

Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural

RESOLUCIÓ de 7 de desembre de 2017, del director general del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, per la qual s'aprova el Programa d'Inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a l'any 2017. [2017/11597]

Per la Resolució de data 16 de novembre de 2016, de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, s'aprova el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a les anualitats 2016-2020.

Per Resolució de 18 de novembre de 2016, de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, es va aprovar el Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a l'any 2016.

El Pla d'inspecció és elaborat en compliment de l'article 29.2 de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació; el Programa d'inspecció és elaborat en compliment de l'art. 30.2 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, així com en compliment de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, de transposició de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació).

Seguint les directrius del Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a les anualitats 2016-2020, s'elabora aquest Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental, per al període 2017. El període de vigència del programa és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2017.

El Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental per a l'any 2017, que s'aprova per mitjà d'aquesta resolució, s'estructura en nou apartats amb el contingut que, en síntesi, s'indica tot seguit.

Un apartat primer, en el qual es plasma la memòria d'actuacions corresponent a l'any 2016, diferenciant entre les inspeccions presencials, les documentals i activitats de formació.

Un apartat segon, on es fan constar els objectius del programa: l'objectiu general i els objectius específics.

Un tercer apartat on s'assenyalen els recursos que la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental ostenta per al desenvolupament de les funcions d'inspecció ambiental.

Un quart apartat relatiu a actuacions d'inspecció presencial en 2017, inspeccions prefixades, criteris per a l'avaluació de riscos, relació d'instal·lacions amb autorització ambiental integrada i la freqüència de les inspeccions, així com la inspecció que s'ha d'efectuar sobre els abocadors sense autorització que han sigut segellats i clausurats basant-se en allò disposat en la Directiva 2006/12/CE, de 5 d'abril, relativa als residus, i s'hi estableix el protocol per a efectuar les inspeccions prefixades així com les no prefixades.

Un cinquè apartat relatiu a les inspeccions de caràcter documental, en les quals s'inclouran els controls realitzats per les entitats col·laboradores amb l'Administració en matèria de qualitat ambiental.

Un sisè apartat relatiu a les actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors, donada la complexitat d'algunes activitats industrials.

Així mateix, es contemplen en tres apartats les actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats inspectores, l'anàlisi i avaluació de les actuacions realitzades definint dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultat, i com a apartat final s'assenyala la necessitat d'elaborar una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació de què es disposa de cada empresa per a donar compliment a l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre emissions industrials; l'aplicació informàtica esmentada disposaria d'una funcionalitat que permetria fer

Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural

RESOLUCIÓN de 7 de diciembre de 2017, del director general de Cambio Climático y Calidad Ambiental, por la que se aprueba el Programa de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2017. [2017/11597]

Por Resolución de 16 de noviembre de 2016, de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, se aprueba el Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para las anualidades 2016-2020.

Por Resolución de 18 de noviembre de 2016, de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, se aprobó el Programa de Inspección en materia de Calidad Ambiental y Prevención contra el Cambio Climático de la Comunitat Valenciana para el año 2016.

El Plan de inspección es elaborado en cumplimiento del artículo 29.2 de la Ley 5/2013, de 11 de junio por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, el Programa de inspección es elaborado en cumplimiento del artículo 30.2 del Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, así como en cumplimiento de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, de transposición de la Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).

Siguiendo las directrices del Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para las anualidades 2016-2020, se elabora el presente Programa de inspección en materia de calidad ambiental, para el periodo 2017. El periodo de vigencia del programa es del 1 de enero a 31 de diciembre de 2017.

El Programa de inspección en materia de calidad ambiental para la anualidad 2017, que se aprueba mediante la presente resolución, se estructura en nueve apartados con el contenido que, en síntesis, se indica a continuación.

Un apartado primero, en el que se plasma la memoria de actuaciones correspondiente a la anualidad 2016, diferenciando entre las Inspecciones presenciales, las documentales y actividades de formación.

Un apartado segundo, donde se hacen constar los objetivos del programa: el objetivo general y los objetivos específicos.

Un tercer apartado donde se señalan los recursos que la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental ostenta para el desarrollo de las funciones de inspección ambiental.

Un cuarto apartado relativo a actuaciones de inspección presencial en 2017, inspecciones prefijadas, criterios para la evaluación de riesgos, relación de instalaciones con autorización ambiental integrada y la frecuencia de las inspecciones, así como la inspección que se debe de efectuar sobre los vertederos sin autorización que han sido sellados y clausurados en base a lo dispuesto en la Directiva 2006/12/CE, de 5 de abril, relativa a los residuos, se establece el protocolo para efectuar las inspecciones prefijadas así como las no prefijadas.

Un quinto apartado relativo a las inspecciones de carácter documental, en las que se incluirán los controles realizados por las entidades colaboradoras con la Administración en materia de calidad ambiental.

Un sexto apartado relativo a las actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores, dada la complejidad de algunas actividades industriales.

Asimismo, se contemplan en tres apartados las actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras, el análisis y evaluación de las actuaciones realizadas definiendo dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultado y como apartado final se señala la necesidad de elaborar una aplicación informática que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre, sobre emisiones industriales, dicha aplicación informática, dispondría de una funcionalidad

públics els informes d'inspecció que s'elaboren després de cada visita *in situ*.

En virtut de tot el que antecedeix, i fent ús de les atribucions que em confereix l'article 38 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació amb l'article 34.2.b del Decret 103/2015, de 29 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en el qual s'estableix que la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental assumeix les funcions en matèria de qualitat ambiental i educació ambiental, residus, prevenció i control integrat de la contaminació, protecció del medi ambient atmosfèric, intervenció administrativa ambiental, inspecció mediambiental i lluita contra el canvi climàtic, resolc:

Primer

Aprovar el Programa d'Inspecció en matèria de Qualitat Ambiental a la Comunitat Valenciana per a l'anualitat 2017, que figura com a annex a aquesta resolució.

Segon

Adoptar quantes mesures siguen necessàries per a la difusió del contingut de l'esmentat programa.

Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se un recurs d'alçada davant del secretari autonòmic de Medi Ambient i Canvi Climàtic en el termini d'un mes, a comptar de l'endemà del dia en què tinga lloc la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

València, 7 de desembre de 2017.– El director general del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental. Joan Piquer Huerga

ANNEX I

Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a l'anualitat 2017

1. Introducció
2. Memòria d'actuacions 2016
 - 2.1. Inspeccions presencials
 - 2.2. Inspeccions documentals
3. Objectius del programa
4. Recursos disponibles
5. Actuacions d'inspecció presencial en 2017
 - 5.1. Inspeccions prefixades
 - 5.1.1 Criteris per a l'avaluació de riscos
 - 5.1.2 Relació d'instal·lacions amb AAI i freqüència d'inspeccions
 - 5.1.3 Inspecció d'abocadors sense autorització, segellats i clausurats
 - 5.1.4 Protocol d'actuació per a les inspeccions prefixades
 - 5.2. Inspeccions no prefixades
6. Actuacions d'inspecció documental
7. Actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors
8. Actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats inspectors
9. Avaluació de les actuacions
 - 9.1. Indicadors d'activitat
 - 9.2. Indicadors de resultats
10. Sistema de gestió de la informació

1. Introducció

La Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials, en l'article 23 regula les inspeccions ambientals de les activitats incloses en el seu àmbit d'aplicació, i estableix la necessitat de disposar d'un sistema d'inspecció ambiental que incloga l'anàlisi de tota la gamma d'efectes

que permita hacer públicos los informes de inspección que se elaboren después de cada visita *in situ*.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confiere el artículo 38 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, en relación con el artículo 34.2.b del Decreto 103/2015, de 29 de Julio, del Consell por el que se establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat, en el que se establece que la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental asume las funciones en materia de calidad ambiental y educación ambiental, residuos, prevención y control integrado de la contaminación, protección del medio ambiente atmosférico, intervención administrativa ambiental, inspección medioambiental y lucha contra el cambio climático, resuelvo:

Primero

Aprobar el Programa de inspección en materia de calidad ambiental en la Comunitat Valenciana para la anualidad 2017, que figura como anexo a la presente resolución.

