

Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural

RESOLUCIÓ de 16 de novembre de 2016, de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual s'aprova el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana (2016-2020). [2016/9481]

A la Comunitat Valenciana mitjançant una resolució de data 21 d'octubre de 2013 es va aprovar el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental (2013-2015). El punt 5.3 de l'annex del pla esmentat fa referència a la seua revisió i assenyala que la seua vigència comprenia el període 2013-2015 entenent-se prorrogat per períodes successius de dos anys sense perjudici de la seua revisió, que es farà d'ofici en el cas que es produïska un canvi significatiu en la normativa que serveix de base al pla o en les condicions bàsiques d'execució.

Amb l'entrada en vigor de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats s'ha produït un canvi en la normativa que servia de base al pla anterior, això unit a l'entrada en vigor del nou Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, pel Decret 158/2015, de 18 de setembre, i a l'aprovació del Reglament (UE) número 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el reglament (CE) número 1013/2006 relatiu als trasllats de residus, que fixa, a més tardar l'1 de gener de 2017, per a establir un o més plans per a realitzar inspeccions, ha derivat en l'oportunitat de revisar el pla d'inspecció vigent fins ara.

En l'actualitat, l'article 77 de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats de la Comunitat Valenciana, regula la facultat inspectora de les instal·lacions subjectes a autorització ambiental integrada i assenyala que correspon a la conselleria competent en matèria de medi ambient, i en l'article 83 preveu que l'òrgan competent en matèria d'inspecció de qualitat ambiental de la conselleria amb funcions en matèria de medi ambient elaborarà plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es realitzen a la Comunitat Valenciana. Aquests plans seran aprovats per la conselleria competent en matèria de medi ambient i vincularan, en l'àmbit de les seues competències, tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i en el territori de la Comunitat Valenciana.

Les distintes normes sectorials atribueixen, així mateix, en els respectius àmbits, la facultat d'inspecció als òrgans competents de la comunitat autònoma.

Així mateix l'article 29.2 de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, ha transposat la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrat de la contaminació).

El Reglament (UE) número 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el reglament (CE) número 1013/2006 relatiu als trasllats de residus, estableix requisits per als trasllats de residus tant dins de la Unió com entre els estats membres i tercers països i a fi de protegir el medi ambient estableix que les inspeccions dels trasllats han de planificar-se adequadament per a determinar els mitjans que són necessaris i per a previndre amb eficàcia els trasllats il·licits, i fixa, a més tardar, l'1 de gener de 2017, per a establir un o més plans per a realitzar inspeccions.

El pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana (2016-2020), que s'aprova per mitjà de la present resolució, s'estructura en cinc apartats amb el contingut que, en síntesi, s'indica a continuació.

Una part introductòria, en la qual s'exposen els antecedents de l'activitat inspectora i la normativa aplicable en matèria d'inspecció mediambiental, elements necessaris per al desenvolupament del present pla.

Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural

RESOLUCIÓN de 16 de noviembre de 2016, de la consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural por la que se aprueba el Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana (2016-2020). [2016/9481]

En la Comunitat Valenciana, mediante resolución de 21 de octubre de 2013, se aprobó el Plan de inspección en materia de calidad ambiental (2013-2015). El punto 5.3 del anexo del citado plan hace referencia a la revisión del mismo, señalando que su vigencia abarcaba el periodo 2013-2015 entendiéndose prorrogado por periodos sucesivos de dos años sin perjuicio de la revisión del mismo, que se hará de oficio en el caso de que se produzca un cambio significativo en la normativa que sirve de base al plan o en las condiciones básicas de ejecución.

Con la entrada en vigor de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de prevención, calidad y control ambiental de actividades, se ha producido un cambio en la normativa que servia de base al anterior plan, ello unido a la entrada en vigor del nuevo Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, por Decreto 158/2015, de 18 de septiembre, y a la aprobación del Reglamento (UE) número 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, por el que se modifica el reglamento (CE) número 1013/2006, relativo a los traslados de residuos, que fija, a más tardar el 1 de enero de 2017, para establecer uno o más planes para realizar inspecciones, ha derivado en la oportunidad de revisar el plan de inspección vigente hasta la fecha.

En la actualidad el artículo 77 de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades de la Comunitat Valenciana, regula la facultad inspectora de las instalaciones sujetas a autorización ambiental integrada señalando que corresponde a la conselleria competente en materia de medio ambiente, contemplando en su artículo 83 que el órgano competente en materia de inspección de calidad ambiental de la conselleria con funciones en materia de medio ambiente elaborara planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana. Dichos planes serán aprobados por la conselleria competente en materia de medio ambiente y vincularán, en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana.

Las distintas normas sectoriales atribuyen, asimismo, en los respectivos ámbitos, la facultad de inspección a los órganos competentes de la comunidad autónoma.

Asimismo el artículo 29.2 de la Ley 5/2013, de 11 de junio, por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, ha transpuesto la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrado de la contaminación).

El Reglamento (UE) número 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, por el que se modifica el reglamento (CE) número 1013/2006 relativo a los traslados de residuos, establece requisitos para los traslados de residuos tanto dentro de la Unión como entre los estados miembros y terceros países y con el fin de proteger el medio ambiente establece que las inspecciones de los traslados deben planificarse adecuadamente para determinar los medios que son necesarios y para prevenir con eficacia los traslados ilícitos, fijando a más tardar el 1 de enero de 2017, para establecer uno o más planes para realizar inspecciones.

El plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana (2016-2020), que se aprueba mediante la presente resolución, se estructura en cinco apartados con el contenido que, en síntesis, se indica a continuación.

Una parte introductoria, en la que se exponen los antecedentes de la actividad inspectora y la normativa aplicable en materia de inspección medioambiental, elementos necesarios para el desarrollo del presente plan.

Així mateix, inclou els objectius que persegueix: comprovar el grau de compliment de la normativa ambiental i els objectius estratègics, que es fixaran en els programes que el despleguen.

Es fa referència, a més, al seu àmbit territorial d'aplicació i conté les definicions dels conceptes legals i termes clau continguts en aquest. També s'indica en aquest punt l'àmbit material d'aplicació del pla, i es delimita, amb caràcter general, els aspectes que són objecte d'inspecció i un llistat de documents legislatius la conformitat del qual serà comprovada.

El present pla es desenvoluparà i executarà a través de programes anuals, i s'establirà el procediment d'elaboració dels programes esmentats.

També s'identifiquen programes de millora contínua, a través d'activitats de millora de l'activitat inspectora com a formació, intercanvi d'experiències, activitats de coordinació amb altres administracions (Confederació Hidrogràfica, ajuntaments...).

Finalment s'estableix com es realitzarà l'avaluació i seguiment del pla, especificant els diferents indicadors que serviran com a base per a avaluar el grau de compliment tant del pla com dels programes concrets que el despleguen.

En virtut de tot això, i fent ús de les atribucions que em conferixen l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació amb l'article 9 del Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'administració de la Generalitat i s'assignen a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, entre altres, les competències en matèria de medi ambient i canvi climàtic, així com el Decret 158/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, modificat per Decret 80/2016, d'1 de juliol i a la vista del que disposa l'article 9.2 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, resol:

Primer

Aprovar el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per al període de 2016-2020, que figura com a annex a la present resolució.

Segon

Adoptar les mesures que siguen necessàries per a la difusió del contingut del pla mencionat.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictat en el termini d'un mes comptador des de l'endemà del dia en què tinga lloc la seua notificació, De conformitat amb el que estableix l'apartat primer de l'article 123, en relació amb els articles 114.c i 124 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. No es podrà interposar cap recurs contenciós-administratiu fins que siga resolt expressament o se n'haja produït la desestimació presumpta del recurs de reposició interposat. La interposició del recurs contenciós administratiu, cal efectuar-se a elecció del demandant, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de València, seu de l'òrgan que ha dictat l'acte administratiu a impugnar o davant del jutjat en la circumscripció del qual tinga el seu domicili el demandant, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

València, 16 de novembre de 2016.— La consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural: Elena Cebrián Calvo.

Asimismo, incluye los objetivos que persigue: comprobar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental y los objetivos estratégicos, que se fijarán en los programas que lo desarrollen.

Se hace referencia, además, a su ámbito territorial de aplicación y contiene las definiciones de los conceptos legales y términos clave contenidos en el mismo. También se indica en este punto el ámbito material de aplicación del plan, delimitándose, con carácter general, los aspectos que son objeto de inspección y un listado de documentos legislativos cuya conformidad será comprobada.

El presente plan se desarrollará y ejecutará a través de programas anuales, estableciéndose el procedimiento de elaboración de dichos programas.

También se identifican programas de mejora continua, a través de actividades de mejora de la actividad inspectora como formación, intercambio de experiencias, actividades de coordinación con otras administraciones (Confederación Hidrográfica, ayuntamientos...).

Finalmente se establece cómo se realizará la evaluación y seguimiento del plan, especificando los diferentes indicadores que servirán como base para evaluar el grado de cumplimiento tanto del plan como de los programas concretos que lo desarrollen.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confieren el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, en relación con el artículo 9 del Decreto 7/2015, de 29 de junio, del Presidente de la Generalitat, por el que se determina las consellerias en que se organiza la administración de la Generalitat y se asignan a la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, entre otras, las competencias en materia de medio ambiente y cambio climático, así como el Decreto 158/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, modificado por el Decreto 80/2016, de 1 de julio, y a la vista de lo dispuesto en el artículo 9.2 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Primero

Aprobar el Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para el período 2016-2020, que figura como anexo a la presente resolución.

Segundo

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado plan.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse, con carácter potestativo, recurso de reposición ante el mismo órgano que lo dictó en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en el apartado primero del artículo 123, en relación con los artículos 114.c y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. No se podrá interponer recurso contencioso-administrativo hasta que sea resuelto expresamente o se haya producido la desestimación presunta del recurso de reposición interpuesto. La interposición del recurso contencioso-administrativo, podrá efectuarse a elección del demandante, ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Valencia, sede del órgano que ha dictado el acto administrativo a impugnar, o ante el juzgado en cuya circunscripción tenga el demandante su domicilio, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 8, 14 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

Valencia, 16 de noviembre de 2016.— La consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural: Elena Cebrián Calvo.

ANNEX

Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana (2016-2020)

1. Introducció
- 1.1. Antecedents
- 1.2. Antecedents de la labor inspectora a nivell autonòmic
- 1.3. Normativa aplicable
2. Objectius
- 2.1. Objectiu general
- 2.2. Objectius estratègics
3. Pla d'inspecció
- 3.1. Activitats objecte del pla
- 3.2. Àmbit territorial
- 3.3. Definicions
- 3.4. Àmbit material d'aplicació
- 3.5. Període de vigència
- 3.6. Àmbit competencial
4. Programa anual
- 4.1. Programes anuals d'inspecció mediambiental: estructura
- 4.2. Activitat inspectora
- 4.3. Inspecció documental
5. Millora contínua i creació de capacitat
6. Seguiment i avaluació
- 6.1. Memòria anual
- 6.2. Pla de qualitat
- 6.3. Revisió del pla d'Inspecció

1. Introducció

1.1. Antecedents

En un primer moment, la inspecció es va concebre per a donar resposta a denúncies de particulars o situacions sobrevingudes. La inspecció programada representava un percentatge minoritari en el conjunt de les actuacions realitzades per la conselleria amb competència en matèria de medi ambient.

Progressivament, l'enfocament va anar ampliant-se cap a nous plantejaments més estratègics, la qual cosa va permetre incrementar el nombre d'actuacions realitzades i millorar la seua eficàcia, destinant els recursos a aquells sectors i problemàtiques on s'identificava que les labors d'inspecció oferixen un valor més gran afegit.

