



Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural

RESOLUCIÓ de 18 de novembre de 2016, del director general de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, per la qual s'aprova el Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic a la Comunitat Valenciana per a l'any 2016. [2016/9482]

Per la Resolució de data 16 de novembre de 2016, de la consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, s'aprova el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a les anualitats 2016-2020.

Per la Resolució de 24 de març de 2015, de la Direcció General de Qualitat Ambiental, es va aprovar el Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental a la Comunitat Valenciana per a l'any 2015.

Tant el pla com el programa d'inspecció són elaborats en compliment de l'article 29.2 de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, de transposició de la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació).

Seguint les directrius del Pla d'Inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a les anualitats 2016-2020, s'elabora el present Programa d'Inspecció en matèria de qualitat ambiental, per al període 2016. El període de vigència del programa és de l'1 de gener a 31 de desembre de 2016.

El Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental per a l'anualitat 2016, que s'aprova per mitjà de la present resolució, s'estructura en nou apartats amb el contingut que, en síntesi, s'indica a continuació.

Un apartat primer, en el qual es plasma la memòria d'actuacions corresponent a l'anualitat 2015, diferenciant entre les inspeccions presencials, les documentals i activitats de formació.

Un apartat segon, on es fan constar els objectius del programa: l'objectiu general i els objectius específics.

Un tercer apartat on s'assenyalen els recursos que té la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental per al desenvolupament de les funcions d'inspecció ambiental.

Un quart apartat relatiu a actuacions d'inspecció presencial en 2016, inspeccions prefixades, criteris per a l'avaluació de riscos, relació d'instal·lacions amb autorització ambiental integrada i la freqüència de les inspeccions, així com la inspecció que s'ha d'efectuar sobre els abocadors sense autorització que han sigut segellats i clausurats basant-se en el que disposa la Directiva 2006/12/CE de 5 d'abril, relativa als residus, s'estableix el protocol per a efectuar les inspeccions prefixades, així com les no prefixades.

Un cinquè apartat relatiu a les inspeccions de caràcter documental, en les quals s'inclouran els controls realitzats per les entitats col·laboradores amb l'Administració en matèria de qualitat ambiental.

Un sisè apartat relatiu a les actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors, atesa la complexitat d'algunes activitats industrials.

Així mateix, es preveuen en tres apartats les actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats inspectores, l'anàlisi i avaluació de les actuacions realitzades definint dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultat i com a apartat final s'assenyala la necessitat d'elaborar una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació que es disposa de cada empresa per a complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre emissions industrials, aquesta aplicació informàtica disposaria d'una funcionalitat que permetia fer públics els informes d'inspecció que s'elaboren després de cada visita *in situ*.

En virtut de tota això, i fent ús de les atribucions que em confereix l'article 38 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació

Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural

RESOLUCIÓN de 18 de noviembre de 2016, del director general de Cambio Climático y Calidad Ambiental, por la que se aprueba el Programa de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2016. [2016/9482]

Por Resolución de fecha 16 de noviembre de 2016, de la consellera de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, se aprueba el Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para las anualidades 2016-2020.

Por Resolución de 24 de marzo de 2015, de la Dirección General de Calidad Ambiental, se aprobó el programa de inspección en materia de calidad ambiental en la Comunitat Valenciana para el año 2015.

Tanto el plan como el programa de inspección son elaborados en cumplimiento del artículo 29.2 de la Ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, de transposición de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).

Siguiendo las directrices del Plan de Inspección en materia de Calidad Ambiental y Prevención contra el Cambio Climático de la Comunitat Valenciana para las anualidades 2016-2020, se elabora el presente Programa de Inspección en materia de calidad ambiental, para el período 2016. El período de vigencia del programa es del 1 de enero a 31 de diciembre de 2016.

El Programa de inspección en materia de calidad ambiental para la anualidad 2016, que se aprueba mediante la presente resolución, se estructura en nueve apartados con el contenido que, en síntesis, se indica a continuación.

Un apartado primero, en el que se plasma la memoria de actuaciones correspondiente a la anualidad 2015, diferenciando entre las Inspecciones presenciales, las documentales y actividades de formación.

Un apartado segundo, donde se hacen constar los objetivos del programa: el objetivo general y los objetivos específicos.

Un tercer apartado donde se señalan los recursos que la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental ostenta para el desarrollo de las funciones de inspección ambiental.

Un cuarto apartado relativo a actuaciones de inspección presencial en 2016, inspecciones prefijadas, criterios para la evaluación de riesgos, relación de instalaciones con autorización ambiental integrada y la frecuencia de las inspecciones, así como la inspección que se debe de efectuar sobre los vertederos sin autorización que han sido sellados y clausurados en base a lo dispuesto en la Directiva 2006/12/CE de 5 de abril, relativa a los residuos, se establece el protocolo para efectuar las inspecciones prefijadas, así como las no prefijadas.

Un quinto apartado relativo a las inspecciones de carácter documental, en las que se incluirán los controles realizados por las entidades colaboradoras con la Administración en materia de calidad ambiental.

Un sexto apartado relativo a las actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores, dada la complejidad de algunas actividades industriales.

Asimismo, se contemplan en tres apartados las actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras, el análisis y evaluación de las actuaciones realizadas definiendo dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultado y como apartado final se señala la necesidad de elaborar una aplicación informática que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre, sobre emisiones industriales, dicha aplicación informática, dispondría de una funcionalidad que permita hacer públicos los informes de inspección que se elaboran después de cada visita *in situ*.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confiere el artículo 38 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Con-

amb l'article 34.2.b del Decret 103/2015, de 29 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en el qual s'estableix que la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental assumeix les funcions en matèria de qualitat ambiental i educació ambiental, residus, prevenció i control integrat de la contaminació, protecció del medi ambient atmosfèric, intervenció administrativa ambiental, inspecció mediambiental i lluita contra el canvi climàtic, resolc:

Primer

Aprovar el Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental a la Comunitat Valenciana per a l'any 2016, que figura com a annex a la present resolució.

Segon

Adoptar les mesures que siguen necessàries per a la difusió del contingut del programa esmentat.

Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se un recurs d'alçada davant del secretari autonòmic de Medi Ambient i Canvi Climàtic en el termini d'un mes, comptat des de l'endemà del dia en què tinga lloc la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

València, 18 de novembre de 2016.– El director general de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental: Joan Piquer Huerga.