Segundo

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado programa.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante el secretario autonómico de Medio Ambiente y Cambio Climático en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

Valencia, 7 de diciembre de 2017.– El director general del Cambio Climático y Calidad Ambiental: Joan Piquer Huerga

ANEXO I

Programa de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2017

1. Introducción
2. Memoria de actuaciones 2016
 - 2.1. Inspecciones presenciales
 - 2.2. Inspecciones documentales
3. Objetivos del programa
4. Recursos disponibles
5. Actuaciones de inspección presencial en 2017
 - 5.1. Inspecciones prefijadas
 - 5.1.1. Criterios para la evaluación de riesgos
 - 5.1.2. Relación de instalaciones con AAI y frecuencia de inspecciones
 - 5.1.3. Inspección de vertederos sin autorización, sellados y clausurados
 - 5.1.4. Protocolo de actuación para las inspecciones prefijadas
 - 5.2. Inspecciones no prefijadas
6. Actuaciones de inspección documental
7. Actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores
8. Actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras
9. Evaluación de las actuaciones
 - 9.1. Indicadores de actividad
 - 9.2. Indicadores de resultados
10. Sistema de gestión de la información

1. Introducción

La Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, en su artículo 23 regula las inspecciones ambientales de las actividades incluidas en su ámbito de aplicación y establece la necesidad de disponer de un sistema de inspección ambiental que incluya el análisis de toda la



ambientals rellevants de cada instal·lació. Així mateix, indica que totes les instal·lacions hauran d'estar cobertes per un Pla d'inspecció mediambiental, establint els continguts mínims del pla esmentat que s'haurà de reexaminar i, quan escaiga, actualitzar periòdicament. Basant-se en els plans d'inspecció, l'autoritat competent elaborarà regularment programes d'inspecció mediambiental prefixada que incloguen la freqüència de les visites a cada emplaçament en funció de l'avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions, que serà com a màxim de tres anys per a les de riscos menors.

La transposició de la Directiva 2010/75/UE es va dur a terme per mitjà de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i el Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, modificat pel Reial decret 773/2017, de 28 de juliol, pel qual es modifiquen diversos reials decrets en matèria de productes i emissions industrials, havent-se refós les lleis 5/2013 i 16/2002 en el Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (d'ara endavant RDL 1/2016).

L'article 23 del mencionat reglament estableix que els òrgans competents per a realitzar les tasques d'inspecció ambiental, garantiran que totes les instal·lacions davall l'àmbit d'aplicació del RDL 1/2016, de 16 de desembre, estiguen cobertes per un pla d'inspecció ambiental que considere la totalitat de l'àmbit territorial en què aquestes operen, i per un programa d'inspecció que incloga la freqüència de les visites d'inspecció als emplaçaments per als diferents tipus d'instal·lacions.

A la Comunitat Valenciana l'òrgan competent per a dirigir i coordinar les actuacions d'inspecció i control de les activitats amb incidència ambiental és la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

Seguint les directrius del Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana, per al període 2016-2020, s'elabora aquest Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental per al període 2017. El període de vigència del programa és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2017.

2. Memòria d'actuacions en 2016

2.1. Inspeccions presencials

El total d'instal·lacions inspeccionades, durant l'any 2016, ha sigut de 20, la qual cosa suposa un 11,7 % del total d'instal·lacions que s'havia previst inspeccionar (un total de 171). Aquests baixos resultats són deguts a l'elevada ràtio que es dona a la Comunitat Valenciana, nombre d'instal·lacions / nombre d'inspectors, que ascendeix a 121.

Els informes relatius al grau de compliment de la normativa ambiental, realitzats després de les corresponents visites d'inspecció, revelen que en la majoria de les visites realitzades els incompliments detectats no eren greus i van ser esmenats amb gran diligència, únicament s'han iniciat, com a conseqüència de les inspeccions realitzades i davant d'incompliments mes greus, tres expedients sancionadors, la qual cosa suposa un 12 % del total d'informes realitzats.

Durant les visites d'inspecció s'ha omplert la fitxa per a l'avaluació del risc, la qual cosa suposa disposar d'una informació més precisa i actualitzada de cada instal·lació per a determinar la periodicitat de les inspeccions i els vectors on focalitzar els recursos de la inspecció.

Com a resultat de l'actualització de la informació relativa a cada empresa per a l'avaluació del risc, s'ha obtingut una nova estimació en la freqüència de les inspeccions a realitzar, així com en quins vectors s'incidirà amb major intensitat en la pròxima inspecció, segons es mostra en l'apartat 5.1.2 d'aquest Programa.

2.2. Inspeccions documentals

Durant 2016 s'han revisat documentalment un total de 23 instal·lacions amb autorització ambiental integrada, no havent sigut possible dedicar-li més temps al Programa d'inspecció, pel fet que els escassos recursos personals disponibles també s'han utilitzat en la tramitació dels informes d'inspeccions realitzades pel Servei de Protecció de la

gama de efectos ambientales relevantes de cada instalación. Asimismo indica que todas las instalaciones deberán estar cubiertas por un plan de inspección medioambiental, estableciendo los contenidos mínimos de dicho Plan que se deberá reexaminar y cuando proceda, actualizar periódicamente. Basándose en los Planes de inspección, la autoridad competente elaborará regularmente programas de inspección medioambiental prefijada que incluyan la frecuencia de las visitas a cada emplazamiento en función de la evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones, que será como máximo de tres años para las de riesgos menores.

La transposición de la Directiva 2010/75/UE se llevó a cabo mediante la Ley 5/2013, de 11 de junio por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados y el Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, modificado por el Real decreto 773/2017, de 28 de julio, por el que se modifican diversos reales decretos en materia de productos y emisiones industriales, habiéndose refundido las leyes 5/2013 y 16/2002 en el Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación (en adelante RDL 1/2016).

El artículo 23 del mencionado reglamento establece que los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones bajo el ámbito de aplicación del RDL 1/2016, de 16 de diciembre, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que estas operen y por un Programa de Inspección que incluya la frecuencia de las visitas de inspección a los emplazamientos para los distintos tipos de instalaciones.

En la Comunitat Valenciana el òrgan competent per a dirigir i coordinar les actuacions de inspecció i control de les activitats amb incidència ambiental és la Direcció General del Cambio Climàtic y Calidad Ambiental

Seguendo las directrices del Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana, para el periodo 2016-2020, se elabora el presente Programa de inspección en materia de calidad ambiental para el periodo 2017. El periodo de vigencia del programa es del 1 de enero a 31 de diciembre de 2017.

2. Memoria de actuaciones en 2016

2.1. Inspecciones presenciales

El total de instalaciones inspeccionadas, durante el año 2016, ha sido de veinte, lo que supone un 11,7 % del total de instalaciones que se había previsto inspeccionar (un total de 171). Estos bajos resultados son debidos al elevado ratio que se da en la Comunitat Valenciana, número de instalaciones / número de inspectores, que asciende a 121.

