

Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural

DECRET 9/2018, de 2 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les competències sancionadores en matèria de benestar animal. [2018/1094]

PREÀMBUL

La Unió Europea estableix de forma taxativa l'obligació de regular el règim sancionador corresponent en cas d'incompliment de la normativa de benestar animal i es pot citar a aquests efectes l'article 55 del Reglament (CE) núm. 882/2004, del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, sobre els controls oficials efectuats per a garantir la verificació del compliment de la legislació en matèria de pinsos i aliments i la normativa sobre salut animal i benestar animal. Més recentment l'article 25 del Reglament (CE) núm. 1/2005, del Consell, de 22 de desembre de 2004, relatiu a la protecció dels animals durant el transport i operacions connexes, pel qual es modifiquen les directives 64/432/CEE i 93/119/CE i el Reglament (CE) núm. 1255/1997, que deroga la Directiva 91/628/CEE del Consell, de 19 de novembre de 1991.

La Llei 6/2003, de 4 de març, de la Generalitat, de ramaderia de la Comunitat Valenciana regula l'activitat ramadera en la seua vessant productiva i exigeix establir les seues condicions tècniques, garantint el benestar dels animals. En els articles 44 i 45 arregen respectivament les condicions de benestar de les explotacions i en el transport, i és el títol IX el que estableix el règim sancionador i on es tipifiquen les infraccions.

Amb la publicació de la Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a l'atenció dels animals, en l'explotació, el transport, l'experimentació i el sacrifici, s'estableixen les bases d'un règim de protecció animal i d'infraccions i sancions a escala estatal per a garantir el compliment de les normes sobre protecció dels animals en l'explotació, el transport, l'experimentació i el sacrifici i, a més, se n'amplien les diferents infraccions. Es regula així, també, la potestat sancionadora de l'Administració General d'Estat pel que fa a la protecció dels animals exportats o importats des dels estats no membres de la Unió Europea o cap als estats no membres de la Unió Europea i als procediments amb animals de laboratori que siguen de la seua competència. Així mateix, en l'article 19 estableix que l'exercici de la potestat sancionadora en aplicació d'aquesta llei correspondrà als òrgans competents de les comunitats autònomes o de les ciutats de Ceuta i Melilla i a l'Administració General de l'Estat, en l'àmbit de les seues competències respectives.

La competència en virtut de la qual es dicta aquesta norma està determinada per l'exercici de l'atribució que l'article 49.3.3a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atribueix a la Generalitat Valenciana en matèria d'agricultura, reforma i desenvolupament agrari i ramaderia sense perjudici de la competència exclusiva que l'Estat té per a la fixació de les bases i la coordinació general de la sanitat, en virtut de l'article 149.1.16a de la Constitució Espanyola.

Per tot això, encara que aquesta norma no es va incloure en les previsions del Pla Normatiu de la Generalitat per a 2017, la seua aprovació resulta necessària com a norma reglamentària que es limita a determinar quin és l'òrgan competent per a l'exercici de la potestat sancionadora en matèria de benestar animal, ramaderia i experimentació animal.

En la tramitació d'aquesta norma s'ha respectat el compliment dels principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per això, en virtut del que disposen els articles 18.f, 28.c i 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, conforme el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i a proposta de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, el Consell, prèvia deliberació, en la reunió del 2 de febrer de 2018,

Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural

DECRETO 9/2018, de 2 de febrero, del Consell, por el que se regulan las competencias sancionadoras en materia de bienestar animal. [2018/1094]

PREÁMBULO

La Unión Europea establece de forma taxativa la obligación de regular el correspondiente régimen sancionador en caso de incumplimiento de la normativa de bienestar animal, pudiéndose citar a estos efectos el artículo 55 del Reglamento (CE) núm. 882/2004, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril de 2004, sobre los controles oficiales efectuados para garantizar la verificación del cumplimiento de la legislación en materia de piensos y alimentos y la normativa sobre salud animal y bienestar animal. Más recientemente el artículo 25 del Reglamento (CE) núm. 1/2005, del Consejo, de 22 de diciembre de 2004, relativo a la protección de los animales durante el transporte y operaciones conexas, por el que se modifican las directivas 64/432/CEE y 93/119/CE y el Reglamento (CE) núm. 1255/1997, que deroga la Directiva 91/628/CEE, del Consejo, de 19 de noviembre de 1991.