El present pla d'inspecció té el seu origen en l'exigència legal establida en l'article 77 de la vigent Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana, segons el qual la facultat inspectora de les instal·lacions subjectes a autorització ambiental integrada correspon a la conselleria competent en matèria de medi ambient, així com en l'article 83 de l'esmentat text legal que estableix que l'òrgan competent en matèria d'inspecció de qualitat ambiental de la conselleria amb competències en medi ambient elaborarà plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es realitzen a la Comunitat Valenciana, i que aquests plans seran aprovats per la conselleria competent en matèria de medi ambient i vincularan, en l'àmbit de les seues competències, tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i en el territori de la Comunitat Valenciana.

Així mateix, es fonamenta en les denúncies que els ciutadans (no sols les associacions proteccionistes) formulen davant de l'Administració en defensa del dret a gaudir d'un medi ambient adequat reconegut per l'article 45 de la nostra carta magna.

En l'àmbit europeu, el Parlament i el Consell de la Unió Europea van aprovar la Recomanació 2001/331/CE, de 4 d'abril de 2001 sobre criteris mínims de les inspeccions mediambientals dels estats membres, i considera la conveniència de comptar amb un o més programes d'inspeccions que cobrisquen tot el territori de l'estat membre i totes les instal·lacions controlades que s'hi troben.

D'aquesta manera, la recomanació preveia l'establiment de plans d'inspecció i fixava criteris generals sobre l'abast, contingut mínim i base sobre la qual han de desenvolupar-se.

Les anàlisis dutes a terme per la Comissió Europea sobre l'aplicació de la recomanació des de la seua aprovació van posar de manifest que la situació en els distints estats membres en matèria d'inspecció ambi-

ANEXO

Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana (2016-2020)

1. Introducción
- 1.1. Antecedentes
- 1.2. Antecedentes de la labor inspectora a nivel autonómico
- 1.3. Normativa aplicable
2. Objetivos
- 2.1. Objetivo general
- 2.2. Objetivos estratégicos
3. Plan de inspección
- 3.1. Actividades objeto del plan
- 3.2. Ámbito territorial
- 3.3. Definiciones
- 3.4. Ámbito material de aplicación
- 3.5. Período de vigencia
- 3.6. Ámbito competencial
4. Programa anual
- 4.1. Programas anuales de inspección medioambiental: estructura
- 4.2. Actividad inspectora
- 4.3. Inspección documental
5. Mejora continua y creación de capacidad
6. Seguimiento y evaluación
- 6.1. Memoria anual
- 6.2. Plan de calidad
- 6.3. Revisión del plan de inspección

1. Introducción

1.1. Antecedentes

En un primer momento, la inspección se concibió para dar respuesta a denuncias de particulares o situaciones sobrevenidas. La inspección programada representaba un porcentaje minoritario en el conjunto de las actuaciones realizadas por la conselleria con competencia en materia de medio ambiente.

Progresivamente, el enfoque fue ampliándose hacia nuevos planteamientos más estratégicos, lo que permitió incrementar el número de actuaciones realizadas y mejorar su eficacia, destinando los recursos a aquellos sectores y problemáticas donde se identificaba que las labores de inspección ofrecen un mayor valor añadido.

El presente plan de inspección tiene su origen en la exigencia legal establecida en el artículo 77 de la vigente Ley 6/2014 de 25 de Julio de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana, según el cual la facultad inspectora de las instalaciones sujetas a autorización ambiental integrada corresponde a la conselleria competente en materia de medio ambiente, así como en el artículo 83 del citado texto legal que establece que el órgano competente en materia de inspección de calidad ambiental de la conselleria con competencias en medio ambiente elaborara planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana, y que dichos planes serán aprobados por la conselleria competente en materia de medio ambiente y vincularán, en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana.

Asimismo, se fundamenta en las denuncias que los ciudadanos (no solo las asociaciones proteccionistas) formulan ante la Administración en defensa del derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado reconocido por el artículo 45 de nuestra carta magna.

En el ámbito europeo, el Parlamento y el Consejo de la Unión Europea aprobaron la Recomendación 2001/331/CE, de 4 de abril de 2001 sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales de los estados miembros, contemplando la conveniencia de contar con uno o varios programas de inspecciones que cubrieran todo el territorio del estado miembro y todas las instalaciones controladas que se encontrasen en el mismo.

De esta forma, la recomendación preveía el establecimiento de planes de inspección y fijaba criterios generales sobre el alcance, contenido mínimo y base sobre la que deben desarrollarse.

Los análisis llevados a cabo por la Comisión Europea sobre la aplicación de la recomendación desde su aprobación pusieron de manifiesto que la situación en los distintos estados miembros en materia de ins-



ental era molt heterogènia, aquesta divergència es deu, d'una banda, a les distintes maneres d'interpretar les definicions i requisits fixats en la recomanació, i d'una altra, a les grans diferències en la prioritats política que es concedeix a la inspecció mediambiental en els estats de la Unió Europea. En molts països els plans d'inspecció no contenen elements estratègics com indicava la recomanació sinó que eren, més aïna, llistes d'instal·lacions o sectors que anaven a inspeccionar-se en un període de temps determinat, en altres estats es van establir distintes categories d'inspeccions (com ara inspeccions reactives o no reactives, programades o no programades...), que no sempre podien assignar-se a les categories de rutinàries o no rutinàries. Aqueixa distinció és especialment important per a la planificació de les inspeccions, ja que en els plans han de tindre's en compte el temps i els recursos necessaris per a ambdós tipus d'inspeccions.

Dels estudis realitzats es va concloure que podia millorar-se la labor inspectora, en particular ampliant el seu àmbit d'aplicació, aclarint algunes definicions, introduint nous criteris per a la planificació de les inspeccions i simplificant els informes de manera que puga obtindre's informació comparable.

D'altra banda, la Comissió considerava necessari establir requisits sectorials jurídicament vinculants per a determinades instal·lacions o activitats específiques. Aquests requisits són necessaris perquè es concedisca una major prioritats política a les inspeccions i perquè la legislació de medi ambient es faça complir millor en tota la Comunitat.

L'aprovació de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (DEI) preveu, en l'article 23, la necessitat de comptar amb un sistema d'inspecció mediambiental que incloga l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de la instal·lació de què es tracte. A través d'aquest sistema es garanteix l'adequat nivell de comprovació del comportament ambiental de les instal·lacions que es troben dins del seu àmbit d'aplicació.

L'article esmentat determina la necessitat d'assegurar per part de tots els estats membres que totes les instal·lacions estan cobertes per un pla d'inspecció mediambiental a escala nacional, regional o local i garantir que aquest pla es reexamina i, quan pertoque, s'actualitza regularment. Així mateix, s'especifica el contingut mínim que han de tindre aquests plans d'inspecció i l'obligació d'elaborar periòdicament programes d'inspecció, dins dels plans referits i de notificar i publicar els informes de les inspeccions dins d'uns terminis establits.

1.2. Antecedents de la labor inspectora a nivell autonòmic

A la Comunitat Valenciana, en els seus orígens, la inspecció es va organitzar per a donar resposta a denúncies de particulars o situacions sobrevingudes. Es va tractar d'una ferramenta de control relatiu que, en alguns casos, es completava amb una sistemàtica d'inspecció sense planificació prèvia.

En l'actualitat, els modes d'actuació han d'evolucionar cap a nous plantejaments basats en la planificació estratègica, sotmesos a un procés de millora contínua basada en la mesura d'indicadors d'eficàcia i d'eficiència que permeten avaluar tant els recursos destinats com els objectius aconseguits.

Els plans d'inspecció ambiental i els programes anuals que els despleguen constitueixen l'instrument principal a l'hora d'establir les actuacions d'inspecció i control ambiental, a més de possibilitar el seguiment dels plans, projectes i activitats sotmeses als distintos procediments ambientals i autoritzacions sectorials en les matèries que constitueixen la competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

Per la Resolució de 21 d'octubre de 2013, es va aprovar el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental 2013-2015, que fixa com a objectiu prioritari comprovar el grau de compliment de la normativa ambiental.

El pla s'ha desenvolupat en els corresponents programes d'inspecció en matèria de qualitat ambiental des de l'any 2013 fins a 2015, per mitjà de resolucions de dates 22 d'octubre de 2013, 1 de maig de 2014 i 24 de març de 2015, respectivament.

El punt 5.3 de l'annex del Pla 2013-2015 fa referència a la seua revisió i assenyala que la seua vigència comprenia el període 2013-2015

pecció ambiental era muy heterogénea, debiéndose esta divergencia, por una parte, a las distintas maneras de interpretar las definiciones y requisitos fijados en la recomendación, y por otra, a las grandes diferencias en la prioridad política que se concede a la inspección medioambiental en los estados de la unión europea. En muchos países los planes de inspección no contenían elementos estratégicos como indicaba la recomendación sino que eran, más bien, listas de instalaciones o sectores que iban a inspeccionarse en un periodo de tiempo determinado, en otros estados se establecieron distintas categorías de inspecciones (tales como inspecciones reactivas o no reactivas, programadas o no programadas...), que no siempre podían asignarse a las categorías de rutinarias o no rutinarias. Esa distinción es especialmente importante para la planificación de las inspecciones, ya que en los planes deben tenerse en cuenta el tiempo y los recursos necesarios para ambos tipos de inspecciones.

De los estudios realizados se concluyó que podía mejorarse la labor inspectora, en particular ampliando su ámbito de aplicación, aclarando algunas definiciones, introduciendo nuevos criterios para la planificación de las inspecciones y simplificando los informes de forma que pueda obtenerse información comparable.

Por otro lado, la comisión consideraba preciso establecer requisitos sectoriales jurídicamente vinculantes para determinadas instalaciones o actividades específicas. Dichos requisitos eran necesarios para que se conceda una mayor prioridad política a las inspecciones y para que la legislación de medio ambiente se haga cumplir mejor en toda la Comunitat.

La aprobación de la Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (DEI) contempla, en su artículo 23, la necesidad de contar con un sistema de inspección medioambiental que incluya el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de la instalación de que se trate. A través de este sistema se garantiza el adecuado nivel de comprobación del comportamiento ambiental de las instalaciones que se encuentran dentro de su ámbito de aplicación.

El citado artículo determina la necesidad de asegurar por parte de todos los Estados miembros que todas las instalaciones están cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y garantizar que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualiza regularmente. Asimismo, se especifica el contenido mínimo que deben tener estos planes de inspección y la obligación de elaborar periódicamente programas de inspección, dentro de los referidos planes y de notificar y publicar los informes de las inspecciones dentro de unos plazos establecidos.

1.2. Antecedentes de la labor inspectora a nivel autonómico

En la Comunitat Valenciana, en sus orígenes, la inspección se organizó para dar respuesta a denuncias de particulares o situaciones sobrenvenidas. Se trató de una herramienta de control relativo que, en algunos casos, se completaba con una sistemática de inspección sin planificación prèvia.

En la actualidad, los modos de actuación deben evolucionar hacia nuevos planteamientos basados en la planificación estratègica, sometidos a un proceso de mejora continua basada en la medida de indicadores de eficacia y de eficiencia que permitan evaluar tanto los recursos destinados como los objetivos alcanzados.

Los planes de inspección ambiental y los programas anuales que los desarrollan constituyen el instrumento principal a la hora de establecer las actuaciones de inspección y control ambiental, además de posibilitar el seguimiento de los planes, proyectos y actividades sometidas a los distintos procedimientos ambientales y autorizaciones sectoriales en las materias que constituyen la competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural.

Por Resolución de 21 de octubre de 2013, se aprobó el Plan de inspección en materia de calidad ambiental 2013-2015, fijándose como objetivo prioritario comprobar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental.