Los informes relativos al grado de cumplimiento de la normativa ambiental, realizados tras las correspondientes visitas de inspección, revelan que en la mayoría de las visitas realizadas los incumplimientos detectados no eran graves y fueron subsanados con gran diligencia, únicamente se han iniciado, como consecuencia de las inspecciones realizadas y ante incumplimientos mas graves, tres expedientes sancionadores, lo que supone un 12 % del total de informes realizados.

Durante las visitas de inspección se ha cumplimentado la ficha para la evaluación del riesgo, lo que supone disponer de una información más precisa y actualizada de cada instalación para determinar la periodicidad de las inspecciones y los vectores donde focalizar los recursos de la inspección.

Como resultado de la actualización de la información relativa a cada empresa para la evaluación del riesgo, se ha obtenido una nueva estimación en la frecuencia de las inspecciones a realizar, así como en que vectores se incidirá con mayor intensidad en la próxima inspección, según se muestra en el apartado 5.1.2 de este programa.

2.2. Inspecciones documentales

Durante 2016 se han revisado documentalment un total de 23 instalaciones con autorización ambiental integrada, no habiendo sido posible dedicar-le más tiempo al Programa de inspección, debido a que los escasos recursos personales disponibles también se han utilizado en la tramitación de los informes de inspecciones realizadas por el Servicio



Natura de la Guàrdia Civil, el Grup de Medi Ambient de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, els agents mediambientals de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural i de la Policia Municipal, a diverses activitats amb incidència ambiental, que han sigut remeses al Servei d'Inspecció Mediambiental per a la seua valoració, i a les quals s'ha donat complida resposta.

En 2016 s'han informat les 779 inspeccions realitzades per la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, 548 inspeccions realitzades per agents del Servei de Protecció de la Natura de la Guàrdia Civil, 134 inspeccions d'agents mediambientals d'aquesta conselleria i 103 dels ajuntaments.

Com a conseqüència dels indicats informes, s'han iniciat un total de 129 expedients sancionadors.

3. Objectius del programa

3.1. Objectiu general

L'objectiu general d'aquest programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental és comprovar el grau d'implementació de la normativa ambiental i la seua aplicació efectiva en aquelles activitats, ubicades a la Comunitat Valenciana, que poden produir un major impacte ambiental i aconseguir en última instància la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible.

3.2. Objectius específics

- Augmentar el nombre de tècnics inspectors per a crear un Sistema d'Inspecció Mediambiental d'acord amb el que disposa la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials.

- Desenvolupar una ferramenta que permeta l'avaluació del risc mediambiental per a les instal·lacions i activitats sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, basada en la metodologia IRAM (Information Risk Assessment Methodology).

- Conèixer el grau de compliment de la normativa ambiental a nivell d'activitat i de sectors productius. Els diagnòstics del compliment normatiu permeten identificar el grau de compliment i quines són les infraccions tant a nivell d'activitat individual com de sector.

- Prioritzar la intervenció administrativa basant-se en la millora mediambiental esperada, per mitjà de l'avaluació dels incompliments i del risc mediambiental de l'activitat, per a aconseguir una millora mediambiental per mitjà de la prevenció i el control dels incompliments de major risc, com a alternatives més eficaces a la tradicional acció sancionadora.

- Desenvolupar activitats de formació específica sobre inspeccions i verificacions mediambientals, amb la finalitat que el personal inspector dispose del coneixement necessari sobre els requisits a avaluar i de l'aptitud per a emetre juís professionals.

- Incorporar en el desenvolupament de les actuacions de cada subprograma els criteris de qualitat establits per la norma UNE-EN ISO/IEC 17020:2012.

- Promoure la col·laboració entre les administracions amb competències mediambientals per a permetre la integració de la intervenció administrativa, així com amb els titulars de les empreses, per a fomentar el desenvolupament de sistemes d'autocontrol fiables del compliment de la legislació. De fet hi ha la xarxa d'inspecció mediambiental (REDIA), que engloba quasi tots els inspectors mediambientals d'Espanya, els quals realitzen reunions periòdiques per a establir criteris comuns en actuacions com ara la realització d'inspeccions o en la tipificació de les infraccions mediambientals.

4. Recursos disponibles

Per al desenvolupament de la competència d'inspecció ambiental, la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental s'estructura en una Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, a la qual correspon planificar, dirigir, controlar, coordinar i supervisar l'activitat dels serveis davall la seua dependència, específicament sobre el Servei d'Inspecció Mediambiental, a què correspon d'exercir les funcions d'inspecció, vigilància i control del compliment de les matèries pròpies de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, relatives a residus, control de la contaminació, protecció del medi ambient atmosfèric, intervenció administrativa ambiental i canvi climàtic. Així mateix, li correspon informar sobre els recursos que es formulen

de Protecció de la Naturaleza de la Guardia Civil, el Grupo de Medio Ambiente de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, los Agentes Medioambientales de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural y de la Policia Municipal, a diversas actividades con incidencia ambiental, que han sido remitidas al Servicio de Inspección Medioambiental, para su valoración, y a las que se ha dado cumplida respuesta.

En 2016 se han informado las 779 inspecciones realizadas por la Unidad del Cuerpo Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, 548 inspecciones realizadas por agentes del Servicio de Protección de la Naturaleza de la Guardia Civil, 134 inspecciones de Agentes Medioambientales de esta conselleria y 103 de los ayuntamientos.

Como consecuencia de los indicados informes se han iniciado un total de 129 expedientes sancionadores.

3. Objetivos del programa

3.1. Objetivo General

El objetivo general de este programa de inspección en materia de calidad ambiental es el de comprobar el grado de implementación de la normativa ambiental y su aplicación efectiva en aquellas actividades ubicadas en la Comunidad Valenciana que pueden producir un mayor impacto ambiental y conseguir en última instancia la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible.

3.2. Objetivos Específicos

- Aumentar el número de técnicos inspectores para crear un sistema de inspección medioambiental acorde con lo dispuesto en la Directiva 2010/75/UE, de 24 de noviembre, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales.

- Desarrollar una herramienta que permita la evaluación del riesgo medioambiental para las instalaciones y actividades sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, basada en la metodología IRAM (Information Risk Assessment Methodology).

- Conocer el grado de cumplimiento de la normativa ambiental a nivel de actividad y de sectores productivos. Los diagnósticos del cumplimiento normativo permiten identificar el grado de cumplimiento y cuáles son las infracciones tanto a nivel de actividad individual como de sector.

- Priorizar la intervención administrativa en base a la mejora medioambiental esperada, mediante la evaluación de los incumplimientos y del riesgo medioambiental de la actividad, para conseguir una mejora medioambiental mediante la prevención y el control de los incumplimientos de mayor riesgo, como alternativas más eficaces a la tradicional acción sancionadora.

- Desarrollar actividades de formación específica sobre inspecciones y verificaciones medioambientales, con la finalidad de que el personal inspector disponga del conocimiento necesario sobre los requisitos a evaluar y de la aptitud para emitir juicios profesionales.

- Incorporar en el desarrollo de las actuaciones de cada subprograma los criterios de calidad establecidos por la norma UNE-EN ISO/IEC 17020:2012.

- Promover la colaboración entre las administraciones con competencias medioambientales para permitir la integración de la intervención administrativa, así como con los titulares de las empresas para fomentar el desarrollo de sistemas de autocontrol fiables del cumplimiento de la legislación. De hecho existe la red de inspección medioambiental (REDIA) que engloba a casi todos los inspectores medioambientales de España, los cuales realizan reuniones periódicas para establecer criterios comunes en actuaciones tales como la realización de inspecciones o en la tipificación de las infracciones medioambientales.

