

## Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

*RESOLUCIÓ de 15 de maig de 2018, del director general de Sector Públic, Model Econòmic, i Patrimoni, per la qual es disposa la publicació de l'Acord de la Comissió de Diàleg Social del Sector Públic Instrumental de la Generalitat relatiu a criteris per a la reducció de temporalitat del sector públic instrumental de la Generalitat i l'oferta d'ocupació pública per al període 2017-2019. [2018/4977]*

En el marc de l'Acord de legislatura de la mesa general de negociació del personal funcionari, estatutari i laboral de la Generalitat (MGN), de 9 de juny de 2016, i de conformitat amb allò que s'ha previst en l'apartat 6, punt tercer, la Generalitat i les organitzacions sindicals van subscriure, amb data 21 de juliol de 2016, l'Acord de creació de la Comissió de Diàleg Social del Sector Públic Instrumental de la Generalitat.

En data d'11 de desembre de 2017 en el si de l'esmentada Comissió, se subscriu l'Acord de la Comissió de Diàleg Social del Sector Públic Instrumental de la Generalitat relatiu a criteris per a la reducció de temporalitat del sector públic instrumental de la Generalitat i l'oferta d'ocupació pública per al període 2017-2019 el text del qual, que figura com a annex a aquesta resolució, es publica per a coneixement general i als efectes oportuns.

València, 15 de maig de 2018.– El director general del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni: Juan Ángel Poyatos León.

### ANNEX

*Acord de la Comissió de Diàleg Social del Sector Públic Instrumental de la Generalitat relatiu a criteris per a la reducció de temporalitat del sector públic instrumental de la Generalitat i l'oferta d'ocupació pública per al període 2017-2019*

D'acord amb la Resolució de 17 de febrer de 2017, de la directora general del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni, per la qual es disposa la publicació de l'Acord de creació de la Comissió de Diàleg Social del Sector Públic Instrumental de la Generalitat correspon a aqueixa Comissió, entre altres funcions, la d'«estudi, debat i elaboració de criteris i recomanacions, si és el cas, sobre les qüestions de caràcter col·lectiu que puguen sorgir en els ens del sector públic instrumental en el seu conjunt, sense perjudici de la posterior negociació i aprovació en els seus àmbits respectius.»

Per això, en l'exercici de les referides funcions, aquesta Comissió estableix els criteris següents,

L'article 69 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic estableix els objectius i instruments de la planificació en matèria de recursos humans en els termes següents: «La planificació dels recursos humans en les administracions públiques tindrà com a objectiu contribuir a la consecució de l'eficàcia en la prestació dels serveis i de l'eficiència en la utilització dels recursos econòmics disponibles per mitjà de la dimensió adequada dels seus efectius, la seua millor distribució, formació, promoció professional i mobilitat...».

Posteriorment, el Govern d'Espanya i el Consell de la Generalitat Valenciana van introduir mesures d'ajust i de retalls de despesa que han afectat de forma molt important la possibilitat de planificar adequadament les polítiques de personal.

Un dels elements fonamentals utilitzats pel Govern de la nació per a aplicar les polítiques de retalls ha sigut l'aplicació de la taxa de reposició d'efectius en matèria de personal que ha afectat la prestació dels serveis públics de forma indiscriminada i ha generat vacants en funció de les baixes produïdes independentment del servei afectat.

Dues són les conseqüències bàsiques derivades de l'aplicació de la taxa de reposició en la gestió dels recursos humans en el conjunt de l'Administració pública i el seu sector públic instrumental:

1. La generació de vacants independentment del servei afectat.

## Conselleria de Hacienda y Modelo Económico

*RESOLUCIÓN de 15 de mayo de 2018, del director general de Sector Público, Modelo Económico, y Patrimonio, por el que se dispone la publicación del Acuerdo de la Comisión de Diálogo Social del Sector Público Instrumental de la Generalitat relativo a criterios para la reducción de temporalidad del sector público instrumental de la Generalitat y la oferta de empleo público para el período 2017-2019. [2018/4977]*

En el marco del Acuerdo de legislatura de la mesa general de negociación del personal funcionario, estatutario y laboral de la Generalitat (MGN I), de 9 de junio de 2016, y de conformidad con lo previsto en su apartado 6 punto tercero, la Generalitat y las organizaciones sindicales suscribieron, con fecha 21 de julio de 2016, el Acuerdo de creación de la Comisión de Diálogo Social del Sector Público Instrumental de la Generalitat.