Se ha desarrollado el plan en los correspondientes programas de inspección en materia de calidad ambiental desde la anualidad 2013 hasta 2015, mediante resoluciones de fecha 22 de octubre de 2013, 1 de mayo de 2014 y 24 de marzo de 2015, respectivamente.

El punto 5.3 del anexo del Plan 2013-2015 hace referencia a la revisión del mismo, señalando que su vigencia abarcaba el periodo 2013-



i s'entén prorrogat per períodes successius de dos anys sense perjudici de la seua revisió, que es farà d'ofici en el cas que es produïska un canvi significatiu en la normativa que serveix de base al pla o en les condicions bàsiques d'execució.

La Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana, va derogar la Llei 2/2006, de 5 de maig, de prevenció de la contaminació i qualitat ambiental, llei en què es fonamentava el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental corresponent a les anualitats 2013-2015. Això unit a la nova estructura de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, donada pel Decret 158/2015, de 18 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural (article 15) s'organitza en una Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental i, dins de la mateixa, el Servei d'Inspecció Mediambiental, al qual li correspon exercir les funcions d'inspecció, vigilància i control del compliment de les matèries pròpies de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental: qualitat ambiental, residus, prevenció i control integrat de la contaminació, qualitat de l'aire i protecció del medi ambient atmosfèric, intervenció administrativa ambiental, lluita contra el canvi climàtic i la inspecció mediambiental. D'aquesta manera, es procedeix a gestionar i controlar de manera centralitzada i integrada tots els aspectes rellevants des del punt de vista del medi ambient, des d'una mateixa subdirecció general, establint els procediments de treball i les instruccions tècniques pertinents.

1.3. Normativa aplicable

Per a l'elaboració del present Pla d'Inspecció en matèria de qualitat ambiental per al període 2016-2020 i els diversos programes anuals compresos en aquest període, haurà de tindre's en compte el que disposen els següents textos legals:

1. Article 4 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, que estableix que les administracions públiques vetllaran pel compliment dels requisits aplicables segons la legislació corresponent, per a la qual cosa podran inspeccionar les activitats, sense que en cap cas es produïsqen diferències de tracte discriminatòries.

2. Article 20 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, que indica que les administracions públiques i la resta d'autoritats competents fomentaran un elevat nivell de qualitat dels serveis, en particular impulsaran inspeccions administratives i controls periòdics, així com el disseny i reforçament de plans d'inspecció.

3. Article 29 de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrat de la contaminació, que assenyala que les comunitats autònomes seran competents per a adoptar les mesures cautelars i les de control i inspecció, així com per a exercir la potestat sancionadora i per a garantir el compliment dels objectius d'aquesta i del seu desplegament reglamentari, i que els resultats de les actuacions de control i inspecció hauran de posar-se a disposició del públic.

4. Article 77 de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana, que preveu que l'òrgan competent en matèria d'inspecció de qualitat ambiental de la conselleria amb competències en medi ambient elaborarà plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es realitzen a la Comunitat Valenciana. Aquests plans seran aprovats per la conselleria competent en matèria de medi ambient i vincularan, en l'àmbit de les seues competències, tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i en el territori de la Comunitat Valenciana.

5. Article 43 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, que estableix quines han de ser les competències i els mitjans de vigilància, inspecció i control, estableix que les funcions d'inspecció hauran de ser dutes a terme per mitjà dels cossos d'inspecció degudament reconeguts d'acord amb les normes que li siguen aplicables i regula, en l'article 44, la tipologia de les instal·lacions que estan subjectes a inspeccions periòdiques.

6. Article 26 de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, que determina que les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seues competències, han d'adoptar les mesures de control i inspecció necessàries per a garantir el compliment de la llei.

2015, entendiéndose prorrogado por periodos sucesivos de dos años sin perjuicio de la revisión del mismo, que se hará de oficio en el caso de que se produzca un cambio significativo en la normativa que sirve de base al plan o en las condiciones básicas de ejecución.

La Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana, derogó la Ley 2/2006, de 5 de mayo, de prevención de la contaminación y calidad ambiental, ley en la que se fundamentaba el Plan de inspección en materia de calidad ambiental correspondiente a las anualidades 2013-2015. Ello unido a la nueva estructura de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, dada por el Decreto 158/2015, de 18 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural (art. 15) se organiza en una Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental y, dentro de la misma, el Servicio de Inspección Medioambiental, al que le corresponde ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control del cumplimiento de las materias propias de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental: calidad ambiental, residuos, prevención y control integrado de la contaminación, calidad del aire y protección del medio ambiente atmosférico, intervención administrativa ambiental, lucha contra el cambio climático y la inspección medioambiental. De esta forma, se procede a gestionar y controlar de manera centralizada e integrada todos los aspectos relevantes desde el punto de vista del medio ambiente, desde una misma subdirección general, estableciendo los procedimientos de trabajo y las instrucciones técnicas pertinentes.

1.3. Normativa aplicable

Para la elaboración del presente Plan de inspección en materia de calidad ambiental para el período 2016-2020 y los diversos programas anuales comprendidos en este período, deberá tenerse en cuenta lo dispuesto en los siguientes textos legales:

1. Artículo 4 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público, que establece que las administraciones públicas velarán por el cumplimiento de los requisitos aplicables según la legislación correspondiente, para lo cual podrán inspeccionar las actividades, sin que en ningún caso se produzcan diferencias de trato discriminatorias.

2. Artículo 20 de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, que indica que las administraciones públicas y demás autoridades competentes fomentarán un elevado nivel de calidad de los servicios, en particular impulsando inspecciones administrativas y controles periódicos, así como el diseño y reforzamiento de planes de inspección.

3. Artículo 29 de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrado de la contaminación, que señala que las comunidades autónomas serán competentes para adoptar las medidas cautelares y las de control e inspección, así como para ejercer la potestad sancionadora y para garantizar el cumplimiento de los objetivos de la misma y de su desarrollo reglamentario, y que los resultados de las actuaciones de control e inspección deberán ponerse a disposición del público.

4. Artículo 77 de la Ley 6/2014 de 25 de julio, de la Generalitat, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana, que prevé que el órgano competente en materia de inspección de calidad ambiental de la conselleria con competencias en medio ambiente elaborará planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana. Dichos planes serán aprobados por la conselleria competente en materia de medio ambiente y vincularán, en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana.

5. Artículo 43 de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados, que establece cuales deben ser las competencias y medios de vigilancia, inspección y control, estableciendo que las funciones de inspección deberán ser llevadas a cabo mediante los cuerpos de inspección debidamente reconocidos conforme a las normas que le sean de aplicación y regula, en su artículo 44, la tipologia de las instalaciones que están sujetas a inspecciones periódicas.

6. Artículo 26 de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera, que determina que las Comunidades Autónomas, en el ámbito de sus competencias, deben adoptar las medidas de control e inspección necesarias para garantizar el cumplimiento de la ley.



7. Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, i estableix que la comunitat autònoma és competent per a sancionar i hauran de dur-se a terme prèviament inspeccions de les condicions de seguiment establides en l'autorització d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

8. Reial Decret 1777/2004, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de l'Impost sobre Societats, pel que fa a l'obtenció del certificat de convalidació mediambiental d'inversions destinades a la protecció del medi ambient en l'Impost de Societats.

9. Decret 254/1994, de 7 de desembre, del Govern Valencià, pel qual es designa, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'organisme competent per a atorgar l'etiqueta ecològica i efectuar a més funcions a què es refereix el Reglament (CEE) número 880/19092, de 23 de març.

10. Article 9.3 Reial Decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula l'eliminació de residus per mitjà de depòsit en abocador, que estableix que les autoritats competents inspeccionaran l'emplaçament i les instal·lacions de l'abocador per a comprovar que aquest compleix les condicions pertinents de l'autorització.

11. Decret 200/2004, d'1 d'octubre, del Consell de la Generalitat, pel qual es regula la utilització de residus inerts adequats en obres de restauració, condicionament i farciment, o amb fins de construcció en relació amb el Reial Decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, en l'article 8 del qual s'indica que l'autorització de les activitats de gestió es concedirà amb una inspecció prèvia de les instal·lacions en què haja de dur-se a terme l'activitat.

12. Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació).

13. Reglament (UE) número 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el Reglament (CE) número 1013/2006 relatiu als trasllats de residus.

14. Projecte xarxa d'inspecció ambiental (REDIA) relatiu a la implementació de l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, d'emissions industrials. Preparació d'un esquema comú per a l'elaboració de plans i programes d'inspecció.

2. Objectius

2.1. Objectiu general

L'article 23 del Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrat de la contaminació, defineix el Pla d'inspecció ambiental com el conjunt d'objectius i actuacions definides per les autoritats d'inspecció, al llarg d'un determinat període de temps, a fi de garantir el compliment de les condicions ambientals establides per la legislació ambiental aplicable.

L'objectiu general d'aquest pla és definir els recursos i les actuacions necessàries durant la seua vigència, per a la comprovació del grau de compliment de la normativa ambiental i dels requisits imposats en les autoritzacions ambientals integrades o sectorials competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, així com la detecció d'actuacions no autoritzades, i buscar com a fi la protecció del medi ambient de la Comunitat Valenciana, assegurant un desenvolupament sostenible en aquesta.

El present pla d'inspecció pretén la millora de l'activitat d'inspecció per mitjà de:

- L'assignació dels recursos disponibles a través d'un sistema de gestió de les prioritats que s'hauran de materialitzar per mitjà d'un sistema d'avaluació de riscos mediambientals.

- La reorientació de l'activitat cap a l'enfocament preventiu.

- L'adequació de la càrrega d'inspeccions prefixades a l'actual conjuntura socioeconòmica, als escenaris pressupostaris previstos en les pròximes anualitats i a la disponibilitat de recursos humans i materials que s'anirà definint anualment en els programes d'inspecció mediambiental.

L'objectiu general se centrarà a portar a bon fi les inspeccions prefixades previstes amb l'objectiu de comprovar que les instal·lacions

7. Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero, estableciendo que la comunidad autónoma es competente para sancionar, debiendo llevarse a cabo previamente inspecciones de las condiciones de seguimiento establecidas en la autorización de emisión de gases de efecto invernadero.

8. Real Decreto 1777/2004, de 30 de julio, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre Sociedades, en lo que respecta a la obtención del certificado de convalidación medioambiental de inversiones destinadas a la protección del medio ambiente en el impuesto de sociedades.

9. Decreto 254/1994, de 7 de diciembre, del Gobierno Valenciano, por el que se designa, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, el organismo competente para otorgar la etiqueta ecológica y efectuar además funciones a que se refiere el Reglamento (CEE) núm. 880/19092, de 23 de marzo.

10. Artículo 9.3 Real Decreto 1481/2001, de 27 de diciembre, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero, que establece que las autoridades competentes inspeccionarán el emplazamiento y las instalaciones del vertedero para comprobar que este cumple las condiciones pertinentes de la autorización.

11. Decreto 200/2004, de 1 de octubre, del Consell de la Generalitat, por el que se regula la utilización de residuos inertes adecuados en obras de restauración, acondicionamiento y relleno, o con fines de construcción en relación con el Real Decreto 105/2008, de 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición, en cuyo artículo 8 se indica que la autorización de las actividades de gestión se concederá previa inspección de las instalaciones en las que vaya a desarrollarse la actividad.

12. Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).

13. Reglamento (UE) número 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, por el que se modifica el Reglamento (CE) número 1013/2006 relativo a los traslados de residuos.

14. Proyecto red de inspección ambiental (REDIA) relativo a la implementación del artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE, de emisiones industriales. Preparación de un esquema común para la elaboración de planes y programas de inspección.

2. Objetivos

2.1. Objetivo general

El artículo 23 del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrado de la contaminación, define el Plan de inspección ambiental como el conjunto de objetivos y actuaciones definidas por las autoridades de inspección, a lo largo de un determinado periodo de tiempo, con el fin de garantizar el cumplimiento de las condiciones ambientales establecidas por la legislación ambiental aplicable.