La Ley 6/2003, de 4 de marzo, de la Generalitat, de ganadería de la Comunitat Valenciana, regula de la actividad ganadera en su vertiente productiva exigiendo establecer sus condiciones técnicas, garantizando el bienestar de los animales. En sus artículos 44 y 45 recoge respectivamente las condiciones de bienestar de las explotaciones y en el transporte, siendo en el título IX el que establece el régimen sancionador y dónde se tipifican las infracciones.

Con la publicación de la Ley 32/2007, de 7 de noviembre, para el cuidado de los animales, en su explotación, transporte, experimentación y sacrificio establece las bases de un régimen de protección animal y de infracciones y sanciones a nivel estatal para garantizar el cumplimiento de las normas sobre protección de los animales en la explotación, el transporte, la experimentación y el sacrificio y además se amplía las diferentes infracciones. Se regula así, también, la potestad sancionadora de la Administración General de Estado en lo que respecta a la protección de los animales exportados o importados desde o hacia estados no miembros de la Unión Europea y a los procedimientos con animales de laboratorio que sean de su competencia. Asimismo, en su artículo 19 establece que el ejercicio de la potestad sancionadora en aplicación de esta ley corresponderá a los órganos competentes de las comunidades autónomas o de las ciudades de Ceuta y Melilla, y a la Administración General del Estado, en el ámbito de sus respectivas competencias.

La competencia en virtud de la cual se dicta esta norma está determinada por el ejercicio de la atribución que el artículo 49.3.3.ª del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, atribuye a la Generalitat Valenciana en materia de agricultura, reforma y desarrollo agrario, y ganadería sin perjuicio de la competencia exclusiva que el Estado tiene para la fijación de las bases y la coordinación general de la sanidad, en virtud del artículo 149.1.16.ª de la Constitución Española.

Por todo ello, si bien esta norma no se incluyó en las previsions del Plan Normativo de la Generalitat para 2017, su aprobación resulta necesaria como norma reglamentaria que se limita a determinar cual es el órgano competente para el ejercicio de la potestad sancionadora en materia de bienestar animal, ganadería y experimentación animal.

En la tramitación de esta norma se ha respectado el cumplimiento de los principios de buena regulación a los que se refiere el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

Por ello, en virtud de lo dispuesto en los artículos 18.f, 28.c y 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, y a propuesta de la consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, el Consell, previa deliberación, en la reunión del 2 de febrero de 2018,

DECRETE

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

Aquest decret té per objecte l'atribució de l'exercici de la potestat sancionadora i les mesures provisionals en matèria de benestar animal d'acord a les normes bàsiques en l'explotació, el transport i el sacrifici en la ramaderia i en l'experimentació animal en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Article 2. Potestat sancionadora en matèria de benestar animal d'acord amb les normes bàsiques en l'explotació, el transport i el sacrifici en la ramaderia i en l'experimentació animal

1. L'exercici de la potestat sancionadora en matèria de benestar animal, d'acord amb les normes bàsiques en l'explotació, el transport i el sacrifici en la ramaderia i en l'experimentació animal, queda atribuït als òrgans següents:

a) Correspon a la direcció general competent en matèria de benestar animal, la imposició de sancions per infraccions qualificades de lleus i greus.

b) Correspon a la secretaria autonòmica competent en matèria de benestar animal, la imposició de sancions per infraccions qualificades de molt greus.