ANNEX I

Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental a la Comunitat Valenciana per a l'any 2016

1. Introducció
2. Memòria d'actuacions 2015
 - 2.1. Inspeccions presencials
 - 2.2. Inspeccions documentals
3. Objectius del programa
4. Recursos disponibles
5. Actuacions d'inspecció presencial en 2016
 - 5.1. Inspeccions prefixades
 - 5.1.1 Criteris per a l'avaluació de riscos
 - 5.1.2 Relació d'instal·lacions amb AAI i freqüència d'inspeccions
 - 5.1.3 Inspecció d'abocadors sense autorització, segellats i clausurats
 - 5.1.4 Protocol d'actuació per a les inspeccions prefixades
 - 5.2. Inspeccions no prefixades
6. Actuacions d'inspecció documental
7. Actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors
8. Actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats inspectors
 9. Avaluació de les actuacions
 - 9.1. Indicadors d'activitat
 - 9.2. Indicadors de resultats
 10. Sistema de gestió de la informació

1. Introducció

La Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials, en l'article 23 regula les inspeccions ambientals de les activitats incloses en el seu àmbit d'aplicació i estableix la necessitat de disposar d'un sistema d'inspecció ambiental que incloga l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de cada instal·lació. Així mateix indica que totes les instal·lacions hauran d'estar cobertes per un pla d'inspecció mediambiental, i estableix els continguts mínims del pla que s'haurà de reexaminar i quan pertoque, actualitzar periòdicament. Basant-se en els plans d'inspecció, l'autoritat competent elaborarà regularment programes d'inspecció mediambiental prefixada que incloguen la freqüència

sell, en relación con el artículo 34.2.b del Decreto 103/2015, de 29 de Julio, del Consell, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerías de la Generalitat, en el que se establece que la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental asume las funciones en materia de calidad ambiental y educación ambiental, residuos, prevención y control integrado de la contaminación, protección del medio ambiente atmosférico, intervención administrativa ambiental, inspección medioambiental y lucha contra el cambio climático, resuelvo:

Primero

Aprobar el Programa de inspección en materia de calidad ambiental en la Comunitat Valenciana para la anualidad 2016, que figura como anexo a la presente resolución.

Segundo

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado programa.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante el secretario autonómico de Medio Ambiente y Cambio Climático en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

Valencia, 18 de noviembre de 2016.– El director general de Cambio Climático y Calidad Ambiental: Joan Piquer Huerga.

ANEXO I

Programa de inspección en materia de calidad ambiental en la Comunitat Valenciana para la anualidad 2016

1. Introducción
2. Memoria de actuaciones 2015
 - 2.1. Inspecciones presenciales
 - 2.2. Inspecciones documentales
3. Objetivos del programa
4. Recursos disponibles
5. Actuaciones de inspección presencial en 2016
 - 5.1. Inspecciones prefijadas
 - 5.1.1 Criterios para la evaluación de riesgos
 - 5.1.2 Relación de instalaciones con AAI y frecuencia de inspecciones
 - 5.1.3 Inspección de vertederos sin autorización, sellados y clausurados
 - 5.1.4 Protocolo de actuación para las inspecciones prefijadas
 - 5.2. Inspecciones no prefijadas
6. Actuaciones de inspección documental
7. Actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores
8. Actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras
 9. Evaluación de las actuaciones
 - 9.1. Indicadores de actividad
 - 9.2. Indicadores de resultados
 10. Sistema de gestión de la información

1. Introducción

La Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, en su artículo 23 regula las inspecciones ambientales de las actividades incluidas en su ámbito de aplicación y establece la necesidad de disponer de un sistema de inspección ambiental que incluya el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de cada instalación. Asimismo indica que todas las instalaciones deberán estar cubiertas por un plan de inspección medioambiental, estableciendo los contenidos mínimos de dicho plan que se deberá reexaminar y cuando proceda, actualizar periódicamente. Basándose en los planes de inspección, la autoridad competente elaborará regularmente programas de inspección medioambiental



de les visites a cada emplaçament en funció de l'avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions, que serà com a màxim de tres anys per a les de riscos menors.

La transposició de la Directiva 2010/75/UE s'ha dut a terme per mitjà de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i el Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.

L'article 23 del mencionat reglament estableix que els òrgans competents per a realitzar les tasques d'inspecció ambiental, garantiran que totes les instal·lacions davall l'àmbit d'aplicació de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, estiguen cobertes per un pla d'inspecció ambiental que considere la totalitat de l'àmbit territorial en què aquestes operen i per un programa d'inspecció que incloga la freqüència de les visites d'inspecció als emplaçaments per als diferents tipus d'instal·lacions.

A la Comunitat Valenciana l'òrgan competent per a dirigir i coordinar les actuacions d'inspecció i control de les activitats amb incidència ambiental és la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

Seguint les directrius del Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana (2016-2020), s'elabora el present Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció, per al període 2016. El període de vigència del programa és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2016.

2. Memòria d'actuacions en 2015

2.1. Inspeccions presencials

El total d'instal·lacions inspeccionades, durant l'any 2015, ha sigut de 47, la qual cosa suposa un 27,5 % del total d'instal·lacions que s'havia previst inspeccionar (un total de 171). Aquests baixos resultats són deguts a l'elevada ràtio que es dona a la Comunitat Valenciana, nre. d'instal·lacions / nre. d'inspectors, que ascendeix a 120.

Els informes relatius al grau de compliment de la normativa ambiental, realitzats després de les visites d'inspecció corresponents, revelen que en la majoria de les visites realitzades els incompliments detectats no eren greus i van ser esmenats amb gran diligència, únicament s'ha iniciat, com a conseqüència de les inspeccions realitzades i davant d'incompliments més greus, un expedient sancionador, la qual cosa suposa un 2 % del total d'informes realitzats.

Durant les visites d'inspecció s'ha omplert la fitxa per a l'avaluació del risc, la qual cosa suposa disposar d'una informació més precisa i actualitzada de cada instal·lació per a determinar la periodicitat de les inspeccions i els vectors on focalitzar els recursos de la inspecció.

Com a resultat de l'actualització de la informació relativa a cada empresa per a l'avaluació del risc, s'ha obtingut una nova estimació en la freqüència de les inspeccions a realitzar, segons es mostra en l'apartat 5.1.2 d'aquest programa.

2.2. Inspeccions documentals

Durant 2015 s'han revisat documentalment un total de 25 instal·lacions amb autorització ambiental integrada, no ha sigut possible dedicar-li més temps al programa d'inspecció, pel fet que els escassos recursos personals disponibles també s'han utilitzat en la tramitació dels informes d'inspeccions realitzades pel Servei de Protecció de la Naturalesa de la Guàrdia Civil, el Grup de Medi Ambient de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, els agents mediambientals de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural i de la Policia Municipal, a diverses activitats amb incidència ambiental, que han sigut remeses al Servei d'Inspecció Mediambiental, per a la seua valoració, i a les quals s'ha donat complida resposta.

En 2015 s'ha informat sobre les 610 inspeccions realitzades per la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, 337 inspeccions realitzades per agents del Servei de Protecció de la Naturalesa de la Guàrdia Civil, 176 inspeccions d'agents mediambien-

prefijada que incluyan la frecuencia de las visitas a cada emplazamiento en función de la evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones, que será como máximo de tres años para las de riesgos menores.

La transposición de la Directiva 2010/75/UE se ha llevado a cabo mediante la Ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, y el Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.

El artículo 23 del mencionado reglamento establece que los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones bajo el ámbito de aplicación de la Ley 16/2002, de 1 de julio, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que estas operen y por un programa de inspección que incluya la frecuencia de las visitas de inspección a los emplazamientos para los distintos tipos de instalaciones.