El objetivo general de este plan, es definir los recursos y las actuaciones necesarias durante su vigencia, para la comprobación del grado de cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en las autorizaciones ambientales integradas o sectoriales competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, así como la detección de actuaciones no autorizadas, buscando como fin la protección del medio ambiente de la Comunitat Valenciana, asegurando un desarrollo sostenible en la misma.

El presente plan de inspección pretende la mejora de la actividad de inspección mediante:

- La asignación de los recursos disponibles a través de un sistema de gestión de las prioridades que se deberán materializar mediante un sistema de evaluación de riesgos medioambientales.

- La reorientación de la actividad hacia el enfoque preventivo.

- La adecuación de la carga de inspecciones prefijadas a la actual coyuntura socio-económica, a los escenarios presupuestarios previstos en las próximas anualidades y a la disponibilidad de recursos humanos y materiales que se irá definiendo anualmente en los programas de inspección medioambiental.

El objetivo general se centrará en llevar a buen fin las inspecciones prefijadas previstas con el objetivo de comprobar que las instalaciones



existents compleixen els condicionants mediambientals de les seues respectives autoritzacions. Cal aplicar una metodologia en la labor inspectora, que consisteix en l'alçament d'acta i informe posterior corresponent després de cada visita i, si és el cas, notificacions, requeriments i inici dels expedients sancionadors que pertoqueu, després d'aquestes actuacions, es podrà estar en condicions d'aconseguir els objectius mediambientals que es plantegen, quant a reducció d'emissions, abocaments i producció de residus, que derivin en una millora generalitzada de la qualitat ambiental.

2.2. Objectius estratègics

Les activitats subjectes a autorització ambiental integrada (AAI) són l'objectiu principal de les inspeccions mediambientals. A aquestes activitats se les sotmetrà a una avaluació dels seus riscos mediambientals per a prioritzar el seu control.

L'existència d'incompliments de les condicions imposades en les AAI està directament relacionada amb el nivell de control i exigències per part de l'organisme competent, de manera que l'absència d'inspeccions prefixades i la falta de mesures de correcció en cas de descobrir aquests incompliments pot fer que el nivell d'autocontrol mediambiental dels titulars de les instal·lacions es relaxe i que no es preocupen en excés de complir les seues obligacions mediambientals. Davant d'aquesta possibilitat és necessària una correcta planificació de la inspecció prefixada i l'exigència en el compliment de la normativa mediambiental.

En un altre ordre, en el cas dels titulars amb un alt nivell de compliment de la normativa mediambiental, que a més en tinguen un bon coneixement, i al seu torn disposen dels recursos necessaris, l'estratègia que s'ha de seguir serà el distanciament en la freqüència de les inspeccions.

Al seu torn l'estratègia que s'ha de seguir amb aquells titulars amb una bona actitud mediambiental, però amb carencies en el maneig i coneixement de la legislació, o dificultat a l'hora de disposar dels mitjans tècnics i humans necessaris per al compliment de la normativa, han de ser la formació i l'assessorament, així com facilitar els mitjans adequats en la mesura que siga possible.

En cada programa d'inspecció anual s'haurà d'establir amb mes concreció les estratègies que s'han de seguir en funció dels grups destinataris, ja que aquests, a causa de la limitació dels recursos no es podran cobrir en la seua totalitat en cada exercici i per tant hauran de variar d'any en any.

Per tant com a objectius estratègics es fixen:

a) Potenciar el Servei d'Inspecció Mediambiental i incrementar la seua capacitat d'inspecció, per mitjà de:

- La formació del personal adscrit, com a base per a assegurar la competència tècnica.

- L'automatització dels processos, per mitjà de la implantació d'un sistema de qualitat amb procediments per a les diferents actuacions i el desenvolupament de ferramentes informàtiques que faciliten la labor inspectora.

- El suport especialitzat de tècnics de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, assistències tècniques, entitats col·laboradores en matèria de qualitat ambiental registrades, encàrrecs de gestió, etc., com a suport per a les funcions tècniques assignades al servei.

b) Conèixer el grau de compliment de la normativa ambiental a nivell d'activitat i de sectors productius. Diagnosticar el compliment normatiu a través d'inspeccions mediambientals de les instal·lacions i activitats dins de l'abast del pla, que permeta amb això identificar el grau de compliment i quines són les infraccions, tant a nivell d'activitat individual com dels diferents sectors i marcs legislatius.

c) Aconseguir que les entitats explotadores coneguen i comprenen millor les disposicions legislatives comunitàries pertinents, les distintes formes de vulnerabilitat de medi ambient i les repercussions ambientals de les seues activitats.

d) Promoure la qualitat, competència tècnica i millora contínua. En el procés d'implantació del pla, s'han de desenvolupar els indicadors que ens permeten valorar si estem fent el correcte (eficàcia) i si ho estem fent correctament (eficiència). Per a això, en els programes que desenvolupen el pla s'establirà l'elaboració de ferramentes per a avaluar les actuacions d'inspecció. Així mateix, s'inclouran en els pro-

existentes cumplen los condicionantes medioambientales de sus respectivas autorizaciones. Hay que aplicar una metodología en la labor inspectora, que consiste en el levantamiento de acta e informe posterior correspondiente tras cada visita y, en su caso, notificaciones, requerimientos e inicio de los expedientes sancionadores que procedan, tras estas actuaciones, se podrá estar en condiciones de lograr los objetivos medioambientales que se planteen, en cuanto a reducción de emisiones, vertidos y producción de residuos, que derivin en una mejora generalizada de la calidad ambiental.

2.2. Objetivos estratégicos

Las actividades sujetas a autorización ambiental integrada (AAI) son el objetivo principal de las inspecciones medioambientales. A estas actividades se les someterá a una evaluación de sus riesgos medioambientales para priorizar su control.

La existencia de incumplimientos de las condiciones impuestas en las AAI esta directamente relacionada con el nivel de control y exigencias por parte del organismo competente, de forma que la ausencia de inspecciones prefijadas y la falta de medidas de corrección en caso de descubrir esos incumplimientos puede hacer que el nivel de autocontrol medioambiental de los titulares de las instalaciones se relaje y que estas no se preocupen en exceso de cumplir con su obligaciones medioambientales. Ante esta posibilidad es necesario una correcta planificación de la inspección prefijada y la exigencia en el cumplimiento de la normativa medioambiental.

En otro orden en el caso de los titulares con un alto nivel de cumplimiento de la normativa medioambiental y que además tengan un buen conocimiento de la misma, y a su vez dispongan de los recursos necesarios, la estrategia a seguir sera el distanciamiento en la frecuencia de las inspecciones.

A su vez la estrategia a seguir con aquellos titulares con una buena actitud medioambiental, pero con carencias en el manejo y conocimiento de la legislación, o dificultad a la hora de disponer de los medios técnicos y humanos necesarios para el cumplimiento de la normativa, deben ser la formación y el asesoramiento, así como facilitar los medios adecuados en la medida de lo posible.

En cada programa de inspección anual se deberá establecer con mas concreción las estrategias a seguir en función de los grupos destinatarios, ya que estos, debido a la limitación de los recursos no se podrán cubrir en su totalidad en cada ejercicio y por tanto deberán variar de año en año.

Por lo tanto como objetivos estratégicos se fijan:

a) Potenciar el Servicio de Inspección Medioambiental e incrementar la capacidad de inspección del servicio, mediante:

- La formación del personal adscrito, como base para asegurar la competencia técnica.

- La automatización de los procesos, mediante la implantación de un sistema de calidad con procedimientos para las diferentes actuaciones y el desarrollo de herramientas informáticas que faciliten la labor inspectora.

- El apoyo especializado de técnicos de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, asistencias técnicas, entidades colaboradoras en materia de calidad ambiental registradas, encomiendas de gestión, etc., como apoyo para las funciones técnicas asignadas al servicio.

b) Conocer el grado de cumplimiento de la normativa ambiental a nivel de actividad y de sectores productivos. Diagnosticar el cumplimiento normativo a través de inspecciones medioambientales de las instalaciones y actividades dentro del alcance del plan, permitiendo con ello identificar el grado de cumplimiento y cuáles son las infracciones, tanto a nivel de actividad individual como de los diferentes sectores y marcos legislativos.

c) Conseguir que las entidades explotadoras conozcan y comprendan mejor las disposiciones legislativas comunitarias pertinentes, las distintas formas de vulnerabilidad de medio ambiente y las repercusiones ambientales de sus actividades.

d) Promover la calidad, competencia técnica y mejora continua. En el proceso de implantación del plan, se han de desarrollar los indicadores que nos permitan valorar si estamos haciendo lo correcto (eficacia) y si lo estamos haciendo correctamente (eficiencia). Para ello, en los programas que desarrollan el plan se establecerá la elaboración de herramientas para evaluar las actuaciones de inspección. Asimismo, se

grames anuals les necessitats de formació del personal en l'exercici corresponent.

e) Fomentar la col·laboració entre les parts implicades, obtenint el compromís de les empreses per al desenvolupament de sistemes que impliquen l'autocontrol fiable de l'òmpli de la legislació.

f) Permetre la valoració del compliment dels condicionants exigits per les autoritzacions ambientals.

g) Proposar revisions d'autoritzacions basant-se en les inspeccions realitzades.

h) Fer complir l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació), transposada a la legislació espanyola per mitjà del Reial Decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, que pretén que totes les instal·lacions estiguen cobertes per un pla d'inspecció mediambiental a escala nacional, regional o local i que es garantisca que aquest pla es reexamina i, quan pertoque, s'actualitze regularment.

i) Realitzar una avaluació de riscos ambientals de les empreses, segons el que indica l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, d'emissions industrials, que servisca com a base per a planificar l'activitat inspectora de les instal·lacions sotmeses a autorització ambiental integrada. A més, i amb la referència de la directiva esmentada, haurà de realitzar-se una avaluació de riscos mediambientals a la resta d'instal·lacions i activitats sotmeses a qualsevol de les autoritzacions ambientals competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

3. Pla d'inspecció

3.1. Activitats objecte del pla

Les activitats objecte del pla d'inspecció són fonamentalment totes aquelles instal·lacions en què s'exerceixen activitats que requereixen AAI. En la taula següent es mostren, per epígraf, el nombre d'instal·lacions existents a la Comunitat Valenciana, enquadrades, cada una d'elles, en el seu grup de risc.

| Epígraf | Nre. total d'instal·lacions | Inspecció | | |
|---------|-----------------------------|-----------|---------|-----------|
| | | Anual | Bianual | Triannual |
| 1.1.a | 2 | | 2 | |
| 1.1.b | 7 | | | 7 |
| 1.2.a | 1 | 1 | | |
| 2.1 | 2 | | 2 | |
| 2.3.a | 2 | | 2 | |
| 2.3.c | 2 | | 2 | |
| 2.5.b | 4 | | 4 | |
| 2.6 | 32 | | | 32 |
| 3.1 | 7 | | 7 | |
| 3.3 | 22 | | | 22 |
| 3.5 | 155 | | | 155 |
| 4.1.a | 2 | | 2 | |
| 4.1.b | 4 | | 4 | |
| 4.1.h | 4 | | 4 | |
| 4.1.i | 1 | | 1 | |
| 4.2.b | 1 | | 1 | |
| 4.2.e | 8 | 1 | 7 | |
| 4.2.d | 2 | | 2 | |
| 4.3 | 9 | 2 | 7 | |
| 5.1 | 14 | | 14 | |
| 5.3 | 4 | | 4 | |

incluirán en los programas anuales las necesidades de formación del personal en el ejercicio correspondiente.

