l'entitat sol·licitant per a l'exercici de les funcions de verificació i control, relacionades en l'article 2 de la norma.

Això planteja el problema que, en la data en què conclou el règim transitori, el 20.12.2020, cap de les entitats que ara figuren inscrites de manera transitòria podran sol·licitar la inscripció ordinària en el registre, perquè encara no hauran obtingut l'acreditació de l'ENAC. Això determinarà que aquelles no puguen continuar desenvolupant les seues funcions com a entitats col·laboradores de l'Administració municipal, i que molts projectes urbanístics queden paralitzats. Així mateix, la pèrdua de vigència de la inscripció en el Registre tindrà com a conseqüència immediata certa inseguretats jurídica respecte a aquelles actuacions urbanístiques la certificació de les quals s'haja contractat amb anterioritat a la cancel·lació de la inscripció, però que no hagen arribat a certificar-se. Finalment, el cessament de l'exercici de les funcions per aquestes entitats col·laboradores causarà un perjudici econòmic immediat, per una circumstància -l'acreditació davant l'Entitat Nacional d'Acreditació-, que no depèn directament de la seua voluntat.

Així doncs, es planteja la necessitat d'ampliar la durada del règim transitori d'inscripció de les entitats col·laboradores de l'Administració municipal en la verificació de les actuacions urbanístiques, per a evitar que es produïska un període *de vacatio* entre l'expiració de l'actual període transitori (20.12.2020) i la inscripció definitiva, mentre l'entitat col·laboradora obté la necessària acreditació de l'Entitat Nacional d'Acreditació.

## Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

*DECRETO 218/2020, de 29 de diciembre, del Consell, de modificación del Decreto 62/2020, de 15 de mayo, de regulación de las entidades colaboradoras de la Administración municipal en la verificación de las actuaciones urbanísticas, y de creación de su registro. [2020/11386]*

El Decreto 62/2020, de 15 de mayo, del Consell, de regulació de las Entidades colaboradoras de la Administración municipal en la verificación de las actuaciones urbanísticas, y de creación de su registro se publicó el 20 de mayo de 2020.

Esta norma crea el Registro de Entidades Colaboradoras de Verificación y Control de Actuaciones Urbanísticas, que entró en funcionamiento efectivo el día 20 de junio de 2020. Para acceder al Registro, el Decreto 62/2020, de 15 de mayo, relaciona, en su artículo 8, los requisitos que han de cumplir las entidades colaboradoras de la Administración, figurando, en primer término, el de estar acreditada como «entidad de inspección tipo A conforme a la norma UNE-EN ISO/IEC 17020 para las actividades de evaluación» por la Entidad Nacional de Acreditación. En este sentido, el artículo 15, que regula el procedimiento de inscripción en el Registro -el cual se arbitra a través del sistema de declaración responsable-, exige acompañar, entre otra documentación, el certificado expedido por la Entidad Nacional de Acreditación, relativo a la acreditación de la entidad solicitante para el ejercicio de las funciones reguladas en el decreto.

El decreto incorporó un régimen transitorio que permitió la inscripción provisional de aquellas entidades que estuvieran inscritas en el Registro General de Entidades de Control de Calidad de la Edificación y en cualquier registro público que habilitara para el ejercicio de funciones de control de actuaciones urbanísticas.

El régimen transitorio de inscripción establecido por la Disposición Transitoria única del Decreto 62/2020, de 15 de mayo es de seis meses desde la entrada en funcionamiento del RECUV (20.06.2020), por lo que el mismo concluyó el 20 de diciembre de 2020 y comportará la cancelación de oficio de la inscripción de todas las entidades acogidas a este régimen.

Transcurrido dicho plazo de seis meses, las entidades que se hubieron inscrito bajo este régimen de inscripción provisional tendrán que solicitar la inscripción ordinaria en la forma regulada en el artículo 15 para poder continuar ejerciendo sus funciones, para lo cual deberán aportar todas las formalidades documentales exigidas por dicho artículo, muy especialmente el certificado expedido por la Entidad Nacional de Acreditación (ENAC) en el cual conste la acreditación de la entidad solicitante para el ejercicio de las funciones de verificación y control, relacionadas en el artículo 2 de la norma.