En la Comunitat Valenciana el òrgan competent per a dirigir i coordinar les actuacions de inspecció i control de les activitats con incidència ambiental es la Direcció General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

Siguiendo las directrices del Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para las anualidades 2016-2020, se elabora el presente Programa de inspección en materia de calidad ambiental, para el periodo 2016. El periodo de vigencia del programa es del 1 de enero al 31 de diciembre de 2016.

2. Memoria de actuaciones en 2015

2.1. Inspecciones presenciales

El total de instalaciones inspeccionadas, durante el año 2015, ha sido de 47, lo que supone un 27,5 % del total de instalaciones que se había previsto inspeccionar (un total de 171). Estos bajos resultados son debidos al elevado ratio que se da en la Comunitat Valenciana, núm. de instalaciones / núm. de inspectores, que asciende a 120.

Los informes relativos al grado de cumplimiento de la normativa ambiental, realizados tras las correspondientes visitas de inspección, revelan que en la mayoría de las visitas realizadas los incumplimientos detectados no eran graves y fueron subsanados con gran diligencia, únicamente se ha iniciado, como consecuencia de las inspecciones realizadas y ante incumplimientos más graves, un expediente sancionador, lo que supone un 2 % del total de informes realizados.

Durante las visitas de inspección se ha cumplimentado la ficha para la evaluación del riesgo, lo que supone disponer de una información más precisa y actualizada de cada instalación para determinar la periodicidad de las inspecciones y los vectores donde focalizar los recursos de la inspección.

Como resultado de la actualización de la información relativa a cada empresa para la evaluación del riesgo, se ha obtenido una nueva estimación en la frecuencia de las inspecciones a realizar, según se muestra en el apartado 5.1.2 de este programa.

2.2. Inspecciones documentales

Durante 2015 se han revisado documentalment un total de 25 instalaciones con autorización ambiental integrada, no habiendo sido posible dedicar-le más tiempo al programa de inspección, debido a que los escasos recursos personales disponibles también se han utilizado en la tramitación de los informes de inspecciones realizadas por el Servicio de Protección de la Naturaleza de la Guardia Civil, el Grupo de Medio Ambiente de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, los Agentes Medioambientales de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural y de la Policia Municipal, a diversas actividades con incidencia ambiental, que han sido remitidas al Servicio de Inspección Medioambiental, para su valoración, y a las que se ha dado cumplida respuesta.

En 2015 se han informado las 610 inspecciones realizadas por la Unidad del Cuerpo Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, 337 inspecciones realizadas por agentes del Servicio de Protección de la Naturaleza de la Guardia Civil, 176 inspecciones de agentes



tals de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient i 16 inspeccions de la Policia Municipal.

Com a conseqüència dels indicats informes s'han iniciat un total de 205 expedients sancionadors.

3. Objectius del programa

3.1. Objectiu general

L'objectiu general d'aquest programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental és el de comprovar el grau de compliment de la normativa ambiental d'aquelles activitats ubicades a la Comunitat Valenciana que poden produir un major impacte ambiental i aconseguir en última instància la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible.

3.2. Objectius específics

– Augmentar el nombre de tècnics inspectors per a crear un Sistema d'Inspecció Mediambiental d'acord amb el que disposa la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials.

– Desenvolupar una ferramenta que permeta l'avaluació del risc mediambiental per a les instal·lacions i activitats sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada.

– Conèixer el grau de compliment de la normativa ambiental a nivell d'activitat i de sectors productius. Els diagnòstics del compliment normatiu permeten identificar el grau de compliment i quines són les infraccions tant a nivell d'activitat individual com de sector.

– Prioritzar la intervenció administrativa basant-se en la millora mediambiental esperada, per mitjà de l'avaluació dels incompliments i del risc mediambiental de l'activitat, per a aconseguir una millora mediambiental per mitjà de la prevenció i el control dels incompliments de major risc, com a alternatives més eficaces a la tradicional acció sancionadora.

– Realitzar activitats de formació específica sobre inspeccions i verificacions mediambientals, amb la finalitat que el personal inspector dispose del coneixement necessari sobre els requisits a avaluar i de l'aptitud per a emetre judicis professionals.

– Incorporar en el desenvolupament de les actuacions de cada subprograma els criteris de qualitat establits per la norma UNE-EN ISO/IEC 17020:2012.

– Promoure la col·laboració entre les administracions amb competències mediambientals per a permetre la integració de la intervenció administrativa, així com amb els titulars de les empreses per a fomentar el desenvolupament de sistemes d'autocontrol fiables del compliment de la legislació.

4. Recursos disponibles

Per al desenvolupament de la competència d'inspecció ambiental, la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental s'estructura en una Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, a la qual li correspon planificar, dirigir, controlar, coordinar i supervisar l'activitat dels serveis davall la seua dependència, específicament sobre el Servei d'Inspecció Mediambiental, al qual li correspon exercir les funcions d'inspecció, vigilància i control del compliment de les matèries pròpies de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, relatives a residus, control de la contaminació, protecció del medi ambient atmosfèric, intervenció administrativa ambiental i canvi climàtic. Així mateix li correspon informar sobre els recursos que es formulen contra els actes que imposen sancions, la tramitació de les diligències preliminars en les actuacions pròpies de la inspecció, la proposta d'inici de procediments sancionadors, així com l'assessorament en la matèria a altres administracions públiques i a les persones inspeccionades.

Des del punt de vista del personal, es compta amb els inspectors i tècnics jurídics del Servei d'Inspecció Mediambiental i amb el suport dels tècnics superiors de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental que efectuen les visites de comprovació prèvies a la concessió d'autoritzacions sectorials.

Així mateix, es compta amb la col·laboració dels agents mediambientals adscrits a les direccions territorials de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, amb la col·laboració dels funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia

medioambientales de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente y 16 inspecciones de la Policia Municipal.

Como consecuencia de los indicados informes se han iniciado un total de 205 expedientes sancionadores.

3. Objetivos del programa

3.1. Objetivo general

El objetivo general de este programa de inspección en materia de calidad ambiental es el de comprobar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental de aquellas actividades ubicadas en la Comunitat Valenciana que pueden producir un mayor impacto ambiental y conseguir en última instancia la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible.

3.2. Objetivos específicos

– Aumentar el número de técnicos inspectores para crear un Sistema de Inspección Medioambiental acorde con lo dispuesto en la Directiva 2010/75/UE, de 24 de noviembre, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales.

– Desarrollar una herramienta que permita la evaluación del riesgo medioambiental para las instalaciones y actividades sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada.

– Conocer el grado de cumplimiento de la normativa ambiental a nivel de actividad y de sectores productivos. Los diagnósticos del cumplimiento normativo permiten identificar el grado de cumplimiento y cuáles son las infracciones tanto a nivel de actividad individual como de sector.

– Priorizar la intervención administrativa en base a la mejora medioambiental esperada, mediante la evaluación de los incumplimientos y del riesgo medioambiental de la actividad, para conseguir una mejora medioambiental mediante la prevención y el control de los incumplimientos de mayor riesgo, como alternativas más eficaces a la tradicional acción sancionadora.

– Desarrollar actividades de formación específica sobre inspecciones y verificaciones medioambientales, con la finalidad de que el personal inspector disponga del conocimiento necesario sobre los requisitos a evaluar y de la aptitud para emitir juicios profesionales.