4. Recursos disponibles

Para el desarrollo de la competencia de inspección ambiental, la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental se estructura en una Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, a la que le corresponde planificar, dirigir, controlar, coordinar y supervisar la actividad de los servicios bajo su dependencia, específicamente sobre el Servicio de Inspección Medioambiental, al que le corresponde ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control del cumplimiento de las materias propias de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, relativas a residuos, control de la contaminación, protección del medio ambiente atmosférico, intervención administrativa ambiental y cambio climático. Asimismo le corres-



contra els actes que imposen sancions, la tramitació de les diligències preliminars en les actuacions pròpies de la inspecció, la proposta d'inici de procediments sancionadors, així com l'assessorament en la matèria a altres administracions públiques i a les persones inspeccionades.

Així mateix les direccions territorials d'aquesta conselleria en coordinació amb aquesta direcció general, podrà encomanar al personal seu, les activitats d'inspecció corresponents aquest programa, de conformitat amb el que disposa l'article 25 del Decret 80/2016, d'1 de juliol, del Consell, de modificació del Decret 158/2015, de 18 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

Des del punt de vista del personal, es compta amb els inspectors i tècnics jurídics del Servei d'Inspecció Mediambiental, i amb el suport dels tècnics superiors de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental que efectuen els visites de comprovació prèvies a la concessió d'autoritzacions sectorials i amb el personal de les direccions territorials amb funcions en qualitat ambiental.

Alhora, es compta amb la col·laboració dels Agents Mediambientals adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, amb la col·laboració dels funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana i a dels agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil, existint un Conveni de Col·laboració entre la Generalitat i la Guàrdia Civil des de l'any 2002.

A més, en matèria de qualitat de l'aire, es treballarà en coordinació amb la Xarxa de Vigilància i Control de Qualitat de l'Aire, adscrita a la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

Quant als recursos materials necessaris per a la presa de mostres i la seua posterior anàlisi, es podrà comptar amb les entitats acreditades, inscrites en el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental (ECMCA), regulat a través del Decret 22/2015, de 13 de febrer, del Consell, pel qual s'estableixen les funcions i el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana.

5. Actuacions d'inspecció presencial per a 2017

Amb la finalitat de comprovar que les instal·lacions sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, que són totes aquelles considerades de major risc per al medi ambient, compleixen els condicionants de la seua autorització, realitzen els autocontrols periòdics, promouen la utilització de les millors tecnologies disponibles, utilitzen l'energia de manera eficaç i prenen les mesures necessàries per a evitar la contaminació de l'aigua, l'aire i el sòl, i si és el cas la prevenció d'accidents greus, resulta necessària la realització d'inspeccions presencials de forma periòdica per a comprovar el compliment de la normativa mediambiental.

Així mateix, les visites a instal·lacions tenen per objecte assolir que les entitats explotadores coneixen i comprenen millor les disposicions legislatives comunitàries pertinents, les distintes formes de vulnerabilitat del medi ambient i les repercussions ambientals de les seues activitats.

També s'aconsegueix per mitjà de la inspecció presencial un contacte més directe amb el titular de la instal·lació, la qual cosa incentiva la seua responsabilitat en la correcta gestió ambiental de les instal·lacions. Així mateix, aquestes visites permeten completar i actualitzar la informació disponible de cada instal·lació, per a avaluar l'eficàcia dels requisits vigents en matèria d'autoritzacions, permisos o llicències, així com per a determinar la necessitat de millorar o modificar aqueixos requisits, i al seu torn completar la seua avaluació de riscos mediambientals.

5.1. Inspeccions prefixades

Seguint les indicacions de l'art. 23 de la Directiva 2010/75/UE de 24 de novembre de 2010, el període entre dues visites *in situ* es basarà en una avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions corresponents, i no superarà un any en les instal·lacions que plantegen els riscos més alts, i tres anys en les instal·lacions que plantegen riscos menors.

Les instal·lacions objecte d'aquest programa són totes aquelles que, ubicades a la Comunitat Valenciana, disposen de l'autorització ambiental integrada, és a dir totes aquelles activitats sotmeses al RDL

ponde informar sobre los recursos que se formulen contra los actos que impongan sanciones, la tramitación de las diligencias preliminares en las actuaciones propias de la inspección, la propuesta de inicio de procedimientos sancionadores, así como el asesoramiento en la materia a otras administraciones públicas y a las personas inspeccionadas.

Asimismo las Direcciones Territoriales de esta conselleria en coordinación con esta Dirección General, podrá encomendar al personal de la misma, las actividades de inspección correspondientes al presente programa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 25 del Decreto 80/2016, de 1 de julio, del Consell, de modificación del Decreto 158/2015, de 18 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural.

Desde el punto de vista del personal, se cuenta con los inspectores y técnicos jurídicos del Servicio de Inspección Medioambiental y con el apoyo de los técnicos superiores de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental que efectúen las visitas de comprobación previas a la concesión de autorizaciones sectoriales y con el personal de las direcciones territoriales con funciones en materia de calidad ambiental.

Se cuenta con la colaboración de los Agentes Medioambientales adscritos a la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, con la colaboración de los funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana y la de los agentes del SEPRONA de la Guardia Civil, existiendo un convenio de colaboración entre la Generalitat y la Guardia Civil desde el año 2002.

Además en materia de calidad del aire, se trabajará en coordinación con la Red de vigilancia y control de calidad del aire, adscrita a la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

En cuanto a los recursos materiales necesarios para la toma de muestras y su posterior análisis, se podrá contar con las entidades acreditadas, inscritas en el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental (ECMCA), regulado a través del Decreto 22/2015, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regulan las funciones y el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana.

5. Actuaciones de inspección presencial para 2017

Con la finalidad de comprobar que las instalaciones sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, que son todas aquellas consideradas de mayor riesgo para el medio ambiente, cumplen los condicionantes de su autorización, realizan los autocontroles periódicos, promueven la utilización de las mejores tecnologías disponibles, utilizan la energía de manera eficaz y toman las medidas necesarias para evitar la contaminación del agua, el aire y el suelo, y en su caso la prevención de accidentes graves, resulta necesario la realización de inspecciones presenciales de forma periódica para comprobar el cumplimiento de la normativa medioambiental.

Asimismo, las visitas a instalaciones tienen por objeto conseguir que las entidades explotadoras conozcan y comprendan mejor las disposiciones legislativas comunitarias pertinentes, las distintas formas de vulnerabilidad del medio ambiente y las repercusiones ambientales de sus actividades.

También se consigue mediante la inspección presencial un contacto más directo con el titular de la instalación, lo cual incentiva su responsabilidad en la correcta gestión ambiental de las instalaciones. Asimismo estas visitas permiten completar y actualizar la información disponible de cada instalación para evaluar la eficacia de los requisitos vigentes en materia de autorizaciones, permisos o licencias, así como para determinar la necesidad de mejorar o modificar esos requisitos, y a su vez completar su evaluación de riesgos medioambientales.

5.1. Inspecciones prefijadas

Siguiendo las indicaciones del artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de noviembre de 2010, el período entre dos visitas *in situ* se basará en una evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones correspondientes y no superará un año en las instalaciones que planteen los riesgos más altos y tres años en las instalaciones que planteen riesgos menores.

Las instalaciones objeto de este programa son todas aquellas, que ubicadas en la Comunitat Valenciana, disponen de la autorización ambiental integrada, es decir todas aquellas actividades sometidas al



1/2016, de 16 de desembre, així com a la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana. Així mateix, són objecte d'aquest programa aquells abocadors que, no disposant de la preceptiva autorització, han sigut segellats i clausurats.