En fecha de 11 de diciembre de 2017 en el seno de dicha Comisión, se suscribe el Acuerdo de la Comisión de Diálogo Social del Sector Público Instrumental de la Generalitat relativo a criterios para la reducción de temporalidad del sector público instrumental de la Generalitat y la oferta de empleo público para el período 2017-2019 cuyo texto, que figura como anexo a esta resolución, procede a publicarse para su conocimiento y efectos.

València, 15 de mayo de 2018.– El director general del Sector Público, Modelo Económico y Patrimonio: Juan Ángel Poyatos León.

### ANEXO

*Acuerdo de la Comisión de Diálogo Social del Sector Público Instrumental de la Generalitat relativo a criterios para la reducción de temporalidad del sector público instrumental de la Generalitat y la oferta de empleo público para el período 2017-2019*

De acuerdo con la Resolución de 17 de febrero de 2017, de la directora general del Sector Público, Modelo Económico y Patrimonio, por la que se dispone la publicación del Acuerdo de creación de la Comisión de Diálogo Social del Sector Público Instrumental de la Generalitat corresponde a esa Comisión entre otras funciones, la de «estudio, debate y elaboración de criterios y recomendaciones, en su caso, sobre las cuestiones de carácter colectivo que puedan surgir en los entes del sector público instrumental en su conjunto, sin perjuicio de su posterior negociación y aprobación en sus respectivos ámbitos.»

Por ello, en el ejercicio de las referidas funciones, esta Comisión establece los siguientes criterios,

El artículo 69 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público establece los objetivos e instrumentos de la planificación en materia de recursos humanos en los siguientes términos: «La planificación de los recursos humanos en las administraciones públicas tendrá como objetivo contribuir a la consecución de la eficacia en la prestación de los servicios y de la eficiencia en la utilización de los recursos económicos disponibles mediante la dimensión adecuada de sus efectivos, su mejor distribución, formación, promoción profesional y movilidad...».

Posteriormente, el Gobierno de España y el Consell de la Generalitat Valenciana introdujeron medidas de ajuste y de recortes de gasto que han afectado de forma muy importante a la posibilidad de planificar adecuadamente las políticas de personal.

Uno de los elementos fundamentales utilizados por el Gobierno de la nación para aplicar las políticas de recortes ha sido la aplicación de la tasa de reposición de efectivos en materia de personal que ha afectado a la prestación de los servicios públicos de forma indiscriminada generando vacantes en función de las bajas producidas independientemente del servicio afectado.

Dos son las consecuencias básicas derivadas de la aplicación de la tasa de reposición en la gestión de los recursos humanos en el conjunto de la Administración pública y su sector público instrumental:

1. La generación de vacantes independientemente del servicio afectado.



2. La generació d'una elevada taxa de temporalitat per a mantindre sota mínims el personal necessari per a una prestació mínima dels serveis públics.

La utilització de la taxa de reposició d'efectius com a element clau en la gestió dels recursos humans ha convertit l'organització de les administracions públiques en una realitat caòtica on el principal element de planificació dels recursos ha quedat a mercé de les possibilitats de reposició d'efectius o a recórrer a elements de contractació temporal.

Per a combatre l'elevada taxa de temporalitat ocasionada per l'aplicació de la taxa de reposició, la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017 (amb caràcter de legislació bàsica), ha introduït mesures per a l'estabilització de l'ocupació temporal per mitjà de la recuperació de les taxes de reposició fins al 100 % en determinats supòsits, i per mitjà de la possibilitat de dur a terme ofertes d'ocupació pública més generoses en determinats supòsits per a reduir l'índex de temporalitat amb un abast temporal 2017 a 2019. L'objectiu fixat per a final de 2019 és obtenir una taxa de temporalitat en el sector públic instrumental per davall del 8 %.