– Incorporar en el desarrollo de las actuaciones de cada subprograma los criterios de calidad establecidos por la norma UNE-EN ISO/IEC 17020:2012.

– Promover la colaboración entre las administraciones con competencias medioambientales para permitir la integración de la intervención administrativa, así como con los titulares de las empresas para fomentar el desarrollo de sistemas de autocontrol fiables del cumplimiento de la legislación.

4. Recursos disponibles

Para el desarrollo de la competencia de inspección ambiental, la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental se estructura en una Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, a la que le corresponde planificar, dirigir, controlar, coordinar y supervisar la actividad de los servicios bajo su dependencia, específicamente sobre el Servicio de Inspección Medioambiental, al que le corresponde ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control del cumplimiento de las materias propias de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, relativas a residuos, control de la contaminación, protección del medio ambiente atmosférico, intervención administrativa ambiental y cambio climático. Asimismo le corresponde informar sobre los recursos que se formulen contra los actos que impongan sanciones, la tramitación de las diligencias preliminares en las actuaciones propias de la inspección, la propuesta de inicio de procedimientos sancionadores, así como el asesoramiento en la materia a otras administraciones públicas y a las personas inspeccionadas.

Desde el punto de vista del personal, se cuenta con los inspectores y técnicos jurídicos del Servicio de Inspección Medioambiental y con el apoyo de los técnicos superiores de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental que efectúen las visitas de comprobación previas a la concesión de autorizaciones sectoriales.

Asimismo, se cuenta con la colaboración de los agentes medioambientales adscritos a las direcciones territoriales de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, con la colaboración de los funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacio-

adscribita a la Comunitat Valenciana i a dels agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil.

A més, en matèria de qualitat de l'aire, es treballarà en coordinació amb la Xarxa de Vigilància i Control de Qualitat de l'Aire, adscrita a la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

Quant als recursos materials necessaris per a la presa de mostres i la posterior anàlisi, es podrà comptar amb les entitats acreditades, inscrites en el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental (ECMCA), regulat a través del Decret 22/2015, de 13 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les funcions i el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana.

5. Actuacions d'inspecció presencial per a 2016

Amb la finalitat de comprovar que les instal·lacions sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, que són totes aquelles considerades de major risc per al medi ambient, compleixen els condicionants de la seua autorització, realitzen els autocontrols periòdics, promouen la utilització de les millors tecnologies disponibles, utilitzen l'energia de manera eficaç i prenen les mesures necessàries per a evitar la contaminació de l'aigua, l'aire i el sòl, i si és el cas la prevenció d'accidents greus, resulta necessària la realització d'inspeccions presencials per a comprovar el compliment de la normativa mediambiental.

Així mateix, les visites a instal·lacions tenen per objecte aconseguir que les entitats explotadores coneguen i compreguen millor les disposicions legislatives comunitàries pertinents, les distintes formes de vulnerabilitat del medi ambient i les repercussions ambientals de les seues activitats.

També s'aconsegueix per mitjà de la inspecció presencial un contacte més directe amb el titular de la instal·lació, la qual cosa incentiva la seua responsabilitat en la correcta gestió ambiental de les instal·lacions. Així mateix aquestes visites permeten completar i actualitzar la informació disponible de cada instal·lació per a avaluar l'eficàcia dels requisits vigents en matèria d'autoritzacions, permisos o llicències, així com per a determinar la necessitat de millorar o modificar aqueixos requisits, i al seu torn completar la seua avaluació de riscos mediambientals.

5.1. Inspeccions prefixades

Seguint les indicacions del capítol III del Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, el període entre dos visites *in situ* es basarà en una avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions corresponents i no superarà un any en les instal·lacions que plantegen els riscos més alts i tres anys en les instal·lacions que plantegen riscos menors.

Les instal·lacions objecte d'aquest programa són totes aquelles que, ubicades a la Comunitat Valenciana, disposen de l'autorització ambiental integrada, és a dir totes aquelles activitats sotmeses a la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, modificada per la Llei 5/2013, d'11 de juny, així com a la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana. Així mateix són objecte d'aquest programa aquells abocadors, que no disposant de la preceptiva autorització, han sigut segellats i clausurats.

L'avaluació dels riscos de cada activitat industrial es realitza utilitzant l'adaptació del mètode IRAM desenvolupat per IMPEL, realitzat per REDIA, d'aquesta manera s'avaluarà periòdicament la inclusió de totes les instal·lacions a inspeccionar en els tres grups de risc: alt, mitjà i baix. Així es determina que les de major risc es visiten anualment, les de risc mitjà cada dos anys i les de risc baix cada tres.

5.1.1. Criteris per a l'avaluació de riscos

Els criteris utilitzats per a prioritzar l'elecció de les activitats a inspeccionar l'any 2016, de les instal·lacions existents a la Comunitat Valenciana, són els següents:

Criteris d'impacte

– Tipus d'instal·lació, segons els epígrafs de l'annex I del Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.

nal de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana y la de los agentes del SEPRONA de la Guardia Civil.

Además, en materia de calidad del aire, se trabajará en coordinación con la Red de Vigilancia y Control de Calidad del Aire, adscrita a la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

En cuanto a los recursos materiales necesarios para la toma de muestras y su posterior análisis, se podrá contar con las entidades acreditadas, inscritas en el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental (ECMCA), regulado a través del Decreto 22/2015, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regulan las funciones y el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana.

5. Actuaciones de inspección presencial para 2016

Con la finalidad de comprobar que las instalaciones sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, que son todas aquellas consideradas de mayor riesgo para el medio ambiente, cumplen los condicionantes de su autorización, realizan los autocontroles periódicos, promueven la utilización de las mejores tecnologías disponibles, utilizan la energía de manera eficaz y toman las medidas necesarias para evitar la contaminación del agua, el aire y el suelo, y en su caso la prevención de accidentes graves, resulta necesario la realización de inspecciones presenciales para comprobar el cumplimiento de la normativa medioambiental.

Asimismo, las visitas a instalaciones tienen por objeto conseguir que las entidades explotadoras conozcan y comprendan mejor las disposiciones legislativas comunitarias pertinentes, las distintas formas de vulnerabilidad del medio ambiente y las repercusiones ambientales de sus actividades.

También se consigue mediante la inspección presencial un contacto más directo con el titular de la instalación, lo cual incentiva su responsabilidad en la correcta gestión ambiental de las instalaciones. Asimismo estas visitas permiten completar y actualizar la información disponible de cada instalación para evaluar la eficacia de los requisitos vigentes en materia de autorizaciones, permisos o licencias, así como para determinar la necesidad de mejorar o modificar esos requisitos, y a su vez completar su evaluación de riesgos medioambientales.

5.1. Inspecciones prefijadas

Siguiendo las indicaciones del capítulo III del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, el período entre dos visitas *in situ* se basará en una evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones correspondientes y no superará un año en las instalaciones que planteen los riesgos más altos y tres años en las instalaciones que planteen riesgos menores.