e) Fomentar la colaboración entre las partes implicadas, obteniendo el compromiso de las empresas para el desarrollo de sistemas que impliquen el autocontrol fiable del cumplimiento de la legislación.

f) Permitir la valoración del cumplimiento de los condicionantes exigidos por las autorizaciones ambientales.

g) Proponer revisiones de autorizaciones en base a las inspecciones realizadas.

h) Dar cumplimiento al artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación), transpuesta a la legislación española mediante el Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se prueba el reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, que pretende que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y que se garantice que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualice regularmente.

i) Realizar una evaluación de riesgos ambientales de las empresas, según lo indicado en el artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, de emisiones industriales, que sirva como base para planificar la actividad inspectora de las instalaciones sometidas a autorización ambiental integrada. Además, y con la referencia de la citada directiva, deberá realizarse una evaluación de riesgos medioambientales al resto de instalaciones y actividades sometidas a cualquiera de las autorizaciones ambientales competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

3. Plan de inspección

3.1. Actividades objeto del plan

Las actividades objeto del plan de inspección son fundamentalmente todas aquellas instalaciones en las que se desarrollan actividades que requieren de AAI. En la siguiente tabla se muestran, por epígrafe, el número de instalaciones existentes en la Comunitat Valenciana, encuadradas, cada una de ellas, en su grupo de riesgo.

| Epígrafe | Núm. total de instalaciones | Inspección | | |
|----------|-----------------------------|------------|---------|-----------|
| | | Anual | Bianual | Triannual |
| 1.1.a | 2 | | 2 | |
| 1.1.b | 7 | | | 7 |
| 1.2.a | 1 | 1 | | |
| 2.1 | 2 | | 2 | |
| 2.3.a | 2 | | 2 | |
| 2.3.c | 2 | | 2 | |
| 2.5.b | 4 | | 4 | |
| 2.6 | 32 | | | 32 |
| 3.1 | 7 | | 7 | |
| 3.3 | 22 | | | 22 |
| 3.5 | 155 | | | 155 |
| 4.1.a | 2 | | 2 | |
| 4.1.b | 4 | | 4 | |
| 4.1.h | 4 | | 4 | |
| 4.1.i | 1 | | 1 | |
| 4.2.b | 1 | | 1 | |
| 4.2.e | 8 | 1 | 7 | |
| 4.2.d | 2 | | 2 | |
| 4.3 | 9 | 2 | 7 | |
| 5.1 | 14 | | 14 | |
| 5.3 | 4 | | 4 | |



| | | | | |
|--------|-----|----|----|-----|
| 5.4 | 1 | | 1 | |
| 5.5 | 21 | 21 | | |
| 6.1.b | 5 | | 5 | |
| 7.1 | 19 | | | 19 |
| 9.1.a | 8 | | | 8 |
| 9.1.b1 | 2 | | | 2 |
| 9.1.b2 | 14 | | | 14 |
| 9.1.c | 1 | | | 1 |
| 9.2 | 5 | | | 5 |
| 9.3.a | 34 | | | 34 |
| 9.3.b | 48 | | | 48 |
| 9.3.c | 30 | | | 30 |
| 10.1 | 7 | | 7 | |
| | 480 | 27 | 83 | 370 |

Altres activitats que també s'inclouen en el Pla d'Inspecció, encara que en menor grau són les següents:

- Activitats potencialment contaminants de l'atmosfera (APCA). Durant la vigència del Pla es programarà anualment un determinat nombre d'inspeccions a aquestes instal·lacions.

- Activitats relacionades amb la producció i gestió de residus. El sector dels residus genera un gran nombre d'inspeccions per part de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, ja que es realitzen les inspeccions de comprovació prèvies a l'autorització de gestor i inspeccions prefixades i no prefixades a gestors i productors. Així mateix el SEPRONA de la Guàrdia Civil, funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia Adscrita a la Comunitat Valenciana i agents mediambientals, desenvolupen una important activitat de denúncies, el règim sancionador de la qual es canalitza a través de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, això implica la comprovació de dades en el registre de gestors de residus, emissió d'informes, en alguns casos és necessari realitzar nova visita d'inspecció, requeriments als denunciats. Atés l'elevat nombre de gestors i productors de residus és important efectuar una planificació que garantisca l'efectivitat dels recursos, per a això es podran dissenyar campanyes anuals específiques, que s'inclouran en els programes anuals i es fixarà com a objectiu estratègic global garantir l'arplega i el tractament adequat dels residus i promoure la utilització de sistemes que conduïsquen al reciclatge i reutilització dels residus, evitant la seua crema, abocament al terrenys, a les aigües, o altres formes d'eliminació irregular.

- Instal·lacions registrades en l'inventari E-PRTR: per a les indústries que no estant afectades per la Llei 16/2002, sí que estan obligades a la notificació de les seues emissions i transferència de residus, conforme al reglament E-PRTR, s'estableix, com a objectiu, comprovar la veracitat i l'exactitud de les dades notificades, en funció del nombre i quantitat de contaminants i residus notificats.

- Instal·lacions subjectes al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle (GEI): l'objectiu és comprovar que es realitza correctament la verificació d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle d'aquestes instal·lacions, que reglamentàriament ha de dur a terme un verificador extern degudament acreditat.

- Organitzacions inscrites en el sistema de gestió mediambiental EMAS: l'objectiu és realitzar un seguiment de la millora contínua que han de tindre en matèria de gestió ambiental les organitzacions adherides al sistema EMAS. Igual que ocorre amb els gasos d'efecte d'hivernacle, la verificació de les memòries ambientals elaborades per les empreses ha de ser realitzada per un verificador extern específicament acreditat per a aquesta matèria.

- Instal·lacions que sol·liciten la convalidació d'inversions mediambientals: l'objectiu consisteix a realitzar per a cada exercici dins del termini i en la forma corresponent les inspeccions i comprovacions necessàries per a certificar o no l'adequació de les inversions realitzades a allò que s'ha estipulat reglamentàriament per a poder convalidar o no

| | | | | |
|--------|-----|----|----|-----|
| 5.4 | 1 | | 1 | |
| 5.5 | 21 | 21 | | |
| 6.1.b | 5 | | 5 | |
| 7.1 | 19 | | | 19 |
| 9.1.a | 8 | | | 8 |
| 9.1.b1 | 2 | | | 2 |
| 9.1.b2 | 14 | | | 14 |
| 9.1.c | 1 | | | 1 |
| 9.2 | 5 | | | 5 |
| 9.3.a | 34 | | | 34 |
| 9.3.b | 48 | | | 48 |
| 9.3.c | 30 | | | 30 |
| 10.1 | 7 | | 7 | |
| | 480 | 27 | 83 | 370 |

Otras actividades que también se incluyen en el plan de inspección, aunque en menor medida son las siguientes:

- Actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera (APCA). Durante la vigencia del plan se programará anualmente un determinado numero de inspecciones a estas instalaciones.

- Actividades relacionadas con la producción y gestión de residuos. El sector de los residuos genera un gran número de inspecciones por parte de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, ya que se realizan las inspecciones de comprobación previas a la autorización de gestor e inspecciones prefijadas y no prefijadas a gestores y productores. Asimismo el SEPRONA de la Guardia Civil, funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía Adscrita a la Comunitat Valenciana y Agentes Medioambientales, desarrollan una importante actividad de denuncias, cuyo régimen sancionador se canaliza a través de la conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, ello implica la comprobación de datos en el registro de gestores de residuos, emisión de informes, en algunos casos es necesario realizar nueva visita de inspección, requerimientos a los denunciados. Dado el elevado número de gestores y productores de residuos es importante efectuar una planificación que garantice la efectividad de los recursos, para lo que se podrán diseñar campañas anuales específicas, incluyéndose en los programas anuales fijándose como objetivo estratégico global el garantizar la recogida y el tratamiento adecuado de los residuos y promover la utilización de sistemas que conduzcan al reciclado y reutilización de los residuos, evitando su quema, vertido al terrenos, a las aguas, u otras formas de eliminación irregular.

- Instalaciones registradas en el inventario E-PRTR: para las industrias que no estando afectadas por la Ley 16/2002, sí están obligadas a la notificación de sus emisiones y transferencia de residuos, conforme al reglamento E-PRTR, se establece como objetivo el comprobar la veracidad y exactitud de los datos notificados, en función del número y cantidad de contaminantes y residuos notificados.

- Instalaciones sujetas al comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero (GEI): el objetivo es comprobar que se realiza correctamente la verificación de emisiones de gases de efecto invernadero de estas instalaciones, que reglamentariamente debe llevar a cabo un verificador externo debidamente acreditado.

- Organizaciones inscritas en el sistema de gestión medioambiental EMAS: el objetivo es realizar un seguimiento de la mejora continua que han de tener en materia de gestión ambiental las organizaciones adheridas al sistema EMAS. Al igual que ocurre con los gases de efecto invernadero, la verificación de las memorias ambientales elaboradas por las empresas debe ser realizada por un verificador externo específicamente acreditado para esta materia.

- Instalaciones que solicitan la convalidación de inversiones medioambientales: el objetivo consiste en realizar para cada ejercicio en tiempo y forma las inspecciones y comprobaciones necesarias para certificar o no la adecuación de las inversiones realizadas a lo estipulado reglamentariamente para poder convalidar o no dichas inversiones



aquestes inversions i que les instal·lacions es puguen beneficiar de les exempcions fiscals consegüents.

A partir de gener de 2017, es programaran les inspeccions relatives al trasllat de residus de conformitat amb el que disposa el Reglament (UE) número 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el reglament (CE) número 1013/2006 relatiu als trasllats de residus.

La posada en marxa d'una planificació que incloga la realització d'inspeccions prefixades hauria de redundar en una reducció paral·lela de les inspeccions no prefixades relacionades amb la presentació de denúncies i amb l'aparició d'accidents o incidents, la qual cosa evidenciarà el caràcter preventiu de les inspeccions prefixades enfront del paliatiu de les inspeccions no prefixades.

3.2. Àmbit territorial

L'àrea geogràfica a què s'aplicarà el present pla d'inspecció, així com els programes anuals que el despleguen, és el territori de la Comunitat Valenciana. Per a fer-nos una idea global del camp que aquest pla d'inspecció mediambiental pretén comprendre ha de tindre's en compte que la Comunitat Valenciana té aproximadament una població de 5.111.706 habitants, que resideix en una superfície de 23.255 km². La major part dels principals sectors industrials de la Comunitat Valenciana es caracteritzen per la seua elevada concentració geogràfica, així a Castelló tenim les indústries de productes ceràmics, a València sector metallmecànic, d'automoció i moble i a Alacant calçat i joguet (encara que aquestes activitats no estan sotmeses a l'AAI). Cal destacar la denominada zona ceràmica que s'estén des d'uns quilòmetres al nord de la població de l'Alcora fins a la de Nules (al sud) i des d'Onda (a l'oest) fins a la costa mediterrània: la qual cosa equival a una àrea de 30x30 km, en què es concentra aproximadament el 30 % de les instal·lacions amb AAI de la Comunitat Valenciana. Mentre que les activitats ramaderes es concentren en les comarques interiors de les províncies de Castelló i València.

En la taula adjunta es mostra la distribució dels quatre grans grups d'activitats sotmeses a AAI, per comarques a la Comunitat Valenciana (GRE: gestors de residus; V: abocadors; CER: ceràmiques; AG: activitats ramaderes; IND: indústries).

3.2. Definicions

– Pla d'inspecció mediambiental: document marc de caràcter plurianual que conté objectius i actuacions definides per les autoritats d'inspecció ambiental, amb la finalitat de garantir el compliment de les condicions ambientals establides en la legislació ambiental aplicable.

– Programa d'inspecció mediambiental: document executiu, de caràcter anual, que arreplega tota la informació necessària per a realitzar les inspeccions mediambientals que s'hi inclouen i prioritzen, així com la previsió dels recursos necessaris per a la seua execució.