A aquest efecte estableix una taxa de reposició d'efectius fins a un màxim del 100 % en els sectors considerats prioritaris i arrellegats en l'article 19.2, i un mínim del 50 % per a la resta.

Cal destacar així mateix l'article 19.1.6 que estableix la possibilitat de disposar d'una taxa addicional, en aquells sectors que s'hi indiquen, per a l'estabilització de l'ocupació temporal que inclourà fins al 90 % de les places que, tenint caràcter estructural i estant dotades pressupostàriament, hagen estat ocupades de forma temporal i ininterrompudament almenys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2016. Així mateix s'oferiran les places arrellegades en l'últim paràgraf de l'esmentat article 19.U.6, que disposa (sense fer referència a cap sector en especial): «... les administracions públiques podran disposar en els exercicis 2017 a 2019 d'una taxa addicional per a l'estabilització de l'ocupació temporal d'aquelles places que, en els termes que preveu la disposició transitòria quarta del text refós de l'EBEP, estiguen dotades pressupostàriament, des d'una data anterior a l'1 de gener de 2005, i hagen estat ocupades ininterrompudament de forma temporal.»

D'altra banda, per al cas específic de les societats mercantils i entitats públiques empresarials la disposició addicional 15a.U.5 preveu processos de consolidació d'ocupació temporal amb el límit del 15 % de la seua taxa de reposició, sense que s'haja previst possibilitat de consolidació d'ocupació temporal per a les fundacions i consorcis en les disposicions addicionals 16a i 17a, respectivament.

Aquestes previsions legislatives s'apliquen en l'àmbit del sector públic instrumental de la Generalitat per ser de caràcter bàsic, legislació que ha sigut incorporada al corpus legislatiu de la Generalitat a través del Decret llei 2/2017, de 14 de juliol, del Consell pel qual es modifica la Llei 14/2016, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a 2017.

No obstant això, la Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per al 2017 estableix una barrera limitadora per a la recuperació de l'ocupació pública, ja que només estableix la possibilitat de dur a terme processos de consolidació de l'ocupació temporal i la cobertura com a màxim d'una taxa de reposició del 100 %, en funció de determinats supòsits, la qual cosa origina una major pèrdua d'ocupació pública.

En aquest sentit la llei esmentada estableix que «de la resolució d'aquests processos no podrà derivar-se, en cap cas, increment de despesa ni d'efectius, i necessàriament hauran d'oferir-se en aquests processos places de naturalesa estructural que es troben ocupades per personal amb vinculació temporal.»

Si a això afegim que l'aplicació de la taxa de reposició comporta que els processos selectius per a cobrir les baixes només es poden efectuar a partir de la determinació d'aquesta en l'exercici següent, ens trobem amb un escenari que fa inviable la reducció de la taxa de temporalitat fins al 8 %, i que a més generarà un nombre més gran de vacants.

Per tot allò que s'ha exposat, aquesta Comissió acorda:

#### Primer

Reiterar el nostre suport al Consell sobre la sol·licitud d'eliminació de la taxa de reposició de la Llei de pressupostos de l'Estat.

2. La generación de una elevada tasa de temporalidad para mantener bajo mínimos el personal necesario para una prestación mínima de los servicios públicos.

La utilización de la tasa de reposición de efectivos como elemento clave en la gestión de los recursos humanos ha convertido la organización de las administraciones públicas en una realidad caótica donde el principal elemento de planificación de los recursos ha quedado a merced de las posibilidades de reposición de efectivos ó a recurrir a elementos de contratación temporal.

Para combatir la elevada tasa de temporalidad ocasionada por la aplicación de la tasa de reposición, la Ley 3/2017, de 27 de junio, de presupuestos generales del Estado para el 2017 (con carácter de legislación básica), ha introducido medidas para la estabilización del empleo temporal mediante la recuperación de las tasas de reposición hasta el 100 % en determinados supuestos, y mediante la posibilidad de llevar a cabo ofertas de empleo público más generosas en determinados supuestos para reducir el índice de temporalidad con un alcance temporal 2017 a 2019. El objetivo fijado para final de 2019 es obtener una tasa de temporalidad en el sector público instrumental por debajo del 8 %.