Las instalaciones objeto de este programa son todas aquellas, que ubicadas en la Comunitat Valenciana, disponen de la autorización ambiental integrada, es decir todas aquellas actividades sometidas a la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, modificada por la Ley 5/2013, de 11 de junio, así como a la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana. Asimismo son objeto de este programa aquellos vertederos, que no disponiendo de la preceptiva autorización, han sido sellados y clausurados.

La evaluación de los riesgos de cada actividad industrial se realiza utilizando la adaptación del método IRAM desarrollado por IMPEL, realizado por REDIA, de esta manera se evaluará periódicamente la inclusión de todas las instalaciones a inspeccionar en los tres grupos de riesgo: alto, medio y bajo. Determinándose así que las de mayor riesgo se visiten anualmente, las de riesgo medio cada dos años y las de riesgo bajo cada tres.

5.1.1. Criterios para la evaluación de riesgos

Los criterios utilizados para priorizar la elección de las actividades a inspeccionar en el año 2016, de las instalaciones existentes en la Comunitat Valenciana, son los siguientes:

Criterios de impacto

– Tipo de instalación, según los epígrafes del anexo I del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.

– La inclusió de la instal·lació en l'àmbit d'aplicació del Reial Decret 1254/1999, de 16 de juliol, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en què intervinguen substàncies perilloses.

– Emissions a l'aire, en què es tenen en compte el nombre de focus d'emissió, si s'exigeix un sistema de mesurament en continu i si la instal·lació està afectada per la normativa de grans instal·lacions de combustió.

– Abocament d'aigües residuals, en la qual es té en compte el tipus d'abocament, el nombre de punts d'abocament i la destinació de l'abocament, així com el consum d'aigua (m³/any) de la instal·lació.

– Transferències de residus, en la qual es valora la quantitat de residus perillosos i no perillosos produïts i gestionats, si és el cas.

– Sensibilitat del medi ambient local, en la qual es té en compte la distància de la instal·lació a una zona sensible des del punt de vista ambiental.

Criteris de comportament de l'operador

– L'actitud de l'operador i el seu nivell de reacció en detectar-se algun incompliment en la inspecció.

– La participació del titular en el sistema europeu de gestió i auditories mediambientals (EMAS), de conformitat amb el Reglament (CE) 1221/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de novembre de 2009.

Una vegada valorats i quantificats els criteris d'impacte i obtinguda la puntuació inicial s'apliquen els criteris de comportament de l'operador, de manera que s'augmenta un altre punt si l'operador només reacciona després de repetides notificacions i en el cas que la instal·lació participe en el Reglament EMAS, es restarà un punt a la puntuació inicial obtinguda, tenint en compte les exigències d'aquest model d'excel·lència ambiental en les organitzacions.

Una vegada assignada la puntuació que li correspon a cada empresa, s'obtenen tres grans grups de risc. Per a l'any 2016 s'haurien d'inspeccionar totes les empreses del primer grup (les de major risc), la mitat de les de risc mitjà i un terç de les de risc baix.

5.1.2. Nombre d'instal·lacions amb AAI i freqüència d'inspeccions

En la següent taula s'indiquen per epígraf d'activitat (segons l'annex I de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de protecció i control integrat de la contaminació, i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, en relació amb l'annex I de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana), el nombre d'instal·lacions existents a la Comunitat Valenciana, així com el nombre d'instal·lacions a inspeccionar.

Per a l'any 2016 s'haurien d'inspeccionar un total de 253 instal·lacions, la qual cosa es podrà aconseguir si per al Programa d'inspecció mediambiental de 2016 s'incrementa el nombre de tècnics inspectors.

Les inspeccions de les instal·lacions seran integrals i es realitzaran sense previ avís.

Epígraf	Nre. total d'instal·lacions	Inspecció		
		Anual	Bianual	Triannual
1.1.a	2		2	
1.1.b	7			7
1.2.a	1	1		
2.1	2		2	
2.3.a	2		2	
2.3.c	2		2	
2.5.b	4		4	
2.6	32			32
3.1	7		7	
3.3	22			22
3.5	155			155
4.1.a	2		2	

– La inclusión de la instalación en el ámbito de aplicación del Real Decreto 1254/1999, de 16 de julio, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.

– Emisiones al aire, en la que se tienen en cuenta el número de focos de emisión, si se exige un sistema de medición en continuo y si la instalación está afectada por la normativa de grandes instalaciones de combustión.

– Vertido de aguas residuales, en la que se tiene en cuenta el tipo de vertido, el número de puntos de vertido y el destino del vertido, así como el consumo de agua (m³/año) de la instalación.

– Transferencias de residuos, en la que se valora la cantidad de residuos peligrosos y no peligrosos producidos y gestionados, en su caso.

– Sensibilidad del medio ambiente local, en la que se tiene en cuenta la distancia de la instalación a una zona sensible desde el punto de vista ambiental.

Criterios de comportamiento del operador

– La actitud del operador y su nivel de reacción al detectarse algún incumplimiento en la inspección.

– La participación del titular en el sistema europeo de gestión y auditorías medioambientales (EMAS), de conformidad con el Reglamento (CE) 1221/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre de 2009.

Una vez valorados y cuantificados los criterios de impacto y obtenida la puntuación inicial se aplican los criterios de comportamiento del operador, de manera que se aumenta otro punto si el operador solo reacciona después de repetidas notificaciones y en el caso de que la instalación participe en el Reglamento EMAS, se restará un punto a la puntuación inicial obtenida, habida cuenta de las exigencias de este modelo de excelencia ambiental en las organizaciones.

Una vez asignada la puntuación que le corresponde a cada empresa, se obtienen tres grandes grupos de riesgo. Para el año 2016 se deberían inspeccionar todas las empresas del primer grupo (las de mayor riesgo), la mitad de las de riesgo medio y un tercio de las de riesgo bajo.

5.1.2. Número de instalaciones con AAI y frecuencia de inspecciones

En la siguiente tabla se indican por epígrafe de actividad (según el anexo I de la Ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de protección y control integrado de la contaminación, y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, en relación con el anexo I de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana), el número de instalaciones existentes en la Comunitat Valenciana, así como el número de instalaciones a inspeccionar.

Para el año 2016 se deberían inspeccionar un total de 253 instalaciones, lo cual se podrá conseguir si para el Programa de inspección medioambiental de 2016 se incrementa el número de técnicos inspectores.

Las inspecciones de las instalaciones serán integrales y se realizarán sin previo aviso.