– Instal·lacions i activitats controlades: es consideren instal·lacions i activitats objecte d'inspecció mediambiental, qualsevol instal·lació, activitat, pla o programa subjecte a autorització en aplicació de la legislació vigent en matèries competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

– Inspecció mediambiental: activitat consistent, segons siga procedent, en:

· Comprovar si les instal·lacions controlades compleixen els requisits mediambientals pertinents establits en la legislació i impulsar-ne el compliment.

· Realitzar les activitats necessàries per a aquests propòsits:

a) Visita d'instal·lacions.

b) Supervisió del compliment de les normes de qualitat ambiental.

c) Consideració i verificació de les activitats d'autocontrol realitzades per entitats explotadores d'instal·lacions controlades o en nom seu.

d) Avaluació de les activitats i operacions realitzades en la instal·lació controlada.

e) Control dels locals i els equips pertinents, i de la idoneïtat de la gestió mediambiental de les instal·lacions.

f) Control dels registres pertinents en poder de les entitats explotadores de les instal·lacions controlades.

– Inspeccions prefixades: són les realitzades com a part d'un programa d'inspeccions previst i tenen per objecte la revisió periòdica del compliment mediambiental d'instal·lacions i activitats controlades.

y que las instalaciones se puedan beneficiar de las exenciones fiscales consiguientes.

A partir de enero de 2017 se programarán las inspecciones relativas al traslado de residuos de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (UE) número 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, por el que se modifica el reglamento (CE) número 1013/2006, relativo a los traslados de residuos.

La puesta en marcha de una planificación que incluya la realización de inspecciones prefijadas debería redundar en una reducción paralela de las inspecciones no prefijadas relacionadas con la presentación de denuncias y con la aparición de accidentes o incidentes, lo que evidenciaría el carácter preventivo de las inspecciones prefijadas frente al paliativo de las inspecciones no prefijadas.

3.2. Ámbito territorial

El área geográfica a la que se aplicará el presente plan de inspección, así como los programas anuales que lo desarrollen, es el territorio de la Comunitat Valenciana. Para hacernos una idea global del campo que el presente plan de inspección medioambiental pretende abarcar debe tenerse en cuenta que la Comunitat Valenciana tiene una población de aproximadamente 5.111.706 habitantes, que reside en una superficie de 23.255 km². La mayor parte de los principales sectores industriales de la Comunitat Valenciana se caracterizan por su elevada concentración geográfica, así en Castellón tenemos las industrias de productos cerámicos, en Valencia sector metalmeccánico, de automoción y mueble y, en Alicante, calzado y juguete (aunque estas actividades no están sometidas a la AAI). Cabe destacar la denominada zona cerámica que se extiende desde unos kilómetros al norte de la población de L'Alcora hasta la de Nules (al sur) y desde Onda (al oeste) hasta la costa mediterránea: lo cual equivale a un área de 30x30 km, en la que se concentra aproximadamente el 30 % de las instalaciones con AAI de la Comunitat Valenciana. Mientras que las actividades ganaderas se concentran en las comarcas interiores de las provincias de Castellón y Valencia.

En la tabla adjunta se muestra la distribución de los cuatro grandes grupos de actividades sometidas a AAI, por comarcas en la Comunitat Valenciana (GRE: gestores de residuos; V: vertederos; CER: cerámicas; AG: actividades ganaderas; IND: industrias).

3.2. Definiciones

– Plan de inspección medioambiental: documento marco de carácter plurianual que contiene objetivos y actuaciones definidas por las autoridades de inspección ambiental, con la finalidad de garantizar el cumplimiento de las condiciones ambientales establecidas en la legislación ambiental aplicable.

– Programa de inspección medioambiental: documento ejecutivo, de carácter anual, que recoge toda la información precisa para realizar las inspecciones medioambientales que en él se incluyen y priorizan, así como la previsión de los recursos necesarios para su ejecución.

– Instalaciones y actividades controladas: se consideran instalaciones y actividades objeto de inspección medioambiental, cualquier instalación, actividad, plan o programa sujeto a autorización en aplicación de la legislación vigente en materias competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural.

– Inspección medioambiental: actividad consistente, según proceda, en:

· Comprobar si las instalaciones controladas cumplen los requisitos medioambientales pertinentes establecidos en la legislación e impulsar dicho cumplimiento.

· Realizar las actividades necesarias para estos propósitos:

a) Visita de instalaciones.

b) Supervisión del cumplimiento de las normas de calidad ambiental.

c) Consideración y verificación de las actividades de autocontrol realizadas por entidades explotadoras de instalaciones controladas o en su nombre.

d) Evaluación de las actividades y operaciones realizadas en la instalación controlada.

e) Control de los locales y los equipos pertinentes, y de la idoneidad de la gestión medioambiental de las instalaciones.

f) Control de los registros pertinentes en poder de las entidades explotadoras de las instalaciones controladas.

– Inspecciones prefijadas: son las realizadas como parte de un programa de inspecciones previsto y tienen por objeto la revisión periódica del cumplimiento medioambiental de instalaciones y actividades controladas.



– Inspeccions no prefixades: les realitzades amb motiu d'accidents, incidents, denúncies i seguiment.

– Inspecció documental: són les inspeccions mediambientals d'instal·lacions i activitats controlades que no es realitzen físicament, consistents en la sol·licitud per mitjà del corresponent ofici de documentació a l'efecte de comprovar el compliment dels requisits mediambientals establits en la legislació competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental.

– Control: les actuacions de comprovació realitzades per la mateixa empresa o per entitats privades degudament acreditades, si bé els resultats o els seus informes queden sotmesos a revisió segons els criteris de l'òrgan ambiental.

– Subprograma: nivell d'agregació en què s'agrupen les actuacions previstes en els programes d'inspecció. Es distingeix per la seua permanència al llarg del temps i el caràcter general del seu contingut. A la Comunitat Valenciana els subprogrames d'inspecció es defineixen en funció de les diferents lleis que obliguen en matèria d'inspecció mediambiental.

– Campanya: nivell d'agregació en què s'agrupen les distintes actuacions que, a través d'un conveni de col·laboració amb organismes amb competències mediambientals, poden incloure's dins dels programes d'inspecció mediambiental, bé dins d'un mateix subprograma o inclouent-n'hi diversos. Es distingeix pel caràcter flexible de la seua duració o tipologia d'instal·lacions a inspeccionar.

– Personal d'inspecció: funcionaris de l'Administració amb competències en matèria de medi ambient que realitzen inspeccions ambientals. Hauran d'estar adscrits a l'òrgan directiu que exercisca les competències en matèria d'inspecció ambiental. En l'exercici de les seues funcions gaudiran de la condició d'agents de l'autoritat.

– Un altre personal: personal que no té relació directa d'ocupació en una institució pública (assistències tècniques, personal d'entitats col·laboradores i semblants) però realitza activitats de col·laboració o comprovació del compliment de normes mediambientals.

– Avaluació de riscos mediambientals: als efectes d'aquest document es considera avaluació de riscos mediambientals l'anàlisi sistemàtica de les instal·lacions cobertes pels diferents programes anuals d'inspecció i, com a resultat d'aquesta anàlisi, la selecció d'instal·lacions rellevants, l'assignació de prioritats temporals per a la realització d'inspeccions, així com la selecció d'aspectes ambientals clau que seran objecte de comprovació.

– Jornada d'inspecció: cada un dels dies que es dediquen a la inspecció mediambiental física d'activitats o instal·lacions.

– Actuació inspectora: cada una de les inspeccions mediambientals físiques d'activitats o instal·lacions que es realitzen durant una jornada d'inspecció.

3.4. Àmbit material d'aplicació

Amb caràcter general, els aspectes que seran objecte de comprovació seran els següents:

1. Aire. Inspecció de les condicions d'autorització de les emissions a l'atmosfera i de les condicions d'autorització d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

2. Residus. Inspecció de gestors, productors, transportistes i emmagatzematges de residus.

3. Protecció de la qualitat del sòl. Comprovació de l'existència i adequació dels informes preliminars de situació de sòl de les activitats inspeccionades.

4. Soroll i vibracions en l'àmbit industrial.

5. Prevenció i control integrats de la contaminació. Inspecció d'activitats sotmeses a la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana.

6. Aigua. La inspecció es limita a la gestió d'aigües residuals a l'interior de les activitats i comprén la verificació del compliment, en el punt d'abocament, dels límits establits en l'autorització corresponent.

3.5. Període de vigència

El Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic a la Comunitat Valenciana s'aplicarà al període comprés entre 2016 i 2020.

3.6. Àmbit competencial

Correspon a la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental planificar les funcions d'inspecció i la vigilància ambiental,

– Inspecciones no prefijadas: las realizadas con motivo de accidentes, incidentes, denuncias y seguimiento.

– Inspección documental: son las inspecciones medioambientales de instalaciones y actividades controladas que no se realizan físicamente, consistentes en la solicitud mediante el correspondiente oficio de documentación al efecto de comprobar el cumplimiento de los requisitos medioambientales establecidos en la legislación competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental.

– Control: las actuaciones de comprobación realizadas por la propia empresa o por entidades privadas debidamente acreditadas, si bien los resultados o sus informes quedan sometidos a revisión según los criterios del órgano ambiental.

– Subprograma: nivel de agregación en el que se agrupan las actuaciones contempladas en los programas de inspección. Se distingue por su permanencia a lo largo del tiempo y el carácter general de su contenido. En la Comunitat Valenciana los subprogramas de inspección se definen en función de las diferentes leyes que obligan en materia de inspección medioambiental.

– Campaña: nivel de agregación en el que se agrupan las distintas actuaciones que, a través de un convenio de colaboración con organismos con competencias medioambientales, pueden incluirse dentro de los programas de inspección medioambiental, bien dentro de un mismo subprograma o incluyendo varios. Se distingue por el carácter flexible de su duración o tipología de instalaciones a inspeccionar.

– Personal de inspección: funcionarios de la administración con competencias en materia de medio ambiente que realizan inspecciones ambientales. Deberán estar adscritos al órgano directivo que ejerza las competencias en materia de inspección ambiental. En el ejercicio de sus funciones gozaran de la condición de agentes de la autoridad.

– Otro personal: personal que no tiene relación directa de empleo en una institución pública (asistencias técnicas, personal de entidades colaboradoras y similares) pero realiza actividades de colaboración o comprobación del cumplimiento de normas medioambientales.

– Evaluación de riesgos medioambientales: a los efectos de este documento se considera evaluación de riesgos medioambientales al análisis sistemático de las instalaciones cubiertas por los diferentes programas anuales de inspección y, como resultado de dicho análisis, la selección de instalaciones relevantes, la asignación de prioridades temporales para la realización de inspecciones, así como la selección de aspectos ambientales clave que serán objeto de comprobación.

– Jornada de inspección: cada uno de los días que se dedican a la inspección medioambiental física de actividades o instalaciones.

– Actuación inspectora: cada una de las inspecciones medioambientales físicas de actividades o instalaciones que se realicen durante una jornada de inspección.

3.4. Ámbito material de aplicación

Con carácter general, los aspectos que serán objeto de comprobación serán los siguientes:

1. Aire. Inspección de las condiciones de autorización de las emisiones a la atmósfera y de las condiciones de autorización de emisión de gases de efecto invernadero.

2. Residuos. Inspección de gestores, productores, transportistas y almacenamientos de residuos.

3. Protección de la calidad del suelo. Comprobación de la existencia y adecuación de los informes preliminares de situación de suelo de las actividades inspeccionadas.

4. Ruido y vibraciones en el ámbito industrial.

5. Prevención y control integrados de la contaminación. Inspección de actividades sometidas a la Ley 6/2014, de 25 de julio, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana.