L'avaluació dels riscos de cada activitat industrial, es realitza utilitzant l'adaptació del mètode IRAM desenvolupat per IMPEL, realitzat per REDIA; d'aquesta manera s'avaluarà periòdicament la inclusió de totes les instal·lacions a inspeccionar en els tres grups de risc: alt, mitjà i baix. Determinant-se així que les de major risc es visiten anualment, les de risc mitjà cada dos anys i les de risc baix cada tres.

5.1.1 Criteris per a l'avaluació de riscos.

Els criteris utilitzats per a prioritzar l'elecció de les activitats a inspeccionar l'any 2017 de les instal·lacions existents a la Comunitat Valenciana, són els següents:

Criteris d'impacte

· Tipus d'instal·lació, segons els epígrafs de l'annex I del RD Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre.

· La inclusió de la instal·lació en l'àmbit d'aplicació del Reial Decret 840/2015, de 21 de setembre, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en què intervinguen substàncies perilloses.

· Emissions a l'aire, en la qual es tenen en compte el nombre de focus d'emissió, si s'exigeix un sistema de mesurament en continu, si la instal·lació està afectada per la normativa de grans instal·lacions de combustió, i el Reial Decret 117/2003, de 31 de gener, sobre limitació d'emissions de compostos orgànics volàtils degudes a l'ús de dissolvents en determinades activitats.

· Abocament d'aigües residuals, en què es té en compte el tipus d'abocament, el nombre de punts d'abocament i la destinació de l'abocament, així com el consum d'aigua (m³/any) de la instal·lació.

· Transferències de residus, en la qual es valora la quantitat de residus perillosos i no perillosos produïts i gestionats, si és el cas.

· Sensibilitat del medi ambient local, en la qual es té en compte la distància de la instal·lació a una zona sensible des del punt de vista ambiental.

· Criteris de comportament de l'operador.

· L'actitud de l'operador i el seu nivell de reacció en detectar-se algun incompliment en la inspecció.

· La participació del titular en el sistema europeu de gestió i auditories mediambientals (EMAS), de conformitat amb el Reglament (CE) 1221/2009, del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de novembre de 2009.

Una vegada valorats i quantificats els criteris d'impacte i obtinguda la puntuació inicial, s'apliquen els criteris de comportament de l'operador, de manera que s'augmenta un altre punt si l'operador només reacciona després de repetides notificacions i, en el cas que la instal·lació participe en el Reglament EMAS, es restarà un punt a la puntuació inicial obtinguda, tenint en compte les exigències d'aquest model d'excel·lència ambiental en les organitzacions.

Una vegada assignada la puntuació que li correspon a cada empresa, s'obtenen tres grans grups de risc. Per a l'any 2017 s'haurien d'inspeccionar totes les empreses del primer grup (les de major risc), la meitat de les de risc mitjà i un terç de les de risc baix.

5.1.2. Nombre d'instal·lacions amb AAI i freqüència d'inspeccions.

En la següent taula s'indiquen per epígraf d'activitat, segons l'annex I del RDL 1/2016, de 16 de desembre, en relació amb l'annex I de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana, el nombre d'instal·lacions existents a la Comunitat Valenciana, així com el nombre d'instal·lacions a inspeccionar.

Per a l'any 2017 es considera que haurien d'inspeccionar-se 190 instal·lacions, que correspon amb totes les anuals, la meitat de les bianuals i un terç de les triennals en funció dels criteris de risc. Aquest objectiu es podrà aconseguir si, per al Programa d'inspecció mediambiental de 2017, s'incrementa el nombre de tècnics inspectors.

Les inspeccions de les instal·lacions seran integrals i es realitzaran sense previ avís.

RDL 1/2016 de 16 de diciembre, así como a la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana. Asimismo son objeto de este programa aquellos vertederos, que no disponiendo de la preceptiva autorización, han sido sellados y clausurados.

La evaluación de los riesgos de cada actividad industrial, se realiza utilizando la adaptación del método IRAM desarrollado por IMPEL, realizado por REDIA, de esta manera se evaluará periódicamente la inclusión de todas las instalaciones a inspeccionar en los tres grupos de riesgo: alto, medio y bajo. Determinándose así que las de mayor riesgo se visiten anualmente, las de riesgo medio cada dos años y las de riesgo bajo cada tres.

5.1.1. Criterios para la evaluación de riesgos.

Los criterios utilizados para priorizar la elección de las actividades a inspeccionar en el año 2017 de las instalaciones existentes en la Comunidad Valenciana, son los siguientes:

Criterios de impacto

· Tipo de instalación, según los epígrafes del anexo I del Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre.

· La inclusión de la instalación en el ámbito de aplicación del Real decreto 840/2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.

· Emisiones al aire, en la que se tienen en cuenta el número de focos de emisión, si se exige un sistema de medición en continuo, si la instalación está afectada por la normativa de grandes instalaciones de combustión, y el Real decreto 117/2003, de 31 de enero, sobre limitación de emisiones de compuestos orgánicos volátiles debidas al uso de disolventes en determinadas actividades.

· Vertido de aguas residuales, en la que se tiene en cuenta el tipo de vertido, el núm. de puntos de vertido y el destino del vertido, así como el consumo de agua (m³/año) de la instalación.

· Transferencias de residuos, en la que se valora la cantidad de residuos peligrosos y no peligrosos producidos y gestionados, en su caso.

· Sensibilidad del medio ambiente local, en la que se tiene en cuenta la distancia de la instalación a una zona sensible desde el punto de vista ambiental.

· Criterios de comportamiento del operador

· La actitud del operador y su nivel de reacción al detectarse algún incumplimiento en la inspección.

· La participación del titular en el sistema europeo de gestión y auditorías medioambientales (EMAS), de conformidad con el Reglamento (CE) 1221/2009, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre de 2009.

Una vez valorados y cuantificados los criterios de impacto y obtenida la puntuación inicial se aplican los criterios de comportamiento del operador, de manera que se aumenta otro punto si el operador solo reacciona después de repetidas notificaciones y en el caso de que la instalación participe en el Reglamento EMAS, se restará un punto a la puntuación inicial obtenida, habida cuenta de las exigencias de este modelo de excelencia ambiental en las organizaciones.

Una vez asignada la puntuación que le corresponde a cada empresa, se obtienen tres grandes grupos de riesgo. Para el año 2017 se deberían inspeccionar todas las empresas del primer grupo (las de mayor riesgo), la mitad de las de riesgo medio y un tercio de las de riesgo bajo.

5.1.2. Número de instalaciones con AAI y frecuencia de inspecciones

En la siguiente tabla se indican por epígrafe de actividad, según el anexo I del RDL 1/2016 de 16 de diciembre, en relación con el anexo I de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana, el número de instalaciones existentes en la Comunitat Valenciana, así como el número de instalaciones a inspeccionar.

Para el año 2017 se considera que deberían inspeccionarse 190 instalaciones que corresponde con todas las anuales, la mitad de las bianuales y un tercio de las triennales en función de los criterios de riesgo. Este objetivo se podrá conseguir si para el Programa de inspección medioambiental de 2017 se incrementa el número de técnicos inspectores.

Las inspecciones de las instalaciones serán integrales y se realizarán sin previo aviso.