Epígrafe	Núm. total de instalaciones	Inspección		
		Anual	Bianual	Triannual
1.1.a	2		2	
1.1.b	7			7
1.2.a	1	1		
2.1	2		2	
2.3.a	2		2	
2.3.c	2		2	
2.5.b	4		4	
2.6	32			32
3.1	7		7	
3.3	22			22
3.5	155			155
4.1.a	2		2	



4.1.b	4		4	
4.1.h	4		4	
4.1.i	1		1	
4.2.b	1		1	
4.2.e	8	1	7	
4.2.d	2		2	
4.3	9	2	7	
5.1	14		14	
5.3	4		4	
5.4	1		1	
5.5	21	21		
6.1.b	5		5	
7.1	19			19
9.1.a	8			8
9.1.b1	2			2
9.1.b2	14			14
9.1.c	1			1
9.2	5			5
9.3.a	34			34
9.3.b	48			48
9.3.c	30			30
10.1	7		7	
	480	27	83	370

5.1.3. Inspecció d'abocadors sense autorització prèvia, segellats i clausurats

Pel fet que l'abocament de residus ha de controlar-se i gestionar-se de manera adequada a fi de previndre o reduir els efectes negatius sobre l'entorn i els riscos per a la salut humana, i que la Directiva 2006/12/CE, de 5 d'abril, relativa als residus, estableix l'obligatorietat de clausurar aquells abocadors que no reunisquen les condicions exigibles, s'han realitzat actuacions de clausura i segellament d'aquells emplaçaments en què s'han constituït abocadors il·legals de residus urbans.

Per a tots aquests emplaçaments la Comissió de les Comunitats Europees, requereix informació quant a la identificació dels dits abocadors incontrolats, mesures adoptades per a la seua clausura i segellament i per a la restauració de l'entorn i el medi natural d'aquests, a fi que no constituïsquen un perill per al medi ambient i la salut humana.

Per tot això en el marc d'aquest programa d'inspecció s'han inclòs tots els abocadors que no disposant d'autorització, han sigut segellats i clausurats per la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per als quals s'han establert unes mesures de control postclausura.

En les visites que es realitzen als abocadors es comprovarà si l'activitat d'abocament ha cessat, així com el compliment de les condicions establides en el Pla de Vigilància i Control postclausura.

A continuació es detallen tots els abocadors que, en no disposar d'autorització, han sigut segellats i clausurats per la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural i per als quals s'han establert unes mesures de control postclausura.

Municipi	Ubicació	Tipus de residus
Onda	Partida Trencades	urbans
Nules	Partida la Rambleta	urbans
Tales	Paratge el Pantà	urbans
Cortes de Arenoso	Paratge Vilagrassa	urbans
Altura	Partida La Cabrera	urbans

4.1.b	4		4	
4.1.h	4		4	
4.1.i	1		1	
4.2.b	1		1	
4.2.e	8	1	7	
4.2.d	2		2	
4.3	9	2	7	
5.1	14		14	
5.3	4		4	
5.4	1		1	
5.5	21	21		
6.1.b	5		5	
7.1	19			19
9.1.a	8			8
9.1.b1	2			2
9.1.b2	14			14
9.1.c	1			1
9.2	5			5
9.3.a	34			34
9.3.b	48			48
9.3.c	30			30
10.1	7		7	
	480	27	83	370

5.1.3. Inspección de vertederos sin autorización previa, sellados y clausurados

Debido a que el vertido de residuos debe controlarse y gestionarse de manera adecuada a fin de prevenir o reducir los efectos negativos sobre el entorno y los riesgos para la salud humana, y que la Directiva 2006/12/CE, de 5 de abril, relativa a los residuos, establece la obligatoriedad de clausurar aquellos vertederos que no reúnan las condiciones exigibles, se han realizado actuaciones de clausura y sellado de aquellos emplazamientos en los que se han constituido vertederos ilegales de residuos urbanos.

Para todos estos emplazamientos la Comisión de las Comunidades Europeas, requiere información en cuanto a la identificación de dichos vertederos incontrolados, medidas adoptadas para su clausura y sellado y para la restauración del entorno y el medio natural de de los mismos, con el fin de que no constituyan un peligro para el medio ambiente y salud humana.

Por todo ello en el marco de este programa de inspección se han incluido todos los vertederos que no disponiendo de autorización, han sido sellados y clausurados por la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, para los cuales se han establecido unas medidas de control postclausura.

En las visitas que se realicen a dichos vertederos se comprobará si la actividad de vertido ha cesado, así como el cumplimiento de las condiciones establecidas en el Plan de Vigilancia y Control postclausura.

A continuación se relacionan todos los vertederos que, no disponiendo de autorización, han sido sellados y clausurados por la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural y para los cuales se han establecido unas medidas de control postclausura.

Municipio	Ubicación	Tipo de residuos
Onda	Partida Trencades	urbanos
Nules	Partida La Rambleta	urbanos
Tales	Paraje El Pantà	urbanos
Cortes de Arenoso	Paraje Vilagrassa	urbanos
Altura	Partida La Cabrera	urbanos

La Vall d'Uixó	Partida Garrut	urbans
Sagunt	Partida Pics dels Corbs	urbans
Llíria	Partida Canyonada Parda	urbans
Chelva	Paratge La Mislata	urbans
Aielo de Malferit	Paratge l'Estret	urbans
Elx	Paratge el Puntal del Buho	urbans
Xàbia	Partida Ramblars	inerts
Elda	Partida El Derramador	inerts

5.1.4. Protocol d'actuació per a les inspeccions prefixades

En les inspeccions es verificarà el compliment de les condicions imposades en la resolució d'aprovació de la clausura i segellament en el cas dels abocadors, o de les condicions exigides en l'autorització ambiental integrada, en el cas de les instal·lacions, i s'informarà els titulars del nou règim d'inspecció imposat per la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació i la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, desplegat en el pla i programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana, per a la qual cosa se seguirà el següent protocol d'actuació:

- Estudi de la documentació que es troba en la direcció general, relativa a l'expedient de concessió de l'AAI, memòries anuals de residus, declaració PRTR, etc.

- Elaboració d'una llista de control que incloga tots els condicionants imposats en l'AAI, a fi de facilitar la seua comprovació durant la visita d'inspecció.

- Visita a les instal·lacions de la mercantil durant el temps necessari (poden ser uns quants dies en funció de la complexitat de la instal·lació), per a comprovar el compliment dels condicionats de l'autorització concedida, així com per a procedir a la revisió de tota la documentació elaborada per l'empresa relativa als autocontrols periòdics obligatoris. Així mateix s'omplirà la fitxa elaborada per a l'avaluació del risc mediambiental.

- Ompliment de l'acta d'inspecció, en la qual es reflectiran els aspectes més rellevants de la instal·lació quant als seus possibles efectes ambientals per emissions a l'atmosfera, residus i aigües residuals.

- Elaboració de l'informe corresponent i la seua remissió a l'interessat, en el termini de dos mesos des de la inspecció.

- Publicació dels informes d'inspecció en la pàgina web de la Conselleria de Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, segons el format aprovat per REDIA.

S'ha realitzat un càlcul mitjà i aproximat del temps necessari per a la realització de tot el procediment de la inspecció, des de l'estudi previ de la documentació fins a l'elaboració de l'informe final a publicar. En la taula següent s'especifica per a la inspecció d'una instal·lació amb autorització ambiental integrada, el temps assignat a cada tasca i el nombre de tècnics inspectors que la realitzen.

Fases d'una inspecció	Nre. jornades/persona	Nre. tècnics participants	Total jornades necessàries
Anàlisi prèvia documentació	1	2	2
Visita a les instal·lacions	2	2	4
Elaboració d'acta	0,5	1	0,5
Elaboració informe	0,5	1	0,5
		Total	7

A la vista d'aquestes dades es poden realitzar les estimacions pertinents per a determinar el nombre d'inspectors que, adscrits al Servei d'Inspecció Mediambiental, serien necessaris per a realitzar les inspeccions de les 254 instal·lacions que seria preceptiu inspeccionar en el 2016, a fi de complir els objectius marcats per la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials.