A tal efecto establece una tasa de reposición de efectivos hasta un máximo del 100 % en los sectores considerados prioritarios y recogidos en su artículo 19.2, y un mínimo del 50 % para el resto.

Cabe destacar asimismo su artículo 19.1.6 que establece la posibilidad de disponer de una tasa adicional, en aquellos sectores que en el mismo se indican, para la estabilización del empleo temporal que incluirá hasta el 90 % de las plazas que, teniendo carácter estructural y estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrompidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2016. Asimismo se ofertarán las plazas recogidas en el último párrafo del citado artículo 19.Uno.6, que dispone (sin hacer referencia a ningún sector en especial): «...las administraciones públicas podrán disponer en los ejercicios 2017 a 2019 de una tasa adicional para la estabilización del empleo temporal de aquellas plazas que, en los términos previstos en la disposición transitoria cuarta del texto refundido del EBEP, estén dotadas presupuestariamente, desde una fecha anterior al 1 de enero de 2005, hayan venido estando ocupadas ininterrompidamente de forma temporal...»

Por su parte, para el caso específico de las sociedades mercantiles y entidades públicas empresariales la disposición adicional 15ª uno.5 prevé procesos de consolidación de empleo temporal con el límite del 15 % de su tasa de reposición, sin que se haya previsto posibilidad de consolidación de empleo temporal para las fundaciones y consorcios en las disposiciones adicionales 16ª y 17ª, respectivamente.

Estas previsions legislatives son de aplicació en el àmbit del sector públic instrumental de la Generalitat per ser de caràcter bàsic, legislació que ha sido incorporado al corpus legislativo de la Generalitat a través del Decreto ley 2/2017, de 14 de julio, del Consell por el que se modifica la Ley 14/2016, de 30 de diciembre, de Presupuestos de la Generalitat para 2017.

Sin embargo, la Ley 3/2017, de 27 de junio, de presupuestos generales del Estado para el 2017 establece una barrera limitativa para la recuperación del empleo público, ya que solo establece la posibilidad de llevar a cabo procesos de consolidación del empleo temporal y la cobertura como máximo de una tasa de reposición del 100 %, en función de determinados supuestos, lo que origina una mayor pérdida de empleo público.

En este sentido la citada ley establece que «De la resolución de estos procesos no podrá derivarse, en ningún caso, incremento de gasto ni de efectivos, debiendo ofertarse en estos procesos, necesariamente, plazas de naturaleza estructural que se encuentren desempeñadas por personal con vinculación temporal.»

Si a ello añadimos que la aplicación de la tasa de reposición conlleva que los procesos selectivos para cubrir las bajas solo se pueden efectuar a partir de la determinación de la misma en el ejercicio siguiente, nos encontramos con un escenario que hace inviable la reducción de la tasa de temporalidad hasta el 8 %, y que además generará un mayor número de vacantes.

Por todo lo expuesto, esta Comisión acuerda:

#### Primero

Reiterar nuestro apoyo al Consell sobre la solicitud de eliminación de la tasa de reposición de Ley de presupuestos del Estado.

#### *Segon*

Instar les entitats que conformen el sector públic instrumental de la Generalitat, a reduir la seua taxa de cobertura temporal de llocs de treball en el màxim possible al final del període 2017-2019 en els termes previstos per la Llei 3/2017 i el Decret llei 2/2017 esmentats.

#### *Tercer*

Requerir les entitats que conformen el sector públic instrumental de la Generalitat, i que encara no hagen sol·licitat l'autorització per a dur a terme l'oferta d'ocupació pública de 2017 a la Direcció General de Pressupostos, que la realitzen abans del dia 20 de desembre de 2017, i que una vegada aprovada aquesta, d'acord amb el que estableix l'article 70.2 de l'EBEP, es publiquen en el DOGV abans de la finalització del present exercici 2017.