6. Agua. La inspección se limita a la gestión de aguas residuales en el interior de las actividades y comprende la verificación del cumplimiento, en el punto de vertido, de los límites establecidos en la correspondiente autorización.

3.5. Período de vigencia

El Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático en la Comunitat Valenciana se aplicará al período comprendido entre 2016 y 2020.

3.6. Ámbito competencial

Corresponde a la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental planificar las funciones de inspección y la vigilancia

així com coordinar-les entre si i amb les d'altres administracions públiques i organismes inspectors.

Correspon al Servei d'Inspecció Mediambiental, adscrit a la Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, la coordinació de l'execució del pla d'inspecció i la realització directa d'aquelles inspeccions que se li atribuisquen en aquest, així com la coordinació de l'elaboració dels programes anuals d'inspeccions que despleguen els plans d'inspecció i l'elaboració de la memòria anual de resultats.

Les actuacions en les matèries competència de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental seran realitzades per personal funcionari adscrit a aquesta direcció general. No obstant això, els òrgans competents en matèria d'inspecció podran designar entitats que demostren la capacitat tècnica adequada per a la realització, en nom seu, d'actuacions materials d'inspecció que no estiguen reservades a funcionaris públics; en cap cas aquestes actuacions podran versar sobre el disseny de sistemes, plans o programes d'inspecció. En la designació d'aquestes entitats haurà de seguir-se un procediment de selecció en què es respecten els principis de publicitat, transparència, llibertat d'accés, no discriminació i igualtat de tracte, de conformitat amb la legislació de contractes del sector públic.

Així mateix, podran intervenir en l'execució de les actuacions d'inspecció i control:

- Agents mediambientals, adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.
- Unitats de policia local dels diferents ajuntaments de la Comunitat Valenciana.
- Funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia Adscrita a la Comunitat Valenciana.
- SEPRONA de la Guàrdia Civil.
- Serveis de vigilància del domini públic hidràulic, dependents de la confederació hidrogràfica corresponent.

4. Programa anual

El programa anual d'inspecció és l'instrument principal d'execució del pla d'Inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic.

L'execució del pla d'inspecció ha de ser flexible als canvis, adaptant-se als recursos disponibles i a l'experiència que es va adquirint per mitjà de la implantació. Per això, el pla ha d'executar-se a través de programes anuals que el despleguen i de subprogrames amb objectius específics.

4.1. Programes anuals d'inspecció mediambiental. Estructura.

Cada any s'elaborarà un programa d'inspecció que, com a referència, contindrà els punts següents:

1. Introducció
 2. Memòria d'actuacions
 - 2.1. Inspeccions presencials
 - 2.2. Inspeccions documentals
 3. Objectius del programa
 4. Recursos disponibles
 5. Actuacions d'inspecció presencial
 - 5.1. Inspeccions prefixades
 - 5.1.1. Criteris per a l'avaluació de riscos
 - 5.1.2. Relació d'instal·lacions amb AAI i freqüència d'inspeccions
 - 5.1.3. Inspecció d'abocadors sense autorització, segellats i clausurats
 - 5.1.4. Protocol d'actuació per a les inspeccions prefixades
 - 5.2. Inspeccions no prefixades
 6. Actuacions d'inspecció documental
 7. Actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors
 8. Actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats inspectors
 9. Avaluació de les actuacions
 - 9.1. Indicadors d'activitat
 - 9.2. Indicadors de resultats
 10. Sistema de gestió de la informació
- #### 4.2. Activitat inspectora

ambiental, así como coordinarlas entre sí y con las de otras administraciones públicas y organismos inspectores.

Corresponde al Servicio de Inspección Medioambiental, adscrito a la Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, la coordinación de la ejecución del plan de inspección y la realización directa de aquellas inspecciones que se le atribuyan en el mismo, así como la coordinación de la elaboración de los programas anuales de inspecciones que desarrollen los planes de inspección y la elaboración de la memoria anual de resultados.

Las actuaciones en las materias competencia de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental serán realizadas por personal funcionario adscrito a esta dirección general. No obstante, los órganos competentes en materia de inspección podrán designar a entidades que demuestren la capacidad técnica adecuada para la realización, en su nombre, de actuaciones materiales de inspección que no estén reservadas a funcionarios públicos; en ningún caso estas actuaciones podrán versar sobre el diseño de sistemas, planes o programas de inspección. En la designación de estas entidades deberá seguirse un procedimiento de selección en el que se respeten los principios de publicidad, transparencia, libertad de acceso, no discriminación e igualdad de trato, de conformidad con la legislación de contratos del sector público.

Asimismo, podrán intervenir en la ejecución de las actuaciones de inspección y control:

- Agentes Medioambientales, adscritos a la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural.
- Unidades de policía local de los diferentes ayuntamientos de la Comunitat Valenciana.
- Funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía Adscrita a la Comunitat Valenciana.
- SEPRONA de la Guardia Civil.
- Servicios de vigilancia del dominio público hidráulico, dependientes de la confederación hidrográfica correspondiente.

4. Programa anual

El programa anual de inspección es el instrumento principal de ejecución del Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático.

La ejecución del plan de inspección ha de ser flexible a los cambios, adaptándose a los recursos disponibles y a la experiencia que se va adquiriendo mediante la implantación. Por ello, el plan debe ejecutarse a través de programas anuales que lo desarrollen y de subprogramas con objetivos específicos.

4.1. Programas anuales de inspección medioambiental. Estructura

Cada año se elaborará un programa de inspección que, como referencia, contemplará los siguientes puntos:

1. Introducción
 2. Memoria de actuaciones
 - 2.1. Inspecciones presenciales
 - 2.2. Inspecciones documentales
 3. Objetivos del programa
 4. Recursos disponibles
 5. Actuaciones de inspección presencial
 - 5.1. Inspecciones prefijadas
 - 5.1.1. Criterios para la evaluación de riesgos
 - 5.1.2. Relación de instalaciones con AAI y frecuencia de inspecciones
 - 5.1.3. Inspección de vertederos sin autorización, sellados y clausurados
 - 5.1.4. Protocolo de actuación para las inspecciones prefijadas
 - 5.2. Inspecciones no prefijadas
 6. Actuaciones de inspección documental
 7. Actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores
 8. Actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras
 9. Evaluación de las actuaciones
 - 9.1. Indicadores de actividad
 - 9.2. Indicadores de resultados
 10. Sistema de gestión de la información
- #### 4.2. Actividad inspectora



Dins de cada un dels programes anuals, es comprenen dos tipus d'inspeccions mediambientals en funció del tipus d'inspecció de què es tracte. Són les següents:

a) Inspeccions prefixades: segons es definia en l'apartat corresponent són les realitzades com a part d'un programa d'inspeccions previst i tenen per objecte la revisió periòdica del compliment ambiental d'instal·lacions i activitats controlades.

En aquest tipus d'inspeccions l'estructura de la programació de les inspeccions mediambientals d'instal·lacions i activitats controlades s'establirà basant-se en els epígrafs següents:

– Instal·lacions autoritzades basant-se en la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana.

– Instal·lacions autoritzades i subjectes a notificació basant-se en la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, i en la Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

– Instal·lacions i activitats incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de residus de la Comunitat Valenciana, i en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.

– Traslats de residus, Reglament (UE) número 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el Reglament (CE) número 1013/2006 relatiu al trasllat de residus, que estableix que les inspeccions dels trasllats de residus han de planificar-se adequadament per a determinar els mitjans que són necessaris i per a previndre amb eficàcia els trasllats il·lícits.

b) Inspeccions no prefixades: poden vindre condicionades per cada un dels següents motius, que es tindran en compte a l'hora de programar aquest tipus d'inspeccions:

· Denúncies: la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural a través de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, podrà realitzar inspeccions ambientals quan hi haja denúncies mediambientals.

· Investigació d'accidents, incidents o casos d'incompliment, incloent les detectades en el seguiment: l'objecte de la investigació ha de servir per a:

· Determinar les causes del fet i la seua repercussió ambiental i, si és procedent, les responsabilitats jurídiques i d'un altre tipus del que succeeix i les seues conseqüències, i comunicar, si és el cas, les conclusions a l'autoritat encarregada de l'aplicació de les disposicions reglamentàries.

· Mitigar i, si és possible, corregir les repercussions mediambientals del fet per mitjà de l'establiment de les mesures apropiades, que hauran d'adoptar l'entitat explotadora i les autoritats.

· Determinar les mesures que han d'adoptar-se per a previndre nous accidents, incidents o incompliments.

· Aplicar, quan siga procedent, mesures executives o sancions.

· Vetlar perquè l'operador prenga les mesures de seguiment adequades.

4.3. Inspecció documental

Hi ha diverses instal·lacions, activitats, que per la seua naturalesa, únicament poden estar subjectes a inspeccions mediambientals documentals.

5. Millora contínua i creació de capacitat

Un dels objectius del pla d'inspecció mediambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana, és la promoció de la qualitat, competència tècnica i millora contínua. Per a això, anualment hauran d'establir-se programes en els aspectes que s'indiquen a continuació:

Formació dels inspectors. La formació contínua dels inspectors i del personal que realitze labors de seguiment en el Servei d'Inspecció Mediambiental, resulta necessària per a aconseguir major eficàcia en les tasques d'inspecció. Són necessaris coneixements tècnics sobre processos i sistemes de depuració i reducció d'emissions de contaminants de l'activitat industrial, dominar l'aplicació de tota la normativa ambiental i estar familiaritzats amb les diferents tècniques o mètodes d'inspecció que faciliten unes relacions adequades amb les empreses.

Dentro de cada uno de los programas anuales, se comprenden dos tipos de inspecciones medioambientales en función del tipo de inspección de que se trate. Son las siguientes:

a) Inspecciones prefijadas: según se definía en el apartado correspondiente son las realizadas como parte de un programa de inspecciones previsto y tienen por objeto la revisión periódica del cumplimiento ambiental de instalaciones y actividades controladas.

En este tipo de inspecciones la estructura de la programación de las inspecciones medioambientales de instalaciones y actividades controladas se establecerá en base los siguientes epígrafes:

– Instalaciones autorizadas en base a la Ley 6/2014, de 25 de julio, de prevención, calidad y control ambiental de actividades en la Comunitat Valenciana.

– Instalaciones autorizadas y sujetas a notificación en base a la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera, y a la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

– Instalaciones y actividades incluidas en el ámbito de aplicación de la Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de residuos de la Comunitat Valenciana, y en la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.

– Traslado de residuos, Reglamento (UE) número 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, por el que se modifica el Reglamento (CE) número 1013/2006, relativo al traslado de residuos, que establece que las inspecciones de los traslados de residuos deben planificarse adecuadamente para determinar los medios que son necesarios y para prevenir con eficacia los traslados ilícitos.

b) Inspecciones no prefijadas: Pueden venir condicionadas por cada uno de los siguientes motivos, que se tendrán en cuenta a la hora de programar este tipo de inspecciones:

· Denuncias: la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural a través de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, podrá realizar inspecciones ambientales cuando existan denuncias medioambientales.

· Investigación de accidentes, incidentes o casos de incumplimiento, incluidas las detectadas en el seguimiento: el objeto de la investigación ha de servir para:

· Determinar las causas del hecho y su repercusión ambiental y, si procede, las responsabilidades jurídicas y de otro tipo de lo sucedido y sus consecuencias, y comunicar, en su caso, las conclusiones a la autoridad encargada de la aplicación de las disposiciones reglamentarias.

· Mitigar y, si es posible, corregir las repercusiones medioambientales del hecho mediante el establecimiento de las medidas apropiadas, que deberán adoptar la entidad explotadora y las autoridades.

· Determinar las medidas que deben adoptarse para prevenir nuevos accidentes, incidentes o incumplimientos.