La Vall d'Uixó	Partida Garrut	urbanos
Sagunto	Partida Pics dels Corbs	urbanos
Llíria	Partida Canyonada Parda	urbanos
Chelva	Paraje La Mislata	urbanos
Aielo de Malferit	Paraje L'Estret	urbanos
Elche	Paraje El Puntal del Buho	urbanos
Xàbia	Partida Ramblars	inertes
Elda	Partida El Derramador	inertes

5.1.4. Protocolo de actuación para las inspecciones prefijadas

En las inspecciones se verificará el cumplimiento de las condiciones impuestas en la resolución de aprobación de la clausura y sellado en el caso de los vertederos, o de las condiciones exigidas en la autorización ambiental integrada, en el caso de las instalaciones, informando a los titulares del nuevo régimen de inspección impuesto por la Ley 5/2013, de 11 de junio por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación y la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, desarrollado en el plan y programa de inspección en materia de calidad ambiental de la Comunitat Valenciana, para lo cual se seguirá el siguiente protocolo de actuación:

- Estudio de la documentación obrante en la dirección general, relativa al expediente de concesión de la AAI, memorias anuales de residuos, declaración PRTR, etc.

- Elaboración de un *check-list* que incluya todos los condicionantes impuestos en la AAI, a fin de facilitar su comprobación durante la visita de inspección.

- Visita a las instalaciones de la mercantil durante el tiempo necesario (pueden ser varios días en función de la complejidad de la instalación), para comprobar el cumplimiento de los condicionados de la autorización concedida, así como para proceder a la revisión de toda la documentación elaborada por la empresa relativa a los autocontroles periódicos obligatorios. Asimismo se cumplimentará la ficha elaborada para la evaluación del riesgo medioambiental.

- Cumplimentación del acta de inspección, en la que se reflejarán los aspectos más relevantes de la instalación en cuanto a sus posibles efectos ambientales por emisiones a la atmósfera, residuos y aguas residuales.

- Elaboración del correspondiente informe y su remisión al interesado, en el plazo de dos meses desde la inspección.

- Publicación de los informes de inspección en la página web de la Conselleria de Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, según el formato aprobado por REDIA.

Se ha realizado un cálculo medio y aproximado del tiempo necesario para la realización de todo el procedimiento de la inspección, desde el estudio previo de la documentación hasta la elaboración del informe final a publicar. En la siguiente tabla se especifica para la inspección de una instalación con autorización ambiental integrada, el tiempo asignado a cada tarea y el número de técnicos inspectores que la desarrollan.

Fases de una inspección	Núm. jornadas/persona	Núm. técnicos participantes	Total jornadas necesarias
Análisis previo documentación	1	2	2
Visita a las instalaciones	2	2	4
Elaboración de acta	0,5	1	0,5
Elaboración informe	0,5	1	0,5
		Total	7

A la vista de estos datos se pueden realizar las estimaciones pertinentes para determinar el número de inspectores que, adscritos al Servicio de Inspección Medioambiental, serían necesarios para realizar las inspecciones de las 254 instalaciones que sería preceptivo inspeccionar en el 2016, a fin de cumplir los objetivos marcados por la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales.



5.2. Inspeccions no prefixades

En funció de la gravetat dels fets denunciats, es duran a terme inspeccions mediambientals no prefixades per a investigar aspectes mediambientals, així com accidents greus i incidents mediambientals, casos d'incompliment de les normes i de les autoritzacions sectorials competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

6. Actuacions d'inspecció documental

En aquest tipus d'inspeccions es preveuen les establides de forma sistemàtica per mitjà de la comprovació d'informes i memòries anuals que els puguin ser exigides a les activitats incloses en les autoritzacions competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

7. Actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors

Tenint en compte la complexitat d'algunes activitats industrials, es fa necessària una adequada competència tècnica del personal d'inspecció. En aquest sentit es potenciarà l'execució de procediments de formació, tenint en compte les necessitats de formació del personal tècnic d'inspecció i el de les noves incorporacions.

Aquesta formació continuada dels inspectors, se sistematitzarà per a l'elaboració de procediments d'identificació de necessitats, per a l'execució de les activitats de formació, per al registre d'aquestes i de la formació específica adquirida per cada inspector. Així mateix i a fi d'assegurar la competència del personal tècnic d'inspecció, es treballarà amb la Direcció General de Recursos Humans per a definir els perfils de les places i les descripcions dels llocs de treball.

8. Actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats inspectors

Un factor important per a millorar l'efectivitat de les inspeccions mediambientals, el constitueix la coordinació entre els distintes estaments amb competència en la matèria. A la Comunitat Valenciana comptem amb els següents:

- Inspectors de la Direcció General de Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental
- Agents mediambientals
- Tècnics de l'Entitat Pública de Sanejament d'Aigües residuals
- Tècnics de la Direcció General de l'Aigua, i de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca
- Inspectors de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer i Segura
- Policia autonòmica
- SEPRONA de la Guàrdia Civil
- Inspectors municipals

En aquest sentit, està previst mantindre un contacte directe amb les administracions implicades en els diferents tipus d'inspeccions ambientals i de vegades realitzar visites en què puguin estar presents representants d'altres administracions. Aquesta coordinació tindrà lloc en totes les fases de la inspecció: planificació i execució de les visites i en el seguiment posterior.

Per a l'any 2016 es continuarà comptant amb la col·laboració dels agents mediambientals, per a la realització de les visites d'inspecció corresponents a l'epígraf 9.3 Instal·lacions destinades a la cria intensiva d'aus de corral o de porcs, de l'annex I de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.

Per a millorar la coordinació amb els distintes estaments amb competències en matèria mediambiental i gestionar més eficaçment les denúncies remeses per aquests, anualment es dissenyaran campanyes d'inspecció específiques (per tipus d'activitat o per ubicació geogràfica), en col·laboració amb els distintes agents de l'autoritat implicats. En aquestes campanyes s'establiran uns protocols d'actuació, que inclouran la formació específica dels inspectors segons l'àmbit d'aplicació de la campanya, l'elaboració de fitxes per a la realització de les visites i els procediments d'actuació previs a la seua remissió al Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, que elaborarà l'informe final i si és procedent iniciarà l'expedient sancionador corresponent.

5.2. Inspecciones no prefijadas

En función de la gravedad de los hechos denunciados, se llevarán a cabo inspecciones medioambientales no prefijadas para investigar aspectos medioambientales, así como accidentes graves e incidentes medioambientales, casos de incumplimiento de las normas y de las autorizaciones sectoriales competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

6. Actuaciones de inspección documental

En este tipo de inspecciones se contemplan las establecidas de forma sistemática mediante la comprobación de informes y memorias anuales que les puedan ser exigidas a las actividades incluidas en las autorizaciones competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

7. Actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores

Teniendo en cuenta la complejidad de algunas actividades industriales, se hace necesaria una adecuada competencia técnica del personal de inspección. En este sentido se potenciará la ejecución de procedimientos de formación, teniendo en cuenta las necesidades de formación del personal técnico de inspección y el de las nuevas incorporaciones.