2. L'acord d'iniciació i la instrucció dels expedients sancionadors i l'adopció de mesures provisionals en matèria de benestar animal, d'acord amb les normes bàsiques en explotació, transport i sacrifici en la ramaderia i en l'experimentació animal, correspon al cap dels serveis territorials de la conselleria competent en matèria de producció agrària, segons l'àmbit territorial provincial de comissió de la infracció.

Article 3. Infraccions i sancions

Totes les infraccions en matèria de benestar animal tipificades en la Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a l'atenció dels animals, en l'explotació, el transport, l'experimentació i el sacrifici, i Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal, subsumiran aquelles previstes en la Llei 6/2003, de 4 de març, de la Generalitat, de ramaderia, de la Comunitat Valenciana i qualsevol altra normativa en vigor, quan la conducta tipificada en aquesta regulació s'inscriga completament en el contingut infractor del règim sancionador de la normativa estatal de caràcter bàsic, la qual cosa també comportarà l'aplicació de les sancions principals o accessòries que corresponguen i la seua graduació seguint els criteris específicament previstos en la regulació estatal prevalent.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

El compliment i desenvolupament d'aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural en la data de la publicació d'aquest decret i, en tot cas, hauran de ser atès amb els mitjans personals i materials de l'esmentada conselleria.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 2 de febrer de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera d'Agricultura, Medi Ambient,
Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural,
ELENA CEBRIÁN CALVO

DECRETO

Artículo 1. Objeto y ámbito de aplicación

Este decreto tiene por objeto la atribución del ejercicio de la potestad sancionadora y las medidas provisionales en materia de bienestar animal conforme a las normas básicas en explotación, transporte y sacrificio en ganadería y en experimentación animal en el ámbito de la Comunitat Valenciana.

Artículo 2. Potestad sancionadora en materia de bienestar animal conforme a las normas básicas en explotación, transporte y sacrificio en ganadería y en experimentación animal

1. El ejercicio de la potestad sancionadora en materia de bienestar animal, conforme a las normas básicas en explotación, transporte y sacrificio en ganadería y en experimentación animal, queda atribuido a los siguientes órganos:

a) Corresponde a la dirección general competente en materia de bienestar animal, la imposición de sanciones por infracciones calificadas como leves y graves.

b) Corresponde a la secretaria autonómica competente en materia de bienestar animal, la imposición de sanciones por infracciones calificadas como muy graves.

2. El acuerdo de iniciación y la instrucción de los expedientes sancionadores y la adopción de medidas provisionales en materia de bienestar animal conforme a las normas básicas en explotación, transporte y sacrificio en ganadería y en experimentación animal, corresponde al jefe o la jefa de los servicios territoriales de la conselleria competente en materia de producción agraria, según el ámbito territorial provincial de comisión de la infracción.

Artículo 3. Infracciones y sanciones

Todas las infracciones en materia de bienestar animal tipificadas en la Ley 32/2007, de 7 de noviembre, para el cuidado de los animales, en su explotación, transporte, experimentación y sacrificio, y Ley 8/2003, de 24 de abril, de sanidad animal, subsumirán aquellas previstas en la Ley 6/2003, de 4 de marzo, de la Generalitat, de ganadería de la Comunitat Valenciana y cualquier otra normativa en vigor, cuando la conducta tipificada en esta regulación se inserte completamente en el contenido infractor del régimen sancionador de la citada normativa estatal de carácter básico, lo que también comportará la aplicación de las sanciones principales o accesorias que correspondan y su graduación siguiendo los criterios específicamente previstos en la regulación estatal prevalent.

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. Incidencia presupuestaria

El cumplimiento y desarrollo de este decreto no podrá tener incidencia alguna en la dotación de los capítulos de gasto asignados a la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural en la fecha de la publicación de este decreto y, en todo caso, deberá ser atendidos con los medios personales y materiales de dicha conselleria.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 2 de febrero de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Agricultura, Medio Ambiente,
Cambio Climático y Desarrollo Rural,
ELENA CEBRIÁN CALVO