Epígraf	Nombre total d'instal·lacions	Inspecció		
		Anual	Bianual	Triennial
1.1.a	2		2	
1.1.b	7			7
1.2.a	1	1		
2.1	2		2	
2.3.a	2		2	
2.3.c	2		2	
2.5.b	4		4	
2.6	32			32
3.1	7		7	
3.3	22			22
3.5	155			155
4.1.a	2		2	
4.1.b	4		4	
4.1.h	4		4	
4.1.i	1		1	
4.2.b	1		1	
4.2.e	8	1	7	
4.2.d	2		2	
4.3	9	2	7	
5.1	14		14	
5.3	4		4	
5.4	3		1	
5.5	21	21		
5.6	1	1		
6.1.b	5		5	
7.1	19			19
9.1.a	8			8
9.1.b1	2			2
9.1.b2	14			14
9.1.b3	1			1
9.1.c	1			1
9.2	5			5
9.3.a	34			34
9.3.b	49			48
9.3.c	30			30
10.1	7		7	
	485	26	78	381

5.1.3. Inspecció d'abocadors sense autorització prèvia, segellats i clausurats

Pel fet que l'abocament de residus ha de controlar-se i gestionar-se de manera adequada a fi de previndre o reduir els efectes negatius sobre l'entorn i els riscos per a la salut humana, i que la Directiva 2006/12/CE, de 5 d'abril, relativa als residus, estableix l'obligatorietat de clausurar aquells abocadors que no reuneixen les condicions exigibles, s'han realitzat actuacions de clausura i segellat d'aquells emplaçaments en què s'han constituït abocadors il·legals de residus urbans.

Per a tots aquests emplaçaments la Comissió de les Comunitats Europees requereix informació quant a la identificació dels abocadors incontrolats esmentats, mesures adoptades per a la seua clausura i segellat, i per a la restauració de l'entorn i del seu medi natural, a fi que no constituïsquen un perill per al medi ambient i salut humana.

Epígrafe	Núm. total de instalaciones	Inspección		
		Anual	Bianual	Triennial
1.1.a	2		2	
1.1.b	7			7
1.2.a	1	1		
2.1	2		2	
2.3.a	2		2	
2.3.c	2		2	
2.5.b	4		4	
2.6	32			32
3.1	7		7	
3.3	22			22
3.5	155			155
4.1.a	2		2	
4.1.b	4		4	
4.1.h	4		4	
4.1.i	1		1	
4.2.b	1		1	
4.2.e	8	1	7	
4.2.d	2		2	
4.3	9	2	7	
5.1	14		14	
5.3	4		4	
5.4	3		1	
5.5	21	21		
5.6	1	1		
6.1.b	5		5	
7.1	19			19
9.1.a	8			8
9.1.b1	2			2
9.1.b2	14			14
9.1.b3	1			1
9.1.c	1			1
9.2	5			5
9.3.a	34			34
9.3.b	49			48
9.3.c	30			30
10.1	7		7	
	485	26	78	381

5.1.3. Inspección de vertederos sin autorización previa, sellados y clausurados

Debido a que el vertido de residuos debe controlarse y gestionarse de manera adecuada a fin de prevenir o reducir los efectos negativos sobre el entorno y los riesgos para la salud humana, y que la Directiva 2006/12/CE, de 5 de abril, relativa a los residuos, establece la obligatoriedad de clausurar aquellos vertederos que no reúnan las condiciones exigibles, se han realizado actuaciones de clausura y sellado de aquellos emplazamientos en los que se han constituido vertederos ilegales de residuos urbanos.

Para todos estos emplazamientos, la Comisión de las Comunidades Europeas requiere información en cuanto a la identificación de dichos vertederos incontrolados, medidas adoptadas para su clausura y sellado y para la restauración del entorno y el medio natural de los mismos, con el fin de que no constituyan un peligro para el medio ambiente y salud humana.



Per tot això, en el marc d'aquest Programa d'inspecció s'han inclòs tots els abocadors que, no disposant d'autorització, han sigut segellats i clausurats per la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per als quals s'han establert mesures de control post-clausura.

En les visites que es realitzen als abocadors esmentats es comprovarà si l'activitat d'abocament ha cessat, així com el compliment de les condicions establertes en el Pla de vigilància i control post-clausura.

A continuació es relacionen tots els abocadors que, no disposant d'autorització, han sigut segellats i clausurats per la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, i per als quals s'han establert mesures de control post-clausura.

Municipi	Ubicació	Tipus de residus
Onda	Partida de Trencades	Urbans
Nules	Partida de la Rambleta	Urbans
Tales	Paratge del Pantà	Urbans
Cortes de Arenoso	Paratge de Vilagrassa	Urbans
Altura	Partida de la Cabrera	Urbans
Vall d'Uixò, La	Partida de Garrut	Urbans
Sagunt	Partida Pics dels Corbs	Urbans
Llíria	Partida Canyada Parda	Urbans
Chelva	Paratge de la Mislata	Urbans
Aielo De Malferit	Paratge l'Estret	Urbans
Alzira	Partida de Sondeig i de la Font de Senill	Inerts
Elx	Paratge del Puntal del Mussol	urbans
Xàbia	Partida de Ramblars	inerts
Elda	Partida del Derramador	inerts
Orihuela	Pedania de la Murada	no perillosos
Peníscola	Partida de Poach	urbans

5.1.4 Protocol d'actuació per a les inspeccions prefixades

En les inspeccions es verificarà el compliment de les condicions imposades en la resolució d'aprovació de la clausura i segellat en el cas dels abocadors, o de les condicions exigides en l'autorització ambiental integrada, en el cas de les instal·lacions, informant els titulars del nou règim d'inspecció imposat pel RDL 1/2016, de 16 de desembre, desenvolupat en el Pla i Programa d'Inspecció en matèria de qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana, per a la qual cosa se seguirà el següent protocol d'actuació:

- Estudi de la documentació que es troba en la Direcció General, relativa a l'expedient de concessió de l'AAI, memòries anuals de residus, declaració PRTR, etc.
- Elaboració d'un check-list que incloga tots els condicionants imposats en l'AAI, a fi de facilitar-ne la comprovació durant la visita d'inspecció.
- Visita a les instal·lacions de la mercantil durant el temps necessari (poden ser uns quants dies en funció de la complexitat de la instal·lació), per a comprovar el compliment dels condicionats de l'autorització concedida, així com per a procedir a la revisió de tota la documentació elaborada per l'empresa relativa als autocontrols periòdics obligatoris. Així mateix, s'omplirà la fitxa elaborada per a l'avaluació del risc mediambiental.
- Ompliment de l'acta d'inspecció, en la qual es reflectiran els aspectes més rellevants de la instal·lació quant als seus possibles efectes ambientals per emissions a l'atmosfera, residus, aigües residuals, soroll i contaminació del sòl.
- Elaboració del corresponent informe i la seua remissió a l'interessat, en el termini de dos mesos des de la inspecció.
- Publicació dels informes d'inspecció en la pàgina web de la Conselleria de Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, segons el format aprovat per REDIA i en el termini de quatre mesos.

Por todo ello, en el marco de este Programa de inspección se han incluido todos los vertederos que no disponiendo de autorización, han sido sellados y clausurados por la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y desarrollo Rural, para los cuales se han establecido unas medidas de control postclausura.

En las visitas que se realicen a dichos vertederos se comprobará si la actividad de vertido ha cesado, así como el cumplimiento de las condiciones establecidas en el Plan de Vigilancia y Control postclausura.

A continuación se relacionan todos los vertederos que no disponiendo de autorización, han sido sellados y clausurados por la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y desarrollo Rural y para los cuales se han establecido unas medidas de control postclausura.