· Aplicar, cuando proceda, medidas ejecutivas o sanciones.

· Velar para que el operador tome las medidas de seguimiento adecuadas.

4.3. Inspección documental

Existen diversas instalaciones, actividades, que por su naturaleza, únicamente pueden estar sujetas a inspecciones medioambientales documentales.

5. Mejora continua y creación de capacidad

Uno de los objetivos del Plan de inspección medioambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana, es la promoción de la calidad, competencia técnica y mejora continua. Para ello, anualmente deberán establecerse programas en los aspectos que se indican a continuación:

Formación de los inspectores. La formación continua de los inspectores y del personal que realice labores de seguimiento en el Servicio de Inspección Medioambiental, resulta necesaria para conseguir mayor eficacia en las tareas de inspección. Son necesarios conocimientos técnicos sobre procesos y sistemas de depuración y reducción de emisiones de contaminantes de la actividad industrial, dominar la aplicación de toda la normativa ambiental y estar familiarizados con las diferentes técnicas o métodos de inspección que faciliten unas relaciones adecuadas con las empresas.

Aquesta formació podrà ampliar-se als agents mediambientals, SEPRONA de la Guàrdia Civil, Polícies Locals i funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia Adscrita a la Comunitat Valenciana, sempre segons allò que s'ha planificat en els programes anuals d'inspecció mediambiental.

Així mateix, podran realitzar-se jornades de treball amb les entitats col·laboradores de l'Administració incloses en l'abast del pla per a donar a conèixer instruccions tècniques que hauran de posar en pràctica a l'hora de comprovar el compliment de la normativa i de les condicions imposades en les autoritzacions ambientals autonòmiques.

Activitats d'intercanvi d'informació dels inspectors ambientals. El Servei d'Inspecció Mediambiental de la Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental de la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental participa en la Xarxa d'Inspecció Ambiental de les comunitats autònomes i el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient (REDIA) i, a través d'aquesta, coneix la informació que es pot compartir amb Xarxa d'autoritats ambientals d'inspecció del espai Econòmic Europeu (IMPEL), que inclou els estats membres i alguns altres que no formen part de la Unió Europea a través d'altres comunitats autònomes que hi intervenen.

Aquestes xarxes desenvolupen projectes molt relacionats amb la planificació i execució de les inspeccions, que s'aproven en sessions plenàries. En aquests, habitualment es realitza una primera fase de comparació entre els diferents òrgans participants sobre com es realitzen les funcions en els diferents serveis i seccions d'inspecció, a fi d'identificar bones pràctiques que puguen servir com a referència per a la resta d'autoritats. Amb això s'aconsegueix, d'alguna manera, harmonitzar i homogeneïtzar els criteris d'inspecció, tant a nivell de comunitats autònomes com d'estats membres.

La participació en aquests projectes ofereix la possibilitat d'intervenir en les decisions que s'estan adoptant, a nivell estatal directament i a través d'altres comunitats autònomes, de forma indirecta, a nivell europeu, sobre la regulació i execució de la inspecció en matèria mediambiental. Aquestes actuacions faciliten l'optimització dels recursos i l'actuació de manera proporcionada en cada situació.

6. Seguiment i avaluació

6.1. Memòria anual

El seguiment i l'avaluació del present pla i dels programes que el despleguen es realitzarà per mitjà d'una memòria anual, que serà el principal mitjà per a avaluar el grau de compliment de la normativa ambiental i l'eficàcia de les inspeccions realitzades per mitjà de l'elaboració de determinades ràtios a partir de les inspeccions mediambientals realitzades en el període corresponent a cada un dels programes anuals d'inspecció. Per tant, aquesta memòria constituirà el mitjà per a la millora contínua i la creació de capacitat a desenvolupar durant l'any.

La memòria anual es publicarà en el programa d'inspecció mediambiental corresponent l'any següent al del programa a què fan referència i s'hi tindran en compte les dades obtingudes en les inspeccions mediambientals realitzades.

Les conclusions permetran conèixer si s'ha aconseguit complir els objectius dels programes anuals, tant qualitius com quantitius, i detectar els problemes que s'hagen presentat durant el seu desenvolupament, amb l'únic objectiu de millorar l'actuació inspectora en el futur.

En la memòria anual corresponent a cada un dels programes anuals es realitzarà l'estudi de dos tipus generals d'indicadors:

· Indicadors d'activitat: proporcionen informació sobre el grau d'execució del corresponent programa anual i la seua evolució temporal.

Ajuden a revisar l'eficàcia. Aquests indicadors sintetitzen la informació sobre el nombre d'inspeccions, temps a realitzar les inspeccions i desviacions del nombre d'inspeccions programades. També han d'avaluar els resultats que ens permeten valorar els beneficis i l'eficiència de la intervenció administrativa.

S'empraran els indicadors d'activitat següents:

1. Nombre d'inspeccions ambientals realitzades.
2. Percentatge d'actuacions dutes a terme en relació amb el que s'ha programat.

Esta formación podrá ampliarse a los agentes medioambientales, SEPRONA de la Guardia Civil, Policías Locales y funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía Adscrita a la Comunitat Valenciana, siempre según lo planificado en los programas anuales de inspección medioambiental.

Asimismo, podrán realizarse jornadas de trabajo con las entidades colaboradoras de la Administración incluidas en el alcance del plan para dar a conocer instrucciones técnicas que deberán poner en práctica a la hora de comprobar el cumplimiento de la normativa y de las condiciones impuestas en las autorizaciones ambientales autonómicas.

Actividades de intercambio de información de los inspectores ambientales. El Servicio de Inspección Medioambiental de la Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental de la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental participa en la Red de inspección ambiental de las comunidades autónomas y el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (REDIA) y, a través de ella, conoce la información que se puede compartir con la Red de autoridades ambientales de inspección del espacio económico europeo (IMPEL), que incluye a los estados miembros y algunos otros que no forman parte de la Unión Europea a través de otras comunidades autónomas que intervienen en la misma.

Estas redes desarrollan proyectos muy relacionados con la planificación y ejecución de las inspecciones, que se aprueban en sesiones plenarias. En los mismos, habitualmente se realiza una primera fase de comparación entre los diferentes órganos participantes sobre cómo se realizan las funciones en los diferentes servicios y secciones de inspección, al objeto de identificar buenas prácticas que puedan servir como referencia para el resto de autoridades. Con ello se consigue, de alguna manera, armonizar y homogeneizar los criterios de inspección, tanto a nivel de comunidades autónomas como de estados miembros.

La participación en estos proyectos ofrece la posibilidad de intervenir en las decisiones que se están adoptando, a nivel estatal directamente y a través de otras Comunidades Autónomas, de forma indirecta, a nivel europeo, sobre la regulación y ejecución de la inspección en materia medioambiental. Estas actuaciones facilitan la optimización de los recursos y la actuación de manera proporcionada en cada situación.

6. Seguimiento y evaluación

6.1. Memoria anual

El seguimiento y la evaluación del presente plan y de los programas que lo desarrollen se realizará mediante una memoria anual, que será el principal medio para evaluar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental y la eficacia de las inspecciones realizadas mediante la elaboración de determinadas ratios a partir de las inspecciones medioambientales realizadas en el período correspondiente a cada uno de los programas anuales de inspección. Por tanto, dicha memoria constituirá el medio para la mejora continua y la creación de capacidad a desarrollar durante el año.

La memoria anual se publicará en el programa de inspección medioambiental correspondiente al año siguiente al del programa al que hacen referencia y en ellas se tendrán en cuenta los datos obtenidos en las inspecciones medioambientales realizadas.

Las conclusiones permitirán conocer si se han logrado cumplir con los objetivos de los programas anuales, tanto cualitativos como cuantitativos, y detectar los problemas que se hayan presentado durante su desarrollo, con el único objetivo de mejorar la actuación inspectora en el futuro.

En la memoria anual correspondiente a cada uno de los programas anuales se realizará el estudio de dos tipos generales de indicadores:

· Indicadores de actividad: proporcionan información sobre el grado de ejecución del correspondiente programa anual y su evolución temporal.

Ayudan a revisar la eficacia. Estos indicadores sintetizan la información sobre el número de inspecciones, tiempo en realizar las inspecciones y desviaciones del número de inspecciones programadas. También deben evaluar los resultados que nos permitan valorar los beneficios y la eficiencia de la intervención administrativa.

Se emplearán los siguientes indicadores de actividad:

1. Número de inspecciones ambientales realizadas.
2. Porcentaje de actuaciones llevadas a cabo en relación con lo programado.



3. Nombre de fitxes d'avaluació de riscos realitzades.

· Indicadors de resultats: es poden al seu torn dividir en els dos subgrups de compliment de normativa i millores mediambientals. La influència de la inspecció en l'increment de compliment de les diferents àrees de normativa i la reducció del risc potencial que comporta poden ser, en certa manera, més senzilles de quantificar que els indicadors orientats a avaluar les millores mediambientals.

Per a avaluar els resultats obtinguts després de la realització de les inspeccions mediambientals, s'empraran els següents indicadors de resultats:

1. Compliment de la normativa: nombre de desviacions de la normativa que implique la iniciació d'un procediment sancionador.

2. Millores mediambientals: nombre de propostes de millores mediambientals en relació amb les activitats inspeccionades.

3. Mesures correctores: nombre de sol·licituds de mesures correctores que no impliquen la iniciació d'un procediment sancionador.

6.2. Pla de qualitat

El desenvolupament de les competències i activitats corresponents a la Direcció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental estaran subjectes a un sistema de qualitat, de conformitat amb el que disposa el Decret 62/2010, de 16 d'abril, del Consell, pel qual s'estableixen els instruments generals del sistema per a la modernització i millora de la qualitat dels serveis públics dels ens, organismes i entitats del sector públic dependents de la Generalitat.

6.3. Revisió del pla d'inspecció

El període de vigència d'aquest pla d'inspecció és el període 2016-2020, encara que podrà ser objecte de revisions, modificacions i ampliacions si les circumstàncies durant el seu desenvolupament ho aconsellen.

El pla d'inspecció té caràcter plurianual i una vigència de quatre anys.

3. Número de fichas de evaluación de riesgos realizadas.

· Indicadores de resultados: se pueden a su vez dividir en los dos subgrupos de cumplimiento de normativa y mejoras medioambientales. La influencia de la inspección en el incremento de cumplimiento de las diferentes áreas de normativa y la reducción del riesgo potencial que conlleva pueden ser, en cierta medida, más sencillas de cuantificar que los indicadores orientados a evaluar las mejoras medioambientales.

Para evaluar los resultados obtenidos tras la realización de las inspecciones medioambientales, se emplearán los siguientes indicadores de resultados:

1. Cumplimiento de la normativa: número de desviaciones de la normativa que implique la iniciación de un procedimiento sancionador.

2. Mejoras medioambientales: número de propuestas de mejoras medioambientales en relación a las actividades inspeccionadas.

3. Medidas correctoras: número de solicitudes de medidas correctoras que no impliquen la iniciación de un procedimiento sancionador.

6.2. Plan de calidad

El desarrollo de las competencias y actividades correspondientes a la Dirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental estarán sujetas a un sistema de calidad, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 62/2010, de 16 de abril, del Consell, por el que se establecen los instrumentos generales del sistema para la modernización y mejora de la calidad de los servicios públicos de los entes, organismos y entidades del sector público dependientes de la Generalitat.

6.3. Revisión del Plan de Inspección

El periodo de vigencia de este plan de inspección es el periodo 2016-2020, aunque podrá ser objeto de revisiones, modificaciones y ampliaciones si las circunstancias durante el desarrollo del mismo lo aconsejan.

El plan de inspección tiene carácter plurianual y tiene una vigencia de cuatro años.