Esto plantea el problema de que, en la fecha en que concluya el régimen transitorio, el 20.12.2020, ninguna de las entidades que ahora figuren inscritas de manera transitòria podran solicitar la inscripción ordinaria en el registro porque todavía no habrán obtenido la acreditación de la ENAC. Esto determinarà que las mismas no puedan continuar desarrollando sus funciones como entidades colaboradoras de la Administración municipal y que muchos proyectos urbanísticos queden paralizados. Asimismo, la pérdida de vigencia de la inscripción en el Registro tendrá como consecuencia inmediata cierta inseguridad jurídica respecto a aquellas actuaciones urbanísticas cuya certificación se haya contratado con anterioridad a la cancelación de la inscripción, pero que no hayan llegado a certificarse. Por último, el cese del ejercicio de las funciones por estas entidades colaboradoras causarà un perjuicio económico inmediato, por una circunstancia -la acreditación ante la Entidad Nacional de Acreditación-, que no depende directamente de su voluntad.

Así pues, se plantea la necesidad de ampliar la duración del régimen transitorio de inscripción de las entidades colaboradoras de la Administración municipal en la verificación de las actuaciones urbanísticas, para evitar que se produzca un periodo *de vacatio* entre la expiración del actual periodo transitorio (20.12.2020) y la inscripción definitiva, en tanto la entidad colaboradora obtiene la necesaria acreditación de la Entidad Nacional de Acreditación.



Aquesta norma s'articula sobre els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquesta proposta normativa és necessària perquè té com a finalitat donar continuïtat a la labor que, actualment, i en virtut del Decret 62/2020, de 15 maig, estan desenvolupant les entitats col·laboradores de l'Administració municipal en la verificació i control d'actuacions urbanístiques, per a simplificar la tramitació i facilitar el compliment dels terminis establits en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge per a l'expedició de llicències.

Respecte al principi de proporcionalitat, aquest decret es limita a l'aspecte temporal del règim transitori establert pel Decret 62/2020, amb la finalitat d'ampliar-lo per a evitar la paralització de projectes i de sol·licituds d'atorgament de llicències, per la qual cosa no limita drets ni imposa obligacions, i és l'instrument previst per a aconseguir aquest objectiu.

Quant a la seguretat jurídica, amb aquest decret s'amplia el termini de durada de la inscripció transitoria a la qual s'han acollit entitats col·laboradores de l'Administració, la qual cosa proporciona seguretat jurídica al sistema implementat pel Decret 62/2020, de 15 de maig. En efecte, amb aquesta ampliació temporal i durant el procés d'obtenció de l'acreditació de l'Entitat Nacional d'Acreditació, s'evita un indesitjable efecte de *vacatio* entre l'actual data prevista per a la finalització d'aquest règim transitori (20.12.2020) i la data -incerta- en què una entitat col·laboradora, que haja sigut inscrita de manera transitoria, pugua sol·licitar la inscripció definitiva.

Així mateix, es garanteix l'eficiència, perquè aquest decret pretén la continuïtat en el desenvolupament de les funcions de les entitats col·laboradores de l'Administració municipal en la verificació i control d'actuacions urbanístiques, per a evitar que projectes i sol·licituds es paralitzaren.

Finalment, la transparència en el funcionament del Registre d'Entitats Col·laboradores de Verificació i Control d'Actuacions Urbanístiques està assegurada, en tractar-se d'un registre de caràcter públic el contingut del qual pot consultar-se en el web de la conselleria competent en urbanisme.

En conseqüència, d'acord amb el que es disposa en l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat del Consell, a proposta del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 29 de desembre de 2020,

## DECRETE

*Article únic. Modificació de la disposició transitoria única del Decret 62/2020, de 15 de maig, de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració municipal en la verificació de les actuacions urbanístiques, i de creació del seu registre*

1. S'afegix l'apartat tercer a la disposició transitoria única del Decret 62/2020, que queda redactat de la manera següent:

«3. No obstant això, si l'entitat inscrita de manera transitoria no haguera obtingut l'acreditació de l'ENAC abans del 19 de desembre de 2020, la inscripció transitoria en el RECUV s'entendrà prorrogada de manera automàtica fins que aquesta acreditació siga obtinguda i pugua fer-se'n la inscripció ordinària en el RECUV. En tot cas, la pròrroga del termini d'inscripció transitori conclourà el 19 de desembre de 2021.»

## DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Incidència pressupostària*

L'aplicació del que es disposa en aquest decret no podrà tindre incidència en la dotació dels capítols de despesa assignada a la conselleria competent en urbanisme i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els mitjans personals i materials d'aquesta.

Esta norma se articula sobre los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia, previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

En virtud de los principios de necesidad y eficacia, esta propuesta normativa es necesaria por cuanto tiene como finalidad dar continuidad a la labor que actualmente, y en virtud del Decreto 62/2020 de 15 mayo, están desarrollando las entidades colaboradoras de la Administración municipal en la verificación y control de actuaciones urbanísticas, para simplificar la tramitación y facilitar el cumplimiento de los plazos establecidos en la Ley 5/2014, de 25 de julio, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje para la expedición de licencias.

Respecto al principio de proporcionalidad, este decreto se limita al aspecto temporal del régimen transitorio establecido por el Decreto 62/2020, con el fin de ampliarlo para evitar la paralización de proyectos y de solicitudes de otorgamiento de licencias, por lo cual no limita derechos ni impone obligaciones, y es el instrumento previsto para conseguir este objetivo.

En cuanto a la seguridad jurídica, con este decreto se amplía el plazo de duración de la inscripción transitoria a la cual se han acogido entidades colaboradoras de la Administración, lo cual proporciona seguridad jurídica al sistema implementado por el Decreto 62/2020, de 15 de mayo. En efecto, con esta ampliación temporal y durante el proceso de obtención de la acreditación de la Entidad Nacional de Acreditación, se evita un indeseable efecto de *vacatio* entre la actual fecha prevista para la finalización de este régimen transitorio (20.12.2020) y la fecha -incierta- en que una entidad colaboradora, que haya sido inscrita de manera transitoria, pueda solicitar la inscripción definitiva.

Así mismo, se garantiza la eficiencia, porque este decreto pretende la continuidad en el desarrollo de las funciones de las entidades colaboradoras de la Administración municipal en la verificación y control de actuaciones urbanísticas, para evitar que proyectos y solicitudes se paralizen.

Finalmente, la transparencia en el funcionamiento del Registro de Entidades Colaboradoras de Verificación y Control de Actuaciones Urbanísticas está asegurada al tratarse de un registro de carácter público cuyo contenido puede consultarse en la web de la conselleria competente en urbanismo.

En consecuencia, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta del conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, previa deliberación del Consell, en la reunión de 29 de diciembre de 2020,

## DECRETO

*Artículo único. Modificación de la disposición transitoria única del Decreto 62/2020, de 15 de mayo, de regulación de las entidades colaboradoras de la Administración municipal en la verificación de las actuaciones urbanísticas, y de creación de su registro*

1. Se añade el apartado tercero a la disposición transitoria única del Decreto 62/2020, que queda redactado de la siguiente manera:

«3. No obstante, si la entidad inscrita de forma transitoria no hubiera obtenido la acreditación de la ENAC antes del 19 de diciembre de 2020, la inscripción transitoria en el RECUV se entenderá prorrogada de forma automática hasta que dicha acreditación sea obtenida y pueda procederse a su inscripción ordinaria en el RECUV. En todo caso, la prórroga del plazo de inscripción transitorio concluirá el 19 de diciembre de 2021.»

## DISPOSICIÓN ADICIONAL

*Única. Incidencia presupuestaria*

La aplicación de lo que se dispone en este decreto no podrá tener ninguna incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignado a la conselleria competente en urbanismo y, en todo caso, habrá de ser atendido con los medios personales y materiales de esta.

DISPOSICIONS FINALS

*Primera. Desplegament normatiu*

Es faculta la persona titular de la conselleria amb competència en urbanisme per a dictar les disposicions necessàries per a l'aplicació i el desplegament d'aquest decret.

*Segona. Entrada en vigor*

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 29 de desembre de 2020

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG i FERRER

El conseller de Política Territorial,  
Obres Públiques i Mobilitat,  
ARCADI ESPAÑA GARCÍA

DISPOSICIONES FINALES

*Primera. Desarrollo normativo*

Se faculta a la persona titular de la conselleria con competencia en urbanismo para dictar las disposiciones necesarias para la aplicación y el desarrollo de este decreto.

*Segunda. Entrada en vigor*

Este decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 29 de desembre de 2020

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG i FERRER

El conseller de Política Territorial,  
Obras Públicas y Movilidad,  
ARCADI ESPAÑA GARCÍA