Municipio	Ubicación	Tipo de residuos
Onda	Partida Trencades	urbanos
Nules	Partida La Rambleta	urbanos
Tales	Paraje El Pantano	urbanos
Cortes de Arenoso	Paraje Vilagrassa	urbanos
Altura	Partida La Cabrera	urbanos
Vall d'Uixò	Partida Garrut	urbanos
Sagunto	Partida Pics els Corbs	urbanos
Llíria	Partida Canyada Parda	urbanos
Chelva	Paraje La Mislata	urbanos
Aielo de Malferit	Paraje L'Estret	urbanos
Alzira	Partida Sondeo y Font de Senill	inertes
Elche	Paraje El Puntal del Buho	urbanos
Jàvea	Partida Ramblars	inertes
Elda	Partida El Derramador	inertes
Orihuela	Pedania La Murada	no peligrosos
Peñíscola	Partida Poach	urbanos

5.1.4 Protocolo de actuación para las inspecciones prefijadas

En las inspecciones se verificará el cumplimiento de las condiciones impuestas en la resolución de aprobación de la clausura y sellado en el caso de los vertederos, o de las condiciones exigidas en la autorización ambiental integrada, en el caso de las instalaciones, informando a los titulares del nuevo régimen de inspección impuesto por el RDL 1/2016, de 16 de diciembre, desarrollado en el Plan y Programa de inspección en materia de calidad ambiental de la Comunitat Valenciana, para lo cual se seguirá el siguiente protocolo de actuación:

- Estudio de la documentación obrante en la Dirección General, relativa al expediente de concesión de la AAI, memorias anuales de residuos, declaración PRTR, etc.
- Elaboración de un *check-list* que incluya todos los condicionantes impuestos en la AAI, a fin de facilitar su comprobación durante la visita de inspección.
- Visita a las instalaciones de la mercantil durante el tiempo necesario (pueden ser varios días en función de la complejidad de la instalación), para comprobar el cumplimiento de los condicionados de la autorización concedida, así como para proceder a la revisión de toda la documentación elaborada por la empresa relativa a los autocontrols periòdicos obligatorios. Asimismo se cumplimentará la ficha elaborada para la evaluación del riesgo medioambiental.
- Cumplimentación del acta de inspección, en la que se reflejarán los aspectos más relevantes de la instalación en cuanto a sus posibles efectos ambientales por emisiones a la atmósfera, residuos, aguas residuales, ruido y contaminación del suelo.
- Elaboración del correspondiente informe y su remisión al interesado, en el plazo de dos meses desde la inspección.
- Publicación de los informes de inspección en la página web de la Conselleria de Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y desarrollo Rural, según el formato aprobado por REDIA y en el plazo de cuatro meses.



S'ha realitzat un càlcul mitjà i aproximat del temps necessari per a la realització de tot el procediment de la inspecció, des de l'estudi previ de la documentació fins a l'elaboració de l'informe final a publicar. En la següent taula s'especifica, per a la inspecció d'una instal·lació amb autorització ambiental integrada, el temps assignat a cada tasca i el nombre de tècnics inspectors que la desenvolupen.

Fases d'una inspecció	Nombre jornades/persona	Nombre tècnics participants	Total jornades necessàries
Anàlisi prèvia documentació	1	2	2
Visita a les instal·lacions	2	2	4
Elaboració d'acta	0,5	1	0,5
Elaboració d'informe	0,5	1	0,5
		Total	7

A la vista d'aquestes dades es poden realitzar les estimacions pertinents per a determinar el nombre d'inspectors que, adscrits al Servei d'Inspecció Mediambiental, serien necessaris per a realitzar les inspeccions de les 190 instal·lacions que seria preceptiu inspeccionar en el 2017, a fi de complir els objectius marcats per la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials.

5.2. Inspeccions no prefixades

En funció de la gravetat dels fets denunciats, es duran a terme inspeccions mediambientals no prefixades per a investigar aspectes mediambientals, així com accidents greus i incidents mediambientals, casos d'incompliment de les normes i de les autoritzacions sectorials competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

6. Actuacions d'inspecció documental

En aquest tipus d'inspeccions es contemplen les establides de forma sistemàtica per mitjà de la comprovació d'informes i memòries anuals que els puguin ser exigides a les activitats incloses en les autoritzacions competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

7. Actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors

Tenint en compte la complexitat d'algunes activitats industrials, es fa necessària una adequada competència tècnica del personal d'inspecció. En aquest sentit, es potenciarà l'execució de procediments de formació, tenint en compte les necessitats de formació del personal tècnic d'inspecció i el de les noves incorporacions.

Aquesta formació continuada dels inspectors, se sistematitzarà per a l'elaboració de procediments d'identificació de necessitats, per a l'execució de les activitats de formació, per al registre d'aquestes i de la formació específica adquirida per cada inspector. Així mateix, i a fi d'assegurar la competència del personal tècnic d'inspecció, es treballarà amb la Direcció General de Recursos Humans per a definir els perfils de les places i les descripcions dels llocs de treball.

8. Actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats inspectors

Un factor important per a millorar l'efectivitat de les inspeccions mediambientals, el constitueix la coordinació entre els distintes estaments amb competència en la matèria. En la Comunitat Valenciana contem amb els següents:

- Inspectors de la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental
- Tècnics de les direccions territorials amb funcions en matèria de qualitat ambiental
- Agents mediambientals
- Tècnics de l'Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals

Se ha realizado un cálculo medio y aproximado del tiempo necesario para la realización de todo el procedimiento de la inspección, desde el estudio previo de la documentación hasta la elaboración del informe final a publicar. En la siguiente tabla se especifica para la inspección de una instalación con autorización ambiental integrada, el tiempo asignado a cada tarea y el número de técnicos inspectores que la desarrollan.

Fases de una inspección	Núm. jornadas/persona	Núm. técnicos participantes	Total jornadas necesarias
Análisis previo documentación	1	2	2
Visita a las instalaciones	2	2	4
Elaboración de Acta	0,5	1	0,5
Elaboración Informe	0,5	1	0,5
		Total	7

A la vista de estos datos se pueden realizar las estimaciones pertinentes para determinar el número de inspectores que, adscritos al Servicio de Inspección Medioambiental, serían necesarios para realizar las inspecciones de las 190 instalaciones que sería preceptivo inspeccionar en el 2017, a fin de cumplir los objetivos marcados por la Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales.

5.2. Inspecciones no prefijadas

En función de la gravedad de los hechos denunciados, se llevarán a cabo inspecciones medioambientales no prefijadas para investigar aspectos medioambientales, así como accidentes graves e incidentes medioambientales, casos de incumplimiento de las normas y de las autorizaciones sectoriales competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

6. Actuaciones de inspección documental

En este tipo de inspecciones se contemplan las establecidas de forma sistemática mediante la comprobación de informes y memorias anuales que les puedan ser exigidas a las actividades incluidas en las autorizaciones competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

7. Actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores

Teniendo en cuenta la complejidad de algunas actividades industriales, se hace necesaria una adecuada competencia técnica del personal de inspección. En este sentido se potenciará la ejecución de procedimientos de formación, teniendo en cuenta las necesidades de formación del personal técnico de inspección y el de las nuevas incorporaciones.

Esta formación continuada de los inspectores, se sistematizará para la elaboración de procedimientos de identificación de necesidades, para la ejecución de las actividades de formación, para el registro de estas y de la formación específica adquirida por cada inspector. Asimismo y al objeto de asegurar la competencia del personal técnico de inspección, se trabajará con la Dirección General de Recursos Humanos para definir los perfiles de las plazas y las descripciones de los puestos de trabajo.

8. Actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectores

Un factor importante para mejorar la efectividad de las inspecciones medioambientales, lo constituye la coordinación entre los distintos estamentos con competencia en la materia. En la Comunidad Valenciana contamos con los siguientes:

- Inspectores de la Dirección General de Cambio Climático y Calidad Ambiental.
- Técnicos de las direcciones territoriales con funciones en materia de calidad ambiental.
- Agentes medioambientales.
- Técnicos de la Entidad Pública de Saneamiento de Aguas Residuales.

· Tècnics de la Direcció General de l'Aigua i de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.