Esta formación continuada de los inspectores, se sistematizará para la elaboración de procedimientos de identificación de necesidades, para la ejecución de las actividades de formación, para el registro de estas y de la formación específica adquirida por cada inspector. Asimismo y al objeto de asegurar la competencia del personal técnico de inspección, se trabajará con la Dirección General de Recursos Humanos para definir los perfiles de las plazas y las descripciones de los puestos de trabajo.

8. Actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras

Un factor importante para mejorar la efectividad de las inspecciones medioambientales, lo constituye la coordinación entre los distintos estamentos con competencia en la materia. En la Comunitat Valenciana contamos con los siguientes:

- Inspectores de la Dirección General de Cambio Climático y Calidad Ambiental
- Agentes medioambientales
- Técnicos de la Entidad Pública de Saneamiento de Aguas Residuales
- Técnicos de la Dirección General del Agua, y de la Dirección General de Agricultura, Ganadería y Pesca
- Inspectores de la Confederación Hidrográfica del Júcar y Segura
- Policia autonómica
- SEPRONA de la Guardia Civil
- Inspectores municipales

En este sentido, está previsto mantener un contacto directo con las administraciones implicadas en los diferentes tipos de inspecciones ambientales y en ocasiones realizar visitas en las que puedan estar presentes representantes de otras administraciones. Esta coordinación tendrá lugar en todas las fases de la inspección: planificación y ejecución de las visitas y en el seguimiento posterior.

Para el año 2016 se continuará contando con la colaboración de los agentes medioambientales, para la realización de las visitas de inspección correspondientes al epígrafe 9.3 Instalaciones destinadas a la cría intensiva de aves de corral o de cerdos, del Anejo I de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación.

Para mejorar la coordinación con los distintos estamentos con competencias en materia medioambiental y gestionar más eficazmente las denuncias remitidas por estos, anualmente se diseñarán campañas de inspección específicas (por tipo de actividad o por ubicación geográfica), en colaboración con los distintos agentes de la autoridad implicados. En dichas campañas se establecerán unos protocolos de actuación, que incluirán la formación específica de los inspectores según el ámbito de aplicación de la campaña, la elaboración de fichas para la realización de las visitas y los procedimientos de actuación previos a su remisión al Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, que elaborará el informe final y si procede iniciará el correspondiente expediente sancionador.

9. Anàlisi i avaluació de les actuacions realitzades

Es defineixen dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultats.

Els indicadors d'activitat proporcionen informació sobre el grau d'execució del programa i la seua evolució temporal. Ajuden a revisar l'eficàcia. Aquests indicadors sintetitzen la informació sobre el nombre d'inspeccions, temps a realitzar les inspeccions i desviacions del nombre d'inspeccions programades. També es pretenen avaluar els resultats que ens permeten conèixer els beneficis i l'eficiència de la intervenció administrativa.

9.1. Indicadors d'activitat

S'empraran els següents indicadors d'activitat:

1. Nombre d'inspeccions ambientals realitzades.
2. Percentatge d'actuacions dutes a terme en relació amb el que s'ha programat.
3. Nombre de fitxes d'avaluació de riscos realitzades

9.2. Indicadors de resultats

Els indicadors de resultats es poden al seu torn dividir en dos subgrups: els de compliment de normativa i els de millores ambientals. La influència de la inspecció en l'increment de compliment de les diferents àrees de normativa i la reducció del risc potencial que comporta poden ser en certa manera més senzilles de quantificar que els indicadors orientats a avaluar les millores mediambientals.

Per a avaluar els resultats obtinguts després de la realització de les inspeccions i verificacions ambientals, s'empraran els indicadors de resultats següents:

- Compliment de la normativa: nombre d'instal·lacions a què s'ha iniciat un procediment sancionador després de la inspecció.
- Percentatge d'instal·lacions amb inici de sancionador, respecte al total inspeccionat.
- Nombre d'instal·lacions que han implementat millores mediambientals significatives després de la visita d'inspecció.

10. Sistema de gestió de la informació

En l'actualitat s'està desenvolupant una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació que es disposa de cada empresa (autorització, memòries anuals, autocontrols, analítica i anàlisi de riscos) i el posterior registre de les inspeccions que se li han realitzat, amb el seu informe corresponent en què es presentaran les conclusions pertinents respecte al grau de compliment de l'autorització concedida.

Per a fer complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials. Aquesta aplicació informàtica disposaria d'una funcionalitat que permetia fer públics els informes d'inspecció.

Els informes d'inspecció que s'elaboren després de cada visita *in situ*, presentaran informació relativa a la instal·lació, al compliment de les condicions de l'AAI i de qualsevol actuació realitzada.

9. Análisis y evaluación de las actuaciones realizadas

Se definen dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultados.

Los indicadores de actividad proporcionan información sobre el grado de ejecución del programa y su evolución temporal. Ayudan a revisar la eficacia. Estos indicadores sintetizan la información sobre el número de inspecciones, tiempo en realizar las inspecciones y desviaciones del número de inspecciones programadas. También se pretenden evaluar los resultados que nos permitan conocer los beneficios y la eficiencia de la intervención administrativa.

9.1. Indicadores de actividad

Se emplearán los siguientes indicadores de actividad:

1. Número de inspecciones ambientales realizadas.
2. Porcentaje de actuaciones llevadas a cabo en relación con lo programado.
3. Número de fichas de evaluación de riesgos realizadas

9.2. Indicadores de resultados

Los indicadores de resultados se pueden a su vez dividir en dos subgrupos: los de cumplimiento de normativa y los de mejoras ambientales. La influencia de la inspección en el incremento de cumplimiento de las diferentes áreas de normativa y la reducción del riesgo potencial que conlleva pueden ser en cierta medida más sencillas de cuantificar que los indicadores orientados a evaluar las mejoras medioambientales.

Para evaluar los resultados obtenidos tras la realización de las inspecciones y verificaciones ambientales, se emplearán los siguientes indicadores de resultados:

- Cumplimiento de la normativa: número de instalaciones a las que se ha iniciado un procedimiento sancionador tras la inspección.
- Porcentaje de instalaciones con inicio de sancionador, respecto al total inspeccionado.
- Número de instalaciones que han implementado mejoras medioambientales significativas tras la visita de inspección.

10. Sistema de gestión de la información

En la actualidad se está desarrollando una aplicación informática que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa (autorización, memorias anuales, autocontroles, analíticas y análisis de riesgos) y el posterior registro de las inspecciones que se le han realizado, con su correspondiente informe en el que se presentarán las conclusiones pertinentes respecto al grado de cumplimiento de la autorización concedida.

Para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, dicha aplicación informática, dispondría de una funcionalidad que permita hacer públicos los informes de inspección.

Los informes de inspección que se elaboran después de cada visita *in situ*, presentarán información relativa a la instalación, al cumplimiento de las condiciones de la AAI y de cualquier actuación realizada.