#### *Quart*

Sol·licitar a les entitats que conformen el sector públic instrumental de la Generalitat la convocatòria de l'oferta d'ocupació pública durant el primer quadrimestre de 2018, amb els límits i procediments establits per la legislació pressupostària vigent. Les referides convocatòries incorporaran les places que corresponga d'acord amb les taxes d'estabilització d'ocupació temporal aplicables per a reduir la taxa de temporalitat el màxim possible, a l'efecte que les diferents entitats remeten tota la informació que siga necessària dins dels dos primers mesos de l'exercici 2018 per a la seua comprovació i anàlisi.

Així mateix, les convocatòries d'ofertes d'ocupació pública hauran d'incloure, de conformitat amb el que disposa la Llei de pressupostos, les places dedicades a promoció interna i les places ocupades per personal declarat indefinit no fix per mitjà de sentència judicial.

#### *Cinqué*

Les convocatòries d'oferta d'ocupació pública, així com d'estabilització d'ocupació temporal s'efectuaran per concurs oposició en compliment dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat. La convocatòria d'aquestes places haurà de realitzar-se en el termini improrrogable de tres anys, comptats des de la data de publicació de l'oferta d'ocupació pública.

#### *Sisé*

En l'àmbit del sector públic instrumental de la Generalitat, la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, podrà proposar, als efectes de l'oferta d'ocupació pública, l'acumulació de les places resultants de l'aplicació de la taxa de reposició d'unes entitats a altres, en aquells llocs de treball la cobertura dels quals es considere prioritària, o que afecten el funcionament dels serveis públics essencials.

#### *Seté*

Instar les entitats que conformen el sector públic instrumental de la Generalitat a sol·licitar l'autorització de les ofertes d'ocupació pública amb una periodicitat anual, dins del primer quadrimestre de l'any.

#### *Segundo*

Instar a las entidades que conforman el sector público instrumental de la Generalitat, a reducir su tasa de cobertura temporal de puestos de trabajo en el máximo posible al final del periodo 2017-2019 en los términos previstos por las Leyes 3/2017 y Decreto ley 2/2017 mencionadas.

#### *Tercero*

Requerir a las entidades que conforman el sector público instrumental de la Generalitat, y que todavía no hayan solicitado la autorización para llevar a cabo la oferta de empleo público de 2017 a la Dirección General de Presupuestos, a que lo realicen antes del día 20 de diciembre de 2017, y a que una vez aprobada la misma se proceda a su publicación en el DOGV de acuerdo a lo establecido en el artículo 70.2 del EBEP antes de la finalización del presente ejercicio 2017.

#### *Cuarto*

Solicitar a las entidades que conforman el sector público instrumental de la Generalitat la convocatoria de la oferta de empleo público durante el primer cuatrimestre de 2018, con los límites y procedimientos establecidos por la legislación presupuestaria vigente. Las referidas convocatorias incorporarán las plazas que corresponda conforme a las tasas de estabilización de empleo temporal aplicables para reducir la tasa de temporalidad el máximo posible, a cuyo efecto las diferentes entidades remitirán cuanta información sea necesaria dentro de los dos primeros meses del ejercicio 2018 para su comprobación y análisis.

Asimismo, las convocatorias de ofertas de empleo público incluirán, de conformidad en lo dispuesto en la Ley de presupuestos, las plazas dedicadas a promoción interna y las plazas ocupadas por personal declarado indefinido no fijo mediante sentencia judicial.

#### *Quinto*

Las convocatorias de oferta de empleo público, así como de estabilización de empleo temporal se efectuaran por concurso oposición en cumplimiento de los principios constitucionales de igualdad, mérito, capacidad y publicidad. La convocatoria de estas plazas deberá realizarse en el plazo improrrogable de tres años, a contar desde la fecha de publicación de la oferta de empleo público.

#### *Sexto*

En el ámbito del sector público instrumental de la Generalitat, la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico, podrá proponer, a los efectos de la oferta de empleo público, la acumulación de las plazas resultantes de la aplicación de la tasa de reposición de unas entidades a otras, en aquellos puestos de trabajo cuya cobertura se considere prioritaria, o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales.

#### *Séptimo*

Instar a las entidades que conforman el sector público instrumental de la Generalitat a solicitar la autorización de las ofertas de empleo público con una periodicidad anual, dentro del primer cuatrimestre del año.