· Inspectors de les Confederacions Hidrogràfiques del Xúquer I del Segura

- Policia de la Generalitat
- SEPRONA de la Guàrdia Civil

· Inspectors municipals

En aquest sentit, està previst mantindre un contacte directe amb les administracions implicades en els diferents tipus d'inspeccions ambientals i, de vegades, realitzar visites en què puguen estar presents representants d'altres administracions. Aquesta coordinació tindrà lloc en totes les fases de la inspecció: planificació i execució de les visites i en el seguiment posterior.

Per a l'any 2017 es continuarà comptant amb la col·laboració dels agents mediambientals, per a la realització de les visites d'inspecció corresponents a l'epígraf 9.3, Instal·lacions destinades a la cria intensiva d'aus de corral o de porcs, de l'annex I del RDL 1/2016, de 16 de desembre.

Per a millorar la coordinació amb els distints estaments amb competències en matèria mediambiental i gestionar més eficaçment les denúncies remeses per aquests, anualment es dissenyaran campanyes d'inspecció específiques (per tipus d'activitat o per ubicació geogràfica), en col·laboració amb els distints agents de l'autoritat implicats. En les campanyes esmentades s'establiran uns protocols d'actuació, que inclouran la formació específica dels inspectors segons l'àmbit d'aplicació de la campanya, l'elaboració de fitxes per a la realització de les visites i els procediments d'actuació previs a la seua remissió al Servei d'Inspecció Mediambiental, adscrit a la Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, que elaborarà l'informe final i, si escau, iniciarà el corresponent expedient sancionador.

9. Anàlisi i avaluació de les actuacions realitzades

Es defineixen dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultats.

Els indicadors d'activitat proporcionen informació sobre el grau d'execució del programa i la seua evolució temporal. Ajuden a revisar l'eficàcia. Aquests indicadors sintetitzen la informació sobre el nombre d'inspeccions, temps a realitzar les inspeccions i desviacions del nombre d'inspeccions programades. També es pretenen avaluar els resultats que ens permeten conèixer els beneficis i l'eficiència de la intervenció administrativa.

9.1. Indicadors d'activitat

S'empraran els següents indicadors d'activitat:

1. Nombre d'inspeccions ambientals realitzades.
2. Percentatge d'actuacions dutes a terme en relació amb allò programat.
3. Nombre de fitxes d'avaluació de riscos realitzades

9.2. Indicadors de resultats

Els indicadors de resultats es poden al seu torn dividir en dos subgrups: els de compliment de normativa i els de millores ambientals. La influència de la inspecció en l'increment de compliment de les diferents àrees de normativa i la reducció del risc potencial que comporta, poden ser en certa manera més senzilles de quantificar que els indicadors orientats a avaluar les millores mediambientals.

Per a avaluar els resultats obtinguts després de la realització de les inspeccions i verificacions ambientals, s'empraran els següents indicadors de resultats:

- Ompliment de la normativa: nombre d'instal·lacions a què s'ha iniciat un procediment sancionador després de la inspecció.
- Percentatge d'instal·lacions amb inici de sancionador, respecte al total inspeccionat.
- Nombre d'instal·lacions que han implementat millores mediambientals significatives després de la visita d'inspecció.

10. Sistema de gestió de la informació

En l'actualitat s'està desenvolupant una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació de què es disposa de cada empresa (autorització, memòries anuals, autocontrols, analítica i anàlisi de riscos), i el posterior registre de les inspeccions que se li han realitzat, amb el seu corresponent informe en què es presentaran les

· Tècnics de la Direcció General del Agua y de la Direcció General de Agricultura, Ganaderia y Pesca.

· Inspectores de la Confederación Hidrográfica del Júcar y Segura.

- Policia de la Generalitat.
- SEPRONA de la Guardia Civil.

· Inspectores municipales.

En este sentido, está previsto mantener un contacto directo con las administraciones implicadas en los diferentes tipos de inspecciones ambientales y en ocasiones realizar visitas en las que puedan estar presentes representantes de otras administraciones. Esta coordinación tendrá lugar en todas las fases de la inspección: planificación y ejecución de las visitas y en el seguimiento posterior.

Para el año 2017 se continuará contando con la colaboración de los agentes medioambientales, para la realización de las visitas de inspección correspondientes al epígrafe 9.3 Instalaciones destinadas a la cría intensiva de aves de corral o de cerdos, del anejo I del RDL 1/2016 de 16 de diciembre.

Para mejorar la coordinación con los distintos estamentos con competencias en materia medioambiental y gestionar más eficazmente las denuncias remitidas por estos, anualmente se diseñarán campañas de inspección específicas (por tipo de actividad o por ubicación geográfica), en colaboración con los distintos agentes de la autoridad implicados. En dichas campañas se establecerán unos protocolos de actuación, que incluirán la formación específica de los inspectores según el ámbito de aplicación de la campaña, la elaboración de fichas para la realización de las visitas y los procedimientos de actuación previos a su remisión al Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, que elaborará el informe final y si procede iniciará el correspondiente expediente sancionador.

9. Análisis y evaluación de las actuaciones realizadas

Se definen dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultados.

Los indicadores de actividad proporcionan información sobre el grado de ejecución del programa y su evolución temporal. Ayudan a revisar la eficacia. Estos indicadores sintetizan la información sobre el número de inspecciones, tiempo en realizar las inspecciones y desviaciones del número de inspecciones programadas. También se pretenden evaluar los resultados que nos permitan conocer los beneficios y la eficiencia de la intervención administrativa.

9.1. Indicadores de actividad

Se emplearán los siguientes indicadores de actividad:

1. Número de inspecciones ambientales realizadas.
2. Porcentaje de actuaciones llevadas a cabo en relación con lo programado.
3. Número de fichas de evaluación de riesgos realizadas

9.2. Indicadores de resultados

Los indicadores de resultados se pueden a su vez dividir en dos subgrupos: los de cumplimiento de normativa y los de mejoras ambientales. La influencia de la inspección en el incremento de cumplimiento de las diferentes áreas de normativa y la reducción del riesgo potencial que conlleva pueden ser en cierta medida más sencillas de cuantificar que los indicadores orientados a evaluar las mejoras medioambientales.

Para evaluar los resultados obtenidos tras la realización de las inspecciones y verificaciones ambientales, se emplearán los siguientes indicadores de resultados:

- Cumplimiento de la normativa: número de instalaciones a las que se ha iniciado un procedimiento sancionador tras la inspección.
- Porcentaje de instalaciones con inicio de sancionador, respecto al total inspeccionado.
- Número de instalaciones que han implementado mejoras medioambientales significativas tras la visita de inspección.

10. Sistema de gestión de la información

En la actualidad se está desarrollando una aplicación informática que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa (autorización, memorias anuales, autocontrols, analíticas y análisis de riesgos) y el posterior registro de las inspecciones que se le han realizado, con su correspondiente informe en el que se presentarán



conclusions pertinents respecte al grau de compliment de l'autorització concedida.

Per a fer complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials, l'aplicació informàtica esmentada disposaria d'una funcionalitat que permetia fer públics els informes d'inspecció.

Els informes d'inspecció que s'elaboren després de cada visita *in situ*, presentaran informació relativa a la instal·lació, al compliment de les condicions de l'AAI i de qualsevol actuació realitzada.

las conclusiones pertinentes respecto al grado de cumplimiento de la autorización concedida.

Para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, dicha aplicación informática, dispondría de una funcionalidad que permita hacer públicos los informes de inspección.

Los informes de inspección que se elaboren después de cada visita *in situ*, presentarán información relativa a la instalación, al cumplimiento de las condiciones de la AAI y de cualquier actuación realizada.